

מינוי המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות,
על-פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, את משה בן זקן לתפקיד המנהל הכללי
של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

דברי הסבר

רקע כללי

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – המשרד), עוסק בניהול התשתיות התחבורתיות במדינת ישראל, ביבשה, באוויר ובים, על כלל ההיבטים הנובעים מהאמור.

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – החוק), קובע כי מממשלה תמנה מנהל כללי לכל משרד ממשלתי, על פי הצעת השרה הממונה על אותו משרד. כמו כן, נקבע בסעיף זה כי על המינוי לא תחול חובת המכרז הפומבי הקבועה בסעיף 19 לחוק.

בהחלטת ממשלה 345 מיום 14.9.1999 נקבע כי כתנאי למינוי משרה בפטור ממכרז כאמור, יש לבדוק את כישוריו של המועמד למשרה וכך גם התאמתו הכללית למשרה. הבדיקה תיעשה בידי ועדת מינויים, בהתאם לנוהל עבודתה, כפי שיהיה מעת לעת. שרת התחבורה והבטיחות בדרכים מציעה למנות את מר משה בן זקן למנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

ועדת המינויים בישיבתה מיום 25.6.23 דנה במועמדותו של מר בן זקן. הוועדה סקרה את השתלשלות העניינים, ובהחלטתה נאמר כי הוועדה התרשמה מהמועמד מהניסיון הניהולי. שצבר ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. עוד נאמר כי הוועדה התרשמה כי המועמד עונה אחר תנאי הסף שקבעה הממשלה למנהלים כלליים ובהתאם כי המליצה למנותו לכהונת המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

מצ"ב קורות החיים של המועמד ופרוטוקול הוועדה.

המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה 53 מיום 7.6.2020
החלטת ממשלה 121 מיום 19.7.2021

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

**ו' בתמוז התשפ"ג
25 ביוני 2023**



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ו' תמוז, התשפ"ג
25 ביוני, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

בהצעת ההחלטה מוצע לאשר את מינויו של מר משה בן זקן למנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים), אשר קובע כי: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 נקבע כי כתנאי למינוי משרה בפורמט ממכרז כאמור, יש לבדוק את כישוריו של המועמד למשרה וכך גם התאמתו הכללית למשרה. הבדיקה תיעשה בידי ועדת מינויים, בהתאם לנוהל עבודתה, כפי שיחיה מעת לעת.

ועדת המינויים מורכבת מיו"ר הוועדה – נציב שירות המדינה ושני נציגי ציבור שימונו על ידי נציב שירות המדינה מתוך רשימת נציגי הציבור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4892 מיום 7.3.1999. כמו כן, נציב שירות המדינה יכול למנות שני נציגים נוספים בעלי מומחיות ונסיון, בתחומי הפעילות העיקריים של המשרה.

בהחלטת ממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 נקבעו תנאי כשירות למועמדים למשרת מנהל כללי במשרד ממשלתי.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, ועדת המינויים בישיבתה 25.6.23 המליצה על מינוי המועמד לתפקיד המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים. ועדת המינויים התייחסה בהחלטתה בין היתר להחלטת הקודמת מחודש ינואר 2023, ובחנה את ניסיונו הניהולי העדכני של המועמד. בהחלטת הוועדה צויין עוד כי מאחר והמועמד בעל זיקה פוליטית לשרים משרי הממשלה, היא בחנה את מועמדותו בתקופה יתירה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד. בסיכומו של דבר, ולאחר הצגת המועמד ותהליך בדיקת מועמדותו באופן מפורט, נאמר בהחלטת הוועדה כי התרשמה מהמועמד, מהניסיון הניהולי העדכני שצבר, מהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד ובהתאם המליצה על המינוי.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, מר משה בן זקן חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

מינוי מנהל כללי למשרד ממשלתי כפוף גם לחובת הייצוג ההולם לקבוצות אוכלוסיה שונות, לרבות נשים (סעיף 15א לחוק וסעיף 6 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951). על החובה האמורה עמדה גם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) במכתבה מיום 2.1.2023. בהקשר זה יש להפנות את תשומת לב הממשלה לעתירה תלויה ועומדת בעניין היעדר ייצוג הולם לנשים בדרג מנכ"לים (בג"ץ 1363/23 שדולת הנשים בישראל נ' הממשלה ואח'), ולחובה לפעול להגברת הייצוג ההולם לכלל הקבוצות הזכאיות ולנשים בפרט.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את החצעה
אין מניעה משפטית לאישור ההצעה

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים