

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 566 מיום 22.11.2020 (להלן – החלטה 566), ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה ולהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.9.2014, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנים 2023-2024, כדלקמן:

**הגדרת האזור**

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה"). בכל מקום בהחלטה זו שנאמר "אזור עוטף עזה" ייכללו בנוסף ליישובי עוטף עזה כהגדרתם לעיל גם האזורים בתחומי המועצות האזוריות המנויות לעיל המצויים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. רשויות עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הן: שדרות והמועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב (להלן: "רשויות עוטף עזה").

**ממשלת ישראל תפעל באמצעות החלטה זו לחיזוק החוסן האזרחי ביישובי עוטף עזה בדגש על המטרות הבאות ביישובי עוטף עזה:**

1. **העצמת תושבים וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות ומטרות המשנה שלהן:**
  - (א) תגבור החינוך והעצמת צעירים.
  - (ב) חיזוק החוסן והביטחון האישי והקהילתי.
2. **חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית ומטרות המשנה שלהן:**
  - (א) פיתוח מנועי צמיחה מקומיים ומרחביים.
  - (ב) פיתוח וחיזוק הכלכלה המקומית.
3. **חיזוק השלטון המקומי ומטרות המשנה שלהן:**
  - (א) חיזוק החוסן הפיננסי של הרשות.
  - (ב) הגברת מוכנות הרשות לחירום.
  - (ג) פיתוח ושדרוג המרחב הציבורי.

**1. העצמת תושבים וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות**

**1.1. פעילות בית ספרית**



משרד החינוך יתגבר בשנים 2023-2024, פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 16 מלש"ח בפריסה שווה עבור שנות הלימודים התשפ"ד-התשפ"ה. תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכניות פעילויות בית ספריות שיובאו לאישורו. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 14 מלש"ח ומשרד האוצר יקצה למשרד החינוך תקציב ייעודי בסך 2 מלש"ח. תקציב זה משקף את הגידול הטבעי במספר התלמידים בשדרות ועוטף עזה.

### 1.2. פעילויות חינוך בלתי פורמלי

- א. להנחות את משרד החינוך להקצות מתקציבו 4.06 מלש"ח בשנים 2023-2024 לטובת פעילות קיץ בלתי פורמלית שאינה מתוקצבת על ידי המשרד (קייטנות שאינן בתוכנית בית הספר של החופש הגדול, הפגות, סדנאות, מופעים וכד') באזור עוטף עזה עבור שנות הלימודים התשפ"ד-התשפ"ה. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.
- ב. משרד החינוך יפעיל ברשויות עוטף עזה את תכנית "חוג לכל ילד" בכיתות ג'-ו' בסך כולל של 6.2 מלש"ח מתקציבו בשנים 2023-2024 עבור שנות הלימודים התשפ"ד-התשפ"ה בכפוף לכל דין.
- ג. להנחות את משרד החינוך להקצות סך כולל של 6 מלש"ח עבור פעילויות חינוך בלתי פורמלי ביישובי עוטף עזה בשנים 2023-2024 עבור שנות הלימודים התשפ"ד - התשפ"ה. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 5 מלש"ח ומשרד האוצר יקצה למשרד החינוך תקציב ייעודי בסך 1 מלש"ח. הכספים יוקצו בהתאם לתכנית עבודה שיגבש המשרד עד פתיחת שנת הלימודים הרלוונטית, ובתאום ואישור מינהל חן במחוז. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.
- ד. להנחות את משרד החינוך להקצות מתקציבו סך של 5 מלש"ח לתקצוב רשויות עוטף עזה עבור יוזמות חינוכיות וקהילתיות לטובת העצמה חברתית – רגשית בשנים 2023-2024 עבור שנות הלימודים התשפ"ד – התשפ"ה. הקצאת התקציב תתבצע על פי קריטריונים שיקבע המשרד עד לפתיחת שנת הלימודים הרלוונטית.

### 1.3. מעונות יום

- א. בהמשך להחלטות ממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009, מס' 3469 מיום 25.1.2018 ומס' 4328 מיום 2.12.2018, ולהחלטה 566, לקבוע כי בשנות הלימודים התשפ"ד והתשפ"ה תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על משרד העבודה), מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת ההורה או ההורים בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי משרד העבודה.
- ב. משרד החינוך יעניק עדיפות לבינוי מעונות יום ביישובי עוטף עזה, בשנים 2023-2024, בהתאם לנהלי מנהל הפיתוח ובמסגרת חלוקת התקציב למגזרים ייעודיים כפי שתיקבע בתבחינים לתקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום.

### 1.4. טיפול רגשי לילדים

- א. משרד החינוך יתקצב שעות טיפול פסיכולוגי וייעוץ רגשי לילדים וכן תמיכה להורים ולצוותי הוראה ביישובי עוטף עזה בהיקף תקציבי של 25 מלש"ח בפריסה שווה על פני



- השנים 2023-2024, עבור שנות הלימודים התשפ"ד ו-התשפ"ה. לצורך כך יקצה משרד החינוך 13 מלש"ח מתקציבו (6.5 מלש"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב ייעודי בסך 12 מלש"ח (6 מלש"ח בשנה) בשנים 2023-2024.
- ב. משרד החינוך יעמיד תקציב שקלי למוסדות החינוך, עבור קיום פעילות תומכת ו/או טיפולית, שהיא פרטנית או קבוצתית, עבור תלמידים וצוות המוסד בהיקף תקציבי של 8 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, עבור שנות הלימודים התשפ"ד ו-התשפ"ה. לצורך כך יקצה משרד החינוך 4 מלש"ח מתקציבו בשנים 2023-2024, ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב ייעודי בסך 4 מלש"ח בשנים 2023-2024. יובהר כי התקציב בסעיף זה אינו בא להחליף את התקציב המוקצה לבתי הספר באזור עוטף עזה במסגרת תכנית הגמישות הניהולית.
- ג. משרד החינוך יקצה מתקציבו למוסדות פנימייתיים ביישובי עוטף עזה, בשנים 2023-2024 תקציב כולל של 4 מלש"ח (2 מלש"ח לכל שנה), עבור שנות הלימודים התשפ"ד-התשפ"ה לטיפוליים ומענים רגשיים ונפשיים פרטניים וקבוצתיים עבור התלמידים ולטובת פעילות הפגתית לתלמידים ולצוותים במוסד.

#### 1.5. מוסדות ציבור נתמכים

שר החינוך יפעל לתיקון מבחני תמיכה באופן שיביא לידי ביטוי העדפת מוסדות ציבור הנמצאים ביישובי עוטף עזה ומקיימים בהם פעילות חינוכית ופעילות חינוך לא פורמלי, לרבות מוסדות תורניים, בכפוף להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

#### 1.6. חדשנות, מדע וטכנולוגיה

- א. משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה יקצה מתקציבו 5 מלש"ח לשנים 2023-2024 לטובת תכניות לקידום חינוך מדעי-טכנולוגי וליזמות וחדשנות ביישובי עוטף עזה. הקצאת הסכומים האמורים כפופה לעמידה בתבחינים שוויוניים בין יישובי העוטף ובהתאם לכל דין.
- ב. קידום יזמות והרצה (פיילוטס) – לרשום את הודעת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן – "רשות החדשנות") כי תפעל באזור עוטף עזה בשנים 2023-2024 מול קהילות היזמים, גופי המו"פ, והתשתיות להרצת פיילוטס וניסויים, על מנת לעודד הקמת חברות הזנק ופעילות מחקר, פיתוח והדגמה באזור על בסיס זיהוי חוזקות מקומיות, וכן על מנת להגדיל את הנגישות של יזמים וחברות למסלולי ההטבות המופעלים על-ידי רשות החדשנות. פעילות רשות החדשנות כאמור בסעיף זה תבוצע בהתאם להוראות החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984, סמכויותיה והאמצעים העומדים לרשותה ומבלי לפגוע בסמכויות האורגנים שלה. הפעילויות במסגרת מסלול הטבה מס' 2- תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל - תבוצענה בתיאום עמם.

#### 1.7. תגבור פעילויות רווחה

- א. משרד הרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה, לרבות תכניות לאוכלוסיית נוער וצעירים, לרבות תמרוץ עובדים ככל שיוחלט על תכנית ממשלתית בנושא, תקני עו"ס, ופעילות הכוללת בינוי באמות מידה שייקבעו יחד עם משרד האוצר,



בהתאם לסדרי עדיפויות רשותיים ובכפוף למתווה עבודה של המשרד. התקציב יועד לשנים 2023-2024 בהיקף כולל של 11.5 מלש"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד הרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה מתקציבו משרד הרווחה 6.5 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024, ומשרד האוצר יעביר למשרד הרווחה תקציב ייעודי בסך של 5 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024.

- ב. משרד הרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יקצה מתקציבו משרד הרווחה 8 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024. התקציב יוקצה בהתאם לקריטריונים ותבחינים שייקבע המשרד.
- ג. משרד הרווחה יתגבר את פעילות צוותי החירום השכונתיים בעיר שדרות בשנים 2023-2024. לצורך כך יקצה מתקציבו משרד הרווחה 650 אלש"ח, בפריסה שווה בשנים 2023-2024.

### 1.8. חיזוק הביטחון האישי

- א. לטובת המשך אבטחת מוסדות החינוך ביישובי עוטף עזה, ימשיך המשרד לביטחון לאומי, באמצעות משטרת ישראל, להקצות תקן אבטחה ניידת אחד, אשר יספק מענה אבטחתי לגני ילדים, בהתאם להנחיות משטרת ישראל, לכל אחת מארבע המועצות האזוריות שער הנגב, שדות נגב, אשכול וחוף אשקלון, וכן יקצה 3 תקני אבטחה ניידת אשר יספקו מענה אבטחתי לגני ילדים בעיר שדרות. לצורך כך יקצה המשרד לביטחון לאומי עד 2.38 מלש"ח בשנים 2023-2024.
- ב. להטיל על המשרד לביטחון לאומי, לפעול באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (להלן "הרשות") להרחבת תכניות הרשות למניעת אלימות, ולמניעת שימוש בסמים וצריכת אלכוהול ביישובי עוטף רצועת עזה ובכלל זה הרחבת המערכים הטכנולוגיים למניעת אלימות בהתאם לתכנית שתגובש במשרד בנושא זה. לצורך כך יקצה המשרד לביטחון לאומי, באמצעות הרשות סך כולל של 10.3 מלש"ח ממקורות המשרד, בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, וזאת בהסתמך על תבחינים מקצועיים אשר ייקבעו על ידי הרשות. יובהר כי תקציב זה יוקצה בנוסף לתקציב השנתי המוקצה ליישום תכניות הרשות ביישובי עוטף עזה.
- ג. לרשום את הודעת המשרד לביטחון לאומי שלפיה בתקופה של החלטה זו המשרד ימשיך את היקף השתתפותו במימון פקחים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית הפועלת במערך האכיפה העירוני ("השיטור העירוני") בשדרות, במימון של עד 90% ממצבת הפקחים הפועלים במערך האכיפה העירוני, בהיקף מקסימלי שיקבע המשרד לביטחון לאומי ובהתאם למצבת הפקחים בפועל ולכללים שיקבע בנושא. לשם כך יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו 1.638 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024. למען הסר ספק יובהר, כי לאחר סיום תוקפה של החלטה זו יחולו לעניין השתתפות המשרד במימון הפקחים הפועלים במערכי האכיפה העירוניים ברשויות המקומיות הרלוונטיות התבחינים והכללים הרחביים החלים לעניין השתתפות במימון פקחים במסגרת תכנית מערכי אכיפה, כפי שנקבעו על ידי המשרד לביטחון לאומי.
- ד. לרשום את הודעת המשרד לביטחון לאומי שלפיה בתקופת תוקפה של החלטה זו, המשרד ימשיך את השתתפותו במימון פקחים ביחידת הפיקוח המועצתי הייעודית הפועלת כחלק ממערך האכיפה המועצתי ("השיטור המועצתי") בשדות נגב, במימון של עד 90% ממצבת



הפקחים הפועלים במערך האכיפה המועצתי, בהיקף מקסימלי שיקבע המשרד לביטחון לאומי ובהתאם למצבת הפקחים בפועל ולכללים שיקבע בנושא. לשם כך יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו 0.94 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024.

למען הסר ספק יובהר, כי לאחר סיום תוקפה של החלטה זו יחולו לעניין השתתפות המשרד במימון הפקחים הפועלים במערכי האכיפה המועצתיים ברשויות המקומיות הרלוונטיות התבחינים והכללים הרוחביים החלים לעניין השתתפות במימון פקחים במסגרת תכנית מערכי אכיפה, כפי שנקבעו על ידי המשרד לביטחון לאומי.

ה. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4389 מיום 20.12.2018 ולסעיף 14(ג) להחלטה 566, לרשום את הודעת המשרד לביטחון לאומי, שלפיה יפעל המשרד להכללת מועצות אזוריות נוספות, אחת לפחות, מבין המועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בהחלטה זו, העומדות בתנאים ובתבחינים, שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 4389, או בכל החלטת ממשלה אחרת בעניין זה, ככל שתתקבל, ובהתאם לציון ה"צורך" של המועצות האזוריות כמשמעותו בהחלטה האמורה, והכול בכפוף להוראות החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 ולתקציב המוקצה לנושא. לצורך כך, יהיה רשאי המשרד לביטחון לאומי להגדיל את מספר המועצות האזוריות שבתחומן יפעל המודל הניסיוני במחוז דרום של משטרת ישראל ביחס למספר המועצות האזוריות שבתחומן יפעל המודל הניסיוני במחוז צפון של משטרת ישראל לפי ההחלטה האמורה. ככל שבתקופת תוקפה של החלטה זו יפעלו מערכי אכיפה מועצתיים במועצות אזוריות נוספות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בהחלטה זו, יגדיל המשרד את השתתפותו במימון פקחים ביחידת הפיקוח המועצתי הייעודית הפועלת כחלק ממערך האכיפה המועצתי, כך שישתתף במימון של עד 90% ממצבת הפקחים הפועלים במערך האכיפה המועצתי, בהיקף מקסימלי שיקבע המשרד לביטחון לאומי ובהתאם למצבת הפקחים בפועל ולכללים שיקבעו בנושא. לשם כך יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו 0.94 מלש"ח, בפריסה שווה בין השנים 2023-2024, לכל יחידת שיטור מועצתי שתוקם, למימון פקחים ושוטרים, וזאת בכפוף לתחשיבי העלות אשר יבוצעו בפועל בעת הקמת היחידה.

למען הסר ספק יובהר, כי לאחר סיום תוקפה של החלטה זו יחולו לעניין השתתפות המשרד במימון הפקחים הפועלים במערכי האכיפה המועצתיים ("שיטור מועצתי") ברשויות המקומיות הרלוונטיות התבחינים והכללים הרוחביים החלים לעניין השתתפות במימון פקחים במסגרת תכנית מערכי אכיפה, כפי שנקבעו על ידי המשרד לביטחון לאומי.

#### **1.9. בריאות**

- א. משרד הבריאות יתגבר מתקציבו את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בסך כולל של 7.5 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 (3.75 מלש"ח בשנה) באמצעות הצבת שתי ניידות טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות שיתנו מענה גם במועצה האזורית שער הנגב; הצבת נט"ן במ.א. אשכול; השתתפות בהפעלת מוקד רפואי לילי בעיר שדרות בהתאם לנוהל המקובל ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי עוטף עזה; תקצוב חלקה של מועצה אזורית שדות נגב בהפעלת שירותי הנט"ן בשטחה. תמיכה זו תבוצע על פי כל דין.
- ב. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה עד 0.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2023-2024 לטובת הפעלת המוקד הרפואי הלילי בעיר שדרות לצד השתתפות משרד הבריאות. לצורך



- כך יעביר משרד האוצר למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי תקציב ייעודי בסך עד 1 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024.
- ג. משרד הבריאות יתעדף את מרכזי התפתחות הילד ביישובי עוטף עזה כחלק מהתעדוף ליישובי הפריפריה, בהתאם למבחני התמיכה שמקדם המשרד בנושא זה, בכפוף לאישורם של מבחנים אלה בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב.
- ד. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יפעל לחיזוק שירותי התפתחות הילד ביישובי עוטף עזה. לצורך זה יקצה משרד האוצר למשרד הנגב והגליל 2.4 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023 ו-2024.
- ה. להנחות את משרד הבריאות להקצות מתקציבו בהרשאה להתחייב 1.2 מלש"ח בשנים 2023-2024 לטובת מיגון מרכז חוסן חדש במועצה אזורית אשכול. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות מתקציבו 0.6 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב ייעודי בסך 0.6 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024.
- ו. בהמשך לסעיף 11(ו) בהחלטה 566, ולגידול הדמוגרפי שחל בשדרות, משרד הבריאות ישתתף מתקציבו באופן חד פעמי בהקמת תחנה לבריאות המשפחה (טיפת חלב) ממוגנת בעיר שדרות אשר תשרת את תושבי העיר ויישובי העוטף במימון של 2 מלש"ח בשנת 2024, בכפוף לאישור תקציב מדינה לשנה זו. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות מתקציבו 1.0 מלש"ח בשנת 2024, ומשרד האוצר יקצה למשרד הבריאות תקציב ייעודי בסך 1.0 מלש"ח בשנת 2024.

#### 1.10. עלייה וקליטה

- א. להנחות את משרד העלייה והקליטה להקצות עד 1.25 מלש"ח מתקציבו הפריסה שווה בשנים 2023-2024 לתכניות קליטה בקהילה, לרבות הפעלת אנשי מקצוע דוברי שפות העולים ביישובי עוטף עזה. הקצאת התקציב תיעשה בהתאם למספר העולים החדשים בכל יישוב.
- ב. להנחות את משרד העלייה והקליטה להקצות מתקציבו עד 750 אלף ש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024 לעיריית שדרות עבור תכניות לקליטת עלייה קהילתית בשדרות.
- ג. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית בתמיכות שיקצה המשרד לרשויות מקומיות בשנים 2023-2024.
- ד. להנחות את משרד העלייה והקליטה להקצות למועצה האזורית שער הנגב, אשר בתחומה נמצא מרכז הקליטה איבים, סכום של 400,000 ש"ח מתקציבו לכל אחת מהשנים 2023-2024, עבור שילוב ילדי העולים המתגוררים במרכז הקליטה בחוגים ובפעילויות המתקיימים במועצה.

#### 1.11. העצמה קהילתית

- א. להנחות את משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי שתכלול בין היתר אירועים והפוגות ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 7 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024. המשרד יתמוך לשם כך ביישובים בהתאם לאמות מידה שוויוניות ובהתאם לתכנית עבודה שתגובש על ידי היישובים ותאושר מראש על ידי ועדת התמיכות של המשרד.



ב. להנחות את משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי להקצות 2 מלש"ח מתקציבו, בשנים 2023-2024 (1 מלש"ח לשנה), לתוכניות מרכזי צעירים ביישובי עוטף עזה, וזאת מעבר לתקציב אותו מקצה המשרד באזור עוטף עזה. התקציב יחולק ע"פ קריטריונים שוויוניים שיקבע המשרד.

ג. להנחות את משרד התרבות והספורט להקצות מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 עד 1.5 מלש"ח לטובת פעילויות תרבות וספורט שישמשו להפגה קהילתית בעת סבב הסלמה, תקציב שלא ימומש בשנת 2023 יועבר לשנת 2024. התקציב יחולק ע"פ קריטריונים שוויוניים שיקבע המשרד.

## 2. חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית

### 2.1. הרשות להשקעות

א. ייצור מתקדם להעלאת הפריון: להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה (להלן: "הרשות להשקעות") במשרד הכלכלה והתעשייה להקצות במסגרת הוראת מנכ"ל 4.68: ייצור מתקדם להעלאת הפריון סך של 5 מלש"ח בשנים 2023 – 2024 מתקציבי הרשות להשקעות, בכפוף לתקציב שהקצה המשרד, עבור בקשות שיגיעו מיישובי עוטף עזה. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב ליתר הבקשות שהתקבלו באותה שנה.

ב. הקמה או העתקה של מפעלים: להנחות את הרשות להשקעות להמשיך להפעיל את הוראת מנכ"ל 4.67 - מסלול לעידוד הקמה או העתקה של מפעלים תעשייתיים ביישובי עוטף עזה בשנים 2023-2024 עבור מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן: "החוק לעידוד השקעות הון") לטובת הקמה או העתקה של מפעלים ביישובי עוטף עזה ולתקנה בדגש על תחומים של תעשייה עתירת ידע ולשם הגברת הייצור לשוק המקומי. לצורך כך, תקצה הרשות להשקעות ממקורותיה סך של 5 מלש"ח בכפוף לתקציב שהקצה המשרד. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב למסלולים אחרים של הרשות להשקעות.

ג. מסלול שכר גבוה (4.18): להנחות את הרשות להשקעות לתת תעודף דיוני עבור בקשות להקמה, או העתקה של פעילות עתירת ידע בשכר גבוה שיוגשו על ידי מבקשי סיוע באזור עוטף עזה במסגרת הוראת מנכ"ל 4.18 ("תכנית שכר גבוה"). לצורך כך יוקצו 5 מלש"ח על פני השנים 2023-2024 מתקציב הרשות להשקעות. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב שהקצה משרד הכלכלה והתעשייה ליתר הבקשות שהתקבלו באותה שנה.

ד. מבנים להשכרה להיי טק – להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה לגבש תכנית סיוע להקמה, הרחבה או שיפוץ מבנים להשכרה להייטק ביישובי עוטף עזה כתשתית לצמיחה כלכלית אזורית, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר. לצורך יישום סעיף זה יוקצה סך של 6 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024 – 4 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה ו-2 מלש"ח תקציב ייעודי שיעביר משרד האוצר.

ה. האמור בסעיפים (א), (ג) ו-(ד) לעיל כפופים לכך שיהיו מקצים פעילים בשנים 2023 - 2024.

### 2.2. קידום ופיתוח אזורי תעשייה



- א. להנחות את מינהל אזורי תעשייה לפעול לתכנון, פיתוח, שדרוג, ביצוע סקרי היתכנות, קידום, סיוע ושיווק של אזורי תעשייה ביישובי עוטף עזה, בהתאם לצרכים כפי שיגובשו בסיכום משותף על ידי מינהל אזורי תעשייה ואגף תקציבים במשרד האוצר ובהתאם לנוהלי מינהל אזורי תעשייה. לטובת יישום סעיף זה יוקצה סך של 5 מלש"ח בשנים 2023-2024 מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.
- ב. להנחות את רשות מקרקעי ישראל לקדם בשנת 2023, תכנון אזור תעסוקה ותעשייה במועצה אזורית שדות נגב, שיוכל לשמש גם כאזור אחסון של סחורות המגיעות אל רצועת עזה וממנה.
- ג. להנחות את מינהל התכנון ואת יו"ר מטה התכנון במשרד הפנים לסייע לרשות מקרקעי ישראל לקדם את הבאת התכנית (סעיף ב') בפני מוסדות התכנון הרלוונטיים.

### 2.3. קידום עסקים קטנים ובינוניים

להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח עסקים קטנים ובינוניים ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יוקצו 4.3 מלש"ח מתקציבי משרד הכלכלה והתעשייה בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, ו- 3 מלש"ח תקציב ייעודי שיועבר על ידי משרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה. בהיעדר ניצול בסוף הרבעון השלישי של כל שנה, רשאת הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בתיאום עם אגף התקציבים להקצות את החלק היחסי הנותר של התקציב משרד הכלכלה והתעשייה ליתר הפעילות של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים.

### 2.4. עידוד יצוא

להנחות את מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק לחו"ל לתאגידים מאזור עוטף עזה. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב ליתר הבקשות שהתקבלו באותה השנה.

### 2.5. העדפת תוצרת הארץ

להנחות את שר האוצר להגיש לאישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת תיקון של נוסח תקנות חוק חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995, כך שבהוראת שעה, למשך 5 שנים ממועד תיקון התקנות, תינתן העדפה במכרזי רכש ממשלתי לטובין שיוצרו במפעלים הממוקמים ביישובי עוטף עזה, אל מול טובין מיובאים, בהתאם לעקרונות הבאים: טובין מאזור עוטף עזה - טובין מתוצרת הארץ שיוצרו ביישובי עוטף עזה; יישובי עוטף עזה - כמשמעותם בהחלטה זו. ייצור- יחשב הפקה של טובין או שינוי מהותי (substantial transformation) לרבות שינוי מהותי כפול (double substantial transformation) שכתוצאה ממנו התקבלו טובין חדשים או שונים. להצעות לרכישת טובין מיישובי עוטף עזה תינתן העדפה בהתאם לתקנות משנה 3(ד) עד (ח) לתקנות, במסגרת אמת המידה של המחיר, ובלבד שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טובין מיובאים בתוספת של 20%.

### 2.6. קידום אוריינות דיגיטלית



להנחות את מערך הדיגיטל הלאומי לקדם את האוריינות הדיגיטלית ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יקצה מערך הדיגיטל הלאומי סכום של 900,000 ₪ בפריסה שווה בשנים 2023-2024 בהתאם לקריטריונים שוויוניים שקבע המערך.

## 2.7. מו"פ חקלאי וחדשנות

- א. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות לתעדף בניקוד בקשות ממועצות אזוריות בעוטף עזה לטובת מרכזי חדשנות אזוריים כאמור במסגרת נוהל תמיכה ככל שיפרסם המשרד.
- ב. להנחות את המדען הראשי במשרד החקלאות במסגרת קולות קוראים למימון מחקרים שיפורסמו על ידי המשרד בשנים 2023-2024 לתעדף מחקרים המבוצעים באזור עוטף עזה, במרכזי מחקר ופיתוח הפועלים באזור עוטף עזה, או מחקרים שייעודם קידום החקלאות והחדשנות ביישובי עוטף עזה, באמצעות העלאת הציון הסופי ב-10% לבקשות העומדות בתנאים כאמור.
- ג. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות לפעול, באמצעות סמנכ"ל למינוף המו"פ החקלאי והחדשנות במשרד, לקידום לפחות 5 מיזמים לשיתוף פעולה בין חקלאים לחברות עסקיות, שבהם משק חקלאי באזור עוטף עזה ישמשו כ"בטא-סייט", בכפוף לנוהל תמיכה שיפורסם על ידי המשרד. לצורך כך יוארך תוקף סעיף 38(ג) בהחלטה 566, כך שיחול עד סוף שנת 2024, וזאת לצורך ניצול יעיל של התקציב שהוקצה בהחלטה זו וסיום הפרויקטים נשוא אותה החלטה.
- ד. משרד החקלאות יגבש תוך 180 יום תכנית לעידוד וחיזוק החדשנות החקלאית באזור עוטף עזה, תוך התייחסות למנגנוני תמיכה, הטמעה והכשרה לטכנולוגיות מתקדמות של חקלאות במרחב. התכנית תיצור חיבור משמעותי בין חקלאים, מו"פ דרום וחברות, תתמוך בעוגנים הרלוונטיים במרחב, תעודד ותמשוך חברות בתחום, ותיצור "אקוסיסטם" פעיל המקדם חדשנות וחקלאות במרחב הכפרי והעירוני. משרד החקלאות יסתייע באשכול נגב מערבי בגיבוש ויישום התוכנית באזור עוטף עזה, ולשם יישומה יקצה מתקציבו 3 מלש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2023-2024. התכנית שתגובש, היא המשך לתכנית בהתאם לסעיף 37(א) בהחלטה 566, לקידום החקלאות המתקדמת באזור עוטף עזה.
- ה. לתקן את תוקף סעיף 37(א) בהחלטה 566 כך שימשיכו לפעול לקידום הפעילות הכלכלית באזור עוטף עזה כאמור שם גם בשנים 2023 – 2024 לטובת המשך קידום שותפויות בין המגזר העסקי והאקדמי, הסרת חסמים, זיהוי הזדמנויות ומשיכת חברות והשקעות בתחומי האגריטק ומנועי צמיחה כלכליים.

## 2.8. השקעות בחקלאות

להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות לעדכן באמצעות מנהלת ההשקעות במשרד את נוהל התמיכה בנושא האצת טכנולוגיות חדשניות בחקלאות, כך שבתהליך השיפוט של הבקשות תינתן תוספת של 5 נקודות לבקשות המוגשות על ידי מבקשים מאזור עוטף עזה, בכפוף לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד בשנים 2023-2024, בכפוף לכל דין.

## 2.9. תיעדוף מיוחד לעוטף עזה בענייני משרד החקלאות



א. להנחות את שר החקלאות ופיתוח הכפר לתת, בשנים 2023-2024, עדיפות בהמלצות להקצאת היתרים לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה (להלן: חקלאי עוטף עזה) בשיעור של 15% ולא יותר ממקדם ההקצאה הנורמטיבי של כל חקלאי, מתוך המכסה המירבית הקיימת לפי סעיף 24 להחלטת ממשלה 213 מיום 1.8.2021 (להלן: החלטה 213), והמכסה המירבית, בהתאמה). כמו כן, לקבוע תוספת של עד 700 היתרים מעל למכסה המירבית, שתחולק לחקלאי עוטף עזה, בשיעור של 15%-30%, אך לא יותר מההקצאה הנורמטיבית של כל חקלאי כאמור.

יודגש, כי כניסתם לישראל, שהייתם ועבודתם של עוברים זרים בישראל, הם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מגפות עולמיות, אירועים ביטחוניים, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים הזרים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של העובדים הזרים באמצעות הסכמים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל, תוך צמצום תופעת גביית דמי תיווך וכן קיומו של מצב חירום בישראל וכד'. אין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מירביות של עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי כניסתם לישראל, שהייתם, עבודתם או המשך עבודתם, של מספר מסוים של עובדים זרים, עונתיים או קבועים, בתקופה או בתקופות מסוימות.

ב. ככל שיוחלט על קביעת תוספת מכסה רוחבית ליצרני חלב בקר קיימים בשנים 2023-2024, להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן – חוק תכנון משק החלב), לעיגון הוראה בדבר תוספת מכסת חלב ליצרני חלב קיימים, אשר מייצרים את מכסתם ברפתות הממוקמות ביישובי עוטף עזה. התוספת כאמור תהיה בשיעור של 10% ביחס לתוספת שתיקבע ליצרן שמתגורר באזור עדיפות לאומית, כמשמעותו בהחלטת הממשלה מס' 1371 מיום 10.04.2022 או כל החלטה שתבוא במקומה.

ג. ככל שיוחלט על קביעת מכסות חלב בקר ליצרנים חדשים בשנים 2023-2024, להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, לעגן הוראה בדבר מתן עדיפות בהקצאת מכסות חלב ליצרנים חדשים שיקימו את רפתותיהם ביישובי עוטף עזה.

ד. להנחות את שר החקלאות, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, לפעול לתיקון תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה-2015, ולהאריך את העדיפות שעוגנה בתקנה 6(א)(2) לתקנות האמורות, שעניינה עדיפות בקבלת מכסה מועברת ליצרנים שהם ישוב מיישובי עוטף עזה, גם לשנים 2023-2024.

ה. ככל שיוחלט על קביעת תוספת מכסה רוחבית לייצור ביצי מאכל לשיווק למגדלים קיימים בשנים 2023-2024, להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963 (להלן: חוק המועצה לענף הלול), לעיגון הוראה בדבר תוספת מכסה ליצרנים קיימים תושבי עוטף עזה אשר מייצרים את מכסתם בלולים הממוקמים ביישובי עוטף עזה תוך מתן עדיפות ללולי מעוף או לולי חופש. התוספת תהיה בשיעור של 10% ביחס לתוספת שתיקבע למגדלים קיימים אחרים.



ו. ככל שיוחלט על קביעת מכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשיווק למגדלים חדשים בשנים 2023-2024, להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק המועצה לענף הלול, לעיגון הוראה בדבר מתן עדיפות בהקצאת מכסות כאמור למגדלים חדשים תושבי עוטף עזה אשר ייצרו את מכסתם בלולים הממוקמים ביישובי עוטף עזה.

#### 2.10. חקלאות קהילתית

להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות באמצעות אגף יער ואילנות במשרד, לתת עדיפות לאזור עוטף עזה ככל שהמשרד יפרסם נוהל תמיכה בשנים 2023-2024 לטובת הקמת גינות קהילתיות ביישובי עוטף עזה.

#### 2.11. מבני ציבור

- א. להנחות את משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי להקצות 5 מלש"ח בשנת 2023 להקמה, השלמה, שיפוץ ושדרוג מבני ציבור ותשתיות למועצות האזוריות ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יקצה משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי 5 מלש"ח בשנת 2023. הפעילות האמורה תעשה בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד בשנת 2023.
- ב. להנחות את משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לתמוך ב- 3.2 מלש"ח בשנת 2023 להקמת בריכה הידרותרפית ברשויות עוטף עזה, שתספק מענה טיפולי-אזורי הולם לתושבי עוטף עזה. לצורך כך יקצה משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי 200 אלש"ח בשנת 2023, ומשרד התרבות והספורט ומשרד האוצר יעבירו למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי כל אחד 1.5 מלש"ח בשנת 2023. הפעילות האמורה תיעשה בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד בשנת 2023, בדגש, בין היתר, על בשלות הפרויקט הנבחר לתמיכה ובהתאם למפרט הטכני כפי שייקבע על ידי משרד התרבות והספורט.
- ג. להנחות את מינהל הפיתוח במשרד החינוך לתעדף את יישובי עוטף עזה במסגרת הקצאת התקציב לשיפוץ וחידוש מוסדות חינוך בהתאם לנהלי מינהל הפיתוח.
- ד. משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות יקצה סך של 5 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024 לטובת הקמת מבני ציבור ביישובי עוטף עזה.

#### 2.12. קידום תכנון ובינוי

- א. להנחות את מינהל התכנון להקצות 3 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024, לטובת רכישת שירותי ייעוץ, תכנון, ליווי וקידום תכניות והיתרי בנייה בוועדות התכנון המקומיות המטפלות ביישובי עוטף עזה, וזאת מעבר לתקציב ההשתתפות הקבוע שאותו מקצות הרשויות לוועדות התכנון כדלקמן: 1.2 מלש"ח לוועדת התכנון המקומית שדרות; 1.2 מלש"ח לוועדת התכנון המרחבית נגב מערבי; 0.6 מלש"ח לוועדת התכנון המקומית חוף אשקלון. לצורך כך, משרד האוצר יעביר למינהל התכנון תקציב ייעודי בסך 3 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024. הקצאת התקציב תבוצע בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, ובכפוף לאישור מינהל התכנון לתכנית עבודה לרכישת השירותים כאמור ובכפוף לדיווח חצי שנתי שיגישו ועדות התכנון למינהל התכנון.



ב. להנחות את מנכ"ל מינהל התכנון לסייע בקידום הנדרש בתחום התכנון הסטטוטורי לצורך חיזוק ופיתוח הרשויות בעוטף עזה, זאת מבלי לפגוע בשיקול דעת ועצמאות מוסדות התכנון.

### 2.13. הטבות מיסוי

לרשום את הודעת שר האוצר, שלפיה ביום 08.02.2022 אושר בכנסת חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה) (תיקון מס' 7), התשפ"ב – 2022, כך שבחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז – 2007, בסעיף ד'5, ברישה במקום "עד 2021" יבוא "עד 2025", כך שייקבע שמי שהוא תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי גם בשנות המס 2022-2025, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

### 2.14. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפניה את המשך תוקף הפטורים הקיימים מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה על פי החלטות מועצת מקרקעי ישראל גם בשנים 2024-2023. הממשלה מנחה את יו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא לפני המועצה הצעה להארכת תוקף סעיפים 8.3.41 (ה) (2), ו- 8.4.14 (ה) (2) לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל, שעניינם התשלום בעת שיוך דירות במושבים וקיבוצים בעוטף עזה, עד ליום 31.12.2024.

### 2.15. הטבות ארנונה

א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2023-2024, באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2023-2024 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנכסים אחרים, כהגדרתם בתקנה 3 האמורה.  
ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מדי רבעון מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 2.14 (א) לעיל, כנגד מתן ההנחה וגביית הארנונה בפועל. סך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות המקומיות, יוקצה על ידי משרד האוצר למשרד הפנים. בהתאם, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים סך של עד 80 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.

### 2.16. תיירות

א. משרד התיירות יתקצב פרויקטים לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 2.8 מלש"ח בפריסה שווה מתקציבו לשנים 2023-2024. הפרויקטים שיוגשו ייבחנו על ידי צוות תקציב ופיתוח במשרד התיירות בהתאם ובכפוף לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות. ככל שהתקציב המוקצה בסעיף זה לא ינוצל במי מהשנים 2023-2024, הוא יוקצה לטובת פיתוח



תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות בכלל יישובי הארץ, בהתאם ובכפוף לנוהל התקף באותה עת.

ב. משרד התיירות יקצה מתקציבו סך כולל של עד 500 אלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024 לטובת הקמת מתחמי קמפינג ביישובי עוטף עזה, בהתאם ובכפוף לתקצוב ופרסום נוהל מתאים. ככל שהתקציב המוקצה בסעיף זה לא ינוצל במי מהשנים 2023-2024, הוא יוקצה לטובת מתחמי קמפינג בכלל יישובי הארץ, בהתאם ובכפוף לנוהל התקף באותה עת.

ג. משרד התיירות יעודד את תנועת התיירות לאזור עוטף עזה ויקצה מתקציבו סך כולל של 300 אלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024 לקמפיינים פרסומיים, והכל בהתאם ובכפוף לקיומו של נוהל מתאים. ככל שהתקציב המוקצה בסעיף זה לא ינוצל במי מהשנים 2023-2024, הוא יוקצה לטובת עידוד תיירות בכלל יישובי הארץ, בהתאם ובכפוף לנוהל התקף באותה עת.

### 3. חיזוק השלטון המקומי

#### 3.1. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה בשנים 2023-2024, מענק ביטחוני מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה, בסך כולל של 135 מלש"ח למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. התקציב יוקצה בהתאם לקריטריונים שנקבעו בעת קבלת החלטה 4328 לחלוקת המענקים הביטחוניים המיוחדים, המשקללים את גודל האוכלוסייה ואת האשכול הכלכלי חברתי של הרשות, וינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר. לצורך כך, יקצה משרד הפנים 41.5 מלש"ח (20.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב ייעודי בסך 93.5 מלש"ח (46.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2023-2024.

#### 3.2. מענק פיתוח

משרד הפנים יקצה 67 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. התקציב יחולק על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. השלמת מאצ'ינג לפרויקטי תשתית, בינוי ופיתוח, לרבות מיגון מבני ציבור, תתאפשר מתקציבי הפיתוח שבסעיף זה, בתיאום עם משרד הפנים. מענק הפיתוח ינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הפנים תקציב ייעודי בסך 67 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023 – 2024.

#### 3.3. תכניות לפיתוח כלכלי וארגוני

משרד הפנים יקצה 15 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2025 על-פי מתווה שיסוכם בין משרד האוצר למשרד הפנים תוך 90 יום לטובת גיבוש ותגבור תכניות לפיתוח כלכלי וארגוני בשיתוף הרשויות המקומיות. לצורך כך ייקבעו אמות מידה להקצאה וחלוקה של התקציבים בגין סעיף זה, תוך התייחסות למנגנוני תכנון, ביצוע ובקרה, לרבות דרכי הגשת הפרויקטים על ידי הרשות המקומית. התקציב ישמש להתייעלות פנים ארגונית (בדגש על



התמקצעות בניהול המשאבים), וכן בהקמת פרויקטים כלכליים מניבים אשר יגדילו את הכנסות הרשות או יקטינו את הוצאותיה. לצורך כך, יקצה משרד הפנים מתקציבו 10 מלש"ח, ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב ייעודי בסך 5 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024.

#### 3.4. מוכנות לחירום

משרד הפנים יקצה 2.75 מלש"ח מתקציבו בשנים 2023-2024, לטובת קידום ופיתוח מוכנות הרשויות המקומיות לחירום בהתאם לתכנית עבודה שתגובש בתוך 60 יום מאישור ההחלטה בהתאם לתכנית עבודה שתגובש על פי תבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי המשרד.

#### 3.5. פרויקטי אנרגיה

א. לצורך עידוד מעבר לאנרגיה מקיימת באזור עוטף עזה יקצה משרד האוצר למשרד האנרגיה והתשתיות תקציב ייעודי בסך 5 מלש"ח בשנים 2023-2024. התקציב יועבר ממשרד האנרגיה והתשתיות לרשויות המקומיות ישירות או באמצעות אשכול נגב מערבי על פי מנגנון שיקבע המשרד להעברת תקציב, תוך 180 יום ממועד קבלת החלטה זו אשר יכלול תבחינים מקצועיים ואבני דרך. התקציב ישמש, בין היתר, למיזמים של התייעלות באנרגיה, ניהול אנרגיה, אגירה ותחבורה חשמלית בנכסי הרשויות המקומיות, ולמיזמים אשר יאיצו מעבר לאנרגיה מקיימת במגזר הביתי ובמגזר העסקי באזור עוטף עזה.

ב. לרשום את הודעת שר האנרגיה והתשתיות כי בכפוף למנגנון הקבוע בסעיף 19 לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996, בכוונתו לפעול במהלך שנת 2023 לקידום אישורה של תכנית פיתוח למערכת מסירת החשמל לשנים 2023-2030 אשר תיתן מענה הולם לשדרוג רשת החשמל לרבות בעוטף עזה ותאפשר, בין היתר, הקמה של מתקני חשמל נוספים באזור זה, בדגש על מתקני אנרגיה מתחדשת ואגירה.

ג. להטיל על משרד האנרגיה והתשתיות לפעול לתכנון של מתקנים פוטו-וולטאים להפקת אנרגיה מתחדשת ומתקני אגירת אנרגיה. הפרויקט יתפרס לאורך גבול רצועת עזה והגבול עם מצרים, בשטחים הנמצאים בצמידות למכשול הגבול ומעובדים באופן מוגבל וזאת במסגרת פרויקט שמבצע משרד האנרגיה והתשתיות בשיתוף המועצות האזוריות בעוטף עזה (להלן – הפרויקט). כן, יקודם תכנון, ככל הנדרש, לחיבור המתקנים למערכת החשמל בהתאם לחוק משק החשמל והכללים מכוחו. כל זאת בתיאום עם משרדי הממשלה הרלוונטיים. כמו כן, להנחות את החשב הכללי במשרד האוצר לבצע בחינת התאמה לביצוע הפרויקט בשיטת PPP.

ד. לאור חשיבות הפרויקט ומיקומו וכן לאור האתגר לעמוד ביעדי אנרגיות מתחדשות לשנת 2030, להורות ליו"ר מטה התכנון, כי הדיון שיתקיים במועצה הארצית לתכנון ובניה בהתאם לסעיף 2א להחלטת המועצה הארצית מיום 10/11/2020, יהיה גם בהתייחס לפרויקט זה.

#### 3.6. מרכיבי ביטחון



- א. משרד הביטחון יקצה מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 17 מלש"ח עבור מרכיבי ביטחון ביישובי עוטף עזה בשנים 2023-2024, שייקבעו על ידי גורמי מערכת הביטחון המוסמכים בהתאם לכללים המקובלים בעניין, מתוכם יוקצו 8.5 מלש"ח בשנת 2023 ו-8.5 מלש"ח בשנת 2024.
- ב. משרד הביטחון יקצה מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 1 מלש"ח עבור מיגונויות לטובת שטחים ציבוריים ביישובי עוטף עזה בפריסה שווה בשנים 2023-2024 בהתאם לתיעדוף המבצעי שייקבע על ידי גורמי מערכת הביטחון.
- ג. משרד הביטחון יקצה מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 12 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024 עבור מיגון והסתרת צירים בעוטף עזה, בהתאם לתוכנית שגובשה על ידי מערכת הביטחון ותיעדוף מבצעי של גורמי מערכת הביטחון.
- ד. לצורך השתתפות בהקמת מרכז כנסים ואירועים ממוגן ומרכז הפעלה וחמ"ל אזורי בחירום בעיר שדרות, יוקצו 29 מלש"ח בשנים 2023-2024, בהתאם לטבלה שלהלן:

משרד	תקציב 2023 (מלש"ח)	תקציב 2024 (מלש"ח)
הביטחון	4	4
נגב, גליל והחוסן הלאומי		5
התרבות והספורט		16

### 3.7 קציר ירוק

- א. להנחות את המל"ל לבצע ברבעון הראשון של שנת 2024 הערכת מצב לבחינת הצורך בביצוע קציר ירוק באזור עוטף עזה בשנת 2024, לרבות גיבוש אומדן תקציבי.
- ב. ככל שבהתאם להערכת המצב כאמור בס"ק (א) לעיל יעלה צורך בביצוע קציר ירוק בשנת 2024, להנחות את מנהל רשות מקרקעי ישראל להביא בפני הנהלת הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים את בקשת משרד החקלאות להקצות לו 2 מלש"ח בשנת 2024 לעידוד ביצוע קציר מוקדם ירוק באזור עוטף עזה, בכפוף לכך שתוגש על ידו בקשה מתאימה, והכול בהתאם לכללים ולהחלטות הנהלת הקרן.
- ג. ככל שבהתאם להערכת המצב כאמור בס"ק (א) לעיל יעלה צורך בביצוע קציר ירוק בשנת 2024, להנחות את משרד הביטחון להקצות מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 2 מלש"ח בשנת 2024 לעידוד ביצוע קציר מוקדם ירוק באזור עוטף עזה, וזאת בנוסף לתקציב שהקצה משרד הביטחון בשנת 2023 בסך 2 מלש"ח לטובת ביצוע קציר ירוק באזור עוטף עזה.
- ד. ככל שבהתאם להערכת המצב כאמור בס"ק (א) לעיל יעלה צורך בביצוע קציר ירוק בשנת 2024, להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר להקצות מתקציבו 2 מלש"ח בשנת 2024 לעידוד ביצוע קציר מוקדם ירוק באזור עוטף עזה, וזאת בנוסף לתקציב שהקצה משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשנת 2023 בסך 2 מלש"ח לטובת ביצוע קציר ירוק באזור עוטף עזה.
- ה. התקציבים האמורים בסעיפים ב-ד יאוגמו במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ויוקצו על ידי מנהלת ההשקעות של המשרד, בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד.
- ו. ככל ויוחלט על הצורך בביצוע קציר ירוק בשנת 2024 והאומדן לביצועו יהיה גבוה מהתקציבים האמורים בסעיפים ב-ד, להנחות את המל"ל לפעול לאיתור מקורות תקציביים נוספים לטובת ביצוע קציר ירוק באזור עוטף עזה בשנת 2024.



### 3.8. דרכים חקלאיות

להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר להקצות מתקציבו, סכום של 0.8 מלש"ח בשנים 2023-2024 לטובת פריצה, סלילה ושיקום דרכים חקלאיות ביישובי עוטף עזה בכפוף לנוהל תמיכה.

### 3.9. הגנת הסביבה

- א. להאריך את תוקף סעיף 23, בהחלטת ממשלה מס' 4328 מיום 2.12.2018, כפי שעודכן בסעיף 48(א) בהחלטה 566 ואת סעיף 49 בהחלטה 566, כך שיחולו עד סוף שנת 2026, וזאת לצורך ניצול יעיל של התקציבים בסעיפים האמורים באותן החלטות וקידום הפרויקטים נשוא אותם החלטות. במקום וככל שנדרש, ביצועם של הפרויקטים נשוא אותם סעיפים יהיה בכפוף ולאחר תיקון חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984, באופן שיכלול פינוי מפגעים במטרות חשבון היטל ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון
- ב. לתקן את סעיף 23(ז) בהחלטת ממשלה מס' 4328 מיום 2.12.2018, כפי שתוקן בהחלטה 566, כך שבסופה, במקום המילים "ובכל מקרה לא יותר מסכום של 66.5 ₪ למ"ר" יבוא: "במקרה שהחלפת גגות האסבסט כוללת עבודות בלתי צפויות מראש והכרחיות להחלפתו של גג האסבסט, בעלי הזכויות במבנים יישאו בעלות מקסימלית של 66.5 ₪ למטר בנוגע לרכיבים שאושרו כהכרחיים ובלתי צפויים בלבד".
- ג. להטיל על החשב הכללי במשרד האוצר והמשרד להגנת הסביבה, לבחון הקמת מתקנים נוספים בתחום הפסולת, באזור עוטף עזה, בהלימה עם מדיניות המשרד להגנת הסביבה לטיפול בפסולת.
- ד. להטיל על המשרד להגנת הסביבה להקצות מתקציבו, לרשות ניקוז שקמה – בשור, סכום של עד 3 מלש"ח בשנים 2023-2024, עבור הסדרה ושיקום התפקוד האקולוגי, סילוק ומניעת מפגעים סביבתיים, הבטחת תפקוד שטחים פתוחים לשירותי המערכת האקולוגית, הקמת טיילות ושבילי אופנים לאורך הנחלים לשם יצירת רצף שטחים פתוחים ומסדרונות אקולוגיים ושיקום נופי, כל זאת לאורך כל תוואי הנחלים שקמה ובשור ואגני הניקוז שלהם, בתנאים שיקבע המשרד.
- יובהר כי הקמת טיילות ושבילי אופניים כאמור תיעשה מכוח שיקולי העדיפות הלאומית לאורך נחל הבשור, ובשטח של נחל שקמה המצוי באזור העדיפות הלאומית. המשך תוואי הטיילות ושבילי האופניים ביתר שטחי נחל שקמה ייעשה שלא במסגרת העדיפות הלאומית, כי אם מכוח השיקול המקצועי שלא לקטוע באופן מלאכותי את חוויית הטיול בטבע בתוך רצף אקולוגי אחד.
- ה. טיפוח סביבתי – להטיל על המשרד להגנת הסביבה להקצות מתקציבו, סכום של עד 5 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 לעיריית שדרות, עבור הרחבת הפרויקט לעידוד הטיפוח הסביבתי בשכונות טעונות טיפוח סביבתי בעיר שדרות. ההקצאה תיעשה בהתאם לעקרונות קול הקורא 6397 (2016), לסיוע בנושא טיפוח סביבתי בשכונות טעונות, שפרסם המשרד להגנת הסביבה, למעט לעניין גיל המבנים, כך שיינתן סיוע גם למבנים שגילם מעל 28 שנים. הסיוע יינתן בהתאם לתוכנית שתוגש למשרד להגנת הסביבה ותאושר על ידיו.



- 3.10. הממשלה מנחה את המשרד להגנת הסביבה לפנות להנהלת קרן הניקיון (להלן – הנהלת הקרן) בבקשה לאשר את הסעיפים, בתנאים שהיא תקבע, כדלהלן:
- א. תכנית ליישום אסטרטגיית הפסולת של המשרד להגנת הסביבה באזור עוטף עזה –
1. להקצות עד 16.5 מלש"ח, לאשכול רשויות נגב מערבי, עבור הכנת תכנית ליישום אסטרטגיית הפסולת של המשרד להגנת הסביבה ביישובי עוטף עזה, לרבות הפרדת פסולת במקור וטיפול בפסולת אורגנית ויישום שלה.
  2. להקצות 50% מתוך הסכומים שיאושרו ליישום התוכנית האמורה בסעיף קטן (1) וביצוע סעיף 49(ג) בהחלטה 566, לטובת העיר שדרות.
  - ב. בכפוף ולאחר תיקון חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984, באופן שיכלול פינוי מפגעים במטרות חשבון היטל ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון – להקצות סכום כולל של 4 מלש"ח, עבור הרשויות המקומיות שבשטחן מצויים יישובי עוטף עזה, לטובת פינוי מפגעי פסולת בניין באמצעות מיחזור, ביישובי עוטף עזה, וזאת לאחר שיתחיל לפעול בהן המערך האזורי לטיפול בפסולת בניין. הקצאת התקציב בין הרשויות תהיה באופן יחסי למספר התושבים שביישובי עוטף עזה.
  - ג. חינוך סביבתי - להקצות עד 4 מלש"ח עבור הרשויות המקומיות שבשטחן מצויים יישובי עוטף עזה, לטובת ביצוע פעולות חינוכיות סביבתיות ביישובי עוטף עזה. הקצאת התקציב תהיה באופן יחסי למספר התושבים שביישובי עוטף עזה.
  - ד. להקצות לאשכול נגב מערבי ולאגוד ערים לאיכות הסביבה (נפת אשקלון), עד 20 מלש"ח בשנים 2023-2024, עבור:
    1. הקמה ושדרוג של מתקנים לטיפול בפסולת חקלאית באזור עוטף עזה.
    2. בכפוף ולאחר תיקון חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984 באופן שיכלול פינוי מפגעים במטרות הקרן לשמירת הניקיון - פינוי מפגעי פסולת חקלאית ביישובי עוטף עזה.

התקציב בכל נושא ונושא יחולק בין האיגודים, באופן יחסי לכמות הפסולת החקלאית, שמיוצרת ביישובי עוטף עזה שבתחומם של האיגודים ובתנאים שתקבע הקרן.

  - ה. להקצות לעיריית שדרות סכום של עד 12 מלש"ח, עבור הקמת מתקנים לטיפול בפסולת גזם עירוני ופסולת בניין, בשדרות, ובתנאי שמתקנים אלו יתנו מענה ליישובי עוטף עזה.
  - ו. להקצות למועצות האזוריות חוף אשקלון, שדות נגב, אשכול ושער הנגב, סכום של עד 500 אלש"ח לכל אחת, עבור הכנת תוכניות סקר טבע עירוני, מיפוי מפגעים סביבתיים באתרי טבע עירוניים לצורך הכנת מדריך, הכנת מדריך לטיפול שטחים טבעיים וטיפול במפגעים סביבתיים והפקת יום עיון או אירוע חינוכי להנגשת תוצרי סקר הטבע העירוני, כל אלו, ביישובי עוטף עזה שבתחומיהן, בהתאם לעקרונות שנקבעו בקול קורא מס' 14848/22 סביב טבע של המשרד להגנת הסביבה.
  - ז. לסייע למועצות האזוריות חוף אשקלון, שדות נגב, אשכול ושער הנגב, בסכום כולל של עד 4 מלש"ח, עבור רכישת אוטובוסים מאופסי פליטות, שישמשו גם את יישובי עוטף עזה, בהתאם לעקרונות קול קורא מס' 14718/22 לסיוע ברכישת אוטובוסים מאופסי פליטות, שפרסם המשרד להגנת הסביבה, למעט לעניין סכומי התמיכה, הקצאת התקציב בין המועצות האזוריות תהיה בדרך שתקבע על-ידי הקרן.
  - ח. להקצות לעיריית שדרות סכום של עד 1 מלש"ח, עבור הקמת משטחי איסוף גזם עירוני נקי בעיר שדרות.
  - ט. בכפוף ולאחר תיקון חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984 באופן שיכלול פינוי מפגעים במטרות הקרן לשמירת הניקיון - לסייע לרשות ניקוז שקמה – בשור, בסכום של עד 2



מלש"ח, עבור פינוי מפגעי פסולת באמצעות מיחזור, מנחלים בתחומי יישובי עוטף עזה, בתנאים שתקבע הקרן.

י. יצוין, כי הסכומים האמורים לעיל בס"ק לסעיף זה (3.10) הינם בנוסף לאלו הקבועים בסעיף 49 בהחלטה 566 על תת סעיפיו.

יא. הממשלה מנחה את המשרד להגנת הסביבה לפנות להנהלת קרן הניקיון, בבקשה לשנות את החלטתה מיום 13.12.2020, שהתקבלה בהמשך לאמור בסעיף 49ט בהחלטה 566, באופן שהתנאי " שהחלפת הגגות תכלול התקנת מתקנים להפקת אנרגיה מתחדשת על אותם גגות על חשבון בעלי הזכויות של אותם מבנים", שנקבע באותו סעיף – ימחק.

יב. לרשום את הודעת המשרד להגנת הסביבה לפיה הנהלת הקרן לשמירת הניקיון הקצתה 140 מלש"ח בשנת 2023, עבור הקמתו ותפעולו של מתקן טיפול בפסולת אורגנית באתר דיה.

### 3.11. טיפול במפגעי פסולת חקלאית

להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לתעדף את אזור עוטף עזה ככל שהמשרד יפרסם קולות קוראים ייעודיים לטיפול בפסולת חקלאית.

### 3.12. שיקום, פיתוח והנגשה של שטחים פתוחים

א. להנחות את מנהל רשות מקרקעי ישראל לפנות להנהלת הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים בבקשה להקצות 10 מלש"ח בסך הכול בשנים 2023-2024, לטובת שיקום, פיתוח והנגשה של השטחים הפתוחים לרבות שטחים הנמצאים בקרבת אזורי פיתוח אינטנסיביים שבאזור עוטף עזה, בכפוף לכך שיוגשו בקשות מתאימות, והכול בהתאם לכללים ולהחלטות הנהלת הקרן.

ב. להנחות את משרד הפנים להקצות למועצה האזורית חוף אשקלון (להלן – המועצה) סך של 2 מלש"ח בשנים 2023-2024, וזאת לצורך פיתוח ושדרוג חוף הרחצה זיקים המצוי בתחומה של המועצה והמופעל על ידה. התקצוב ייעשה עפ"י תכנית עבודה שתגובש על ידי המועצה ותאושר מראש על ידי המשרד וכנגד הוכחת ביצוע. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד הפנים תקציב ייעודי בשנים 2023-2024.

### 3.13. תשתיות מים וביו

א. בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביו באזור עוטף עזה בשנים קודמות, הרשות הממשלתית למים וביו (להלן – רשות המים) תקצה ממקורותיה וללא תקצוב תוספתי סך שלא יעלה על 55 מלש"ח בשנים 2023-2024, בהרשאה להתחייב, לצורך פיתוח תשתיות הביו ביישובי עוטף עזה לרבות מאספי ביו המתחברים למט"שים בעוטף עזה.

ב. התקציב יוקצה לרשויות בחלוקה של 60% מענק ו-40% הון עצמי, וזאת למעט רשימת פרויקטים דחופים לביצוע בהיקף שלא יעלה על 25 מלש"ח ביישובים ורשויות בדירוג חברתי כלכלי 1-5 שתסוכם בין ראשי הרשויות בעוטף, אגף תקציבים ורשות המים, אשר יבוצעו בתקצוב בחלוקה של 80% מענק ו-20% הלוואה. התקציבים יוקצו ויועברו בהתאם לנהלי רשות המים. התקצוב הנ"ל אינו מיועד למימון פרויקט מט"ש חולית.



- ג. להטיל על רשות המים ואגף תקציבים במשרד האוצר לבחון, בתוך 120 ימים ממועד החלטה זו, את אופן מימון הרחבת מט"ש חולית ושדרוגו.

### 3.14. אתרי מורשת עוטף עזה

- א. להנחות את משרד המורשת להרחיב את תכניות השימור והפיתוח של אתרי המורשת והארכיאולוגיה באזור עוטף עזה, בסך של עד 6 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה בשנים 2023-2024, בהתאם להחלטות שנקבעו בתוכנית להעצמת תשתיות המורשת הלאומית לשנים 2022-2026. מימוש התקציב יבוצע בהתאם לנהלי העבודה של משרד המורשת ולהוראות כל דין.
- ב. במסגרת פעילות משרד המורשת לקידום והנחלת מורשת יהודית, ובמסגרת הקצאה כללית שתתקיים לפעילות האמורה, המשרד יקצה ליישובי עוטף עזה סך של עד 1 מלש"ח בפריסה שווה מתקציבו בשנים 2023-2024 לטובת פעילויות בתחום הנחלת המורשת היהודית. הקצאת התקציב האמור תיעשה במסגרת ההליכים השוויוניים, הענייניים והפומביים שיקיים המשרד לטובת הפעילות האמורה וזאת בנוסף על כל תקציב אשר יישובי עוטף עזה יהיו זכאים לו בהתאם להליכים אלו ובכפוף להוראות כל דין.

### 3.15. תרבות וספורט

- א. משרד התרבות והספורט יפעל לכלול במבחני התמיכה הקבועים בהתאם לתכנית המתקנים הלאומית לפי חוק הספורט, התשמ"ח – 1988, מתן תעדוף ליישובי עוטף עזה, כך שבשנים 2023-2024, יזכו יישובים אלה לעדיפות. בין היתר, כל יישוב ייחשב בשני דירוגי אשכול למ"ס נמוכים יותר, בדירוג החברתי כלכלי, לצורך חישוב המימון המשלים לשנים 2023-2024.
- ב. משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 5 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 לטובת יוזמות ספורט כהגדרתן בסל הספורט ופעילות תרבות במסגרת סל תרבות עירוני (סל"ע). 50% מהתקציב יוקצה לפעילות ספורט ו-50% מהתקציב יוקצה לפעילות תרבות. הקצאת התקציב תהיה בהתאם לכללי החלוקה הקבועים במבחנים הרלוונטיים, בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנות התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.
- ג. משרד התרבות והספורט יפעל לכלול ברצועת המועדונים במבחן התמיכה לסל הספורט תעדוף ליישובי עוטף עזה, בהתאם לתעדוף הניתן כיום ליישובים באזורי עדיפות לאומית.

### 3.16. קידום התחדשות עירונית בעיר שדרות

- א. להנחות את הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית (בסעיף זה - הרשות להתחדשות) לסייע לעיריית שדרות בהפעלת מינהלת להתחדשות עירונית (להלן: "המינהלת"), אשר תפעל בהתאם לנהלים המקצועיים של הרשות להתחדשות לעניין מינהלות עירונית, כמפורט בקול קורא מס' 07/2022, ובכלל זה תהווה מוקד ידע עירוני אשר יספק מידע לבעלי מקצוע ובעלי דירות, ותסייע לייזום וקידום פרויקטים של התחדשות עירונית, בין



היתר, באמצעות סיוע לבעלי הדירות בהתארגנות לקידום הפרויקטים והנגשת המידע הנדרש להם בקשר עם תהליכים אלו.

ב. הרשות להתחדשות תסייע בהפעלת המינהלת באמצעות מתן ליווי והכוונה לעובדיה, לרבות בדרך של שילובם בפעולות הדרכה, הכשרה והעשרה מקצועית, הנגשת מידע מקצועי ומדריכים, ושילובם בפעילות המשותפת של כלל המינהלות העירוניות.

### 3.17. פרויקטי תחבורה בינעירונית

א. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות לפחות 36 מלש"ח מתקציבי סלי הבטיחות של נתיבי ישראל לשנים 2023-2024 יחד, לצורך תכנון וביצוע של פרויקטי תחבורה בינעירוניים באזור עוטף עזה (מבין הפרויקטים המפורטים בנספח א'), לרבות השלמתם של הפרויקטים הבינעירוניים שסוכמו בהחלטה 566. רשימת הפרויקטים ותעדופם על בסיס מקצועי תסוכם בין המשרד לבין רשויות עוטף עזה עד תחילת הרבעון השלישי של 2023.

ב. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת תכנית חומש נתיבי ישראל, להקצות 165 מלש"ח בהרשאה להתחייב, בין השנים 2023-2024, לטובת ביצוע הרחבת כביש 232, במקטע מבטחים-מעון, לרבות ביצוע שדרוג צמתי הכניסה למועצה אזורית אשכול מכבישים 232 ו-2410.

ג. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת תכנית החומש של נתיבי ישראל, להקצות 70 מלש"ח בהרשאה להתחייב בין השנים 2023-2024 לטובת תכנון וקידום זמינות כביש 232, במקטע מעון-סעד.

ד. להנחות את משרד התחבורה, באמצעות חברת נתיבי ישראל, להעביר 40 מלש"ח מיתרות הביצוע בכביש 333, וכן יוקצו 60 מלש"ח נוספים מתוך תקציב הדיור, לטובת ביצוע כביש 333 (עוקף שדרות) המחבר בין כביש 232 וכביש 34. התקציב יועבר לאחר חתימה על הסכם פיתוח שכונת שדרות צפון. בנוסף, יקצה משרד השיכון 20 מלש"ח נוספים לטובת ביצוע כביש 333 מתקציב הפיתוח של שכונות עתידיות שאותן צפוי לשרת הכביש, ובכפוף לאישור הועדה לתכנון ופיתוח.

ה. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות חברת נתיבי ישראל, להקצות 4 מלש"ח בשנים 2023-2024 לביצוע את קיר התמך (קיר אקוסטי) בקיבוץ סעד, מתוך תקציב חברת נתיבי ישראל.

ו. האמור בסעיפים ב'-ה' בדבר תקציב משרד התחבורה כפוף לסגירת תקציב חומש תחבורה בין משרד האוצר למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

### 3.18. פרויקטי תחבורה עירונית

להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות עד 23 מלש"ח מתקציב סל הבטיחות העירוני, ככל שיתקצב, לשנים 2023-2024 יחד, לצורך תכנון וביצוע של פרויקטי תחבורה עירוניים ביישובי ההחלטה, לרבות השלמתם של הפרויקטים העירוניים שסוכמו בהחלטה 566. רשימת הפרויקטים תגובש על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד סוף הרבעון השני של שנת 2023. הפרויקטים יתוקצבו על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"נג) ובהתאם לתעדוף, כללי משרד התחבורה ונהליו.



ככל שבמסגרת הפרויקטים שיסוכמו לרשות מסוימת, העלות של פרויקט אחד תהיה גבוהה מהאומדן שנקבע לו במועד הסיכום, והעלות של פרויקט אחר תהיה נמוכה מהאומדן שנקבע לו במועד הסיכום, ניתן יהיה להסיט את התקציב מפרויקט אחד לשני, כל עוד סך התקציב שיוקצה בפועל לרשות המסוימת לא יעבור את סך התקציב שהוקצה לה במסגרת הסיכום בדבר רשימת הפרויקטים.

הכללים לעיל יחולו גם על כל הפרויקטים העירוניים שסוכמו ונכללו בסעיף 52(ב) בהחלטת הממשלה 566.

### **3.19. פרויקטי תחבורה ציבורית**

- א. להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לבחון קידום מודל לתחבורה מרחבית ביישובי עוטף עזה, ובכלל זה שדרוג והסטת קווים ובניית מערך תחבורה ציבורית והיסעים בצורה שתביא לשיפור הניידות במרחב.
- ב. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה 8 מלש"ח מסל המסופים לשנת 2023-2024, לקידום פיילוט צומת שער הנגב, לצורך הפיכתו לעוגן תחבורה מרחבי ראשי. במסגרת זו ישלים המשרד את תכנון הצומת במהלך שנת 2023.
- ג. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יפעל להחלפת תחנות עמוד לאיסוף נוסעים וסככות אוטובוס ישנות בסככות חדשות באזור עוטף עזה בשנים 2023-2024, בהתאם לכללים ולנהלים הנהוגים במשרד, ובלבד שסביבת התחנות תונגש בהתאם לתקנות הנגישות.

### **3.20. קידום תחבורה מקיימת**

- א. לצורך קידום תחבורה מקיימת בכלל ורכיבה על אופניים בפרט, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות 50 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024, לטובת תכנון וביצוע שבילי אופניים באזור עוטף עזה. רשימת השבילים תסוכם בין המשרד ובין רשויות עוטף עזה עד סוף הרבעון השני בשנת 2023. תקצובם ייעשה בהתאם לכללים ולנהלים הנהוגים במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים בכל הנוגע לתקצוב שבילי אופניים.
- ב. לצורך קידום תחבורה מקיימת, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקדם הסכם מא"ץ (מסופים, אופניים, וצירי העדפה) עם עיריית שדרות תוך 120 יום מהחלטה זו. בחינת הפרויקטים לתכנון וביצוע ברשות תהיה בהתאם לקריטריונים המקובלים להסכם מסוג זה כפי שאושרו בעבר.
- ג. במסגרת התקציב האמור בסעיף א, ובהמשך להחלטת ממשלה מספר 566 מיום 22.11.2020, ולשם מימושה, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות 9 מלש"ח לטובת ביצוע שביל אופניים על כביש 25 מתקומה לכיוון סעד ובנוסף להקצות 9 מלש"ח לטובת ביצוע שביל אופניים על כביש 2422, מכביש 25 עד דרומית לזמרת, בשנים 2023-2024.

### **3.21. מרכז הדיגיטל בשדרות**

להנחות את משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות להמשיך ולהרחיב את פעילותו של מרכז הדיגיטל שהוקם בשדרות בסעיף 30 בהחלטה 566, בסך כולל של עד 2 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, לטובת המשך התמודדות המרכז עם אנטישמיות ודה-



לגיטימציה ברשתות החברתיות, באמצעות הכשרה, ליווי, ופעילויות נוספות יחד עם תושבי העוטף, לטובת הבאת סיפורם לעולם. כמו כן, יבחן המשרד אפשרות להקמת מרכזים נוספים באזור עוטף עזה.

### 3.22. מרכז הדרכה בינלאומי לחוסן מוניציפאלי

- א. על מנת לסייע בבניית מרכז ההדרכה הבינ"ל לחוסן מוניציפאלי בעיר שדרות, אשר יוקם ויונהל ע"י עיריית שדרות, משרד החוץ יקצה מתקציבו 1.5 מלש"ח בשנת 2023 לטובת הקמת מרכז החוסן ופיתוחו, ו-2.5 מלש"ח בשנת 2024 לטובת פעילות המרכז.
- ב. משרד החוץ, באמצעות מש"ב - סוכנות הסיוע הלאומית של ישראל במשרד החוץ, יסייע בתכנון מערך ההדרכה הבינ"ל והפעלתו, באמצעות השתתפות נציג בוועדת ההיגוי להקמת המרכז, סיוע בעיצוב התכנים וסיוע בבניית ההכשרות.
- ג. ככל שמשרד החוץ, באמצעות מש"ב, ישלב את המרכז בקורסים והכשרות בינ"ל בתחום בניית החוסן הלאומי, פעולות אלה ימומנו מתוך התקציב שהקצה משרד החוץ כאמור, לטובת פיתוח ופעילות מרכז החוסן. האמור יעשה בכפוף לכללים הרלוונטיים ובכפוף לדיני המכרזים.

### 3.23. משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

- א. משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות יקצה סך של 4 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה בין השנים 2023-2024 לפרויקטים ביישובי עוטף עזה בתחומי פעילות המשרד, בין היתר, בתחום תרבות יהודית. תמיכה במוסדות ציבור המבצעים פעילות בתחום זה תעשה בהתאם למבחני התמיכה הקיימים, תוך תיקונים במדינת הצורך. הקצאת התקציב תתבצע בהתאם לתכנית עבודה שיגבש המשרד בתוך 60 יום. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו.
- ב. משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות יקצה סך של 11 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024 לטובת הקמת עוגנים אזוריים חינוכיים-חברתיים באזור עוטף עזה. הקצאת התקציב תתבצע באמצעות תכנית עבודה שיגבש המשרד בתוך 60 יום.
- ג. לצורך החלטה זו יוכל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול באמצעות החטיבה להתיישבות בכפוף לכלל ההליכים הנדרשים לפי החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 09.10.2016 ובהתאם לתחומי פעילותה של החטיבה המוגדרים בהחלטה זו.

### 4. ליווי התוכנית וייעוץ לטובת יישומה

- א. משרד ראש הממשלה יפעל לקידום היישום של החלטה זו לרבות ביצוע מעקב ובקרה, הסרת חסמים ויצירת שיתופי פעולה בין-משרדיים ובין-מגזריים. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד ראש הממשלה תקציב ייעודי על סך 2 מלש"ח פריסה שווה על פני השנים 2023-2024. תקציב זה ישמש בין היתר לביצוע מעקב ובקרה, עריכת מחקרים מלווים, לרבות קיום תהליך שיתוף ציבור, קידום שותפויות מוניציפליות עם רשויות עוטף עזה, גיבוש מדיניות ואסטרטגיה לפיתוח והעצמה של אזור עוטף עזה, התקשרות עם יועצים וגופים נוספים ולצורך בניית מאגר מידע ובסיס נתונים שיאפשרו מיטוב השקעות הממשלה בתוכנית זו ובתוכניות המשך.



- ב. משרדי הממשלה הלוקחים חלק בהחלטה זו יגישו למשרד ראש הממשלה ברבעון הראשון בכל שנה תכנית עבודה לביצוע סעיפיהם בהחלטה. כמו כן, ידווחו המשרדים למשרד ראש הממשלה אחת לרבעון על התקדמות סעיפי ההחלטה שבאחריותם.
- ג. השרים הנוגעים בדבר ידווחו לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.
5. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולסעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב). ככל שלא יאושר תקציב מדינה לשנת 2023, תהיה כפופה הקצאת התקציבים לפי החלטה זו גם בשנה זו להוראות החוקים האמורות.
6. לאחר שיתקבל חוק התקציב לשנת 2023 בקריאה שנייה ושלישית בכנסת, כלל התקציבים המפורטים בהחלטה זו יוקצו בכפוף לו.
7. בסעיפים שבהם לא צוינה פריסת ההקצאה התקציבית, התקציב יוקצה בפריסה שווה בין השנים כאמור באותו סעיף. אגף התקציבים במשרד האוצר יתאם את הפריסה אל מול המשרדים הרלוונטיים תוך 45 ימים, בהתאם לבשלות תכנון הפרויקטים לצורך הבטחת מימוש הפרויקטים במלואם, וככל הנדרש אגף התקציבים וכל אחד מהמשרדים יהיו רשאים להסיט משנה לשנה בכפוף לחוק יסודות התקציב.
8. לעניין החלטה זו, כלל התקציבים שיקצה משרד האוצר, יוקצו באופן הבא: משרד האוצר יקצה סכום של 213 מלש"ח בשנים 2023-2024 מתוך תקציב משרד ראש הממשלה, לשנים 2023-2024, שהוקצה לצורך כך.
9. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, ולצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור, יקצו משרדי הממשלה מתקציביהם את הסכומים המפורטים בהחלטה, **כפי שיפורט להלן:**

**נספח א' – רשימת פרויקטים משרד התחבורה**

מועצה אזורית	פרויקט	כביש
שדות נגב	תכנון של כיכר כניסה, הרחבת תושיה	2422
שדרות	הסדרת צומת כניסה לשדרות מכביש 232 (צומת הברכה)	232



4	ביצוע תאורה בכביש 4, מיד מרדכי לנתיב העשרה	חוף אשקלון
2410	הסדרת צומת הכניסה מכביש 2410 לקריית החינוך של המועצה האזורית אשכול	אשכול
232	הסדרת צומת הכניסה למועצה האזורית אשכול בכביש 232, על בסיס תכנון קיים	אשכול
232	ביצוע שדרוג כניסה מזרחית לשדרות מכביש 232	שדרות
232	הסדרת כיכר בכניסה לקיבוץ עלומים והסדרת ציר לחלקו המשיקי	שדות נגב
25/2422	הסדרת צומת זימרת - רמזור	שדות נגב
232/352	הסדרת צומת חלץ - לבחינה מעגל תנועה/ רמזור	חוף אשקלון
232	צומת אורים - לבחינה מעגל תנועה/ רמזור	אשכול
232	צומת קיבוץ כפר עזה - לבחינה מעגל תנועה/ רמזור	שער הנגב
25	צומת תקומה - רימזור הצומת	שדות נגב
2422	הסדרה בטיחותית - תושיה	שדות נגב

#### עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסייה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2023-2024, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), בשים לב לעומס השירותים הייחודי המוטל על הרשויות ולהשפעות המצב הביטחוני בהיבטים פסיכולוגיים וסוציאליים כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.04.2022 (להלן – החלטה 1371).



בהחלטה 1371 נקבע כי יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון או מגבול סוריה, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה- הם יישובים סמוכי גבול הנכללים במפת העדיפות הלאומית הכללית לפי החלטה 1371. בנוסף, היישובים סמוכי הגבול הוגדרו כאזור עדיפות נפרד ועצמאי מכלל יישובי המפה הכללית לעניין הטבות הניתנות משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים שעמם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

כפי שיפורט להלן, יישובי עוטף עזה נתונים לשגרת חירום מתמשכת שאינה מאפיינת אזורים אחרים, לרבות יישובים סמוכי גבול אחרים, אשר בשלה מוצע ליחד אותם ולהכריז עליהם כבעלי עדיפות לאומית לעניינים המנויים בהחלטה זו.

### להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

#### המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. בהתאם למידע שנמסר ממערכת הביטחון, יישובי עוטף עזה, ממשיכים להיות תחת איום מתמיד וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ באותו ההיקף ובאותה העצימות, כגון ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות, הפרות סדר לאורך הגבול, וטרור הצתות של שטחים פתוחים, יערות, שטחי חקלאות ויישובים. כמו כן, אזור עוטף עזה ממשיך להיות חשוף לניסיונות חדירה של מחבלים ליישובים לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת-קרקעיות ומהים. איום החדירה ליישובים, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה, וזאת כאמור גם בתקופות של רגיעה יחסית.

למען שלמות התמונה יצוין כי ביום 02.08.2022, הוטלו באזור עוטף עזה מגבלות ביטחוניות, שהוחמרו עם פתיחת מבצע "עלות השחר", שהתרחש בימים 5-7 באוגוסט 2022. המגבלות שהוטלו כאמור הגבילו את חיי התושבים ואילצו את הרשויות המקומיות להיערך בהתאם. על פי נתוני מערכת הביטחון, במהלך מבצע "עלות השחר" למעלה מ-80% מהתראות "צבע אדום" ולמעלה מ-90% מהשיגורים שנורו לשטחי המדינה שוגרו לאזור עוטף עזה. נוכח זאת ביום 14.08.2022 אישרה הממשלה החלטה ובה נקבעו מענים מידיים לאזור עוטף רצועת עזה בעקבות מבצע עלות השחר (החלטת ממשלה מספר 1818 מיום 14.08.2022), שבמסגרתם הוקדמו תשלומים מהמענקים הביטחוניים המיוחדים הניתנים לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה מתוקף החלטה 566, הוקצה תקציב למתן סיוע לרשויות המקומיות באזור עוטף עזה בשל הוצאות ישירות, תכופות ומידיות שאותן נדרשו הרשויות להוציא בפועל בשל מבצע "עלות השחר" וכן לטובת קידום ופיתוח מוכנות הרשויות המקומיות לחירום, ותוקצבו מרכיבי ביטחון בעוטף עזה.

שגרת החירום המתוארת, שבאה לידי ביטוי גם במבצע עלות השחר, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין אזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת



החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם בין היתר השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, בריאות, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם חיזוק החוסן האזרחי של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר בהעצמת תושבים לרבות באמצעות כלי סיוע הניתנים ברמת הפרט אשר מחזקים את החוסן האזרחי והמשמרים ומעודדים את ההתיישבות באזור, וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות, חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית, וחיזוק השלטון המקומי באזור, כאמור גם בסעיף 2 להחלטה זו.

#### השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בהתאם לנתונים העדכניים הקיימים כעת, והמתייחסים לשנת 2021, בשנה זו חלה עלייה במספר הפניות למרכזי החוסן לעומת נתוני שנת 2019, שעליהם בין היתר התבסס פרק העדיפות הלאומית להחלטה 566. כך בשנת 2021 טיפלו מרכזי החוסן באזור ב-6,721 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, גידול של כ- 43% לעומת נתוני 2019. סה"כ, טיפלו מרכזי החוסן באזור עוטף עזה בשנת 2021 ב-27,207 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, טיפולים ישירים, פעילויות לחיזוק החוסן, הכשרות וסדנאות הערכות לחירום, מדובר בגידול של כ- 7% לעומת נתוני 2019.

#### הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב. יצוין כי מאחר שהמענקים יוקצו לרשויות המקומיות יתכן וגם תושבים שאינם נכללים באזור עוטף עזה יהנו מהם.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו. חלק ממרכיבי התוכנית עניינם במענים ביטחוניים ישירים אשר ניתן היה לתת גם שלא במסגרת החלטה המבוססת על שיקולי עדיפות לאומית, וההחלטה מרכזת את כלל פעילות הממשלה באזור, לרבות מענים כאמור.

תוקף החלטת הממשלה לשנים 2023-2024, למעט סעיפי חינוך שימשיכו לפעול עד לסוף שנת הלימודים התשפ"ה, תוכנית ההמראה של משרד הפנים שתימשך עד לשנת 2025, חלק מהפרויקטים בתחום תשתיות מים וביוב ותשתיות תחבורה אשר ביצועם בפועל צפוי להמשך עד לשנת 2025 וחלק מהפרויקטים בתחום הגנת הסביבה אשר ביצועם בפועל צפוי להמשך עד לשנת 2026.

בנוסף, בסעיף 3 להחלטה נרשמת הודעתו של שר האוצר בדבר הארכת הטבות המס לשנים 2022-2023, כאשר לעניין זה מדובר בהטבות הניתנות על פי הוראות הדין הנוגעות לעניין.



## דברי הסבר

### רקע כללי

#### תגבור פעילות רווחה

משרד הרווחה יתגבר את פעילות צוותי החירום השכונתיים בעיר שדרות בשנים 2023-2024, בהיקף של 650 אלש"ח, בפריסה שווה בשנים 2023-2024. בשאר רשויות עוטף עזה קיימים צוותי צח"י (צוות חירום ישובי) ובשדרות אין. בעבר נעשו ניסיונות להקים צוותי חירום שכונתיים בשדרות אך הדבר לא צלח, על בסיס התשתית הקיימת שהוקמה בעבר מנסים לחדש את פעילותם.

#### סעיפי משרד הבריאות - קידום תהליכי בריאות ותמיכה באיתנות הנפשית

סעיף 1.10.א - מזה שנים רבות נמצאים יישובי עוטף רצועת עזה תחת איום בטחוני פעיל מאד המאופיין בירי טילים, מנהרות טרור ואיומים חבלניים נוספים. בשל מאפיינים אלה, עולה הצורך בתגבור מערך שירותי החירום וההצלה, אמבולנסים וניידות לטיפול נמרץ. פעילות צבאית המתרחשת באזור מעת לעת מעצימה את הסבירות להיפגע ולהידרש לשירותי חירום אלו בתדירות גבוהה בהרבה מישובים אחרים. מציאות זו מחייבת הסתכלות שונה על פריסת שירותי החירום באזור זה. כבשנים קודמות פריסת הניידות שנקבעה בהחלטה זו עונה על הצרכים הייחודיים לאזור זה ותביא לשיפור המענה בעת הצורך וזאת בהתאם לעמדתו המקצועית של משרד הבריאות. מדובר בהחלטה חוזרת בהמשך להחלטה זהה שהתקבלה בהחלטה 566 מיום 22.11.2020.

סעיף 1.10.ב - על מנת לחזק את המענה הרפואי הניתן לתושבי העיר שדרות, תחודש התמיכה במוקד הרפואי המופעל בעיר, בכפוף להפעלתו בהתאם לאמות המידה המקצועיות המקובלות וזאת במטרה לאפשר לתושבי העיר וסביבתה קבלת טיפול מרפאתי ראשוני גם בשעות שמעבר לשעות פעילות קופות החולים ובמהלך סופי השבוע ולהפחית את הצורך בהגעה למלר"ד בית החולים ברזילי. מדובר בהחלטה חוזרת בהמשך להחלטה זהה שהתקבלה בהחלטה 566 מיום 22.11.2020.

סעיף 1.10.ג-ד - המימון של משרד הבריאות לסעיפים אלה נועד לשפר את המענה הבריאותי לתושבי העוטף. נכון לספטמבר 2022, המענה הטיפולי בתחום התפתחות הילד מתבסס על המכון להתפתחות הילד בבית החולים ברזילי באשקלון. משמע, בכדי שיישובי העוטף יקבלו מענה מתאים, יהיה עליהם לנסוע במשך כ-45 דק'. בנוסף, אוכלוסיית העוטף מונה מעל ל-60,000 תושבים, ובשל כך שישנו מכון בודד שמספק מענה לכמות התושבים הללו זמני ההמתנה עלולים להיות גבוהים מהרגיל. סעיף 1.10.ג מהווה המשך להחלטה זהה שהתקבלה בהחלטה 566 מיום 22.11.2020.

סעיף 1.10.ה - בכדי לספק מענה הולם לתושבי העוטף, ובהתאם למצב הביטחוני המורכב, ישנו ערך משמעותי בהקמה ובמיגון של מוקדים אשר מספקים מענה טיפולי נפשי וכן מקדמים איתנות נפשית. לכל רשויות העוטף מרכז חוסן ממוגן או בהליכי מיגון. בהחלטה הקודמת הוקצה תקציב למיגון מרכזי החוסן חוף אשקלון ובשדות נגב. כעת, מ.א.אשכול מקימה מרכז חוסן ממוגן חדש ומשרד הבריאות מבקש לסייע לה בהקמתו.



סעיף 1.10 - בשל הצפי להמשך גידול דמוגרפי, קיים צורך גם בהרחבת פריסת שירותי הרפואה המונעת ע"י פתיחת תחנות טיפות חלב נוספות בעיר על מנת לתת מענה לתושבי העיר וכן לקיבוצים הסמוכים. הצורך נובע הן בשל גידול במספר המשפחות כולל תינוקות ופעוטות שזקוקים לטיפול ומעקב בטיפות החלב והן בשל בניית שכונות חדשות המרוחקות משמעותית משתי תחנות קיימות בעיר על מנת לאפשר נגישות לקבלת השירות.

שיפור הנגישות וקיצור זמני הנסיעה לקבלת השירותים עבור המשפחות הצעירות וילדיהן בעיר שדרות וביישובים וקיבוצים הנמצאים בעוטף עזה, הוא קריטי, שכן הם נמצאים חלק גדול מהזמן במצב של שגרת החירום.

### **משרד החינוך**

יובהר כי בנוסף לתקציב הקבוע שמעביר משרד החינוך למוסדות החינוך, לרשויות ולגופים עבור קיום פעילות לא פורמאלית לאורך השנה, יקצה המשרד יחד עם האוצר תקציבים נוספים לפעילות לא פורמאלית כמפורט בסעיפים 1.2 א – ד, וזאת במטרה להרחיב את היקף המשתתפים הפועלים מתוקף התקציבים השוטפים, וכן במטרה להרחיב את היקף הפעילויות המופעלות במסגרת התקציב הקבוע. כך גם לגבי התקציב האמור בסעיף 1.4 ב.

תכליתם של כלל התקציבים הכלולים בסעיף זה היא הרחבת הפעילות הבלתי פורמאלית, וזאת בהיותה מהווה מרכיב משמעותי בעיצוב אקלים בטוח, חוסן אישי וקהילתי, ותרומתה לחיזוק ההשתייכות הקהילתית גם ויחד עם אתגרי החרום.

### **משרד המדע החדשנות והטכנולוגיה**

אין בתקצוב בסעיף כדי למנוע מיישובי עוטף עזה להגיש בקשות במסגרת מבחני תמיכה וקולות קוראים שמפרסם המשרד, וככל שהרשויות יזכו בתמיכה לפי אותם המבחנים, לא יהיה בכך כדי לגרוע מההקצאה בהחלטת הממשלה.

### **קידום ופיתוח אזורי תעשייה**

להנחות את רשות מקרקעי ישראל לקדם בשנת 2023, תכנון אזור תעסוקה ותעשייה במועצה אזורית שדות נגב, שיוכל לשמש גם כאזור אחסון של סחורות המגיעות אל רצועת עזה וממנה. לכל אחת מהמועצות האזוריות בעוטף עזה יש אזור/אזורי תעשייה גדולים בשטחן למעט מועצה אזורית שדות נגב.

### **קידום תכנון ובינוי**

להנחות את מינהל התכנון להקצות 3 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2023-2024, לטובת רכישת שירותי ייעוץ, תכנון, ליווי וקידום תכניות והיתרי בנייה בוועדות התכנון המקומיות המטפלות ביישובי עוטף עזה, וזאת מעבר לתקציב ההשתתפות הקבוע שאותו מקצות הרשויות לוועדות התכנון כדלקמן: 1.2 מלש"ח לוועדת התכנון המקומית שדרות; 1.2 מלש"ח לוועדת התכנון המרחבית נגב מערבי; 0.6 מלש"ח לוועדת התכנון המקומית חוף אשקלון. לצורך כך, משרד



האוצר יעביר למינהל התכנון תקציב ייעודי בסך 3 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024. הקצאת התקציב תבוצע בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024, ובכפוף לאישור מינהל התכנון לתכנית עבודה לרכישת השירותים כאמור ובכפוף לדיווח חצי שנתי שיגישו ועדות התכנון למינהל התכנון. התקציב מוקצה לכל הוועדות המקומיות באזור עזה. מדובר בסעיף זהה לסעיף 24 להחלטה 4328, שם הוקצו 2.3 מלש"ח שחולקו עפ"י שיקולים מקצועיים. בהחלטה זו הוקצו 3 מלש"ח. באותו יחס שהוקצה בהחלטה 4328. בנוסף, לצורך פיתוח אזור העוטף באופן שיביא להגברת הצמיחה בכלל באזור מוצע להנחות את מנכ"ל מינהל התכנון לסייע ככל שניתן בקידום התכנון ברשויות העוטף.

### **משרד הביטחון - מרכיבי ביטחון**

העיר שדרות מונה עשרות אלפי תושבים ומהווה העיר בעלת ריכוז האוכלוסין הגדול ביותר ביישובי עוטף עזה. העיר מתמודדת עם איומי טרור וירי רקטי (טילים, מעופפים ורקטות) כבר למעלה מעשרים שנים. נוכח האמור, החלה עיריית שדרות בהקמת מרכז כנסים ואירועים ממוגן המשמש גם כמרכז הפעלה וחמ"ל אזורי בחירום. מטרת ההקמה כפולה – קומת הקרקע אשר תשמש בשגרה כמרכז כנסים ואירועים ממוגן וכן תשמש בעתות חירום מקום התכנסות לכוחות חירום והצלה (לרבות צה"ל, פקע"ר), חדר מבצעים, אולם שהות ולינה, חדרי שירותים ומקלחות. נוכח גודלו (3,500 מ"ר) ישמש האולם גם להפעלת חמ"ל אזורי שייתן מענה בעת חירום.

בהתאם לחוות דעתו של צה"ל בדבר הקמת מרכז כנסים ואירועים ממוגן ומרכז הפעלה וחמ"ל אזורי בחירום בעיר שדרות, קיים צורך בטחוני בהקמת המרכז, משמתוכן להקים במסגרתו אולם גדול הכולל חדרי לינה, שירותים ומקלחות אשר יוכלו לתת מענה לגדודים בסדיר ובמילואים שעתידים לפעול בגזרה בעתות הסלמה. לפיכך, מבקשת מערכת הביטחון להשתתף בתקצוב מרכז חיוני זה.

### **סעיפי משרד האנרגיה**

מטרת הסעיפים היא לקדם מעבר לאנרגיה מקיימת ברשויות עוטף עזה. על כן יש לפעול במשותף עם הרשויות בעוטף עזה לבניית תכניות פעולה רלוונטיות שיובילו לצמצום צריכת האנרגיה תוך חסכון בהוצאות ויצירת הכנסות לרשות המקומית ולתושביה.

ביצוע פרויקטים להתייעלות באנרגיה, אגירת אנרגיה, תחבורה חשמלית וניהול אנרגיה בנכסי הרשות ובמגזר הביתי והמסחרי באזור יובילו לשיפור איכות החיים והאיתנות הכלכלית של הרשויות המקומיות והתושבים באזור עוטף עזה וכן יסייעו במתן מענה לסוגיות הביטחוניות הייחודיות של האזור, לאור יכולתם לתת מענה אנרגטי גם בעת חירום. הקצאת התקציב תתבצע על פי מנגנון, תבחינים מקצועיים ואבני דרך שיקבע המשרד. מדובר בפרויקטים שיובילו הרשויות המקומיות או האשכול להגדלת ייצור אנרגיה מתחדשת בתחומם והפחתת צריכת אנרגיה כגון עידוד ייצור אנרגיה מתחדשת במשקי בית פרטיים, קידום התייעלות באנרגיה בעסקים, לרבות בחינה של הקמת מרכז סיוע לצרכנים מכל הסוגים.

הסעיף מציין את כוונת שר האנרגיה והתשתיות לקדם את אישור תכנית הפיתוח למערכת מסירת החשמל, שמטרתה לקדם ולהבטיח ניצול ושימוש מיטבי של פוטנציאל האנרגיה



המתחדשת הקיים, בין היתר באזור עוטף עזה. כך תכנית הפיתוח למערכת המסירה תבטיח את הקמתן של תשתיות רשת נדרשות לאורך ורוחב המדינה. כיום, לצד הפוטנציאל הרחב שעוד נותר באזור הדרום, קיימת מגבלת הולכה המונעת הקמת וחיבור מתקנים נוספים. על מנת להתמודד עם אתגר זה המקשה על הקמה וחיבור של מתקני אנרגיה מתחדשת נוספים בין היתר בעוטף עזה, יפעל שר האנרגיה על מנת שתכנית הפיתוח למערכת המסירה תעניק מענה הולם לצרכי פיתוח הרשת ולאפשר שילוב של מתקנים נוספים.

בנוסף, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל, לייצור אנרגיה מתחדשת בהיקף של 30% עד שנת 2030, משרד האנרגיה בשיתוף הרשויות המקומיות הצמודות לגבול עזה ומצרים מקדם פרויקט לייצור חשמל באנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה בקרקעות חקלאיות שוליות. צמידות הקרקעות לגבול מאפשר חקלאות מוגבלת, ייצור אנרגיה מתחדשת ייעל את ניצול הקרקע בשטחים נרחבים. לאור חשיבות הפרויקט ומיקומו, מבוקש כי במסגרת הדיון שיתקיים במועצה הארצית לתכנון ובניה בהתאם לסעיף 2א להחלטתה מיום 10.11.2020, יעלה לדיון גם פרויקט זה. תכנון זה יבוצע בתיאום עם משרדי הממשלה הרלוונטים, ובפרט עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר במטרה לצמצם את הפגיעה בקרקע חקלאית.

#### **תשתיות מים וביוב**

מטרת הסעיף היא לתת מימון לפיתוח ושדרוג תשתיות הביוב כולל פיתוח מאספי ביוב המתחברים למט"שים בעוטף עזה. שדרוג תשתיות הביוב יוביל לשיפור איכות החיים והאיתנות הכלכלית של הרשויות המקומיות והתושבים באזור עוטף עזה.

עוטף עזה ידוע כאזור הנמצא בפיתוח ומכיל מאות אלפי דונמים למטעים וגידולי שדה. לפיכך בנוסף לפיתוח תשתיות חדשות ושדרוג התשתיות הקיימות, ייבחן על ידי רשות המים ומשרד האוצר אופן מימון הרחבת מט"ש חולית. הרחבת המט"ש תיתן מענה לפיתוח האזור ותגדיל אספקת מי קולחים נוספים וחשובים עבור החקלאות בעוטף עזה אשר יחזקו את החקלאות באזור זה. הקצאת התקציב תתבצע על פי נהלי רשות המים.

#### **סעיף מוכנות לחירום**

בהמשך למבצע "עלות השחר" שהתקיים באוגוסט 2022, הוקצו 13.1 מלש"ח במסגרת החלטת ממשלה 1818 מיום 14.08.2022 שכללו מיגון מבנים ומרכזי הפעלה, מוקד רואה, אבזור מרכז הפעלה, קווי חיץ ומרכיבי חירום אחרים. בהתאם, בהחלטה זו, משרד הפנים מבקש להוסיף מתקציבו 2.75 מלש"ח לשנים 2023-2024 לטובת מרכיבי חירום נוספים, כגון: "שומר הסף", הקמת מחסן חירום, רכש גנרטורים ואבזור מרכזי הפעלה.

#### **סעיפי משרד הגנת הסביבה**

בהחלטות ממשלה קודמות נתן המשרד תמיכות לנושאי הסדרת פסולת, הסרת גגות אסבסט, טיפוח סביבתי בשפ"פים בשכונות טעונות טיפוח, פסולת בניין – טיפול ופינוי מפגעים, טיפול



בפסולת מעורבת, פסולת חקלאית וחינוך. נושאים אלו הם נושאים חיוניים, ולמרות כל התמיכות שנתנו עד כה יש עדיין צרכים שלא נענו, במפורט להלן:

סעיפי הגנת הסביבה בהחלטה מתייחסים למספר היבטים:

1. סעיף זה מהווה סעיף הארכה ומטרתו לאפשר ניצול יעיל של התקציבים בסעיפים האמורים באותן החלטות וקידום הפרויקטים נשוא אותם החלטות. המשרד עוקב אחר הביצוע, מנחה ומסייע, ואף מכיר את הקשיים השונים שבשלן נחוצות ההארכות. באופן ספציפי, נדרש תיקון לסעיף 18 להחלטת ממשלה מס' 2156 מיום 11.12.3016 אשר יאפשר מיצוי כל התקציב שהוקצה בזמנו לטובת פריסת תשתיות ופעילות יחידת הפיקוח האכיפה בעיר שדרות, ולסעיף 23 ו 2 בהחלטת ממשלה 4328 שהתייחס לכלי אצירה ופיקוח בשדרות ובמ"א שדות נגב, אשר בהן המצב הסוציו אקונומי הוא הנמוך ביותר. בזמן שחלף מאז החלטת הממשלה הקודמת נכתבה תכנית אפקטיבית לעיר שדרות והוקצה סכום כסף בהתאם, אולם מ"א שדות נגב עדיין לא מצתה את התקציב האמור, ואנחנו מבקשים לאפשר לה לעשות זאת.

2. אסבסט: לנוכח הסיכון הגדול לפגיעת ירי תלול מסלול במבנים בעלי גגות אסבסט, ועל מנת להמשיך בפעילות שהוחל בה לעניין זה עד למיצוי מלא של התקציב בצורה נכונה ויעילה, יש צורך לתקן את הסעיף באופן שייתן מענה מתאים גם במקרים חריגים.

3. מתקנים לטיפול פסולת מעורבת: כמות הפסולת המופנית להטמנה במדינת ישראל גדולה מאוד, ויתרת נפחי ההטמנה בה הולכת וקטנה. רשויות העוטף מפנות כיום את הפסולת הנוצרת בתחומן להטמנה באתר דיה ובאתר דודאים. שני האתרים צפויים לעבור בשנים הקרובות להטמנה של שאריות מיון בלבד. המיון הנו תהליך יקר ועלותו תושט על הרשויות. לפיכך, מוצא לנכון המשרד להגנת הסביבה לנסות לסייע לרשויות להתמודד עם הנטל הצפוי.

בעת האחרונה נכנס המשרד למהלך מואץ לצורך בניית מתקני מיון וטיפול בפסולת בכל רחבי הארץ, מתוך שאיפה לטפל בפסולות קרוב למקומות היווצרותן ולצמצם הטמנה. ההחלטה לבחון הקמת מתקנים בעוטף עזה נועדה לאפשר מתן מענים גם לאזור זה, מתוך רצון להוזיל את עלויות הטיפול בפסולת מחד ולצמצם את השפעותיהן הסביבתיות מאידך. יצוין שלנוכח העובדה שעלויות הטיפול הן בבסיסן עלויות גבוהות, מקבלת האפשרות להוזיל את עלותו של מערך השינוע ע"י קירוב המתקנים אל מקור הפסולת משנה חשיבות.

4. חלק מאגני הניקוז של הנחלים בעוטף עזה מופר ואינו מאפשר פעילות תקינה של המערכות האקולוגיות. לצורך הסדרה ושיקום של התפקוד האקולוגי, סילוק ומניעת מפגעים סביבתיים, הבטחת תפקוד שטחים פתוחים לשירותי המערכת האקולוגית, ויצירת מעבר פתוח ובטוח לאדם ולבעלי החיים באזור, נדרשת השקעת סכומים ניכרים. הכסף יופנה הן לשיקום אקולוגי ונופי והן להקמת טיילות ושבילי אופנים לאורך הנחלים. יצוין שהפעילות תהיה בראיה אגנית, ותחרוג במקומות מסוימים מטווח של 7 ק"מ מרצועת עזה - הקמת הטיילות ושבילי האופניים תיעשה מכוח שיקולי העדיפות הלאומית לאורך נחל הבשור, ובשטח של נחל שקמה המצוי באזור העדיפות הלאומית. המשך תוואי הטיילות ושבילי האופניים ביתר שטחי נחל שקמה



ייעשה שלא במסגרת העדיפות הלאומית, כי אם מכוח השיקול המקצועי שלא לקטוע באופן מלאכותי את חוויית הטיול בטבע בתוך רצף אקולוגי אחד.

יצוין כי בסעיף אחד בהחלטה מדובר בטיפול במפגעים סביבתיים (למשל עקירת מינים פולשים, הדברה מקיימת למקווי מים וכד') ובסעיף נוסף המיועד רק לפינוי מפגעי פסולת המתקצבים מקרן הניקיון.

יש להבהיר: מדובר על נחל שקמה ועל נחל הבשור. שקמה מגיע לתוך העוטף ממזרח. כרבע מהתוואי נמצא בתוך 7 ק"מ, אבל רובו במועצות האזוריות של העוטף. הערוץ המרכזי של נחל הבשור נמצא כולו בתוך 7 הק"מ. מפגעים יפנו גם מערוץ משני קצר, נחל בוהו, לאורך כק"מ, על מנת למנוע הגעתם לערוץ המרכזי.

5. טיפול סביבתי בשפ"פים: התמיכה נועדה לחזק את החוסן הקהילתי בקרב דיירי הבניינים המשותפים הוותיקים בלב הישן של שדרות. בעיר שדרות מספר שכונות אשר עונות על הקריטריונים לטיפול שפ"פים לפי עקרונות הקול הקורא לנושא זה.

6. א. תוכנית ליישום אסטרטגיית הפסולת של המשרד להגנת הסביבה באזור עוטף עזה:

1. יש להקצות תקציב נוסף ליישובי העוטף לצורך פעולות שתוצאתן תהיה הפחתת הטמנה והגדלת המיחזור. בזמן שחלף מאז החלטת הממשלה הקודמת החלו הרשויות בכתבת תכניות ליישום סעיף זה, אולם הצורך בתיאום קריטריונים עם משרד האוצר, בנוסף לעובדה שחלק מהתוכניות דורשות תקציב יישום גבוה יותר, עכבו את היציאה לביצוע. לכן מבקש המשרד בהחלטה זו להוסיף תקציב, ולהכניס שלב מקדים של הכנת תכנית.

2. טיפול במפגעי פסולת בניין: רשויות העוטף הן רשויות המצויות בעיצומם של תהליכי פיתוח מואצים. בשדרות נבנות שכונות חדשות רבות, ובמרבית היישובים במועצות האזוריות מתפתחות הרחבות. במציאות זו נוצרת פסולת בניין רבה, ובשטח רשויות עוטף עזה נוצרו לאורך השנים מפגעי פסולת בניין רבים ומכוערים. יצוין, כי מפגעים רבים נוצרים כתוצאה מפגיעת טילים ורקטות ובהקשר לפעילות ביטחונית. לנוכח מציאות זו, ראה המשרד להגנת הסביבה לנכון להפנות אל הרשויות סיוע, שיוקדש לפינוי מפגעי עבר ולמניעת הישנותם.

3. יש לגדר את תקציבה של שדרות כיוון שמרקם חיים עירוני דורש פעולות שונות מאלו הנדרשות לצורך הפחתת הטמנה במרחב הכפרי. הקביעה שהסכום שיוגדר לעיריית שדרות יהיה בסך 50% מזה שיוקצה לעוטף כולו מתבססת על העובדה שמבחינת נתוני מרשם האוכלוסין מהווה אוכלוסיית שדרות כ 50% מאוכלוסיית העוטף כולו.

ב. חינוך סביבתי: על מנת לשמר את תוצאותיהם של כל סעיפי התמיכה המפורטים לעיל לאורך זמן, חשוב ללוות את העבודה בתכניות חינוך סביבתי במערכת החינוך ובקהילה, אשר מופנות לעידוד אכפתיות, מודעות סביבתית, אזרחות פעילה, וקשר לסביבת המגורים. לנושא זה הוקצה תקציב כבר בהחלטת הממשלה 4328, אך רובו ככולו לא הגיע לידי יישום הן בשל קשיי התארגנות והן בשל מגפת הקורונה. יישום הכספים החל על כן מאוחר יותר, אבל כיום מצויות הרשויות בעיצומה של הפעילות ורואות ברכה בעמלם. המשרד מעוניין למצות את הסכומים



שהוקצו ולהוסיף סכום נוסף על מנת להמשיך בתכנית לשנתיים נוספות, לאחר תום הכספים שהוקצו בעבר. לכן מטרת סעיף זה להאריך את הקצאת הכספים הקודמת ולאפשר לרשויות להמשיך את הפעילות לאורך זמן.

ג. פסולת חקלאית: מרחב עוטף עזה מהווה את אסם התבואה של מדינת ישראל. מטבע הדברים, נוצרת בו גם פסולת חקלאית רבה ומגוונת, שלחלק גדול ממנה אין כיום פתרון. כיוון שכך, נערמות הפסולות החקלאיות במרחב. בלוגי ועיפוני התבערה הגורמים תדיר לשריפות במרחב, מציתים לא פעם גם ערימות פסולת חקלאית. כיוון שכך, הצורך לטפל בנושא באופן עמוק ושיטתי אקוטי.

בהחלטות הממשלה הקודמות הוקצו במצטבר 50 מלש"ח לטיפול בפסולת חקלאית במרחב עוטף עזה. הקצאת התקציב אפשרה כתיבת תכניות ותחילת יציאה ליישום. עם זאת, כמות הפסולת החקלאית במרחב – הן מפגעי העבר והן זו הנוצרת בשוטף גדולה במיוחד, ויש צורך בהקצאות נוספות על מנת לקדם את המענה לבעיה.

ד. טיפול בפסולת בניין: עיריית שדרות זכתה בסכום של 4,493,000 ₪ לנושא הקמת מתקן מיחזור פסולת הבנייה בעיר. אולם, העירייה לא התקדמה בביצוע הפרויקט כיוון שלאחר הזכייה נשקל מחדש המיקום המיועד להקמת המתקן, ותנאי ההתחייבות לא אפשרו את קבלת התמיכה עבור התכנית החדשה. לפיכך כללה החלטת הממשלה 4328 הקצאה מיוחדת של הסכום שניתן בהתחייבות אשר בוטלה. הרשות התקשתה בהקמת המתקן, ובעצה משותפת עמה ועם אשכול רשויות נגב מערבי, לאור כניסת האשכול בעת האחרונה לטיפול כולל בנושאי פסולת הבניין שבתחומו, מצאנו לנכון בהחלטה 566 להקצות את הסכום האמור לאשכול נגב מערבי לצורך הקמת המתקן האמור בעיר שדרות, כך שישתתף את האזור כולו, על מנת לתת מענה מושלם לנושא פסולת הבניין, מרגע היווצרותה ועד לחזרתה למצב של חומר גלם. מטרת הסעיף בהחלטה זו לאפשר לאשכול הרשויות להקים את מתקן הטיפול על-פי תכנית חדשה במיקום חדש בעיר שדרות או בסמוך מאוד לה, תוך מתן שרות לאזור כולו, בהתאם להסכמת הרשויות הנוספות בעוטף עזה. המגרש שנמצא לבסוף מתאים להקמת המתקן דורש עבודות תשתית נכבדות, ומשום כך הוגדל הסכום המוקדש לנושא. זאת ועוד, יישום החלטה 2156 הוביל לפריסת משטחי גזם ואיסוף נפרד של גזם עירוני בשדרות, בהלימה לאסטרטגית הפסולת של המשרד. המשרד מעוניין לסייע לעיר להקים בסמוך למתקן הטיפול בפסולת הבנייה גם מתקן לטיפול בגזם גנני, שיקלוט גזם כזה משדרות ומיישובי עוטף עזה ויאפשר ריסוק של הגזם והעברתו לשימושים שונים בעיר ומחוץ לה, במקום להטמנה.

ה. סביב טבע: הטבע העירוני והשטחים הפתוחים הם מרכיב בלתי נפרד מהפיתוח היישובי, המשפר את איכות חיי התושבים ותורם לשמירה על המגוון הביולוגי. אתרי טבע ושטחים פתוחים מטופחים ונגישים מספקים מוקדי פנאי ונופש בסמוך למקום המגורים ותורמים גם לשיפור הנראות של המרחב. שילוב של פתרונות מבוססי טבע בניהול תשתיות טבעיות מסייע במידה רבה גם להתמודדות עם השפעות שינוי האקלים, מגמה שמקודמת בימים אלו על ידי מדינת ישראל. על כן, המועצות האזוריות יזכו לתמיכה בפעולות שמטרתן מיפוי תשתיות טבע ומפגעים סביבתיים (לרבות מפגעי פסולת) בשטחים הפתוחים, טיוב הניהול של אתרי הטבע והנגשתם לציבור ואירועי חינוך לשמירת טבע, הכל בהתאם למפורט בקול קורא "סביבתבע" של המשרד להגנת הסביבה.



ו. אוטובוסים מאופסי פליטות: בסמוך לנתיבי תחבורה רבים, נמדדים ריכוזים גבוהים של זיהום אוויר שמקורו באוטובוסים מונעי דיזל, כגון חלקיקים עדינים נשימים ותחמוצות חנקן הגורמים למגוון רחב של מחלות לב, כלי דם, ריאה וסרטן.

תחבורת האוטובוסים המשמשת להסעה המונית בישראל מתבססת רובה על כלי רכב מונעי דיזל, אשר מטבע פעילותם גורמים למפגעי זיהום אוויר, מטרדי רעש ופגיעה באיכות החיים במרכזי האוכלוסין.

כחלק ממדיניות המשרד לעודד מעבר לכלי רכב נקיים, המשרד להגנת הסביבה פרסם בשנים האחרונות ארבעה קולות קוראים לתמיכה בחברות תחבורה ציבורית ברכישת אוטובוסים חשמליים וקול קורא לתמיכה, המגשרת על פערי העלויות בין אוטובוס מונע דיזל לאוטובוס מופחת פליטות, ברכישת אוטובוסים מאופסי פליטות שאינם עירוניים, ולפיכך הסעיף מוקצה למועצות האזוריות בלבד באזור עוטף עזה, וזאת בהתאם לסעיף ד.3.א להחלטת ממשלה 542 מיום 24.10.2021 בנושא קידום תחבורה נקייה ודלת פחמן. התמיכה תירתם להורדת חסמים המקשים על חדירת טכנולוגיה מאופסת פליטות לציי האוטובוסים להסעות תלמידים בישראל, תגביר את החשיפה הציבורית לטכנולוגיה זו ותפחית את מפגעי זיהום אוויר והרעש בריכוזי האוכלוסין ואת פליטות גזי החממה מהאוטובוסים.

בישראל ובעולם האוטובוסים החשמליים הפעילים כיום הינם בעיקר אוטובוסים עירוניים. בשנת 2022 נכנסו לראשונה לשירות בישראל אוטובוסים חשמליים בינעירוניים.

ז. על מנת לבצע את פעולות השיקום האקולוגי והנופי בנחלים כמתואר בסעיף 5 לעיל יש צורך בפיוני מפגעי פסולת בניין שהצטברו בנחלים אלו ובפעולות למניעת הישנות המפגעים.

### המשרד לביטחון לאומי - ביטחון אישי

הביטחון האישי של התושבים ביישובי "עוטף עזה" הינו נדבך חשוב בסיוע לצמיחה ולמיצוי הפוטנציאל הכלכלי והעסקי ביישוביים אלה, לצד מענים משלימים להגברת הביטחון הלאומי ביישובי העוטף.

החלטה זו מתייחסת לתבחינים הייחודיים לטובת יישובי "עוטף עזה" בתחום הביטחון הלאומי, לעניין השתתפות המשרד במימון תכניות שאותן הוא מפעיל ברשויות מקומיות, לרבות סיוע באבטחה ניידת למוסדות חינוך ברשויות המקומיות בעוטף עזה, הפעלת תכניות למניעת אלימות ברשויות המקומיות באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, וכן השתתפות במימון פקחים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית הפועלת במערכי האכיפה העירוניים ("שיטור עירוני") ובמערכי האכיפה המועצתיים ("שיטור מועצתי"), בהתאם למצוין בהחלטת ממשלה זו.

בהמשך לכך, יקצה המשרד לביטחון לאומי באמצעות משטרת ישראל משאבים לטובת תקני אבטחה ניידת בגני ילדים, וזאת באופן המשכי להחלטת ממשלה מספר 566, תוך הקצאת תקן אבטחה ניידת עבור כל אחד מהמועצות האזוריות וכן 3 תקני אבטחה ניידת עבור העיר שדרות. יודגש כי הצורך במתן מענה מוגבר בעיר שדרות עוגן עוד בהחלטה 566, והוא נובע בין היתר מחלקה המשמעותי של אוכלוסיית שדרות מכלל יישובי עוטף עזה, אשר מהווה את החלק הגדול ביותר מאוכלוסיית העוטף כולו. וכן מהדירוג הכלכלי-חברתי של העיר שדרות אשר עומד על 5 והינו הנמוך ביותר ביחס למועצות האזוריות. בנוסף ניתן לציין כי מאפייניו של



המרקם העירוני הוא אוכלוסייה ובנייה צפופים יותר לעומת מרקם החיים הכפרי במועצות האזוריות, דבר אשר משפיע על הצרכים הייחודיים לעיר שדרות.

בנוסף, המשרד לביטחון לאומי באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שם לו למטרה להמשיך ולפעול להגברת תחושת הביטחון האישי של התושבים ביישובי "עוטף עזה", המצויים גם ברשימת הישובים בעלי עדיפות לאומית, באמצעות השתתפות במימון תכניות למניעת אלימות ובמאבק בשימוש בסמים ובצריכת אלכוהול המופעלות ברשויות המקומיות הרלוונטיות, ובתוך כך הקצאת מדריכי מוגנות לצורך ליווי הסעות תלמידים למניעת אלימות ואשר יוכלו לשמש גם כמבוגר נוסף על האוטובוס המסייע להתמודדות ולתפעול של מצבי ירי ואזעקות צבע אדום, וכן המשך הרחבת המערכים הטכנולוגיים. לאור דגשים אלו יצוין כי המשרד לביטחון לאומי באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ישתתף במימון הקמת המערכים ופריסת המערכים הטכנולוגיים במרחב הציבורי של יישובי "עוטף עזה", הכוללים, בין היתר, את האפשרות להצבת מצלמות במרחב הציבורי. מטרת השימוש באמצעים טכנולוגיים אלו, ובהם הצבת המצלמות, היא מניעת אלימות וונדליזם במרחב הציבורי, חיזוק תחושת הביטחון של תושבי יישובי "עוטף עזה" בשגרה ובחירום. הדבר נכון בעיקר ביישובי "עוטף עזה" הנתונים שנים רבות תחת איום בטחוני.

כן, יפעל המשרד לביטחון לאומי להכללת רשויות מקומיות ומועצות אזוריות בתכנית מערכי אכיפה עירוניים ומועצתיים, וזאת בהתאם לתבחינים ולתנאים שנקבעו בהחלטות הממשלה המוזכרות בפתיח להחלטה זו, כפי שיעודכנו מעת לעת, והכל בכפוף להוראות החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 ולתקציב המוקצה לנושא. יצוין, כי בנוגע להכללת מועצות אזוריות בתכנית מערכי אכיפה מועצתיים, החלטת ממשלה מס' 4389 קובעת, בין השאר, כי דירוג המועצות האזוריות להשתתפות בתכנית יתבצע בהתבסס על ציון הצורך, ובכפוף לביצוע איזון בין מחוז צפון למחוז דרום של משטרת ישראל. הצעת ההחלטה מבקשת לתעדף הכללת מועצות אזוריות ביישובי עוטף עזה, ובכך למעשה להגדיל את מספר המועצות האזוריות שבתחומן יפעלו מערכי אכיפה מועצתיים במחוז דרום של משטרת ישראל, ביחס למספר המועצות האזוריות שבתחומן יופעלו מערכי האכיפה המועצתיים במחוז צפון של משטרת ישראל. בהחלטה זו, בנוסף למה שמצוין בהחלטה 566, צוינו סך העלויות הכוללות הרלוונטיות למערכי האכיפה המועצתיים העתידיים, הן של משטרת ישראל בהיבטי כ"א ואמצעים, והן של המשרד לביטחון לאומי בהשתתפותו במימון פקחים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית הפועלת במערכי האכיפה העירוניים והמועצתיים ככל שייקבע בעניינם.

### משרד הכלכלה

תושבי אזור עוטף עזה מתמודדים עם מציאות יומיומית ייחודית ומורכבת מבחינה ביטחונית, המהווה גורם משפיע גם על הבחינה הכלכלית והחברתית, המחייבת מתן מענה כלכלי ייחודי ומותאם לאזור שמטרתו חיזוק החוסן האזרחי, המהווה מרכיב מרכזי בחוסן הלאומי. לפיכך, אישרה הממשלה בשנים האחרונות מספר תכניות רב-שנתיות לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה ולחיזוק החוסן בהם. פעולות אלו הצליחו להביא לצמיחה דמוגרפית של האזור, על אף התנאים הביטחוניים בו, וכן לפיתוח כלכלי-וחברתי משמעותי, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בעליית הדירוג החברתי-כלכלי של שתיים מבין המועצות האזוריות באזור.



אף על פי כן, בהיבטים שונים עדיין נדרשים מאמצים לצמצום הפערים הכלכליים. בהתאם לזאת, משרד הכלכלה והתעשייה מקדם את הפיתוח הכלכלי והאצת הצמיחה באזור, באמצעות הכלים והמנגנונים המוצעים על ידי המשרד, ביניהם משיכת חברות ומשקיעים, חיזוק עסקים קטנים ובינוניים, עידוד חדשנות ועידוד ייצוא.

בין היתר ובמטרה ליצור תשתית לצמיחה כלכלית אזורית, משרד הכלכלה והתעשייה יפעל לסיוע להקמה, הרחבה או שיפוץ מבנים להשכרה לתעשייה ושירותים עתירי ידע בשדרות וביישובי עוטף עזה באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה אשר יתן על בסיס הקצאה תחרותית. הרציונל הינו לסיוע במשיכת חברות הייטק ליישובי עוטף עזה באמצעות יצירת תשתית של מבנים המתאימים לחברות הייטק קטנות ובינוניות. חברות בפרופיל זה אינן ערוכות לבניית משרדים ולרוב מחפשות לשכור שטח במבנה קיים. התוכנית תציע תמיכה לתאגידים לרבות תאגידים עירוניים וחברות כלכליות המעוניינים להקים מבנה להשכרה בעוטף עזה לחברות הייטק מתחומי תעשיית עתירת הידע, הייטק ושירותים מתקדמים בתחום המידע והתקשורת על פי המפרט שיקבע. פרטי התכנית נמצאים בשלבי גיבוש במטה משרד הכלכלה והתעשייה ובתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר. עם סיום העבודה ובהתאם למודל הכלכלי שיבחר, תיקבע המסגרת המשפטית ההולמת ביותר למימוש התקציב.

בנוסף, משרד הכלכלה והתעשייה יפעל להקמה או העתקה של מפעלים על מנת לתת מענה גם למפעלים שלא עומדים בחוק לעידוד השקעות הון, כלומר שאינם יצואנים במטרה לתת מענה לכלל המפעלים באזור עוטף עזה הסובלים מהמצב הביטחוני המיוחד באזור.

#### העדפת תוצרת הארץ

בשנים האחרונות אישרה הממשלה מספר תכניות רב-שנתיות לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה ולחיזוק החוסן בהם, זאת על מנת לסיוע לתושבי אזור זה המתמודדים עם מציאות יומיומית ייחודית ומורכבת מבחינה ביטחונית, מציאות המהווה גורם משפיע גם על הבחינה הכלכלית והחברתית ומחייבת מתן מענה כלכלי ייחודי המותאם לאזור אשר יביא לחיזוק החוסן הכלכלי, האזרחי והלאומי. תכנית הסיוע לשדרות ויישובי עוטף עזה גובשה במטרה לעודד צמיחה כלכלית ולחזק את ההתיישבות באזור בכלל, וביישובי הקו הקדמי סביב רצועת עזה בפרט. תכניות אלו הצליחו להביא, בין השאר, לצמיחה דמוגרפית של האזור, על אף התנאים הביטחוניים בו, וכן לפיתוח כלכלי-וחברתי משמעותי.

בתכנית החומש לסיוע לשדרות ויישובי עוטף עזה אשר אושרה בממשלה ב- 2015, [החלטה](#) [2017 סעיף 20](#), נכללה הוראת שעה אשר אפשרה מתן העדפה מיוחדת ליצרנים מאזור זה במכרזים של גופים המחויבים בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה-1995.

הוראת שעה זו כללה שני כלי סיוע עיקריים: מתן העדפה מיוחדת במכרזים על המחיר בשיעור של 20% (לעומת 15% בשאר חלקי הארץ) וכן אפשרות ל"שינוי מהותי כפול". מטרתו של מנגנון "שינוי מהותי כפול" אשר הוכנס להוראת השעה הינה להקל על הגדרת מוצר כטובין ישראלי. לעיתים, כאשר מדובר במוצרים המיוצרים מחומרי גלם שהם קומודיטיס (כגון מתכת) אשר נתונים לתנודות במחירי הקומודיטיס בעולם, לא תמיד אותו מוצר מצליח לעמוד בקריטריונים הנדרשים להגדרתו כטובין ישראלי, קרי עמידה ב- 35% ערך מוסף ישראלי, על כן היצרן אינו יכול לקבל בגינו העדפה לתוצרת הארץ בהתאם לתקנות חובת המכרזים. המנגנון של "שינוי מהותי כפול" מאפשר להתגבר על קושי זה של התנודות במחירי חומרי



הגלם, ותוך עמידה בתנאים מסוימים להגדיר את המוצר כטובין ישראלי ובכך לאפשר ליצרן לקבל בגינו העדפה לתוצרת הארץ.

מסקר שנערך בקרב מפעלים יצרנים במגוון ענפים הפועלים בישראל, עולה כי בקרב כמחצית מהמשיבים, השתתפות במכרזים ציבוריים הינה הכרחית להמשך פעילות העסק. בקרב המפעלים הניגשים נמצא כי מרכיב המחיר במכרז הינו קריטי להגדלת ההסתברות לזכייה בו. רוב מכריע מבין המפעלים שהשתתפו בסקר ואשר זכו במכרזים, הגדילו את רכש התשומות מספקים ישראלים אחרים או הגדילו את היקף העבודות שיוצאות לקבלני משנה.

מניתוח נתוני הסקר תוך שילוב עם נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה עולה כי זכייה במכרזים לאור העדפת תוצרת הארץ, מביאה לתוספת פדיון בשיעור גבוה של כ-11% בשנה. בנוסף, קיימת תרומה ניכרת גם בשוק העבודה כתוצאה מהרחבת מצבת העובדים הישירים בתעשייה המוערכת, על בסיס ניתוח ממצאי הסקר, בתוספת מועסקים ישירה של כ-16%, זאת לצד צפי גם לגידול במספר המועסקים העקיפים במשק.

מבדיקה שנערכה בקרב יצרנים היושבים ביישובי שדרות ועוטף עזה היושבים בטווח ה-7 ק"מ עלה כי הם נעזרו בסעיף העדפה ברכש מהעוטף בשנים בהם הסעיף היה בתוקף (2015-2020), וכי העדפה המיוחדת הייתה אף גורם 'משנה משחק' במכרזים אליהם ניגשו. עוד מסרו רוב היצרנים כי ללא סעיף ההעדפה המיוחדת, הם ייבחנו את העתקת פעילותם מהעוטף. יודגש כי יצרנים אלו מעסיקים מאות עובדים במפעליהם בעוטף.

עוד נמצא כי בשנים שבהן הוראת השעה הייתה בתוקף, עברו לאזור עוטף עזה יצרנים נוספים וכי מצופה כי הטבה זו, לכשתחודש, תסייע במשיכת יצרנים להעתיק פעילותם היצרנית לאזור העוטף. משיעור ההטבה של 20% עשויים ליהנות כמה עשרות יצרנים היושבים בטווח הסיוע של התכנית (7 ק"מ), והצהירו כי משתתפים במכרזים של גופים המחויבים בהעדפה. לגבי האפשרות הנוספת הקיימת במסגרת ההעדפה, "שינוי מהותי כפול", קיימים כיום לפחות שני יצרנים אשר יושבים בטווח תכנית הסיוע אשר עשויים ליהנות מהטבה זו.

ההעדפה זו חשובה עוד יותר ככל שהדברים אמורים במפעלים יצרניים מאזור שדרות ועוטף עזה אשר נאלצים להתמודד עם קשיים ייחודיים הנובעים מהמצב הביטחוני באזור. האתגרים הביטחוניים התכופים פוגעים בעסקי חברות הממוקמות בעוטף עזה, ומקשים עליהן להציג את אותה מהימנות ויציבות עסקית כמו מפעלים מתחרים מרחבי הארץ, ולעמוד בסטנדרטים הנדרשים במכרזים בשוק העסקי ובחולל.

המפעלים סובלים מהפסקות ייצור תכופות גם לא בסבבי לחימה רשמיים כאשר מפעם לפעם מוכרזת אזעקת צבע אדום, במסגרתן על העובדים לתפוס מחסה בתוך 15 שניות. עוד נציין כי במהלך סבבי לחימה, משאיות אספקה חוששות מלהגיע לספק חומרי גלם, ולהוציא מוצרים מוגמרים לשוק וליצוא. תנאים שכאלו, פוגעים ביעילות העסקית שלהם ובפריון. בתוך כך, על פי נתוני רשות המיסים, הוכרו נזקים עקיפים בחברות מאזור העוטף במהלך מבצע "צוק איתן", בכ 100.4 מלש"ח. במבצע "שומר החומות" שהיה קצר יותר, נאמדו הנזקים בכ 7.8 מלש"ח.

לאור זאת, המדינה מעוניינת לסייע למפעלי העוטף, וזאת באמצעות מתן העדפה במכרזים ממשלתיים, מעבר להעדפה הקיימת בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה-1995, ובכך להעניק להם יתרון נוסף שיכול להביא להגדלת הביקוש למוצריהם. יצוין כי



חידוש ההטבה המוצעת אינו חריג במסגרת העדפות אזוריות שונות במדיניות רכש ממשלתית בישראל, כך לשם הדוגמא מעניקה המדינה הטבה אחרת להעדפת מפעלים מקו עימות ועל פי חלוקה של אזורי עדיפות לאומית בפעילות רכש של משרד הבטחון על פי תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית) התשנ"ח - 1998.

מדברי ההסבר לעיל עולה כי יש להעניק למפעלים יצרניים היושבים באזור שדרות ועוטף עזה כלים מתאימים על מנת להתמודד ולזכות במכרזים, וביניהם כלי זה של העדפה מיוחדת במכרזים, כאמצעי לייצור ההכנסות הנדרשות להמשך קיומם ופעילותם והמשך העסקת עובדים מקומיים מהאזור. בהתאם, יש לשלב סעיף להעדפה מיוחדת ליצרני העוטף בהחלטת הממשלה החדשה לסיוע ליישובי שדרות ועוטף עזה לשנים 2023-2024, אשר יכלול העדפה מיוחדת במכרזים של 20% וכן אפשרות ל"שינוי מהותי כפול", ובכך יסייע בשימור יכולת הייצור המקומי באזור זה ויישמר מקור תעסוקה חשוב לתושבי המקום.

### משרד העלייה והקליטה

ככלל, ההתמודדות עם הקשיים בעוטף עזה, נוספת אצל העולים על קשיי ההסתגלות למדינה חדשה על כל הכרוך בכך. קשיים אלה דורשים מעטפת קהילתית הייחודית לעולים, ולכן בחר המשרד לאפשר לרשויות המכירות מקרוב את צרכי העולים הספציפיים בתחומן, להציג תכניות ייחודיות לעולים.

תכניות קליטה בקהילה – הן תכניות במסגרת מבחני תמיכה של המשרד ברשויות המקומיות. מבחנים אלה מתפרסמים אחת לשנה במסגרת "נוהל עבודה עם הרשויות המקומיות". בין מבחנים אלה ניתן למנות מבחן קליטת עולים בקהילה שתכליתו לתת מענים לצורכי כלל אוכלוסיית העולים בכל רשות בתחומי חברה ותרבות. הפעלת אנשי מקצוע דוברי שפות העולים ביישובי עוטף עזה נעשית באמצעות מבחן תמיכה ל"מלווי עולים" (פרויקטורים) המלווים את העולים החדשים ברשות בצעדיהם הראשונים בארץ. אנשי מקצוע נוספים דוברי שפות העולים פועלים גם במסגרת מבחני תמיכה נוספים. יצוין כי הקצאת התקציב במבחני התמיכה נעשית בהתאם למספר העולים החדשים בכל יישוב.

הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא מחיבות כיום וגם לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית בתמיכות שיקצה המשרד לרשויות מקומיות בשנים 2023-2024.

מרכז הקליטה איבים הוא מרכז הקליטה היחיד בתחומי עוטף עזה ומתגוררים בו עולים רבים והוא מרוחק מהיישובים האחרים בסביבה ולפיכך החלטת הממשלה מקצה תקציב ייעודי שמיועד לשילוב הילדים שמתגוררים במרכז הקליטה בחוגים ופעילויות במועצה.

פרויקט קליטה קהילתית מאופיין בעלייה של קבוצה מאורגנת ליעד שבו חיה קהילה מגובשת המסוגלת לקלוט את הקבוצה במרקם הקהילתי הקיים. ככל שמדובר בקהילה עם אוריינטציה מובהקת יותר לעולמות העלייה, וככל שקיימים מספר גדול יותר של עולים ותיקים, הצלחתה של התוכנית והיכולת לקלוט את הקבוצה בצורה מיטבית יותר גדלה. כמות העולים הקטנה יחסית ופיזורם ביישובים השונים המרכיבים את המועצות (אשכול 202; חוף אשקלון 63; שדות נגב 50; שער הנגב 46), יוצרים תנאים פחות מתאימים לקידום פרויקט עלייה קהילתית באזורים אלו, אל מול העיר שדרות, שאלה עלו 1,645 עולים ב-5 השנים האחרונות.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יתמוך בהקמה, השלמה, שיפוץ ושדרוג מבני ציבור ותשתיות במועצות האזוריות בעוטף עזה. המשרד יתקצב את המועצות האזוריות בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד בשנת 2023. הרשות שדרות אינה נכללת בסעיף זה, עקב תקצוב המשרד את שדרות עבור מוסד ציבור ספציפי: מרכז כנסים ואירועים ממוגן ומרכז הפעלה וחמ"ל אזורי בחירום.

כמו כן יונחה משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לתמוך ב-3.2 מלש"ח בהקמת בריכה הידרותרפית ברשויות עוטף עזה, שתספק מענה טיפולי-אזורי הולם לתושבי עוטף עזה וזאת ממקורותיו, וממקורות משרד התרבות והספורט ומשרד האוצר. הקמת הבריכה ההידרותרפית תעשה בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם המשרד בשנת 2023, בדגש, בין היתר, על בשלות הפרויקט הנבחר לתמיכה ובהתאם למפרט הטכני כפי שייקבע על ידי משרד התרבות והספורט.

בשל המצב הביטחוני תושבי העוטף סובלים תדיר מתופעות של טראומה, ירידה בתפקוד, תסמינים פיזיים ונפשיים הדורשים טיפול נפשי ופיזי. במסגרת מערך הטיפול ניתן מענה בין היתר גם באמצעות טיפול הידרותרפי בבריכות ייעודיות לכך.

בריכה הידרותרפית הינה בריכה טיפולית או שיקומית בעלת מאפיינים ייחודיים המשמשים כאמצעי לטיפול בבעיות פיזיולוגיות שונות ונותנת מענה שיקומי לכאב פיזי או טראומתי.

כיום בשדרות וביישובי עוטף עזה קיימת בריכה הידרותרפית אחת בבעלות עירונית (שער הנגב) אשר נותנת מענה לתושבי הנגב המערבי וליישובי עוטף עזה בפרט. כיום ניתנים בבריכה בשער הנגב 1500 טיפולים מדי חודש, סף הקיבולת. זמן ההמתנה לתור הינו 3 חודשים לפחות.

פתיחת בריכה טיפולית נוספת באזור תאפשר הרחבת סוגי פעילות, צמיחה במספר הטיפולים, קיצור תורי ההמתנה והכשרה של דור המטפלים הבא באזור.

### תרבות וספורט

המצב הביטחוני ביישובי עוטף עזה משפיע בצורה מהותית על מורל התושבים ורווחתם הנפשית.

בהתאם לכך משרד התרבות והספורט מעניק תקציב מיוחד לפעילות ספורט ותקציב לפעילות תרבות מתוך הבנה כי בפעולות הנ"ל יש כדי לתרום להגברת החוסן הנפשי של התושבים.

התמיכה הנוספת באמצעות סל תרבות עירוני וסל הספורט הינה בגובה 2.5 מלש"ח לשנה וסה"כ 5 מלש"ח לשנתיים – 2023-2024, וזאת מעבר לתמיכה השוטפת הרגילה הניתנת באמצעות מבחנים אלה. כמו כן תינתן עדיפות ליישובי עוטף עזה ברצועת המועדונים.

הטבות במתקנים - משרד התרבות והספורט תומך בהקמת מתקני ספורט ברשויות המקומיות. נוכח המצב הביטחוני והעלויות הכרוכות בכך, משרד התרבות והספורט יעניק עדיפות ליישובים בעוטף, מעבר לעדיפות המובנית במבחנים, באופן שבו כל יישוב ייחשב בשני דירוגי אשכול חברתי כלכלי נמוכים יותר לכללי החישוב של המימון העצמי, לשנים 2023-2024.



מעבר לכך ובהתאם לצורך, משרד התרבות והספורט יקצה בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024 עד 1.5 מלש"ח לטובת פעילויות תרבות וספורט שישמשו להפגה קהילתית בעת סבב הסלמה.

#### **קידום התחדשות עירונית בעיר שדרות – הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית**

מטרת הסעיף לסייע לעיריית שדרות ככל שהמינהלת תפעל בהתאם לנהלי הרשות הממשלתית שנועדו להבטיח כי המינהלת אכן תקיים את ייעודה. הסיוע הניתן הוא ליווי והכוונה של עובדי המינהלת, אשר עיקרו הדרכה והכשרה, בפעילויות המתקיימות לכלל המינהלות והעברת מדריכים, הנחיות ומסמכים שמכינה הרשות הממשלתית לשימוש המינהלות. המדובר בסיוע "רך", שאין בו מימון של פעילות המינהלת. יש לציין כי נוכח מספר המינהלות, הוספת עובדי מינהלת אחת לפעילויות המשותפות היא בעלת השפעה זניחה על עלות הפעילויות, אם בכלל. סיוע מסוג זה אינו ניתן על ידי הרשות הממשלתית למינהלות שלא הוקמו על ידה כדבר שבשגרה.

#### **משרד החקלאות ופיתוח הכפר**

איזור עוטף עזה הוא איזור חקלאי מובהק, ומתקיימת בו פעילות חקלאית ענפה שהיא הבסיס הכלכלי להתיישבות באיזור. חלק משמעותי מיצור הירקות המקומי בישראל - מקורו בגידולים באיזור עוטף עזה. ישנה חשיבות רבה לחיזוק החקלאות האינטנסיבית באיזור עוטף עזה, הן כמנוע כלכלי משמעותי והן מתוך החשיבות האסטרטגית בפיתוח האזור וחיזוק עוגני התעסוקה בו.

אשר על כן, בתחומי החקלאות, נכללות בהצעת ההחלטה הוראות שמטרתן לתרום לחיזוק הכלכלה המקומית והאזורית, באמצעים שונים, כמפורט להלן.

#### **מו"פ חקלאי וחדשנות - אגריטק**

בשנים האחרונות הוקמו מרכזי חדשנות במועצות אזוריות ובאשכולות רשויות מקומיות מתוך כוונה להעשיר את מגוון העיסוקים לתושבים הקיימים, למשוך תושבים חדשים ובנים חוזרים ליישובים הכפריים, תוך יצירת אופק והכוונה למשרות בשכר גבוה, במטרה לעודד פיתוח מנועי צמיחה, בצד הצערת האוכלוסייה וקליטת משפחות שישתלבו בכלכלה המקומית. נושא מוביל במועצות האזוריות הוא הממשק לחקלאות ופיתוח חדשנות בנושאי אגרי-טק, שהם נושאים חיוניים לחקלאות ישראל בצד תרומתם לחדשנות הישראלית.

המועצות האזוריות או אשכולות הרשויות נדרשים להפעיל מנהלות לקידום החדשנות. לשם כך, יגויסו יוזמות וחברות הזנק (סטרטאפים) מקומיים, כגוף מתווך ומוביל. תהליך זה יאפשר תנאים לפיתוח מקורות תעסוקה נוספים באיזור.

תעדוף הקמת מרכז אזורי במועצות אזוריות בעוטף עזה, יתרום לחיזוק הכלכלה המקומית והאזורית, באמצעות יצירת שותפות משיאת ערך בין המשרד, למועצה האזורית ולשותף שהוא design partner. כל שותפות כזו תידרש לגבש תכנית עסקית שתכליתה למשוך למרכז החדשנות סטרטאפים שמייצרים תעסוקה ושמכים שורש במקום.



קרון המדען הראשי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר תומכת על בסיס קבוע בנושאי המחקר שמקדמים את יישובי הפריפריה ובכלל זה את היישובים באיזור עוטף עזה לשם חיזוק החקלאות והפרנסה באזור. זאת באמצעות מימון הצעות מחקר בכל קרנות המדען הראשי ובתמיכות ישירות במו"פים האזוריים. המחקרים מתבצעים במגוון נושאים כגון: הגנת הצומח, ייעול השימוש במים שפירים מושבים ומליחים, מחקרי קרקע השבחת זנים מותאמים לאזור וכו'.

חיזוק המחקר החקלאי באזור יבוצע באמצעות חיזוק קהילת המחקר על ידי חיזוק הקשר עם התעשייה ועל ידי חיזוק ופתרון בעיות ופערי ידע באזור באמצעות ביצוע מחקרים ישירים.

חלק משמעותי מהיזמות בעולם החקלאות בשנים האחרונות מקורו באנשים שאינם מתחום החקלאות. תהליכי מחקר ופיתוח בחקלאות דורשים חיבור לקרקע על מנת שיהיו רלוונטיים ומותאמים ותלויים בעונתיות הגידול. חיבור בשלב מתקדם בפיתוח לחקלאי על מנת לבחון את הפיתוח, להתאים ולדייק אותו יסייע ויקצר את זמן הבאת המוצר לשוק. האקלים באיזור עוטף עזה מתאים לבחינת פיתוחים בתנאים של מזג אויר קיצוני, ויכול לסייע בהתאמת הטכנולוגיה לעולם של שינויי אקלים. שימוש במשקים חקלאים בעוטף עזה כ"בטא סיטי" מקדם את החקלאות המקומית כגורם הנמצא בחזית הפיתוח החקלאי והחדשנות.

תחום החקלאות הוא אחד מהתחומים הכלכליים המובילים באזור. על מנת להפוך אותו ליעיל, מתקדם, ומוביל בחדשנות נדרשת תכנית להעצמת הקשר בין המגזר היזמי והמגזר החקלאי. העצמת קשר כזו תוביל להצלחת הטכנולוגיות בתחום החקלאות ואלו יסייעו לפיתוח חקלאות מיטבית יעילה וחדשנית לצד פיתוח ענף היזמות בתחום החקלאות בישראל.

#### מינהלת ההשקעות במשרד החקלאות

בשל מרכזיותה של החקלאות בכלכלת איזור עוטף עזה, מוצע לעדכן באמצעות מנהלת ההשקעות במשרד את נוהל התמיכה בנושא האצת טכנולוגיות חדשניות בחקלאות, כך שבתהליך שיפוט הבקשות תינתן תוספת של 5 נקודות לבקשות המוגשות על ידי מבקשים מאזור עוטף עזה.

#### תיעדוף מיוחד לעוטף עזה בענייני משרד החקלאות ופיתוח הכפר

א. עובדים זרים בחקלאות: חלק משמעותי מיצור הירקות בישראל, מבוצע באיזור עוטף עזה. מדובר בגידולים המחייבים תשומות עבודה גבוהות. במטרה לחזק החקלאות באיזור עוטף עזה גם בשנים 2023-2024, מוצע לתת עדיפות בהקצאת היתרים לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים בשיעור של עד 15% מתוך המכסה המרבית הקיימת של עובדים זרים בענף החקלאות, ולקבוע תוספת של עד 700 עובדים זרים מעבר למכסה המרבית. התוספת כאמור תוקצה לחקלאים בשיעור של 15%-30% ובלבד שלא תוקצה מכסה העולה על מקדם ההקצאה הנורמטיבי של כל חקלאי.

ב. ענף החלב הינו ענף מתוכנן באמצעות קביעת מכסות ייצור אישיות. מוצע, ככל שיוחלט על קביעת תוספת מכסה רוחבית ליצרני חלב בקר קיימים בשנים 2023-2024, מוצע לתת תוספת בשיעור של 10% ביחס לתוספת שתיקבע ליצרן שמתגורר באזור עדיפות לאומית.

ג. מכסות חלב בקר ליצרנים חדשים בשנים 2023-2024: מוצע לעגן הוראה בדבר מתן עדיפות בהקצאת מכסות חלב ליצרנים חדשים שיקימו את רפתותיהם ביישובי עוטף עזה.



ד. מוצע לפעול לתיקון תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה-2015, ולהאריך את העדיפות שעוגנה בתקנה 6(א)(2) לתקנות האמורות גם לשנים 2023-2024.

ה. מכסות הטלה: כדוגמת ענף החלב, ענף ההטלה מנוהל באמצעות מכסות ייצור. ככל שיוחלט על קביעת תוספת מכסה רוחבית לייצור ביצי מאכל לשיווק למגדלים קיימים בשנים 2023-2024, מוצע כי התוספת תהיה בשיעור של 10% ביחס לתוספת שתקבע למגדלים קיימים אחרים.

ו. ככל שיוחלט על קביעת מכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשיווק למגדלים חדשים בשנים 2023-2024, מוצע לתת עדיפות בהקצאת מכסות כאמור למגדלים חדשים תושבי עוטף עזה אשר ייצרו את מכסתם בלולים הממוקמים ביישובי עוטף עזה.

#### חקלאות קהילתית עירונית

חקלאות קהילתית עירונית מהווה כלי לגיבוש של קהילה, אמצעי לשיפור בריאות הציבור (ע"י פעילות פיזית, חינוך לאכילת תוצרת בריאה, ושיפור בתחושת הרווחה הכללית – Well being), חיבור למקום ולעבודת לאדמה ויצירת אתרים ירוקים בעלי תועלות סביבתיות (כגון העשרת המגוון הביולוגי). המצב הביטחוני ביישובי העוטף בשילוב עם משבר הקורונה משפיע מהותית על מצבם הנפשי ורווחתם של התושבים. על כן, התועלות של חקלאות עירונית קהילתית אף מתעצמות בתקופה בה אנו נמצאים שבה יש קושי לאפשר חיי קהילה עשירים בחללים סגורים וקיימת מצוקה נפשית בקרב האוכלוסייה הכללית (ירידה בתחושת הרווחה הכללית). מוצע לתת עדיפות לאזור עוטף עזה ככל שהמשרד יפרסם נוהל תמיכה בשנים 2023-2024 לטובת הקמת גינות קהילתיות ביישובי עוטף עזה.

#### קציר ירוק

במטרה להתמודד עם אירועי השריפות בשדות תבואות קיץ (חיטה ושעורה) הסמוכים לגדר המערכת עם רצועת עזה בטווח של 0-7 ק"מ (הנגרמות כתוצאה משיגור עפיפוני תבערה ובלוני נפץ לעבר השטחים החקלאיים מוצע לתמרץ את החקלאים ששטחיהם סמוכים לגדר המערכת, לביצוע קציר מוקדם של חיטה ושעורה לתחמיץ, ולשחת וזאת באמצעות מתן תמיכה לעידוד קציר מוקדם של תבואות קיץ.

#### דרכים חקלאיות

במטרה להתמודד עם השיקום של הדרכים החקלאיות אשר נפגעות ונהרסות משימוש בכלים צבאיים מוצע להקצות תקציב בשנים 2023-2024 לטובת פריצה, סלילה ושיקום דרכים חקלאיות ביישובי עוטף עזה.

#### טיפול במפגעי פסולת חקלאית

מטרת הסעיף לסייע למועצות אזוריות בסילוק מפגעים סביבתיים ובריאותיים המהווים סכנה לחי, צומח, מקורות מים ובני אדם. כתוצאה משיגור עפיפוני תבערה ובלוני נפץ לעבר עוטף עזה, מערומי פסולת עלולים להתלקח ולגרום לשרפות. נוסף על כך, עם פינוי מערומי הפסולת ניתן יהיה להשיב את הקרקע למאגר הקרקעות לשימוש חקלאי. על כן, מוצע לתעדף את אזור עוטף עזה ככל שהמשרד יפרסם קולות קוראים ייעודיים לטיפול בפסולת חקלאית.



## משרד התחבורה

### פרויקטים בין עירוניים

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה לפחות 35 מלש"ח מתקציבי סלי הבטיחות של נתיבי ישראל, לשנים 2023-2024 יחד, לצורך תכנון וביצוע של פרויקטי תחבורה בינעירוניים באזור עוטף עזה (מבין הפרויקטים המפורטים בנספח א'), לרבות השלמתם של הפרויקטים הבינעירוניים שסוכמו בהחלטה 566. סל הבטיחות הבין עירוני, נועד לטפל במוקדי סיכון בדרכים בין עירוניים לאור קריטריונים של כמות הנפגעים וכמות התאונות הקשות באזור. במסגרת מוקדי הסיכון הבין עירוני יתקצבו בראשית פרויקטים שלא הושלמו בהחלטת ממשלה 566. לאור ריבוי של מוקדי סיכון באזור, ובפרט לאור הפגיעות בתשתיות ובכבישים של הרקטות מעזה, הוחלט להקצות 35 מלש"ח לאזור עוטף עזה.

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, במסגרת תכנית חומש נתיבי ישראל, יקצה 165 מלש"ח בהרשאה להתחייב, בין השנים 2023-2024, לטובת ביצוע הרחבת כביש 232, במקטע מבטחים-מעון, לרבות ביצוע שדרוג צמתי הכניסה למועצה אזורית אשכול מכבישים 232 ו-2410. וכן, יקדם במסגרת תכנית החומש של נתיבי ישראל, בסכום של 70 מלש"ח בהרשאה להתחייב בין השנים 2023-2024 לטובת תכנון וקידום זמינות כביש 232, במקטע מעון-סעד. כביש 232 הוא כביש הכלול בתכנית האסטרטגית של המשרד, ויש בו צורך תחבורתי רחב. זאת במיוחד, לאור החוסר בתחבורה ציבורית יעילה באזור עוטף עזה, והצורך לחבר ולהגביר את הנגישות בין האזורים השונים בעוטף באמצעות כבישים ובפרט כביש זה.

משרד התחבורה, באמצעות חברת נתיבי ישראל, יעביר 40 מלש"ח מיתרות הביצוע בכביש 333, וכן יוקצו 60 מלש"ח נוספים מתוך תקציב הדיר, לטובת ביצוע כביש 333 (עוקף שדרות) המחבר בין כביש 232 וכביש 34. התקציב יועבר לאחר חתימה על הסכם פיתוח שכונת שדרות צפון. בנוסף, יקצה משרד הסיכון 20 מלש"ח נוספים לטובת ביצוע כביש 333 מתקציב הפיתוח של שכונות עתידיות אותן צפוי לשרת הכביש, ובכפוף לאישור הועדה לתכנון ופיתוח. בעבר בוצעו שני מקטעים של כביש 333, וכעת יש חלק מרכזי ואמצעי שנותר ללא ביצוע. הכביש משרת הן צרכים תחבורתיים והן צרכי דיור, ועל כן יבוצע במשותף עם תקציבי דיור.

להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות חברת נתיבי ישראל, להקצות 4 מלש"ח לביצוע של קיר התמך (קיר אקוסטי) בקיבוץ סעד, מתוך תקציב חברת נתיבי ישראל. לאור העלייה הגדולה בהיקף התנועה בקטע הסמוך לקיר, החריגה באופן ניכר ובולט, גם ביחס למקטעים אחרים באזור העוטף, ועל מנת להקל על סבל התושבים כתוצאה מהרעש, הוחלט על מתן מענה באמצעות קיר אקוסטי. לא עלה צורך דומה מרשויות אחרות למשרד התחבורה.

להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות חברת נתיבי ישראל, כחלק מפרויקט הרחבת כביש 25 לדו מסלולי ודו נתיבי, להסדיר את הכניסה למתחם קרית החינוך מתוך תקציב חברת נתיבי ישראל לביצוע הפרויקט. בנוסף, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לתקצב הקמת טרמינל הסעות חדש במתחם קרית החינוך ובבית הספר תושייה. הפרויקטים הם נועדו להבטיח את הבטיחות של המוסדות חינוך.

### פרויקטי תחבורה עירונית



להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות עד 20 מלש"ח מתקציב סל הבטיחות העירוני, ככל שיתוקצב, לשנים 2023-2024 יחד, לצורך תכנון וביצוע של פרויקטי תחבורה עירוניים בטיחותיים כדוג' בית ספר תושיה ביישובי ההחלטה, תוך מתן עדיפות לבתי ספר אשר יש בהם צורך בטיחותי לרבות בשל גידול במספר התלמידים לעומת התשתיות הקיימות. לרבות השלמתם של הפרויקטים העירוניים שסוכמו בהחלטה 566. רשימת הפרויקטים תגובש על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד סוף הרבעון השני של שנת 2023. לאור הגידול הדמוגרפי בעוטף בכלל, ובפרט גידול האוכלוסייה הצעירה המרבה את מוסדות החינוך באזור, מוצע לתעדף את העוטף בהרחבת הבטיחות באזור בסל בטיחות עירוני ובפרט בתקציב להסדרת הבטיחות סביב מוסדות החינוך.

#### פרוייקטי תחבורה ציבורית

- א. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ייבחן קידום מודל לתחבורה מרחבית ביישובי עוטף עזה, ובכלל זה שדרוג והסטת קווים ובניית מערך תחבורה ציבורית והיסעים בצורה שתביא לשיפור הניידות במרחב. זאת מתוך הבנה שראייה תחבורתית מרחבית יכולה לתרום בצורה משמעותית לקידום התחבורה ובמקום הסתכלות ממוקדת.
- ב. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה 8 מלש"ח מסל המסופים ככל שיתוקצב לשנת 2023-2024, לקידום פיילוט צומת שער הנגב, לצורך הפיכתו לעוגן תחבורה מרחבי ראשי. במסגרת זו ישלים המשרד את תכנון הצומת במהלך שנת 2023. שער הנגב מהווה מקום מרכזי שבו יהיה ניתן להקים חניון חנה וסע לכל האזור ובכך יעזור לעודד שימוש בתחב"צ בדומה לביצוע חניוניים דומים במקומות אחרים בארץ.
- ג. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יפעל להחלפת תחנות עמוד לאיסוף נוסעים וסככות אוטובוס ישנות בסככות חדשות באזור עוטף עזה בשנים 2023-2024, בהתאם לכללים ולנהלים הנהוגים במשרד, ובלבד שסביבת התחנות תונגש בהתאם לתקנות הנגישות. זאת לאור מדיניות המשרד המבקשת לעודד ולהגביר את השימוש בתחבורה הציבורית בכלל וזאת באמצעות שדרוג החוויה של הנוסעים.

#### קידום תחבורה מקיימת

- א. לצורך קידום תחבורה מקיימת בכלל ורכיבה על אופניים בפרט, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות 50 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2023-2024, לטובת תכנון וביצוע שבילי אופניים באזור עוטף עזה. רשימת השבילים תסוכם בין המשרד ובין רשויות עוטף עזה עד סוף הרבעון השני בשנת 2023. תקצובם ייעשה בהתאם לכללים ולנהלים הנהוגים במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים בכל הנוגע לתקצוב שבילי אופניים. זאת בפרט לאור החוסר בתחבורה ציבורית באזור, והרצון להגביר את החיבוריות והקישוריות. יודגש ששבילי אופניים אלו יהיו כחלק מקידום תחבורה מקיימת ולא לשם תיירות.
- ב. לצורך קידום תחבורה מקיימת, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקדם הסכם מאי"ץ (מסופים, אופניים, וצירי העדפה) עם עיריית שדרות תוך 120 יום מהחלטה זו. המאי"ץ מקדם הסכמים עם רשויות מקומיות מעל 20 אלף תושבים שיש בהן צבר פרויקטים מתוכנן שמצדיק הסכם. ביחס לאזור הגאוגרפי המדובר, שדרות היא הרשות הרלוונטית היחידה. בתוך כך, באזורים כפריים מקודמים ללא קשר ובלי צורך בהסכמים שבילי



אופניים וצירי העדפה בין עירוניים על ידי נתיבי ישראל המהווה רשות תמרור בכבישים הללו.

ג. לאור העדר מימוש החלטות הממשלה הקודמות ביחס למועצה האזורית שדות נגב בלבד, שלא היו תקפים ביחס לרשויות אחרות, מוחלט על הקצאה של התקציב לשביל האופניים על כביש 25 מתקומה לכיוון סעד אשר על ביצועו הוחלט בהחלטה 566, וכן השביל אשר משלים אותו מבחינה תחבורתית כחלק מהתכנון הכולל, וזאת במסגרת התקציב הכולל לשבילי אופניים בעוטף עזה.

### **פיתוח ושדרוג חוף הרחצה זיקים**

חוף זיקים נמצא באזור עוטף עזה וסובל חדשות לבקרים מאיומים ביטחוניים רבים כמו ירי תלול מסלול, חשש מחדירות מהים ומהיבשה, הפגנות וכיו"ב. במהלך עונות הרחצה ולאור המצב הביטחוני נסגר לא פעם החוף לרחצה על ידי פיקוד העורף. בנוסף, גם בימי מתיחות שבהם החוף פתוח לרחצה לכאורה כמות המתרחצים והבאים לחוף קטנה באופן משמעותי. חשוב לציין כי מרבית מבאי החוף הינם תושבי יישובי העוטף לרבות העיר שדרות.

בסעיף 9 להחלטת הממשלה 566, הקצה משרד הפנים למועצה האזורית חוף אשקלון (להלן – המועצה) סך של 2 מלש"ח בשנים 2021-2022, לצורך פיתוח ושדרוג חוף הרחצה זיקים. התקצוב נקבע ואושר עפ"י תכנית עבודה שגובשה על ידי המועצה ואושרה על ידי המשרד בשתי פעימות:

- בשנת 2021 ביצעה המועצה עבודות פיתוח, שדרוג החנייה לרבות מעגלי תנועה, הסדרי ביטחון ומדרכות בסך של כ-1,000,000 ₪. כאשר המועצה זיהתה בגישה לחוף, הן מבחינה ביטחונית והן מבחינה בטיחותית את נקודת התורפה של חוף.

- בשנת 2022, ביצעה המועצה השלמת עבודת בסך של 1,000,000 ₪ נוספים שאותם השקיעה בעיקר בבטיחות החוף הקמת סככות צל, שבילים ומדרכות, מתקני ספורט וכושר, גינון והמשך פיתוח החוף.

על מנת להשלים את פיתוחו של חוף זיקים באופן הולם קיים צורך בתקציב נוסף על סך 1 מלש"ח בכל אחת מן השנים 2023-2024 לצורך השלמת פיתוחו ושדרוגו בעזרת הפעולות הבאות: הסדרת שירותים ומקלחות בהתאם לדרישות משרד הבריאות, השלמת ההנגשה של החוף עד קו המים, הוספת שתי סככות צל לבעלי מוגבלויות, הסדרת מקלחות שדה ומתקני שטיפת רגליים, הסדרת התאורה, והסדרת מערכת מצלמות שתחובר למוקד.

### **משרד המורשת**

חיזוק הגאווה והקשר ההיסטורי של האוכלוסייה המקומית לאזור המגורים לאורך זמן ובעתות משבר, מהווה כלי מרכזי בבניין חוסן קהילתי ותרבותי ביישובי עוטף עזה. לאור האתגרים הביטחוניים והכלכליים המתמשכים באזור, ולאור הצרכים שעלו מהשטח בבדיקה שערך המשרד במסגרת הקולות קוראים משנת 2020 ועד 2023 עולה הצורך בהמשך פיתוח תשתיות המורשת במרחב עוטף עזה כאמצעי לחיזוק הגאווה המקומית וכן בפיתוח אתרים



שיוכלו להוות מוקדים מזמינים לתיירות פנים. ביצוע המיזמים ייעשה בהתאם לנהלי העבודה של משרד מורשת לעניין פיתוח תשתיות מורשת ובהתאם לכל דין רלוונטי. בנוסף, במסגרת יעדי המשרד לטיפול המורשת היהודית וחיזוק החוסן הקהילתי בישובי עוטף עזה, רואה המשרד צורך להשקיע בחיזוק פעולות אלו בקרב התושבים והמבקרים באזור.

### **משרד החוץ**

עיריית שדרות והקרן לפיתוח שדרות הקימו יחד מרכז בינלאומי לחוסן קהילתי ומוניציפאלי בשדרות. המרכז הוקם כדי למצב את העיר שדרות בזירה הבינלאומית כמומחית בתחום החוסן המוניציפאלי וניהול משברים בזמן חירום, ועל מנת להביא את תחום החוסן אל התודעה הציבורית הבינלאומית, תוך חיבור ידע תיאורטי ויתרון מעשי שנצבר בעיר במהלך השנים.

מטרת המרכז הבינלאומי היא העצמה וחיזוק יכולות ההתמודדות של קהלים נרחבים בעולם אל מול אתגרים ומשברים, תוך מתן דגש ייחודי לחוסן קהילתי והמוניציפאלי ויצירת רשת שותפויות מקצועיות. כמו כן, המרכז יהווה מוקד ידע מרכזי ובמה למפגשי עמיתים, מרחב פיתוח ומחקר, מרכז הכשרה וכר פורה לשיתופי פעולה בעולמות החוסן, התמודדות עם משברים וחירום בזירה הבינלאומית.

משרד החוץ רואה בחיוב יוזמה זו של עיריית שדרות וישתף עמה פעולה לטובת הקמה ופיתוח של המרכז. על מנת לסייע למרכז, משרד החוץ יקצה תקציבים כמפורט בהחלטה לטובת פעילות המרכז. כמו כן, משרד החוץ, באמצעות מש"ב, סוכנות הסיוע הלאומית של ישראל, יסייע, בין היתר, בתכנון מערך ההדרכה הבינ"ל והפעלתו, באמצעות השתתפות נציג בוועדת ההיגוי להקמת מערך ההדרכה, עיצוב התכנים ובניית ההכשרות. כמו כן, משרד החוץ, באמצעות מש"ב, יתמוך בפעילות המרכז, בין היתר, באמצעות שילוב המרכז בקורסים והכשרות בינ"ל בתחום בניית החוסן הלאומי, במסגרת תכניות ההכשרה הבינ"ל של מש"ב, על בסיס הניסיון הייחודי של מדינת ישראל.

### **משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות**

להנחות את משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות להמשיך ולהרחיב את פעילותו של מרכז הדיגיטל שהוקם בשדרות בהתאם להחלטה 566, בסך כולל של עד 2 מלש"ח – 1 מיליון ₪ לשנה, בכל אחת מהשנים 2023-2024, לטובת המשך התמודדות המרכז עם אנטישמיות ודה-לגיטימציה ברשתות החברתיות, באמצעות הכשרה, ליווי, ופעילויות נוספות יחד עם תושבי העוטף בהבאת סיפורם לעולם.

בהמשך להחלטה 566, הוקם המרכז, שופץ בהתאם לצרכים המקצועיים וסופק עבורו המכשור הטכנולוגי הנדרש לביצוע הפעילות בפועל. בהמשך, החלו להתבצע במרכז הכשרות של משתתפים מקומיים בגילאי 16-50, על בסיס סילבוס הכשרתי מיוחד שפותח. מטרת התקצוב הינה להמשיך את הפעילות ההכשרתית המתבצעת במרכז, להעמיק אותה על-ידי שלל פעילויות נוספות, כדוגמת משלחות, ולאפשר לקבוצות נוספות לעבור אותן.



לצד זאת, וכפי שהוסבר בהחלטה 566, בפעילותו הוא מבקש להוות מוקד עניין הסברתי ותיירותי לעיר שדרות, מוקד המאפשר נקודת מבט ייחודית על החיים באזור ותורם להבאת מבקרים ותיירים אל העיר ותוך כך לפיתוח הכלכלי. בנוסף, מבקש המרכז להוות אפיק חשוב לחיזוק ולפיתוח אוכלוסיית העיר, בדגש על בני הנוער שבה, אשר עוברים וצפויים להמשיך לעבור הכשרות מקצועיות ותהליך למידה בנושא הסברה והשפעה בדיגיטל. כמו כן, יבחן המשרד אפשרות להקמת מרכזים נוספים באזור עוטף עזה.

כפי שהוסבר בהחלטה 566, העיר שדרות היא העיר הגדולה והמרכזית באזור העוטף, אשר לה תשתיות מבוססות התואמות לפרויקט ולצרכיו. בנוסף, בשל מרכזיותה, מהווה העיר שדרות "עורק" ראשי באזור, ובה נמצא, באופן יחסי לשאר האזור, הפוטנציאל הגבוה ביותר לגיוס משתתפים ומשתתפות בפרויקט, הן בשל גודלה והן בשל העובדה שבשדרות נמצאת מכללת ספיר ומספר בתי ספר תיכוניים. עוד יצוין, כי המרכז בשדרות הוא המרכז הראשון בעוטף עזה, אך, כפי שמצוין בהצעת ההחלטה, בהמשך יבחן המשרד הקמת מרכזים ביישובים נוספים.

### **משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות**

המשרד יפעל בתחומי פעילותו לחיזוק החוסן הקהילתי בקהילות השונות ביישובי העוטף, בין היתר, בפעילות קהילתית ובאירועי תרבות יהודית וזאת בהתאם לתוכנית עבודה אשר תעשה בשיתוף הרשויות.

המשרד יפעל להקמת עוגנים אזוריים חינוכיים-חברתיים-התיישבותיים באזור עוטף עזה לחיזוק החוסן החברתי כלכלי האזורי ועל מנת לתת פתרונות ציבוריים למשיכת אוכלוסייה לאזור זאת באמצעות תוכנית עבודה שיוגדרו בה תבחינים לבחירת הפרויקטים בשיתוף הרשויות האזוריות כחלק מתחום פעילות המשרד באמצעות החטיבה להתיישבות אשר פועלת במגזר הכפרי.

המשרד יפעל למתן מענה להקמת מבני ציבור לחיזוק החוסן החברתי ביישובים ולכידות החברה הפנים קהילתית. הפעילות תיעשה בהיוועצות עם משרד הנגב, הגליל והחוסן לאומי לצורך מניעת כפל תמיכות.

יובהר כי בסעיפים שבהם מופיע המונח תקציב ייעודי מדובר בתוספת תקציב אותו משרד האוצר מקצה מעבר לתקציב הרגיל של המשרד וישמש באופן ייעודי לכלי הסיוע המופיע בסעיף הרלוונטי.

### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

### **גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)**

משרד ראש הממשלה

### **תקציב**

כמפורט בגוף ההחלטה



### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

- שר האנרגיה והתשתיות – טרם התקבלה עמדתו
- שר הביטחון - מאשר
- השר לביטחון לאומי - מאשר
- שר הבינוי והשיכון - מאשר
- שר הבריאות - מאשר
- השרה להגנת הסביבה – מאשרת
- שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות – טרם התקבלה עמדתה
- שר החדשנות המדע והטכנולוגיה – מאשר
- שר החוץ - מאשר
- שר החינוך - מאשר
- שר החקלאות ופיתוח הכפר - מאשר
- שר הכלכלה ותעשייה - מאשר
- שר המורשת - מאשר
- שר הנגב הגליל והחוסן הלאומי - מאשר
- שר העבודה - מאשר
- שר העלייה והקליטה - מאשר
- שר הפנים - מאשר
- שר הרווחה – מאשר
- שרת התחבורה ובטיחות בדרכים - מאשרת
- שר התיירות - מאשר
- שר התפוצות והמאבק באנטישמיות - מאשר
- שר התרבות והספורט - מאשר

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- מספר 566 מיום 22.11.2020 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 – 2022).
- מספר 4328 מיום 2.12.2018 (תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2019 – 2020).
- מספר 2156 מיום 11.12.2016 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2017-2018).
- מספר 2017 מיום 21.09.2014 (תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה)



- מספר 1486 מיום 13.07.2014 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016, ומענה לצרכים מידיים עקב מבצע "צוק איתן")
- מספר 1114 מיום 29.12.2013 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2014)
- מספר 5232 מיום 18.11.2012 (השלמת תקצוב למיגון מעונות יום)
- מספר 5207 מיום 4.11.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2013)
- מספר 5817 מיום 28.10.2012 (מיגון דירות מגורים)
- מספר 4845 מיום 1.7.2012 (תיקון סעיף מענק מיוחד)
- מספר 4460 מיום 22.3.2012 (הוספת הישוב שלומית)
- מספר 4059 מיום 1.1.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2012)
- מספר 3691 מיום 28.8.2011 (מעונות יום)
- מספר 2834 מיום 6.2.2011 (מיגון דירות מגורים)
- מספר 2766 מיום 27.1.2011 (הגדרת אזור שדרות רבתי)
- מספר 2664 מיום 2.1.2011 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2011)
- מספר 1185 מיום 3.1.2010 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2010)
- מספר 1060 מיום 13.12.2009 (הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית)
- מספר 453 מיום 21.6.2009 (הארכת תקופת הסיוע לישובים)
- מספר 4460 מיום 1.2.2009 (סיוע לרשויות מקומיות בדרום)
- מספר 4447 מיום 29.1.2009 (שיפוץ והקמת מגרשי ספורט)
- מספר 4435 מיום 25.1.2009 (סיוע מעונות יום)
- מספר 4433 מיום 25.1.2009 (תוכנית סיוע לשנת 2009)
- מספר 4315 מיום 7.12.2008 (גרעיני איכות)
- מספר 4316 מיום 7.12.2008 (מיגון דירות ומגורים)
- מספר 3427 מיום 10.4.2008 (תיקון החלטת ממשלה 746)
- מספר 3192 מיום 24.2.2008 (בניית ממ"דים לדירות מגורים)
- מספר 2902 מיום 6.1.2008 (תוכנית סיוע לשנת 2008)
- מספר 1528 מיום 1.4.2007 (מיגון מוסדות חינוך)
- מספר 1487 מיום 29.3.2007 (הקמת בתי ספר ומתקני ספורט)
- מספר 1209 מיום 21.2.2007 (שיפור תשתיות רווחה בשדרות)
- מספר 1206 מיום 15.2.2007 (מימון הוצאות עודפות הנובעות מהמצב הביטחוני)
- מספר 826 מיום 7.12.2006 (בניית מעונות סטודנטים מכללת ספיר)
- מספר 746 מיום 27.11.2006 (תוכנית סיוע משלימה לשנת 2007)



מספר 561 מיום 14.9.2006 (תוכנית לחיזוק הצפון משנת 2006)

מספר 219 מיום 02.07.2006 (מדיניות מיגון המלצות ועדת המנכ"לים)

מספר 154 מיום 18.06.2006 (תוכנית הסיוע המיוחד)

מספר 3575 מיום 2.5.2005 (העדפה במכרזי משרד הביטחון)

מספר 2633 מיום 24.10.2004 (סיוע מיוחד לשנת 2004)

מספר 2173 מיום 4.7.2004 (סיוע לישובים לשנים 2004-2006)

מספר 228 מיום 1.5.2003 (סיוע לשדרות רבתי)

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

#### סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מגיש : ראש הממשלה

כ"ח בניסן התשפ"ג

19 באפריל 2023





ירושלים, כ"ח בניסן התשפ"ג

19 באפריל 2023

סימוכין: 4580895094

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעה לחחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023-2024

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – **החוק**) קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – **אזור עדיפות לאומית**); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה, ובכללם שיקולים בנוגע למצב הביטחוני באזור או ביישוב ובנוגע לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו.
3. הממשלה קיבלה, עוד לפני חקיקת החוק, והחל משנת 2004, מספר החלטות (שהוזכרו בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר לה) בדבר תכניות סיוע לשדרות רבתי וליישובי עוטף עזה, לנוכח המצב הביטחוני המיוחד באזור זה.
4. ההצעה, בדומה לתכניות הסיוע שפעלו בעבר, מיועדת לחול על אזור שדרות רבתי, כפי שהוגדר בהחלטות ממשלה קודמות המפורטות בהצעה, ועל יישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, כפי שהוגדרו בהחלטות הממשלה כאמור, שלפיהן מדובר ביישובים שבתיהם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן ביחד – **יישובי עוטף עזה**).
- בסעיפים שונים בהצעה, כמו סעיפים בתחומי החקלאות או הכלכלה והתעשייה, יש התייחסות ל"אזור עוטף עזה" ובסעיף ההגדרות הובהר כי במקרים אלו מדובר בכלי סיוע המיושמים ביישובי עוטף עזה וכן באזורים במועצות האזוריות המנויות לעיל שהם בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת.
5. תוקפה של תכנית הפיתוח האחרונה ליישובי עוטף עזה פג בסוף שנת 2022, וכעת מוצע לאשר תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה לשנים 2023-2024. לצד זאת מוצע להאריך את תוקפם של סעיפים שטרם הושלם ביצועם בהחלטות קודמות ליישובי עוטף עזה, הכל כפי שמפורט בהצעה.
6. בהתאם לאמור בהצעת ההחלטה, השיקול המרכזי שביסוד קביעת יישובי עוטף עזה כאזור עדיפות לאומית הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק, בשים לב לעומס השירותים הייחודי המוטל על הרשויות בשל המצב באזור ולהשפעות המצב הביטחוני בהיבטים פסיכולוגיים וסוציאליים על התושבים. בהצעה הובהר בהקשר זה כי נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסייה והאזור הייחודיים, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים או אזורים סמוכי גבול אחרים, מוצע להמשיך ולייחד את יישובי עוטף עזה מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, לתקופה האמורה בהצעת ההחלטה ולטובת הפעולות המנויות בה.





## היועצת המשפטית

7. כפי שמתחייב מהוראות החוק, בהצעת ההחלטה הובאו הנימוקים והנתונים התומכים בה, המבוססים בעיקרם על מידע עדכני המבסס את המצב הביטחוני הייחודי ביישובי עוטף עזה והשפעותיו, ואשר מהם עולה כי גם בתקופות של רגיעה יחסית שגרת החיים של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות מורכבות בתחומי הביטחון שאינן מאפיינות אזורים אחרים במדינה.
8. סעיף 152 לחוק קובע כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכול שיינתנו בתחומי הפעילות השונים של הממשלה, וכי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין. כמו כן נקבע בסעיף כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו וכי התחומים שבהם יינתנו הטבות לאזורי עדיפות לאומית לפי סעיף זה וכן סוגי ההטבות, הדרכים, האמצעים ואמות המידה לנתינתן והתקופות שבהן יינתנו, יכול שיהיו שונים לגבי אזורי עדיפות לאומית שונים.
9. בסעיף 2 להצעת ההחלטה מפורטות מטרותיה, המתמקדות בהעצמת התושבים וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות, חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית וחיזוק השלטון המקומי. הצעת ההחלטה כוללת בהתאם השקעות במגוון תחומים, לרבות פיתוח כלכלי, תשתיות, חינוך, רווחה, הטבות לתושבי האזור ועוד, כפי שמפורט בה בהרחבה, אשר מטרתן חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה ואשר נקבעו בהלימה לנסיבות העניין ולמטרות ההחלטה כפי שפורטו בסעיף 2 לה.
10. ברבים מסעיפי ההחלטה יש התייחסות לחלוקת התקציבים בין יישובי עוטף עזה או הרשויות באזור, על פי העניין, בהתאם לתבחינים שוויוניים ומקצועיים הרלוונטיים לאותו עניין. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו, ובמקרים מסוימים בשל שיקולים מקצועיים ולאחר בחינת צרכי האזור כולו, ניתן סיוע קונקרטי ברשות מסוימת.
- חלק ממרכיבי התכנית עניינם מענים ביטחוניים ישירים אשר ניתן היה לתתם גם שלא במסגרת החלטה המבוססת על שיקולי עדיפות לאומית, וההחלטה מרכזת את כלל פעילות הממשלה באזור, לרבות מתן מענים כאמור. בדומה לכך, נרשמו במסגרת ההחלטה גם הטבות כדוגמת הטבות המס ליחידים אשר ניתנות מכוח חקיקה ספציפית ואשר מוצגות בהחלטה לטובת הצגת התמונה השלמה של הפעולות הנעשות לטובת האזור ותושביו.
11. היישום במשרדים השונים ילווה על פי העניין על ידי היועצים המשפטיים הרלוונטיים. חלק מרכיבי ההצעה כרוכים בהתקנתם או בתיקונם של מבחני תמיכה, נהלים, הוראות מנכ"ל וכיו"ב, כמפורט בהחלטה.
- יובהר כי על כל הנושאים שבהחלטה שיועלו לסדר יומה של הנהלת קרן הניקיון להיבחן על ידי הקרן בהתאם למטרותיה כפי שנקבעו בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984, ובכפוף לכללי השוויון הנדרשים בהקצאת משאבים ציבוריים.
- כל הפעולות הכרוכות בביצוע ההחלטה על ידי המשרדים השונים ייעשו בכפוף לכל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, דיני התכנון והבניה, דיני המכרזים, דיני התמיכות והוראות החשב הכללי בדבר תמיכות לגופים אחרים, וחוקים רלוונטיים נוספים.





היועצת המשפטית

ובהם חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, חוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011, חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושווק), התשכ"ד-1963, החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011, חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 וחוק הספורט, התשמ"ח-1988.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בדבר. מרבית ההערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד

משנה ליועצת המשפטית