

**מינוי המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות**

**הצעה להחלטה**

**מ ח ל י ט י ם**, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על פי הצעת שר התפוצות והמאבק באנטישמיות, למנות את אבי כהן סקלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. שר התפוצות והמאבק באנטישמיות, מר עמיחי שיקלי, מציע למנות את מר אבי כהן סקלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות. בהודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות מיום י"ז באייר התשנ"ט (3 במאי 1999)<sup>1</sup> קבעה הממשלה תנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי. בהחלטה מפורט הליך המינוי, לפיו הצעה למינוי של אדם למשרת מנהל כללי תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד, בצירוף חוות דעת של ועדת המינויים המוקמת בהתאם להחלטה (ראו גם פסקה 11.963 לתקשי"ר). ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר כהן סקלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות בישיבתה מיום 25.1.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד. רצ"ב מסמך קורות החיים של מר כהן סקלי והחלטת ועדת המינויים מיום 25.1.2023. מר כהן סקלי חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

### עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

---

<sup>1</sup> י"פ 4760 התשנ"ט, מיום 1.6.1999, עמ' 3445

**סיווגים**

סיווג ראשי : (04) מינויים

סיווג משני : מינויים

תחום פעולה עיקרי : (06) המגזר הציבורי

**מגיש : שר התפוצות**

**י' בשבט התשפ"ג**

**01 בפברואר 2023**



ירושלים, י' שבט תשפ"ג

1 בפברואר 2023

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. שר התפוצות והמאבק באנטישמיות, מר עמיחי שיקלי, מציע למנות את מר אבי כהן סקלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

בהודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות מיום י"ז באייר התשנ"ט (3 במאי 1999)<sup>1</sup> קבעה הממשלה תנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי. בהחלטה מפורט הליך המינוי, לפיו הצעה למינוי של אדם למשרת מנהל כללי תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד, בצירוף חוות דעת של ועדת המינויים המוקמת בהתאם להחלטה (ראו גם פסקה 11.963 לתקשי"ר).

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר אבי כהן סקלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות בישיבתה מיום 25.1.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1555 ובהתאם להוראות פסקה 11.955 (ב) לתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר כהן סקלי על ידי הייעוץ המשפטי במשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, בתיאום עם משרד המשפטים, והוא חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

<sup>1</sup> י"פ 4760 התשנ"ט, מיום 1.6.1999, עמ' 3445



**היועצת המשפטית**

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

מכל מ"טיי, עו"ד  
  
היועצת המשפטית

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר  
כב' השי' בדימוס שרה פריש – חברה  
מר אמיר לוי – חבר

וכן נכחו:

עו"ד ענבר בן מנדה, ממונה בכירה (יעוץ משפטי) בפועל, נציבות שירות המדינה  
מר אחיה רוזן, רמ"ט נציב שירות המדינה, מרכז ועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבו של שר התפוצות והמאבק באנטישמיות, מר עמיחי שיקלי מיום 2.1.2023, בו הוא מבקש להביא בפני וועדת המינויים את מועמדותו של מר אבי כהן סקאלי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התפוצות (יצוין כי בפני הוועדה הועלתה האפשרות שמשרד התפוצות יאוחד בקרוב עם המשרד לשוויון חברתי והמועמד יופקד על המשרד המאוחד. הוועדה התייחסה למועמדות גם בהקשר זה). כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו מציין השר כי "אבי הינו אדם ערכי, מקצועי וזוכה להערכה רבה על שירותו במגזר הציבורי לאורך השנים על הובלת תהליכים משמעותיים לטובת מדינת ישראל. אני סמוך ובטוח שאבי ימלא את תפקידו באופן הטוב ביותר אל מול המשימות והאתגרים העומדים לפתחו".

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים וא/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

להחלטה זו נקבעו גם חריגים אשר אינם רלוונטיים בענייננו.

להלן עיקר נתוני האישיים של המועמד:

המועמד בעל תואר ראשון (B.A) במינהל עסקים ובמדעי החברה בחוגים חשבונאות וכלכלה מאוניברסיטה העברית בירושלים, ותואר שני (M.A) בהצטיינות במדע המדינה – מנהיגות ציבורית ופוליטית למנהלים מאוניברסיטת תל אביב. כמו כן, המועמד מורשה לעסוק בראיית חשבון מיום 2.1.2008.

המועמד מנהל פרויקטים באופן עצמאי עם ארגונים שונים לרבות קרן מימונידיס, חברה כלכלית בית שמש, חברה כלכלית כפר קאסם, עמותת "חיים וחסד", ארגון "ערך לדרך" חברות פרטיות וכיוצא בזה.

בשנים 2020 – 2021 כיהן המועמד כמנכ"ל משרד ירושלים ומורשת. במסגרת תפקידו זה בין השאר היה המועמד אמון על קידום הפעילות הממשלתית אל מול עיריית ירושלים וניהול תחום המורשת במדינת ישראל על כלל זרועותיה. היקף הפעילות התקציבי נאמד בחצי מיליארד ש"ח. במסגרת תפקידו ניהל המועמד כ-40 עובדים באופן ישיר, ותחת המשרד פועלות שתי חברות ממשלתיות: הרשות לפיתוח ירושלים והחברה לפיתוח מזרח ירושלים; בשנים 2015 – 2020 כיהן המועמד כמנכ"ל המשרד לשוויון חברתי. במסגרת תפקידו זה היה אמון המועמד בין השאר על פעילות הרשות לפיתוח כלכלי של חברת המיעוטים, המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", רשות הצעירים הלאומית, הרשות לקידום מעמד האישה ואף לאזרחים ותיקים. לפי המועמד בסוף שנת 2019 עמדה מצבת כוח האדם שניהל על 150 עובדים באופן ישיר והיקף פעילות תקציבית של כ-1.2 מיליארד ש"ח; בין השנים 2014 – 2015 כיהן המועמד כראש מנהל אזורי תעשיה במשרד הכלכלה; בין השנים 2012 – 2014 כיהן המועמד כראש אגף בכיר לפיתוח כלכלי וקשרי ממשל, המטה להסדרת התיישבות הבדואים בדרום במשרד ראש הממשלה. במקביל לתפקידו זה, כיהן המועמד גם כיועץ כלכלי למנכ"ל משרד ראש הממשלה; בין השנים 2009 – 2012 כיהן המועמד כראש תחום כלכלי חברתי באגף הכלכלי במשרד ראש הממשלה; בין השנים 2007 – 2008 כיהן המועמד כסגן מנהל יחידת הביקורת של החשב הכללי; בין השנים 2006 – 2007 כיהן המועמד כראש צוות ביקורת ביחידת הביקורת של החשב הכללי; בין השנים 2005 – 2006 כיהן המועמד כמבקר ביחידת הביקורת של החשב הכללי.

המועמד משרת כסגן אלוף במילואים, בתפקיד קצין ההספקה של אוגדת איז"ש ובוגר תכנית "מעוז", תכנית עתידים לשירות הציבורי.

כפי העולה מקורות חייו ומן השאלון שמילא, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד הוא בעל ניסיון עשיר ורב בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות המדינה ובכלל אלו כשש שנים בהן כיהן כמנהל כללי של משרדים ממשלתיים שונים כפי שפורט בהרחבה לעיל ובמסמכים שהוצגו בפני הוועדה.

בשאלון המועמדות ציין המועמד כי התפקד למפלגות הציונות הדתית בשנת 2022 לקראת הבחירות לכנסת. משמעות ההתפקדות לפי המועמד היא זכות לבחור את רשימת המפלגה לכנסת.

לצורך קביעת קיומה של זיקה אישית עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, נקבע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 כי "אינדיקציה לקיומה של זיקה כאמור יכולה להיות כאשר מועמד כיהן, או מכהן, במשרה שלפי טיבה מסתבר ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי הממשלה; עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה; מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי, או האיש, של שר משרי הממשלה; או לקידום ענייני מפלגתו; חברות פעילה במוסד או בגוף של מפלגתו של שר משרי

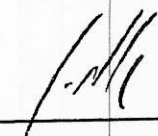
הממשלה, היותו של מועמד קרוב ממדרגה ראשונה לאדם בעל זיקה לשר משרי הממשלה, וכיוצא באלה."

בשים לב למפורט לעיל הוועדה קבעה כי למועמד זיקה פוליטית או אישית לשרים משרי הממשלה ומשכך, המועמד נבחן **בהקפדה יתרה** על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד מנכ"ל משרד התפוצות והמלחמה באנטישמיות (בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל). בפסיקת בג"ץ נקבעו המבחנים שעל פיהם יופעל שיקול דעתה של ועדת המינויים במקרה של זיקה כאמור. כך בבג"ץ לביא (בג"ץ 4646/08 יואל לביא נ' ראש הממשלה), נקבע כי על מנת להבטיח כי הזיקה הפוליטית לא היוותה שיקול מכריע במינוי, ראוי כי הרשות הממנה תצביע על יתרון ממשי רלוונטי של אותו מועמד, או על הסבר ענייני שבכוחו להצדיק את העדפתו ביחס למועמדים ראויים אחרים נעדרי זיקה פוליטית.

הוועדה בחנה וראיינה את המועמד, התרשמה מהופעתו, והסכימה כי יש ברקע ניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת ההקפדה היתרה העושים אותו ראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית, בהתאם למבחני הפסיקה המובאת לעיל, בין היתר לאור השכלתו וניסיונו המקצועי הנרחב אשר פורט בהרחבה לעיל. בפני הוועדה עמד גם המידע המשמעותי שעמד לבחינה בפני ועדת המינויים הקודמת, ולא מצאה בכך כדי למנוע את המינוי.

הוועדה סבורה כי היכרותו של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד התפוצות (אף בראיה של משרד מאוחד כאמור לעיל) וכן ניסיונו המקצועי והתפקידים שביצע בעבר, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד ויועילו לגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של המשרד בעת הזו.

לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמד, מרמתו האישית, המקצועית והערכית ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגריו המשרד. הוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה והוועדה מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה למנותו לכהונה כמנהלו הכללי של משרד התפוצות. המלצה זו עומדת בתוקפה אף אם יוחלט לאחד את משרד התפוצות עם המשרד לשוויון חברתי ולמנות את המועמד למנכ"ל המשרד המאוחד.

  
מר אמיר לוי  
חבר

  
כבי'הש' דימוס שרה פריש  
חברה

  
פרופ' דניאל הרשקוביץ  
נציב שירות המדינה, יו"ר