

## תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014, שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום (להלן – החלטה 2025):

1. לתקן את סעיף 68 בהחלטה 2025, כך שאחרי המילים "מיזמים להשגת התייעלות אנרגטית וצמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום" יבואו המילים "וברשויות המקומיות שנמצאים בהן יישובי עוטף עזה, ובתנאי שהמיזמים אינם ביישובי עוטף עזה, כהגדרתם בסעיף 1 בהחלטת ממשלה מספר 2156 מיום 11.12.2016".
1. יובהר כי ההיקף התקציבי של התכנית כאמור בסעיף 68 בהחלטה 2025 יישאר ללא שינוי.
2. הטבות לפי החלטה זו יינתנו רק ביחס למכרזים שהמועד האחרון להגשת ההצעות בהם הוא לאחר קבלת החלטה זו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 (להלן – החלטה 2025), שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום, אושרה תוכנית רב שנתית ליישובי הדרום, כפי שהוגדרו בהחלטה האמורה. היישובים והרשויות המקומיות בעוטף עזה הוחרגו, ככלל, מהגדרת "יישובי הדרום" בהחלטה 2025, היות שבעניינם אושרו תכניות ממשלתיות קודמות, לרבות במסגרת החלטות הממשלה מס' 1846 מיום 13.7.2014 (להלן – החלטה 1846) ומס' 1114 מיום 29.12.2013, וכן במסגרת התכנית האסטרטגית הרב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה (החלטה 2017 מיום 21.9.2014). לצד זאת, בסעיפים שונים בהחלטה 2025 נקבע במפורש כי היא תחול גם ביישובי עוטף עזה.

סעיף 68 בהחלטה 2025 עוסק במיזמים להשגת התייעלות אנרגטית וצמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה ומבני מסחר ביישובי הדרום. סעיף זה חל ביישובי הדרום ואינו חל ביישובים וברשויות המקומיות בעוטף עזה.

בהחלטה 1846 נקבע בסעיף 17 כי "משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים והמשרד להגנת הסביבה, בשיתוף, יבחנו גיבוש תוכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות ויישובי עוטף רצועת עזה, בהתאם לצורך ועל-פי סדר עדיפות שיקבעו המשרדים. בחינה זו תושלם עד ליום 31.1.2015 ותכלול בחינת סדרי עדיפות, מודל ביצוע והמלצה על דרכי מימון של הפרויקט". לאור זאת, היישובים אשר במועצות האזוריות בעוטף עזה, שלא נכללים ברשימת "יישובי עוטף עזה", נותרו ללא מענה בתחום התייעלות האנרגטית. הבדיקה העלתה כי ארבע מועצות אזוריות במחוז דרום (אשכול, חוף אשקלון, שער הנגב ושדות נגב) כוללות 36 יישובים, שאינם יישובי עוטף עזה, ובהם חיים 25,090 תושבים (נתוני הלמ"ס לסוף שנת 2016). יישובים אלו אינם זכאים למענקים להתייעלות אנרגטית מתוקף סעיף 68 בהחלטה 2025, היות שהמענקים מוקצים לרשויות בלבד ולא ליישוב מסוים.

היות שמספר גדול של יישובים במחוז דרום אינם מקבלים מענה בתחום של התייעלות אנרגטית, לא מתוקף החלטה 2025, כאמור, ולא מתוקף ההחלטות שלפיהן ניתנו מענקים ליישובי עוטף עזה, מוצע לתקן את החלטה 2025, כך שלעניין מענקים להתייעלות אנרגטית, תחול ההחלטה גם על רשויות מקומיות שנמצאים בהן יישובי עוטף עזה, כפי שהיא חלה על יישובי הדרום, ובתנאי שהמיזמים אינם ביישובי עוטף עזה, כהגדרתם בסעיף 1 בהחלטת ממשלה מספר 2156 מיום 11.12.2016. זאת, ללא שינוי בהיקף התקציבי הכולל.

יודגש, כי הטבות לפי החלטה זו יינתנו רק ביחס למכרזים שהמועד האחרון להגשת ההצעות בהם הוא לאחר קבלת החלטה זו.

יצוין, כי במסגרת ההליך המכרזי שמבצע משרד האנרגיה, בהתאם לסעיף 68(ג) להחלטה 2025, יבדוק המשרד אם המיזם להשגת התייעלות אנרגטית מיועד ליישובים שאינם יישובי עוטף עזה.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

אין תוספת תקציבית

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האנרגיה - תומך

השר להגנת הסביבה – תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה 2025 מיום 23.9.2014 – "תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בסיון התשע"ח  
13 ביוני 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, א' בתמוז התשע"ח

13 ביוני 2018

סימוכין: 2068684073

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים****נושא הצעת ההחלטה: תיקון החלטת ממשלה 2025 בנושא תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום.****תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 אושרה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום (להלן - **החלטה 2025**).
  2. עיקרה של החלטה 2025 בהכרזה על 'יישובי הדרום' כיישובים בעלי עדיפות לאומית, בהתאם לסעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**), המסמיך את הממשלה להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית.
  3. 'יישובי הדרום' הוגדרו בהחלטה 2025 כרשויות מקומיות במחוז דרום, כהגדרתו על ידי משרד הפנים, למעט:
 

(א) 'יישובי עוטף עזה', ולענין הטבות לרשויות, רשויות מקומיות שנמצאים בהן יישובי עוטף עזה, זולת אם נאמר מפורשות אחרת בהחלטה, וזאת בשים לב להחלטות הממשלה הייעודיות שאישרה הממשלה בעניינם של יישובים אלה. 'יישובי עוטף עזה' מוגדרים כאזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, אשר בניהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שהוגדרו בהחלטות ממשלה קודמות המפורטות בהחלטה.

(ב) העיר אילת, אשר לה מאפיינים ייחודיים הנגזרים ממיקומה הגיאוגרפי וממאפייני העיר עצמה, ואשר נהנית משורת הטבות מכוח חוק ובמסגרת פעולות והשקעות הממשלה.
  4. בהתאם לסעיף 152 לחוק, נקבעו בהחלטה 2025 כלי סיוע שונים. ביחס לחלק מכלי הסיוע נקבע בחלטה 2025 כי הם יינתנו הן ביישובי הדרום והן ביישובי עוטף עזה, ובחלקם האחר, יינתנו רק ביישובי הדרום, כהגדרתם לעיל.
  5. בסעיף 68 בהחלטה 2025 נקבע כלי סיוע בתחום של התייעלות אנרגטית. על פי סעיף זה, משרד האנרגיה, בהיוועצות עם משרד להגנת הסביבה יקצה מענקים לביצוע מיזמים להשגת התייעלות אנרגטית לשם צמצום עלויות האנרגיה של רשויות מקומיות ביישובי הדרום.
- הואיל וכלי סיוע זה הוא כלי סיוע הניתן לרשות המקומית, והואיל ולא צוין במפורש בהחלטה 2025 כי כלי סיוע זה ניתן גם לרשויות מקומיות שנמצאים בהן יישובי עוטף עזה, הרי שבהתאם להגדרת 'יישובי הדרום', הוא לא ניתן לרשויות מקומיות אלה.
- באשר ליישובי עוטף עזה, נקבע בסעיף 17 בהחלטת ממשלה מס' 1846 מיום 13.7.2014 (להלן - **החלטה 1846**) כי "משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים והמשרד להגנת הסביבה, בשיתוף, יבחנו גיבוש תכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות ויישובי עוטף רצועת עזה, בהתאם לצורך ועל-פי



## היועצת המשפטית

סדר עדיפות שיקבעו המשרדים. בחינה זו תושלם עד ליום 31.1.2015 ותכלול בחינת סדרי עדיפות, מודל ביצוע והמלצה על דרכי מימון של הפרויקט.

בהתאם לאמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, נמצא שארבע מועצות אזוריות במחוז דרום (אשכול, חוף אשקלון, שער הנגב ושדות נגב) כוללות 36 יישובים, שאינם יישובי עוטף עזה. יישובים אלו אינם זכאים למענקים בתחום ההתייעלות האנרגטית מתוקף סעיף 68 בהחלטה 2025, הואיל וכאמור, המענקים מוקצים לרשויות בלבד, ולא נקבע במפורש בהחלטה 2025 כי סעיף זה חל על רשויות אלה. כמו כן, כאמור, "יישובי עוטף עזה" מקבלים מענה בתחום זה של התייעלות אנרגטית מכח החלטה 1846.

6. בהתאם לזאת, מוצע לתקן את סעיף 68 בהחלטה 2025, כך שכלי סיוע זה יינתן גם ברשויות המקומיות שנמצאים בהן יישובי עוטף עזה, ובתנאי שהמיזמים אינם ביישובי עוטף עזה.

7. יודגש, כי נקבע בהצעת ההחלטה כי הטבות לפיה יינתנו רק ביחס למכרזים שהמועד האחרון להגשת ההצעות בהם הוא לאחר קבלתה.

8. כמו כן, יובהר כי במסגרת ההליך המכרזי שמבצע משרד האנרגיה, בהתאם לסעיף 68(ג) להחלטה 2025, יבדוק המשרד אם המיזם להשגת התייעלות אנרגטית מיועד ליישובים שאינם יישובי עוטף עזה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

טיוטת הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות היועצים המשפטיים הרלוונטיים ביום 12.6.18. מהלשכות המשפטיות במשרד האנרגיה ובמשרד להגנת הסביבה נמסר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגיש את הצעת ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

24  
אורלי פישמן אורן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית