

**טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב - 2021**

**הצעה להחלטה**

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב - 2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

**להלן נוסח התקנות:**

**טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב - 2021**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 7א(א)(2), ו- 23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 3

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א-2021<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 3 -

(1) בתקנת משנה (ג)(3) במקום "המפורטת בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021"<sup>3</sup> יבוא "שהיציאה אליה הוגבלה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק";

(2) בתקנת משנה (ג)(1), במקום פסקה (ב) יבוא:

"(ב) הוא מחלים כהגדרתו בצו בידוד בית."

תיקון תקנה 9

2. בתקנה 9 לתקנות העיקריות במקום "י"ב בחשוון התשפ"ב (18 באוקטובר 2021)" יבוא "י"א בכסלו התשפ"ב (15 בנובמבר 2021)".

תחילה

3. תחילתן של תקנות אלה ביום י"ג בחשוון התשפ"ב (19 באוקטובר 2021).

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_)  
(חמ 6205-3)

נפתלי בנט  
ראש הממשלה

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302.  
<sup>2</sup> ק"ת התשפ"א, עמ' 1978 (2087), התשפ"ב עמ' 70.  
<sup>3</sup> ק"ת התשפ"א, עמ' 3062.

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחרונה אנו עדים לירידה בנתוני התחלואה ומס' המאומתים במוצע שבועי נע עומד נכון ליום 13.10.21 על 1,816 חולים חדשים ליום ומקדם ההדבקה על 0.75.
2. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל בכלל, ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, שעל פי ההגדרות העדכניות למחוסן ומחלים מהווה כמחצית מהאוכלוסייה בישראל. החשש המשמעותי ביותר הוא מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שיחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי. כניסה והתפשטות של ווריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל, ולפגוע במגמת הירידה בתחלואה של ווריאנט הדלתא שנפוץ כעת בישראל.
3. בכדי להתמודד עם האיום של ייבוא ווריאנטים מסוכנים לישראל, החל מחודש דצמבר 2020 מושקע מאמץ מרבי בריצוף הדגימות החיוביות בקרב חוזרי חו"ל. מאמץ זה נועד להבין את היקף ההדבקה בקרב החוזרים מיעדים שונים, בדגש על זיהוי ווריאנטים וחקר המשך ההתפשטות של ווריאנטים אלה בישראל. כמו כן נקבעו מספר שינויים בתקנות. בין השאר, תיקונים אלו מטילים חובות של בדיקה על הנכנסים לישראל, בשלבים שונים לפני או אחרי כניסתם.
4. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.
5. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן - התקנות העיקריות), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כך, אדם שאין בידיו בדיקה כאמור לא ייכנס לישראל, אלא באישור מיוחד וחריג כמפורט בתקנות. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל, ומי שלא יבצע בדיקה כאמור יהיה חייב בקנס.
6. לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות בדיקה לפני הכניסה לישראל ובדיקה לאחר הכניסה נדרשות והכרחיות כדי להפחית את הסיכון לייבוא תחלואה לישראל בכלל, ולחדירת ווריאנט מסוכן לישראל. הכנסת חובת בדיקה שלילית בטווח של 72 שעות טרם העלייה לטיסות לישראל הביאה לצמצום משמעותי באחוז החולים המגיעים מחו"ל. העובדה שגם כאשר קיימת מדיניות של בדיקות טרום כניסה לישראל לכל החוזרים עדיין נמצאים חולים מאומתים בשדה, גם מבין המחלימים והמחוסנים, מעידה על הצורך בכך שכלל האוכלוסייה תבצע את שתי הבדיקות – לפני העלייה למטוס ולאחר הכניסה לארץ, שכן כל אחת תורמת להפחתת הסיכון לכניסת תחלואה למדינה. הבדיקה בכניסה לישראל מאפשרת לזהות תחלואה נכנסת, לקטוע במהירות ואפקטיביות שרשראות הדבקה ולמנוע התפשטות של תחלואה, ובפרט של ווריאנט מסוכן. אמנם מחוסנים ומחלימים על פי ההגדרות החדשות הם בעלי סיכון נמוך לחלות, ואולם, גם הם אינם מוגנים באופן מלא, וכאשר מדובר בווריאנט מספיקה חדירה של מקרה בודד שלא התגלה בכדי לגרום בהמשך לשרשראות הדבקה והתפשטות ווריאנט זה. על כן, ביחס לנזק הרב שייגרם לבריאות הציבור במידה והסיכון יתממש, יש הצדקה בריאותית לחייב בבדיקות בכניסה לישראל גם אוכלוסייה זו.

7. לאור האמור מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 15.11.21. כמו כן מוצע להתאים את נוסח התקנות למצב המשפטי העדכני בשני עניינים. ראשית, להחליף את ההפניה לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"ב-2021 שפקעו, בהפניה כללית למדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק, כך שאם יקבעו תקנות כאלו, אנשי צוות אוויר החוזרים ממדינות כאמור ויצאו בהן מהשדה, ידרשו לבדיקה עם חזרתם. שנית, משתוקנה ההגדרה של מיהו מחוסן ומחלים בצו בידוד בית, הנוסח שהתקבל בתיקון הקודם לגבי תנאי הפטור מבדיקה לאיש צוות אוויר שהפנה להגדרה בצו אינו מדויק עוד (שכן דורש תנאים נוספים שכעת נכללים בהגדרה ולא נדרשים בנוסף אליה). על כן מוצע לתקן את התקנות כך שהאוכלוסייה שמלכתחילה הוחלט לפטור מבדיקה, אכן תקבל פטור זה.
8. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.
9. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

#### תקציב

לא רלוונטי.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

#### סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט' בחשון התשפ"ב  
15 באוקטובר 2021



### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב – 2021 (להלן – התקנות).

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לתקן את התקנות בעניינים אלה:

א. אנשי צוות אוויר לא נדרשים לבצע בדיקה בנחיתה בישראל אם יש להם תוצאה שלילית בבדיקה שבוצעה בשבוע שלפני, אך פטור זה לא חל במקרה שיצאו מהשדה במדינה שהיציאה אליה הוגבלה בתקנות. מוצע להחליף את ההפניה לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"ב-2021 שפקעו, בהפניה כללית למדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק, כך שאם יקבעו תקנות כאלו, אנשי צוות אוויר החוזרים ממדינות כאמור ויצאו בהן מהשדה, ידרשו לבדיקה עם חזרתם.

ב. קיים פטור מביצוע בדיקה בנחיתה בישראל לאיש צוות אוויר מחלים או מחוסן שלא יצא מהשדה במדינה האחרת. משתוקנה ההגדרה של מיהו מחוסן ומחלים בצו בידוד בית, הנוסח שהתקבל בתיקון הקודם לגבי תנאי הפטור מבדיקה לאיש צוות אוויר שהפנה להגדרה בצו אינו מדויק עוד (שכן דורש תנאים נוספים שכעת נכללים בהגדרה ולא נדרשים בנוסף אליה). על כן מוצע לתקן את התקנות כך שהאוכלוסייה שמלכתחילה הוחלט לפטור מבדיקה, אכן תקבל פטור זה.

ג. מוצע להאריך את תוקף התקנות ב- 28 ימים, עד ליום 15.11.21.

ד. מוצע כי מועד התחילה של התקנות יהיה ביום 19.10.21 עם פקיעתן של תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א – 2021.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהתאם לסעיף 4 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של

הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיף 7א לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד	שם	חתימה
משנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות	טליה אגמון	