

# **תקציב פרויקט SHARE (סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה) לשנים**

**2019 - 2017**

## **הצעה להחלטה**

**מ ח ל י ט י ס**, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 5146 מיום 14.10.2012 (להלן – החלטה 5146) במסגרתה, בין היתר, אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון SHARE-ERIC המבצע את סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה (להלן – הפרויקט):

1. לאשר את מימון ביצוע הפרויקט בישראל בשנים 2017 – 2019 על ידי הגופים הבאים בסכומים כלהלן כפי שסוכם בינם לבין המשרד לשוויון חברתי:

2019	2018	2017	
500,000	500,000	300,000	המשרד לשוויון חברתי
400,000	400,000	200,000	הוועדה לתכנון ותקצוב (בהתאם להחלטתה מיום 15.3.2017)
		200,000	משרד ראש הממשלה
130,000	130,000	65,000	משרד המדע והטכנולוגיה
130,000	130,000	65,000	משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
130,000	130,000	65,000	משרד הבריאות
260,000	260,000	130,000	המוסד לביטוח לאומי
<b>1,550,000</b>	<b>1,550,000</b>	<b>1,025,000</b>	<b>סה"כ</b>

2. ועדת ההיגוי שהוקמה לפי סעיף ג' להחלטה 5146 תהיה מוסמכת לאשר הסטות ושינויים נדרשים בתוך מסגרת התקציב בכפוף לאישור המשרד לשוויון חברתי וכל אחד מהמשרדים לגביו מבוצעים הסטה או שינוי כאמור.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שיעורם של האזרחים הוותיקים באוכלוסייה נמצא בעלייה מתמדת. תופעה זו היא בעלת השלכות משמעותיות במגוון רחב של תחומי החיים ונדרש להיערך להתמודד עמה.

על מנת להתמודד עם המשימות שמציבה "מהפכת הגיל", החלו מדינות בעולם לבצע סקרים אורכיים (לאורך שנים) לחקר הזדקנות האוכלוסייה. בשנת 2002 הושק במדינות אירופה סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה - SHARE (the Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe) (להלן – הפרויקט). המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל.

הפרויקט בוצע עד כה בכ-20 מדינות, כולל ישראל. החל משנת 2016 הפרויקט כולל את מדינות האיחוד האירופי וכן את ישראל ושווייץ, סה"כ 28 מדינות.

הנציבות האירופית החליטה בחודש מרץ 2011 לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של European (ERIC) Research Infrastructure Consortium, ובהתאם לכך הקימה את הגוף "SHARE-ERIC" (להלן – הארגון).

ביוזמת המשרד לאזרחים ותיקים (כיום – המשרד לשוויון חברתי) (להלן – המשרד), ביום 14.10.2012 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 5146, במסגרתה אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון בתנאים הנקובים בהחלטה.

לאחר מגעים שניהל המשרד עם הארגון, בתיאום עם משרד החוץ ועם משרד המשפטים, ניתנה הודעה לארגון על החלטת ממשלת ישראל על פתיחת הליך ההצטרפות. ביום 10.9.2013 אישרה מועצת הארגון את הצטרפות ישראל, הארגון מסר כי ההצטרפות נכנסה לתוקף במהלך חודש נובמבר 2013.

נכון להיום חברות בארגון 13 מדינות (אוסטריה, בלגיה, צ'כיה, גרמניה, יוון, ישראל, איטליה, הולנד, סלובניה, שוודיה, פולין, צרפת והונגריה).

מוצע לקבוע את השתתפות משרדי הממשלה במימון פרויקט SHARE-ERIC לשנים 2017-2019.

יצוין כי הפרויקט נכלל ב"מפת הדרכים לתשתיות מחקר מרכזיות לאקדמיה 2013" שפרסמה הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה מסמך המהווה תכנית אסטרטגית לתשתיות מחקר מרכזיות לאקדמיה בישראל.

עוד יצוין כי המשרד פועל להשלמת ההליכים להסדרת ההתחייבויות של המדינה כלפי הארגון, וככל שנדרש, תובא בהמשך לאישור הממשלה החלטה בעניין.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

הסכומים המצוינים בהצעת ההחלטה יוקצו מתקציבי המשרדים הנזכרים בסעיף 1 להצעת ההחלטה וכמפורט שם.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה תואמה עם השרים הנוגעים בדבר.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 5146 מיום 14.10.2012

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי השרה לשוויון חברתי

כ' בסיון התשע"ז

14 ביוני 2017



המשרד לשוויון חברתי  
הלשכה המשפטית

ירושלים, כ" סיון, תשע"ז  
14 יוני, 2017

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

תקציב פרויקט SHARE (סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה) לשנים 2017 - 2019

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

כמפורט בדברי ההסבר להצעה להחלטה, בשנת 2002 הושק במדינות אירופה סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה - SHARE (להלן - הפרויקט). המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה וב ישראל. הפרויקט בוצע עד כה בכ-20 מדינות, כולל ישראל. החל משנת 2016 הפרויקט כולל את מדינות האיחוד האירופי וכן את ישראל ושווייץ, סה"כ 28 מדינות.

הנציבות האירופית החליטה בחודש מרץ 2011 לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של ERIC (European Research Infrastructure Consortium), ובהתאם לכך הקימה את הגוף "SHARE-ERIC" (להלן - הארגון).

ביוזמת המשרד לאזרחים ותיקים (כיום - המשרד לשוויון חברתי) (להלן - המשרד), ביום 14.10.2012 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 5146, במסגרתה אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון בתנאים הנקובים בהחלטה.

לאחר מגעים שניהל המשרד עם הארגון, בתיאום עם משרד החוץ ועם משרד המשפטים, ניתנה הודעה לארגון על החלטת ממשלת ישראל על פתיחת הליך ההצטרפות. ביום 10.9.2013 אישרה מועצת הארגון את הצטרפות ישראל, הארגון מסר כי ההצטרפות נכנסה לתוקף במהלך חודש נובמבר 2013.

מוצע לקבוע את מימון פרויקט SHARE לשנים 2017-2019, כמפורט בהצעה להחלטה, ביצוע הפרויקט בישראל ייעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים התשנ"ב 1992 ותקנותיו ובכפוף לכל דין.

יצוין כי המשרד פועל להשלמת ההליכים להסדרת ההתחייבויות של המדינה כלפי הארגון, וככל שנדרש, תובא בהמשך לאישור הממשלה החלטה בעניין.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

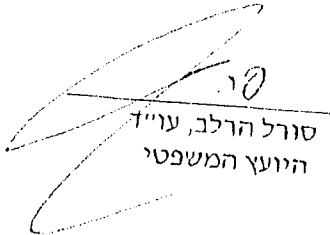
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

ההצעה להחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים. הלשכות המשפטיות של משרד ראש הממשלה; משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים; ומשרד המדע והטכנולוגיה; אישרו כי אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
סורל הרלב, עו"ד  
היועץ המשפטי



המשרד לשוויון חברתי  
הלשכה המשפטית

ירושלים, כ' סיון, תשע"ז  
14 יוני, 2017

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

תקציב פרויקט SHARE (סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה) לשנים 2017 - 2019

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

כמפורט בדברי ההסבר להצעה להחלטה, בשנת 2002 הושק במדינות אירופה סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה - SHARE (the Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe) (להלן – הפרויקט). המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה וב ישראל. הפרויקט בוצע עד כה בכ-20 מדינות, כולל ישראל. החל משנת 2016 הפרויקט כולל את מדינות האיחוד האירופי וכן את ישראל ושווייץ, סה"כ 28 מדינות.

הנציבות האירופית החליטה בחודש מרץ 2011 לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של ERIC (European Research Infrastructure Consortium), ובהתאם לכך הקימה את הגוף "SHARE- ERIC" (להלן – הארגון).

ביוזמת המשרד לאזרחים ותיקים (כיום – המשרד לשוויון חברתי) (להלן – המשרד), ביום 14.10.2012 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 5146, במסגרתה אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון בתנאים הנקובים בהחלטה.

לאחר מגעים שניהל המשרד עם הארגון, בתיאום עם משרד החוץ ועם משרד המשפטים, ניתנה הודעה לארגון על החלטת ממשלת ישראל על פתיחת הליך ההצטרפות. ביום 10.9.2013 אישרה מועצת הארגון את הצטרפות ישראל, הארגון מסר כי ההצטרפות נכנסה לתוקף במהלך חודש נובמבר 2013.

מוצע לקבוע את מימון פרויקט SHARE לשנים 2017-2019, כמפורט בהצעה להחלטה, ביצוע הפרויקט בישראל ייעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים התשנ"ב 1992 ותקנותיו ובכפוף לכל דין.

יצוין כי המשרד פועל להשלמת ההליכים להסדרת ההתחייבויות של המדינה כלפי הארגון, וככל שנדרש, תובא בהמשך לאישור הממשלה החלטה בעניין.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

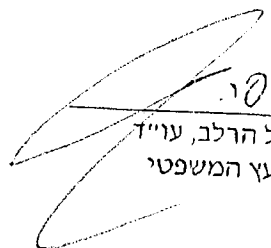
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

ההצעה להחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים. הלשכות המשפטיות של משרד ראש הממשלה; משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים; ומשרד המדע והטכנולוגיה; אישרו כי אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
סורל הרלב, עו"ד  
היועץ המשפטי



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5146 של הממשלה מיום 14.10.2012.

הצטרפות מדינת ישראל כחברה בארגון ERIC-SHARE המבצע את סקר הבריאות, הזדקנות ופרישה באירופה

5146.

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר את פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון SHARE-ERIC (להלן - הארגון) המבצע את סקר הבריאות, הזדקנות ופרישה באירופה (להלן - הפרויקט). ההצטרפות של ישראל תותנה בכך שהתיקונים שהתקבלו בתקנון הארגון בחודש ספטמבר 2012 יכנסו לתוקף.
- ב. לייפות את כוחה של סגנית השר לאזרחים ותיקים להודיע לארגון על פתיחת ההליך להצטרפות של ישראל, בכפוף לכך שהתיקונים לתקנון הארגון שאושרו בישיבת מועצת הארגון בחודש ספטמבר 2012 יכנסו לתוקף, וזאת באישור משרד החוץ ובתיאום עם משרד המשפטים.
- ג. למנות ועדת היגוי לפרויקט בראשות מנכ"ל המשרד לאזרחים ותיקים (להלן - המשרד) ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד החוץ, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד המשפטים, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הבריאות, משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, המוסד לביטוח לאומי, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, המועצה הלאומית לכלכלה והוועדה לתכנון ולתקצוב. החלטות הוועדה יהיו בהסכמה. הוועדה תזמן גורמים נוספים רלוונטיים ליטול חלק בעבודתה על פי הצורך. תפקידי הוועדה יהיו בין היתר פיקוח ומעקב אחר ביצוע הפרויקט ובחינת אופן הנגשת תוצאות הסקר המבוצע במסגרת הפרויקט לגופים העוסקים בתחום הזקנה.
- ד. המשרד יהא אחראי לשלם לארגון דמי חברות (membership fee). מימון סכומים נוספים עבור ביצוע הפרויקט בישראל עד סוף שנת 2013 יתקצב על ידי המשרד לאזרחים ותיקים בכפוף לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו ובכפוף לכל דין.