

## הרחבת תכניות לפיתוח ירושלים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 3696 מיום 6 ביוני 2005 (להלן – **תכנית הצמיחה**), להחלטת ממשלה מספר 3238 מיום 29 במאי 2011 (להלן – **תכנית מרום**), להחלטת ממשלה מספר 4651 מיום 20.5.2012 שעניינה פיתוח העיר ירושלים (להלן – **תכנית אגן העיר העתיקה**), להחלטת ממשלה מספר 1775 מיום 29.6.2014 שעניינה צמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים (להלן – **התכנית לפיתוח כלכלי חברתי בירושלים**), להחלטת ממשלה מספר 1483 מיום 2.6.2016, שעניינה תכנית היובל (להלן – **תכנית היובל**) ולהחלטה מספר 2206 (סט/13) מיום 22.12.2016 בדבר אירועים לציון יובל שנים לאיחודה של העיר ירושלים (**להלן החלטה 2206**); בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי, ובנוסף למגוון התוכניות והתקציבים, שמפעילה הממשלה בירושלים:

א. להרחיב את תכנית מרום בסך של עד 15 מלש"ח, שייעודם ציון אירועי שנת היובל לאיחוד ושחרור ירושלים. לשם יישום סעיף זה, יאוגמו המשאבים המצוינים בהחלטה 2206 בסך 12 מלש"ח וכן סכומים נוספים שיוסכמו בין משרד התרבות והספורט ומשרד ירושלים ומורשת, עד לסכום של 15 מלש"ח, ויועברו לתקנה ייעודית במשרד ירושלים ומורשת. יישום תקציב מכוח סעיף זה ייעשה בהתאם ובכפוף להוראות החלטת 2206 והוראות תכנית מרום, למעט סעיף 6 בה. תכניות ליישום סעיף זה ושינויים בהן יאושרו על ידי מנכ"ל משרד התרבות והספורט ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, ויוצגו לוועדת ההיגוי של תכנית מרום.

ב. להרחיב את התכנית לפיתוח כלכלי חברתי בירושלים בסך של 20 מלש"ח בשנים 2017-2018, לטובת השקעה נוספת בפעולה להגדלת מספר התלמידים הלומדים במסלול לבגרות הישראלית הנזכרת בסעיף 2.א.2.א להחלטה בענין התכנית לפיתוח כלכלי חברתי. לשם יישום סעיף זה, יעביר משרד ירושלים ומורשת סך של 20 מלש"ח למשרד החינוך. יישום התקציב מכוח סעיף זה ייעשה בהתאם ובכפוף להוראות ההחלטה בענין התכנית לפיתוח כלכלי חברתי למעט סעיף 2.ג. בה, שעניינו ניהול התכנית. תכניות ליישום סעיף זה ושינויים בהן יאושרו על ידי מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, ויוצגו לוועדת ההיגוי של התכנית לפיתוח כלכלי חברתי.

ג. משרד ירושלים ומורשת ירכז את הפעילות הממשלתית לצמצום פערים במזרח ירושלים, באמצעות תקן ממקורותיו, שיוקצה בהתאם להליך הקבוע בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. הליך הקצאת התקן כאמור יסתיים בתוך 60 ימים."

## דברי הסבר

### רקע כללי

**סעיף א' –** בהמשך להחלטת ועדת שרים וטקסים לעניין ציון חגיגות היובל לאיחוד ושחרור ירושלים, שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה, מבקשים להגדיל את תכנית מרום על מנת לבצע באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים את חגיגות היובל. אירועי היובל יתייחסו ל-3,000 שנות קיומה של ירושלים, בירתה הנצחית של מדינת ישראל והעם היהודי וינועו על הציר שבין העבר להווה ולעתיד. האירועים יצוינו במתכונת ממלכתית, תוך שילוב של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מוסדות וארגונים ארציים ובינלאומיים.

תכנית מרום עוסקת בין השאר, בקידום תחום התיירות בירושלים. במסגרת זו, מעודדת התכנית אירועי עוגן תיירותיים-תרבותיים שונים ולכן אנו רואים לנכון להרחיבה לקיום האירועים האמורים בסעיף זה. אירועים אלו הינם ממלכתיים, ועונים גם על הקריטריון של אירועי תיירות לקהל הרחב ומתקיימים במרחב הציבורי תיירותי. תוספת תקציב לקיום של אירועי עוגן תרבותיים לציון שנת החמישים לאיחוד ושחרור העיר תגובה בפעולות שיווק למשיכת מבקרים ותיירים לעיר בתקופת קיומם.

אירועי היובל מהווים הזדמנות לחיזוק ערכי היסוד העומדים בבסיס הממלכתיות הישראלית, ובהם: ציונות, אהבת הארץ, לכידות חברתית, חיזוק הקשר עם התפוצות ועוד וכן חיזוק מעמדה הממלכתי של ירושלים תוך הדגשת היותה גורם מאחד ומוסכם.

כמו כן מטרתם היא הגברת החשיפה של ירושלים בפני קהלי יעד שונים והשפעה על דימויה של העיר.

**סעיף ב' –** בהמשך להחלטה בענין התוכנית לפיתוח כלכלי חברתי ולאור החשיבות שרואים משרד החינוך ומשרד ירושלים ומורשת בשיפור איכות החינוך במזרח ירושלים, מעוניינים המשרדים להגדיל את היקף ההשקעה בפעולה שעניינה הגדלת מספר בוגרי התכנית הישראלית בסכום של 20 מלש"ח בשנים 2017-2018. במסגרת זו ייעשו פעולות שמטרתן עידוד בתי ספר לאמץ את תכנית הלימודים הישראלית, בכדי לשפר את האופק התעסוקתי והאקדמי של בוגרי מערכת החינוך וכחלק מהמאבק באחוזי הנשירה הגבוהים.

**סעיף ג' –** משרד ירושלים ומורשת קיבל את האחריות על תכלול הפעילות הממשלתית לצמצום פערים במזרח ירושלים. לשם יישום תחום אחריות זה, קיבל המשרד במסגרת הסיכום התקציבי בינו לבין אגף התקציבים לשנים 2017-2018, תקן ייעודי ברמת ובתקציב מנהל תחום בכיר, לאור העובדה כי לניהול ותכלול תחום פעילות מורכב זה נדרשת עבודת מטה מורכבת, הכוללת שיח מתמיד עם מנהלים בכירים בשירות הציבורי, במגזר הפרטי ובעולם הפילנטרופיה. בסעיף זה מבוקש להשלים את הליך הקצאת התקן, על שלביו השונים (ככל שיידרשו) כמפורט בסעיף 14 בחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט - 1959 - בתוך 60 ימים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

<u>מס החלטה</u>	<u>שם תכנית</u>	<u>תקציב נוסף</u> <u>(במלש"ח)</u>	<u>מקור תקציבי</u>	<u>משרד מקבל</u>
3238	תכנית מרום	15	משרד התרבות והספורט	ירושלים ומורשת – תקנת מרום
1775	צמצום פערים במזרח ירושלים	20	משרד ירושלים ומורשת	משרד החינוך

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך- תומך

שר האוצר- תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 3696 מיום 6 ביוני 2005

החלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011

החלטת ממשלה מספר 4651 מיום 20.5.2012

החלטת ממשלה מספר 1775 מיום 29.6.2014

החלטת ממשלה מס' 1483 מיום 2.6.2016

להחלטה מספר 2206 (סט/13) מיום 22.12.2016

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: ; 02חברה וכלכלה; סמלים וטקסים;

מוגש על ידי שר ירושלים ומורשת  
ועל ידי שרת התרבות והספורט

ט' בניסן התשע"ז  
05 באפריל 2017



## היועצת המשפטית

ירושלים, ב' ניסן התשע"ז

29 במרס 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטה לממשלה ולוועדת השריםנושא הצעת ההחלטה:

הרחבת תכניות לפיתוח ירושלים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. מוצע להרחיב את התכנית הממשלתית לפיתוח ירושלים שהתקבלה בהחלטה מספר 3238 מיום 29.5.11 (להלן – **תכנית מרום**) בסך של עד 15 מלש"ח, שייועדו לציון אירועי שנת היובל לאיחוד ושחרור ירושלים. כן מוצע כי מימוש התקציב האמור ייעשה, ככלל, בהתאם ובכפוף להוראות החלטת הממשלה בענין תכנית מרום ולהוראות החלטת ממשלה מספר 2206 (ס/ט/13) מיום 22.12.2016 בדבר אירועים לציון יובל שנים לאיחודה של העיר ירושלים.
2. מוצע להרחיב את התכנית הממשלתית לפיתוח כלכלי חברתי בירושלים שהתקבלה בהחלטה מספר 1775 מיום 29.6.14 (להלן – **תכנית לפיתוח כלכלי חברתי**) בסך של 20 מלש"ח, שייועדו לצורך הגדלת מספר התלמידים הלומדים במסלול לבגרות הישראלית, כנוצר בסעיף 2.א.2.א להחלטה על התוכנית לפיתוח כלכלי חברתי. כן מוצע כי מימוש התקציב האמור ייעשה, ככלל, בהתאם ובכפוף להוראות החלטת הממשלה בענין התכנית לפיתוח כלכלי חברתי.
3. בנוסף, מוצע כי משרד ירושלים ומורשת ירכז את הפעילות הממשלתית לצמצום פגרים במזרח ירושלים, באמצעות תקן ממקורותיו.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

יישום סעיף 3 בהצעת החלטה ייעשה בכפוף לכל דין, לרבות בהתאם לחוק שירות המדינה, התשי"ט - 1959 וכן בהתאם לכללים הנהוגים בשירות הציבורי.

בשים לב לאמור לעיל, נוסח ההצעה לא מעלה קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים.



**היועצת המשפטית**

הלשכות המשפטיות של משרד החינוך, משרד האוצר ונציבות שירות המדינה אישרו כי אין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל, מאשרת - בתיאום עם הלשכה המשפטית של משרד התרבות והספורט - כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שירן שושנה  
שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת (בפועל)