

תכנית לחיזוק העסקים הקטנים והבינוניים ואוכלוסיית העצמאים במדינת ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3409 מיום 3 ביולי 2011 שעניינה עידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל, ולאור החשיבות שהממשלה רואה בעידוד העסקים הקטנים והבינוניים ותרומתם לעידוד התוצר והתעסוקה וכן במטרה לפעול לחיזוק כושר התחרות של עסקים אלו בארץ ובשווקים מחוץ לישראל ובמטרה לפעול לשיפור הסביבה העסקית של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל לשם הקלה על עשיית העסקים והגברת הפיריון בענפים השונים, לפעול כמפורט:

1. להקים וועדה (להלן – הוועדה) שהרכבה יכלול את כל אלה:
 - א. המנהל הכללי במשרד הכלכלה והתעשייה והמנהל הכללי של משרד האוצר יעמדו בראש הוועדה (להלן – יו"ר הוועדה).
 - ב. מנהל רשות המיסים או נציגו – חבר
 - ג. מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים או נציגו – חבר
 - ד. הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו – חבר
 - ה. החשב הכללי במשרד האוצר או נציגו – חבר
 - ו. הכלכלן הראשי במשרד האוצר או נציגו – חבר
 - ז. נציג בנק ישראל – חבר
 - ח. נציג נוסף ממשרד הכלכלה והתעשייה – חבר
 - ט. נציג משרד המשפטים – חבר
2. בדיוני הוועדה ישתתף נציג הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר, יו"ר הוועדה יהיה רשאי לזמן נציגים נוספים לדיוני הוועדה, בהתאם לרלבנטיות הנושאים שיועלו.
3. מרכזי הוועדה יהיו מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה ונציג המנהל הכללי של משרד האוצר.
4. הוועדה תעסוק במיפוי האתגרים המרכזיים העומדים כיום בפני עסקים קטנים ובינוניים וגיבוש המלצות לפתרון בהתאם.
5. הוועדה תגיש את המלצותיה לשר האוצר ולשר הכלכלה והתעשייה בתוך 6 חודשים מיום קבלת ההחלטה. השרים יהיו רשאים לדחות מועד זה.

דברי הסבר

רקע כללי

עסקים קטנים ובינוניים בישראל מהווים גורם מרכזי בכלכלה הישראלית. הם מהווים 99.5% מהמגזר העסקי, מעסיקים 61% מהמשרות במגזר העסקי, ומייצרים 53% מהתוצר. במהלך כל שנה בממוצע, עסקים קטנים חדשים תרמו 80,235 משרות חדשות נטו (עובדים שנקלטו פחות עובדים שעזבו) שמהוות 78% מכלל תוספת המשרות החדשות נטו במשק.

מצבם של העסקים הקטנים נמצא במגמת שיפור עקבית ובין השנים 2009-2013 צמח התוצר של עסקים קטנים ובינוניים בשיעור שנתי ריאלי של כ-3.9%, שהגדיל את שיעור ההשתתפות של עסקים אלו בתוצר ביחס לעסקים הגדולים שלא צמחו בשנים אלה.

מבחינת רמת פריון קיימת שונות בין עסקים מוטי כוח אדם לבין עסקים מוטי הון. בעוד שבעסקים מוטי כוח אדם קיימים הבדלים קטנים בלבד ברמת הפריון בין קבוצות גודל, ואף מגמה של ירידה ברמת הפריון ככל שהעסק יותר גדול (בקרוב עצמאים 171,000 ש"ח, בעסקים עם 1-4 עובדים 193,000 ש"ח, בעסקים עם 5-19 עובדים 152,000, ובעסקים עם 20-100 עובדים 154,000 ש"ח). הרי שבענפים מוטי הון קיים יתרון לגודל ושיעור הפריון בעסקים גדולים (מעל 100 משרות) גבוה משיעורו ביתר קבוצות הגודל ועומד על 354,000 ש"ח למשרה, יורד בעסקים בינוניים לרמה של כ-153,000, ועולה שוב בקרב עסקים זעירים לרמה של כ-193,000 ש"ח.

לאור החשיבות שהמשלה רואה בעידוד העסקים הקטנים והבינוניים ותרומתם לעידוד התוצר והתעסוקה וכן במטרה לפעול לחיזוק כושר התחרות של עסקים אלו בארץ ובשווקים מחוץ לישראל ובמטרה לפעול לשיפור הסביבה העסקית של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל לשם הקלה על עשיית העסקים והגברת הפיריון בענפים השונים, מוצע להקים צוות כמפורט בגוף ההחלטה.

מטרת הצוות שיוקם בהחלטת ממשלה זו היא למפות את האתגרים המרכזיים העומדים כיום בפני עסקים קטנים ובינוניים וגיבוש המלצות לפתרונם בהתאם. הוועדה תגבש את המלצותיה ותגיש אותן בתוך 6 חודשים ממועד קבלת ההחלטה. השרים יהיו רשאים לדחות מועד זה.

תקציב

אין שינויים בתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 3409 מיום 3.7.2011 שעניינה "עידוד פעילותם של עסקים קטנים

ובינוניים בישראל".

החלטת הממשלה מס' 2118 מיום 22.10.2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית.

סיווגים*

סיווג ראשי : תהליך

סיווג משני : ממשלה

תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר האוצר

ועל ידי שר הכלכלה והתעשייה

ב' בשבט התשע"ח

18 בינואר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

חיווק העסקים הקטנים והבינוניים ואוכלוסיית העצמאים במדינת ישראל

תמצית הצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בהצעת ההחלטה ובדברי החסבר, מוצע לחקים ועדה (להלן - הוועדה), שתמליץ על אמצעים לחיווק כושר התחרות של עסקים קטנים ובינוניים בארץ ובשווקים מחוץ לישראל ובמטרה לפעול לשיפור הסביבה העסקית של עסקים אלו בישראל על מנת להקל על עשיית העסקים ולעודד את הגברת הפיריון בענפים שונים במשק.

הוועדה תבחן נושאים שונים לאור האמור לעיל, ובהם: אמצעים להגדלת הרכש מעסקים קטנים ובינוניים, אמצעים להקלה והסרת חסמים בתחום המיסוי לעסקים קטנים ובינוניים, פיתוח מנגנון לעידוד עסקים אלו במסגרת פעילותם ברשויות המקומיות ועוד.

מוצע שהוועדה תגיש לשר הכלכלה והתעשייה ושר האוצר את מסקנותיה והמלצותיה בתוך 6 חודשים מיום קבלת ההחלטה על ידי הוועדה, או עד למועד אחר שקבעו השרים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי מתוונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרד שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

עמדת היועצת המשפטית של בנק ישראל – אין מניעה משפטית

לנוכח האמור לעיל אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.



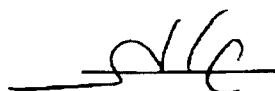
חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם



חתימה

היועצת המשפטית (בפועל)

איילת זלדין

של משרד הכלכלה והתעשייה

תפקיד

שם