

אישור מינוי מנהל רשות המיסים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לאשר, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את מינויו של ערן יעקב על ידי שר האוצר לתפקיד מנהל רשות המיסים, וזאת החל מיום 18 במרץ 2018 למשך חמש שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מינויו של מנהל רשות המיסים טעון אישור הממשלה.

בשנת 2007 חיווה היועץ המשפטי לממשלה דאז את דעתו כי על המינוי לתפקיד מנהל רשות המיסים להתבצע באמצעות הליך של ועדה לאיתור מועמדים. עמדה זו אומצה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 1261 מיום 25 בפברואר 2007 שקבעה כי יינתן פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל רשות המיסים בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים שהרכבה פורט בהחלטה.

לבקשת מנכ"ל משרד האוצר מינה ממלא מקום נציב שירות המדינה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד מנהל רשות המיסים (להלן – **ועדת האיתור**), שזה הרכבה:

מר שי באב"ד, המנהל הכללי של משרד האוצר – יושב ראש הוועדה;

מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה;

עו"ד מאיר לוי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי);

פרופ' צילי דגן – נציגת ציבור;

ד"ר נדין בודו-טרכטנברג – משנה לנגידת בנק ישראל, נציגת ציבור.

ביום 18 בפברואר 2018 המליצה ועדת האיתור לתפקיד מנהל רשות המיסים על שני מועמדים שלדעת הוועדה נמצאו כמתאימים וראויים ביותר לכהן בתפקיד ואשר כל אחד מהם ניחן בנקודות חוזקה ייחודיות ושונות זו מזו: גב' מירי סביון ומר ערן יעקב.

לגבי גב' סביון התרשמה הוועדה מבקאותה בתחום המיסוי, בשליטה בעולמות התוכן המרכזיים של רשות המיסים ובניסיון הרחב ויוצא הדופן שלה בנושאים ובתחומים שבהם עוסקת ברשות המיסים. עוד צוין כי גב' סביון מילאה שורה ארוכה של תפקידים ברשות המיסים לכל אורך השדרה מתפקידי שטח ועד לתפקידי ניהול בכירים. בנוסף, צינה הוועדה כי גב' סביון רכשה ניסיון ניהולי הולם ומשמעותי לתפקיד המדובר.

לגבי מר יעקב התרשמה הוועדה מכישוריו בהובלת תהליכים, בראייה רוחבית ובניהול תהליכים והנעה של אנשים תוך הפגנת יכולת יוצאת דופן בניהול עובדים ושל הכפופים לו. עוד ציינה הוועדה כי בתפקידו האחרון כממונה על השכר והסכמי עבודה חבר מר יעקב ניסיון ייחודי במשא ומתן בעבודה עם ארגוני עובדים. בנוסף, התרשמה הוועדה כי מר יעקב הוא בעל ניסיון בעבודת מאקרו בניהול ותכנון תקציבים ובבקרה כלכלית רוחבית.

לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים עליהם המליצה ועדת האיתור ואת מכלול ההיבטים הכרוכים במינוי מנהל רשות המיסים הוא החליט בשל הטעמים שיפורטו להלן להציע לממשלה למנות את מר יעקב לתפקיד מנהל רשות המיסים. בהחלטתו נתן שר האוצר

משקל רב ליתרון המובהק של מר יעקב ביכולת הובלת תהליכים, ראייה רוחבית, ניהול עובדים והנעתם. במסגרת זו נתן שר האוצר גם משקל לאופן שבו מילא מר יעקב את תפקידיו האחרונים כמשנה למנהל רשות המסים וכממונה על השכר והסכמי עבודה. עוד נתן השר משקל לניסיון שצבר מר יעקב בעבודת מאקרו בניהול ובבקרה כלכלית רוחבית. שר האוצר התרשם כי יכולות אלה של מר יעקב יאפשרו לו למלא את תפקיד מנהל רשות המסים בצורה המיטיבה ביותר ולעמוד בפני האתגרים שרשות המסים צפויה לעמוד בהם בשנים הקרובות.

לפיכך, מוצע למנות את מר ערן יעקב לתפקיד מנהל רשות המסים.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה "רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה", תקופת כהונתו של מנהל רשות המסים תהיה חמש שנים.

מר יעקב חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 8 במרץ 2018.

מצורפת המלצת ועדת האיתור ופרטי קורות חייו של מר ערן יעקב.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"א באדר התשע"ח
08 במרץ 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

מינוי מנהל רשות המסים במשרד האוצר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מינויו של מנהל רשות המסים טעון אישור הממשלה.

בשנת 2007 חיווה היועץ המשפטי לממשלה דאז את דעתו כי על המינוי לתפקיד מנהל רשות המסים להתבצע באמצעות הליך של ועדתה לאיתור מועמדים. עמדה זו אומצה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 1261 מיום 25 בפברואר 2007 שקבעה כי יינתן פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל רשות המסים בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים שהרכבה פורט בהחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

ועדת האיתור לתפקיד מנהל רשות המסים מצאה לנכון להמליץ לשר האוצר שני מועמדים וביניהם אישה אחת. יצוין כי בסעיף 6א(א) לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951, נקבע כי "בגוף ציבורי ... יינתן ביטוי הולם בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים בסוגי המשרות ובדירוגים השונים בקרב העובדים, ההנהלה ... ובלבד שאם לצורך ביצוע הוראה זו נדרשת העדפת אישה, תינתן העדפה כאמור אם המועמדים בני שני המינים הם בעלי כישורים דומים."

עם זאת, בענייננו ועדת האיתור ציינה במפורש כי המועמדת הומלצה לשר שלא במסגרת העדפה מתקנת אלא בשל כישוריה. המלצת הוועדה התבססה על כך שהוועדה התרשמה כי כל אחד משני המועמדים ניתן בנקודות חוזקה ייחודיות ושונות זו מזו ולא כי מדובר במועמדים בעלי כישורים דומים.

לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים שהציעה הוועדה החליט להציע לממשלה למנות את מר ערן יעקב מהנימוקים המפורטים בהרחבה בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

עמדת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה היא שאין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח כל האמור, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.



חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם