

נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל – תיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

**מחליטים :**

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3432 מיום 22.3.1998 בנושא נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל (להלן: "הנוהל" או "נוהל מניעת כניסת חייבים"), כמפורט להלן:

א. בנוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל בשם הנוהל, במקום "משטחי המועצה הפלסטינית" יבוא "פלסטינים".

ב. בסעיף 1 לנוהל-

(1) בהגדרה "הממונה", בסופה יבוא "ביחס לחובות לישראל או לישראלים; קמ"ט משפטים באיו"ש ביחס לחובות לרשויות באזור".

(2) בהגדרה "חוב", במקום המילים "שטר שהוגש לביצוע" יבוא "שטר ותביעה על סכום קצוב שהוגשו".

(3) בהגדרה "רשות שלטונית", בסופה יבוא "וכן המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, כמשמעו בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995".

(4) ההגדרה "מתאם משפטים"- תימחק.

ג. בסעיף 2 לנוהל -

(1) בפסקה א, במקום "אם חלף המועד המצוין על גבי הדו"ח לתשלום הקנס או אם הדו"ח הוא מסוג ברירת משפט" יבוא "אם חלף המועד לתשלום החוב או אם החוב הוא דו"ח מסוג ברירת משפט".

(2) בפסקה ב, במקום "8" יבוא "7".

ד. בסעיף 3 לנוהל, בפסקה ב, במקום "8" יבוא "7".

ה. סעיף 5 לנוהל וכוורתו – יימחקו; מספור הסעיפים הבאים יתוקן בהתאם.

ו. בסעיף 6 לנוהל, במקום "יודיע למתאם המשפטים במנהל האזרחי באיו"ש או במת"ק באזח"ע, לפי העניין, על התקיימות התנאים האמורים בסעיפים 2 או 3" יבוא "יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים".

ז. בסעיף 8 לנוהל -

(1) הרישה עד המילים "לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים בכפוף לאמור בסעיף 9" – תימחק.

(2) המילים "אשר תועבר לנציג המועצה הפלסטינית" ימחקו.

(3) הקטע החל במילים "לנציג המועצה הפלסטינית תימסר התראה" עד המילים "תימנע כניסתו של אותו חייב לישראל" – יימחק.

ח. בנוהל, אחרי סעיף 7 יבוא:

"8. לחייב תימסר הודעה כללית בדבר עצם קיומו של חוב ובדבר האמצעים לבירור החוב והסדרתו. ההודעה תכלול אזהרה לפיה במקרה ששכום החוב לא ישולם תוך 30 יום מיום קבלת ההודעה, תמנע כניסתו של אותו חייב לישראל. ההודעה תימסר:

(א) לתושב שלא מחזיק בידיו היתר כניסה לישראל בתוקף - במסגרת התשובה לדחיית בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל.  
(ב) לתושב שיש בידיו היתר כניסה לישראל בתוקף - במהלך המעבר לישראל באחת מנקודות המעבר.

הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים רשאי להורות על העברת ההודעה לחייב בכל דרך אחרת, הנראית לו סבירה והוגנת, לרבות באמצעות נציג המועצה הפלסטינית".

ט. בסעיף 9 לנוהל, במקום "יפעל מתאם המשפטים לשם מניעת" יבוא "תמנע".

י. בסעיף 11 לנוהל, במקום "מתאם משפטים" יבוא "הממונה" ובמקום "לסעיף 8" יבוא "לנוהל".

יא. בסעיף 12 לנוהל-

1. בפסקה א, המילים "או מתאם משפטים" - ימחקו.
  2. בפסקה ב, לאחר המילים "לשכת ההוצאה לפועל" יבוא "או לרשות השלטונית"; המילים "מאת ראש ההוצאה לפועל" - יימחקו.
- יב. בסעיף 13 לנוהל - ,

1. בכותרת הסעיף, המילה "וערר" - תימחק.
  2. במקום "מתאם משפטים" יבוא "הממונה".
- יג. סעיף 14 לנוהל - יימחק.
2. הוראות תיקון זה ייכנסו לתוקף שישה חודשים מיום קבלת ההחלטה.
  3. להסמיך את שרת המשפטים בהתייעצות עם שר הביטחון לתקן את הוראות הנוהל בעתיד, ככל שהדבר יידרש.

## דברי הסבר

### רקע כללי

נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל (להלן: "הנוהל") אושר בישיבת הממשלה ביום 22.3.1998 (החלטה מס' 3432) במטרה לסייע לרשויות השלטוניות בישראל ובאזור ולנושים ישראלים לגבות תשלומי חובות מצד חייבים פלסטינים באמצעות הטלת מניעת כניסה לישראל.

הנוהל, כפי שנקבע בשנת 1998, מאפשר לרשות שלטונית ולנושה, כהגדרתם בנוהל, לפנות אל הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים בבקשה למניעת כניסתו של חייב אם חלף המועד המצוין על גבי הדו"ח לתשלום, אם לא הוגשה בקשה להישפט (בדו"ח מסוג ברירת משפט) וכן אם החוב הוגש לביצוע בהוצאה לפועל בישראל וחלף המועד הנקוב באזהרה.

על-פי הוראות הנוהל במתכונתו הנוכחית, מקום בו נוכח הממונה על העזרה המשפטית כי נתקיימו התנאים המפורטים בנוהל וראה הממונה כי נסיבות העניין מצדיקות מניעת כניסתו של החייב, יודיע הממונה למתאם המשפטים במינהל האזרחי באיו"ש או במת"ק באזח"ע על התקיימות התנאים בנוהל, והאחרון יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים אשר תכלול את פרטי החייב ואת פרטי החוב.

במצב זה, מועברת רשימת החייבים לנציג המועצה הפלסטינית יחד עם התראה, המתייחסת לכל חייב מרשימת החייבים, לפיה במקרה בו סכום החוב לא ישולם תוך 30 ימים מיום קבלת ההתראה, תמנע כניסתו של אותו חייב לישראל. כמו כן, לא שילם החייב את החוב במועד הנקוב בהתראה, יפעל מתאם משפטים לשם מניעת כניסתו של החייב לישראל.

יצוין כי הנוהל כולל חריגים המאפשרים את התרת כניסת החייב מנוע הכניסה לישראל בגין חוב לישראלי/י כגון, כאשר המדובר בצרכים מיוחדים או לצורך הסדרת החוב. במקרה של תשלום החוב לאחר מניעת הכניסה, הנוהל כולל סדר פעולות לגבי אופן הסרת המניעה (לרבות כאשר מדובר בהסדר תשלומים). בנוסף, הנוהל כולל אפשרות להגשת השגה והגשת ערר (בפני מתאם משפטים והממונה על העזרה המשפטית בהתאמה).

תיקון הנוהל מתבקש, נוכח קשיים בהפעלת הנוהל בשנים האחרונות והצורך בהתאמתו למציאות הנוכחית, והוא נערך לאחר עבודת מטה בין-משרדית לאיתור ובחינת חלופות לשיפור אופן יישום הנוהל.

מטרת עבודת המטה הינה, מחד-גיסא, לשמור על תכלית הנוהל ככלי יישומי אפקטיבי לגביית חובות של תושבי המועצה הפלסטינית בהיעדר מנגנונים חלופיים ומאידך גיסא, להתאים את הנוהל למציאות הקיימת כיום וזאת תוך צמצום הפגיעה בתושבי האזור ובמעסיקים בישראל, פישוט תהליכי העבודה וחיסכון במשאבים, ככל הניתן. עבודת המטה הבין-משרדית כללה את הגורמים הנוגעים בדבר ובמסגרתה נערך תהליך של איתור ובחינה

של חלופות שונות, על היבטיהן המשפטיים והלוגיסטיים.

להלן השינויים המרכזיים שנערכו בנוהל:

מוצע לקבוע כי הפעולה לידוע החייב, בדבר עצם קיומו של חוב ומתן אזהרה כי אם לא ישלם את החוב תוך פרק הזמן הקבוע תימנע כניסתו לישראל, תיעשה במסגרת התשובה לדחיית בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל או בעת המעבר לישראל, לפי העניין.

המדובר ביצירת מעין "אזהרת מניעה" הכוללת עיכוב כניסתו של החייב במעבר והפנייתו לנציגות מפקדת התיאום והקישור הקרובה למעבר שם תימסר לו הודעה כללית בדבר האמצעים לבירור החוב ואזהרה לפיה, במקרה ששכום החוב לא ישולם בתוך 30 יום מיום קבלת ההודעה, תמנע כניסתו של החייב לישראל. לאחר מתן אזהרה זו, המניעה "תוקפא" למשך 30 ימים במהלכם ניתן יהא להיכנס לישראל.

בפרק זמן זה החייב נדרש להסדיר את החוב וכפועל יוצא מכך להסיר את המניעה. בחלוף 30 יום, ובמקרה של אי-תשלום החוב, תמנע כניסתו של החייב לישראל.

באשר לתושב שאין בידו היתר כניסה לישראל בתוקף, לאחר הזנת "אזהרת המניעה" בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל תסורב, תוך עדכון בדבר קיומו של החוב והדרכים להסדרתו. במקרה של אי-תשלום החוב, תהפוך האזהרה למניעה לקבועה. למען הסר ספק, פעולה זו אינה מכוח חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995. בנסיבות בהן הדבר נדרש, רשאי הממונה על העזרה המשפטית להורות על העברת ההודעה לחייב בכל דרך אחרת, הנראית לו סבירה והוגנת, לרבות באמצעות נציג המועצה הפלסטינית. יצוין כי החריגים שנקבעו להתרת הכניסה לצרכים מיוחדים או לצורך הסדרת החוב נותרים ללא שינוי. לצד זאת, מוצע להגביר את זמינות המידע לחייבים, ככל הניתן, וזאת באמצעים כגון, קמפיין הסברה, שילוט במעברים, מוקד טלפוני או אתר אינטרנט. נוכח הנסיבות במציאות הנוכחית והיעדר כלי אכיפה חלופיים אפקטיביים, מוצע כי הנוהל יחול גם על תושבי שטח C וכן על חובות התושבים הפלסטינים לריבון באזור.

כמו כן, ובשל השונות בין אזורי הפעילות ודפוסי הפעילות בהם (שטח ישראל ושטח האזור) מוצע לקבוע כי, הפעלת הנוהל ביחס לחובות לישראל/ים תהיה על-ידי הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים והפעלת הנוהל ביחס לחובות לריבון/רשויות האזור תהיה על-ידי קמ"ט משפטים באיו"ש.

בנוסף, מוצע לשמר את מתכונת הערעור, אם כי בערכאה אחת וזאת בהתאם לסוג החוב (על חוב לישראל/י השגה לממונה ועל חוב לריבון באזור השגה לקמ"ט משפטים).

יצוין כי מוצע לקבוע ולשם ביצוע ההתאמות הלוגיסטיות והמחשוביות הנדרשות מהשינויים שפורטו לעיל, כי כניסתם לתוקף של השינויים המוצעים יהיו רק לאחר שישה חודשים מיום קבלת החלטת הממשלה.

כמו כן, לטובת התאמת הוראות הנוהל ועדכונו בהתאם להתפתחויות או שינוי נסיבות בעתיד, מוצע להסמיך את שרת המשפטים בהתייעצות עם שר הביטחון לתקן את הוראות

הנוהל, ככל שיידרש, ללא צורך בתיקון החלטת הממשלה.

ההצעה מתואמת גם עם המטה לביטחון לאומי.

ההצעה הופצה לחברי הממשלה ביום 21.12.2017 בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה. לבקשת היועץ המשפטי לממשלה מובאת ההצעה להחלטה במליאת הממשלה ולא בדרך של אישור לפי סעיף 19(ב).

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

אין.

#### **תקציב**

אין.

#### **השפעת המצבה על כוח האדם**

אין.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 3432 מיום 22.3.1998 בנושא "נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל".

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: שינוי

סיווג משני: אחר

תחום פעולה עיקרי: חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר הביטחון  
ועל ידי שרת המשפטים

ב' בטבת התשע"ח  
20 בדצמבר 2017

## מדינת ישראל

### משרד המשפטים

#### הממונה על העזרה המשפטית

### נוהל סניעת כניסה של חייבים פשטני-הפועה הפלסטינית פלסטינים לישראל

(נוסח מתוקן - פני שאושר בשיבת הממשלה ביום 22.3.98)

#### 1. הגדרות

בנוהל זה -

- **"בית משפט"** - בית משפט כמשמעו בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד - 1984; בית דין לעבודה כמשמעו בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט - 1969; בית דין דתי כמשמעו בדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922 - 1947; בית משפט לענייני משפחה כמשמעו בחוק בית המשפט לענייני משפחה התשנ"ה - 1995; וכן כל גוף שיפוטי אחר המוקם על פי דין לרבות בית משפט צבאי וועדת עררים שהוקמו על פי צו של מפקד;
- **"בית משפט צבאי"**, **"מפקד"**, ו- **"אזור"** - כמשמעותם בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה- שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ח - 1967;
- **"דו"ח שלטוני"** - קנס שהוטל ע"י רשות שלטונית בישראל או באזור לרבות ברירת משפט בעבירות קנס, עיצום אזרחי וקנס מנהלי כמשמעו בחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו - 1985;
- **"הממונה"** - הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים ביחס לחובות לישראל או לישראלים; קמ"ט משפטים באיו"ש ביחס לחובות לרשויות באזור;
- **"חוב"** - תשלום שיש לשלמו בהתאם לפסק דין, לרבות הוצאות ואגרות משפט; תשלום שיש לשלמו בהתאם לדו"ח שלטוני; שטר-שטר ותביעה על סכום קצוב שהוגשן לביצוע בלשכת ההוצאה לפועל בישראל;
- **"חייב"** - אדם או תאגיד, מנהל או בעל תפקיד בכיר אחר בתאגיד אשר אינו משלם חובו לנושה או לרשות שלטונית;
- **"נושה"** - בעל חוב לרבות המדינה או רשות שלטונית;
- **"פסק דין"** - פסק דין חלוט שניתן על ידי בית משפט;
- **"רשות שלטונית"** - כל רשות, בישראל או באזור, המוסמכת להטיל קנס, לרבות ברירת משפט בעבירות קנס, עיצום אזרחי וקנס מינהלי, וכן המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, כמשמעו בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995;
- **"מתאם משפטים"** - מי שנתמנה לקמ"ט משפטים באיו"ש או למתאם משפטים בחבל עזה.

#### בקשה למניעת כניסה לישראל



2. א. רשות שלטונית רשאית לפנות לממונה בבקשה למניעת כניסתו לישראל של חייב אם חלף המועד המצויין על גבי הדו"ח לתשלום הקנס לתשלום החוב או אם החוב הוא הדו"ח הוא מסוג ברירת משפט - והחייב לא הגיש בקשה להישפט.

ב. הבקשה לממונה תכלול את כל הפרטים המצויינים בסעיף 7 שלהלן.

מעוצב:סמן

3. א. נושה רשאי לפנות לממונה בבקשה למניעת כניסה לישראל של חייב אם החוב הוגש לביצוע בהוצאה לפועל בישראל וחלף המועד הנקוב באזהרה.

ב. הנושה יצרף לבקשתו העתק מהבקשה שהגיש ללשכת ההוצאה לישראל. העתק זה יכלול את כל הפרטים המנויים בסעיף 7 שלהלן.

מעוצב:סמן

4. הגשת בקשה לממונה על פי נוהל זה יכול שתיעשה באמצעות לשכת ההוצאה לפועל בישראל.

#### הודעת רשות שלטונית על הגדלת סכום הקנס

5. רשות שלטונית תודיע לממונה על כל הגדלה בסכום הדו"ח או הקנס. לא תודיעה הרשות כאמור, לא תמנע כניסת החייב ביחס לחוב שהוגדל, לאחר ששילם את החוב המקורי.

#### מניעת כניסת החייב לישראל

65. נוכח הממונה כי נתקיימו התנאים האמורים לעיל בסעיפים 2 או 3, יודיע למתאם המשפטים במנהל האזרחי באיוש או במת"ק באזח"ע, לפי העניין, על התקיימות התנאים האמורים בסעיפים 2 או 3, יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים. זולת אם סבר שניסיונות העניין אינם מצדיקות מניעת כניסתו של החייב לישראל, בהתחשב בין היתר בגובה בסכום החוב, בסוג העבירה בגינה הוטל הקנס ובמספר החובות שיש לחייב.

76. מניעת הכניסה לישראל של תאגיד חייב תכלול גם כל מי שהוכח להנחת דעתו של הממונה שהוא בעל השליטה או המנכ"ל של התאגיד, וכן, שפועל בשליחות התאגיד, במילוי השליחות וכן כלי רכב בבעלות התאגיד.

87. קיבל מתאם המשפטים הודעה כאמור בסעיף 6, יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים; בכפוף לאמור בסעיף 9. ברשימת החייבים יופיעו כלל שמות החייבים אשר כניסתם לישראל תיאסר כל עוד לא יפרע חובם. רשימה זו, אשר תועבר לנציג המועצה הפלסטינית, תכלול את הפרטים הבאים:

- א. שם החייב, בעל השליטה או מנהל התאגיד החייב;
- ב. מספר זהותו;
- ג. סכום החוב;
- ד. שם בעל החוב;
- ה. מקור החוב;
- ו. תאריך היווצרות החוב;

לנציג המועצה הפלסטינית חייב תימסר התראה, המתייחסת לכל חייב מרשימת החייבים, לפיה במקרה שסכום החוב לא ישולם תוך 30 יום מיום קבלת ההתראה, תמנע כניסתו של אותו חייב לישראל.

מעוצב: לא סמן

8. לחייב תימסר הודעה כללית בדבר עצם קיומו של חוב ובדבר האמצעים לבירור החוב והסדרתו. ההודעה תכלול אזהרה לפיה במקרה שסכום החוב לא ישולם תוך 30 יום מיום קבלת ההודעה, תמנע כניסתו של אותו חייב לישראל. ההודעה תימסר:
- א. לתושב שלא מחזיק בידיו היתר כניסה לישראל בתוקף - במסגרת התשובה לדחיית בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל.
- ב. לתושב שיש בידיו היתר כניסה לישראל בתוקף - במהלך המעבר לישראל באחד מנקודות המעבר.

מעוצב: גופן: 11 נק', גופן עבור עברית ושפות אחרות: David, 11.5 נק'

מעוצב: רגיל, עצירות טאב: 1 ס"מ, שמאל + 2 ס"מ, שמאל + 3 ס"מ, שמאל + 4 ס"מ, שמאל + לא ב 1.08 ס"מ

מעוצב: גופן: 11 נק'

הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים רשאי להורות על העברת ההודעה לחייב בכל דרך אחרת הנראית לו סבירה והוגנת, לרבות באמצעות נציג המועצה הפלסטינית. על העזרה המשפטית במשרד המשפטים

9. לא שילם החייב את החוב במועד הנקוב בהתראה - יפעל מתאם המשפטים לשם מניעת תמנע כניסתו של החייב, בכפוף לאמור בסעיף 10 שלהלן.

10. אין בהוראות נוהל זה כדי למנוע התרת כניסה לישראל של החייב לצרכים מיוחדים, כגון לטיפול רפואי, להתייצבות לדין, ביקורי כלואים וכיוצא בזה - הכל בהתאם לנוהלי צה"ל.

11. מתאם משפטים הממונה רשאי להמליץ בפני המת"ק על התרת כניסתו של חייב לישראל, על אף העובדה שנמנעה כניסתו בהתאם לסעיף 8 לנוהל, וזאת לצורך הסדרת תשלום החוב בישראל, או לצורך טיפול משפטי הדרוש לשם הסדרת החוב.

#### הסרת המניעה

12. א. שולם החוב, והתקבל על כך אישור מאת הרשות השלטונית או לשכת ההוצל"פ בדבר תשלום החוב להנחת דעתו של הממונה או מתאם משפטים - תוסר המניעה.
- ב. חייב רשאי לפנות ללשכת ההוצאה לפועל או לרשות השלטונית בבקשה כי פירעון חובו ייעשה בהסדר תשלומים.
- ג. התקבל אישור מאת ראש ההוצאה לפועל על הסדר כאמור - תוסר המניעה.
- ג. לא שולם אחד התשלומים כקבוע בהסדר התשלומים - תחודש המניעה.

#### השגה וערר

מעוצב: סמן

13. חייב רשאי להשיג בכתב בפני מתאם משפטים הממונה על ההחלטה למנוע את כניסתו לישראל. תשובה להשגה תינתן בכתב.

14. הוגשה השגה ונדחתה, ראוי החייב לערוך בכתב תוך 45 ימים מיום הדחיה בפני הממונה. תשובה לערר תינתן בכתב.



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל – תיקון החלטת ממשלה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל אושר בישיבת הממשלה מיום 22.3.1998 (החלטה מס' 3432) (להלן: "הנוהל"). מטרת הנוהל לסייע לרשויות השלטוניות בישראל ובאזור (יהודה ושומרון, למעט שטחי המועצה הפלסטינית) ולנושים ישראלים לגבות תשלומי חובות מצד חייבים פלסטינים באמצעות מניעת כניסה לישראל.

הנוהל מאפשר לנושה, המוגדר בנוהל כבעל חוב לרבות המדינה או רשות שלטונית, לפנות אל הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים בבקשה למניעת כניסתו של חייב, בהתקיים התנאים הקבועים בנוהל.

הנוהל קובע, כי מקום בו נוכח הממונה על העזרה המשפטית כי נתקיימו התנאים וכי נסיבות העניין מצדיקות מניעת כניסתו של החייב, יודיע למתאם המשפטים במינהל האזרחי באזור יהודה ושומרון או במפקדת תיאום וקישור באזור חבל עזה על התקיימות התנאים בנוהל, והאחרון יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים אשר תכלול את פרטי החייב ואת פרטי החוב.

להלן השינויים המרכזיים שנערכו בנוהל לאור עבודת המטה שנערכה בנושא והמוצעים בתיקון:

מוצע לקבוע כי הפעולה ליידוע החייב, בדבר עצם קיומו של חוב ומתן אזהרה כי אם לא ישלם את החוב תוך פרק הזמן הקבוע תימנע כניסתו לישראל, תיעשה במסגרת התשובה לדחיית בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל או בעת המעבר לישראל, לפי העניין.

המדובר ביצירת מעין "אזהרת מניעה" הכוללת עיכוב כניסתו של החייב במעבר והפנייתו לנציגות מפקדת התיאום והקישור הקרובה למעבר שם תימסר לו הודעה כללית בדבר האמצעים לבירור החוב ואזהרה לפיה, במקרה ששכום החוב לא ישולם בתוך 30 יום מיום קבלת ההודעה, תמנע כניסתו של החייב לישראל. לאחר מתן אזהרה זו, המניעה "תוקפא" למשך 30 ימים במהלכם ניתן יהא להיכנס לישראל.

בפרק זמן זה החייב נדרש להסדיר את החוב וכפועל יוצא מכך להסיר את המניעה. בחלוף 30 יום, ובמקרה של אי-תשלום החוב, תמנע כניסתו של החייב לישראל.

באשר לתושב שאין בידו היתר כניסה לישראל בתוקף, לאחר הזנת "אזהרת המניעה" בקשתו לקבלת היתר כניסה לישראל תסורב, תוך עדכון בדבר קיומו של החוב והדרכים להטדורתו. במקרה של אי-תשלום החוב, תהפוך האזהרה למניעה לקבועה. למען הסר ספק, פעולה זו אינה מכוח חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

בנסיבות בהן הדבר נדרש, רשאי הממונה על העזרה המשפטית להורות על העברת ההודעה לחייב בכל דרך אחרת, הנראית לו סבירה והוגנת, לרבות באמצעות נציג המועצה הפלסטינית.

יצוין, כי לשם ביצוע ההתאמות הלוגיסטיות והמחשוביות הנדרשות לאור השינויים שפורטו לעיל, מוצע לקבוע כי כניסתם לתוקף של השינויים המוצעים תהיה לאחר שישה חודשים מיום קבלת החלטת הממשלה.

כמו כן, ולטובת התאמת הוראות הנוהל ועדכונו בהתאם להתפתחויות או שינוי נסיבות בעתיד, מוצע להסמיך את שרת המשפטים בהתייעצות עם שר הביטחון לתקן את הוראות הנוהל, ככל שיידרש, ללא צורך בתיקון החלטת הממשלה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
עמדת הייעוץ המשפטי למערכת הביטחון – מאושר, אין הערות.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לעמדת היועצות המשפטיות של משרד המשפטים אין מניעה משפטית בהגשת ההצעה.

לאור רקובד, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

כ"ב כסלו תשע"ח

10 דצמבר 2017

(027-99-2017-009414)



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3432 של הממשלה מיום 22.03.1998.

נוהל מניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית

3432.

### לישראל

מ ה ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין גביית חובות המגיעים לישראלים מתושבי השטחים משיבתה ביום 11.2.98 ולאשר את הנוהל למניעת כניסה של חייבים משטחי המועצה הפלסטינית לישראל בנוסח שלהלן.

משרד המשפטים ידווח לממשלה מידי 6 חודשים פרטים בענין ביצוע החלטה.

להלן הנוהל:

### הגדרות

1.

בנוהל זה:

- "בית משפט" - בית משפט כמשמעו בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984; בית דין לעבודה כמשמעו בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969; בית דין דתי כמשמעו בדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922-1947; בית משפט לענייני משפחה כמשמעו בחוק בית המשפט לענייני משפחה התשנ"ה-1995; וכן כל גוף שיפוטי אחר המוקם על פי דין לרבות בית משפט צבאי וועדת עררים שהוקמו על פי צו של מפקד;

- "בית משפט צבאי", "מפקד", ו-"אזור" - כמשמעותם בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ח-1967;

- "דו"ח שלטוני" - קנס שהוטל על ידי רשות שלטונית בישראל או באזור לרבות ברירת משפט בעבירות קנס, עיצום אזרחי וקנס מנהלי כמשמעו בחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985;

- "הממונה" - הממונה על העזרה המשפטית במשרד

## מזכירות הממשלה

המשפטים;

- "חוב" - תשלום שיש לשלמו בהתאם לפסק דין, לרבות הוצאות ואגרות משפט; תשלום שיש לשלמו בהתאם לדו"ח שלטוני; שטר שהוגש לביצוע בלשכת ההוצאה לפועל בישראל;

- "חייב" - אדם או תאגיד, מנהל או בעל תפקיד בכיר אחר בתאגיד אשר אינו משלם חובו לנושה או לרשות שלטונית;

- "נושה" - בעל חוב לרבות המדינה או רשות שלטונית;

- "פסק דין" - פסק דין חלוט שניתן על ידי בית משפט;

- "רשות שלטונית" - כל רשות, בישראל או באזור, המוסמכת להטיל קנס, לרבות ברירת משפט בעבירות קנס, עיצום אזרחי וקנס מינהלי;

- "מתאם משפטים" - מי שנחמנה לקמ"ט משפטים ביו"ש או למואם משפטים בחבל עזה.

בקשה	למניעת	כניסה	לישראל
------	--------	-------	--------

2. א. רשות שלטונית רשאית לפנות לממונה בבקשה למניעת כניסתו לישראל של חייב אם חלף המועד המצוין על גבי הדו"ח לתשלום הקנס או אם הדו"ח הוא מסוג ברירת משפט - והחייב לא הגיש בקשה להישפט.

ב. הבקשה לממונה תכלול את כל הפרטים המצויינים בסעיף 8 שלהלן.

3. א. נושה רשאי לפנות לממונה בבקשה למניעת כניסה לישראל של חייב אם החוב הוגש לביצוע בהוצאה לפועל בישראל וחלף המועד הנקוב באזהרה.

ב. הנושה יצרף לבקשתו העתק מהבקשה שהגיש ללשכת ההוצאה לפועל בישראל. העתק זה יכלול את כל הפרטים המנויים בסעיף 8 שלהלן.

4. הגשת בקשה לממונה על פי נהל זה יכול שתיעשה באמצעות לשכת ההוצאה לפועל בישראל.

הודעת	רשות שלטונית	על	הגדלת	סכום	הקנס
-------	--------------	----	-------	------	------

5. רשות שלטונית תודיע לממונה על כל הגדלה בסכום הדו"ח או הקנס. לא הודיעה הרשות כאמור, לא תמנע כניסת החייב ביחס לחוב שהוגדל, לאחר ששילם את החוב המקורי.

מניעת	כניסת	החייב	לישראל
-------	-------	-------	--------

## מזכירות הממשלה

6. נוכח הממונה כי נתקיימו התנאים האמורים לעיל בסעיפים 2 או 3, יודיע למתאם המשפטים במנהל האזרחי באיו"ש או במת"ק באזח"ע, לפי העניין, על התקיימות התנאים האמורים בסעיפים 2 או 3, זולת אם סבר שנסיבות העניין אינן מצדיקות מניעת כניסתו של החייב לישראל, בהתחשב בין היתר בגובה החוב, בסוג העבירה בגינה הוטל הקנס ובמספר החובות שיש לחייב.

7. מניעת הכניסה לישראל של תאגיד חייב תכלול גם כל מי שהוכח להנחת דעתו של הממונה שהוא בעל השליטה או המנכ"ל של התאגיד, וכן, שפועל בשליחות התאגיד, במילוי השליחות וכן כלי רכב בבעלות התאגיד.

8. קיבל מתאם המשפטים הודעה כאמור בסעיף 6, יפעל לצירוף שמו של החייב לרשימת החייבים, בכפוף לאמור בסעיף 9. ברשימת החייבים יופיעו כלל שמות החייבים אשר כניסתם לישראל תיאסר כל עוד לא ייפרע חובם. רשימה זו, אשר תועבר לנציג המועצה הפלשתינית, תכלול את הפרטים הבאים:

א. שם החייב, בעל השליטה או מנהל התאגיד החייב;

ב. מספר זהותו;

ג. סכום החוב;

ד. שם בעל החוב;

ה. מקור החוב;

ו. תאריך היווצרות החוב;

לנציג המועצה הפלשתינית תימסר התראה, המתייחסת לכל חייב מרשימת החייבים, לפיה במקרה שסכום החוב לא ישולם תוך 30 יום מיום קבלת ההתראה, תמנע כניסתו של אותו חייב לישראל.

9. לא שילם החייב את החוב במועד הנקוב בהתראה - יפעל מתאם המשפטים לשם מניעת כניסתו של החייב בכפוף לאמור בסעיף 10 שלהלן.

10. אין בהוראות נוהל זה כדי למנוע התרת כניסה לישראל של החייב לצרכים מיוחדים, כגון לטיפול רפואי, להתייצבות לדין, ביקורי כלואים וכיוצא בזה - הכל בהתאם לנוהלי צה"ל.

11. מתאם משפטים רשאי להמליץ בפני המת"ק על התרת כניסתו של חייב לישראל, על אף העובדה שנמנעה כניסתו בהתאם לסעיף 8, וזאת לצורך הסדרת תשלום החוב בישראל, או לצורך טיפול משפטי הדרוש לשם הסדרת החוב.

המניעה

הסרת



## מזכירות הממשלה

12. א. שולם החוב, והתקבל על כך אישור מאת הרשות השלטונית או לשכת ההוצאה לפועל בדבר תשלום החוב להנחת דעתו של הממונה או מתאם משפטים - תוסר המניעה.

ב. חייב ראוי לפנות ללשכת ההוצאה לפועל בבקשה כי פירעון חובו ייעשה בהסדר תשלומים. התקבל אישור מאת ראש ההוצאה לפועל על הסדר כאמור - תוסר המניעה.

ג. לא שולם אחד התשלומים כקבוע בהסדר התשלומים - תחודש המניעה.

השגה	וערר
------	------

13. חייב ראוי להשיג בכתב בפני מתאם משפטים על ההחלטה למנוע את כניסתו לישראל. תשובה להשגה תינתן בכתב.

14. הוגשה השגה ונדחתה, ראוי החייב לערור בכתב תוך 45 ימים מיום הדחיה בפני הממונה. תשובה לערר תינתן בכתב.