

**טיוטת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017, בנוסח המצורף בזה.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק לשם הגשתה המיידית לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על פי הקבוע בסעיף 258(ב) עד (ה) לפקודת העיריות ובסעיף 22(ב) עד (ה) לפקודת המועצות המקומיות, לא יפורסם חוק עזר ברשומות אלא כעבור 60 ימים מהיום שבו הביא ראש הרשות המקומית את חוק העזר לידיעת שר הפנים, אשר לו נתונה הסמכות לעכב את חוק העזר. הסעיפים האמורים מפרטים את מנגנון העיכוב כאמור.

מוצע לקבוע כי על אף הוראות אלה חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה יהיו טעונים הסכמת שר הפנים לצורך פרסומם ברשומות, וזאת על רקע משמעותם וחשיבותם של ימי המנוחה. על פי המוצע הסכמת שר הפנים תינתן רק אם פתיחת העסקים בימי המנוחה כמוצע בחוק העזר נדרשת כדי לספק צרכים שהם, לדעת שר הפנים, צרכים חיוניים.

לעניין זה מוצע להגדיר "עסקים" ככלל המוסדות או המקומות כאמור בסעיף 249(20) לפקודת העיריות ובכלל זה חנויות, אך למעט מסעדות, בתי קפה, בתי תה, בתי משקה וכל מקום אחר שבו מכינים או מגישים מאכלים או משקאות לצריכה במקום, וכן למעט מקומות של עינוג ציבורי (כהגדרתו המוצעת בדומה להגדרה שבסעיף 3 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968), וזאת כדי לשמר את ה"סטטוס קוו" בעניין הנדון.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעת ההחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09 אחר.

**מוגש על ידי שר הפנים**

**י"ג בכסלו התשע"ח  
01 בדצמבר 2017**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 41 לתקנון עבודת הממשלה לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017, להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון בטיטוט החוק המצורפת להצעת ההחלטה, לאשר אותה על דעת הממשלה ולהגישה מיד לכנסת. כן מוצע בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לפטור את הצעת החוק מחובת הנחה ולהאיץ את הדיונים בה.

על פי הקבוע בסעיף 258(ב) עד (ה) לפקודת העיריות ובסעיף 22(ב) עד (ה) לפקודת המועצות המקומיות, לא יפורסם חוק עזר ברשומות אלא כעבור 60 ימים מהיום שבו הביא ראש הרשות המקומית את חוק העזר לידיעת שר הפנים, אשר לו נתונה הסמכות לעכב את חוק העזר. הסעיפים האמורים מפרטים את מנגנון העיכוב כאמור.

מוצע לקבוע כי על אף הוראות אלה חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה יהיו טעונים הסכמת שר הפנים לצורך פרסומם ברשומות, וזאת על רקע משמעותם וחשיבותם של ימי המנוחה. על פי המוצע הסכמת שר הפנים תינתן רק אם פתיחת העסקים בימי המנוחה כמוצע בחוק העזר נדרשת כדי לספק צרכים שהם, לדעת שר הפנים, צרכים חיוניים.

לעניין זה מוצע להגדיר "עסקים" ככלל המוסדות או המקומות כאמור בסעיף 249(20) לפקודת העיריות ובכלל זה חנויות, אך למעט מסעדות, בתי קפה, בתי תה, בתי משקה וכל מקום אחר שבו מכינים או מגישים מאכלים או משקאות לצריכה במקום, וכן למעט מקומות של עינוג ציבורי (כהגדרתו המוצעת, בדומה להגדרה שבסעיף 3 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968), וזאת כדי לשמר את ה"סטטוס קוו" בעניין הנדון.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי לממשלה הינה כי אין מניעה משפטית להעלאת הצעת החוק.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההצעה

AS ו' ס' ק'  
חתימה

היועץ המשפטי  
תפקיד

יהודה זמרת  
שם

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

על פי הקבוע בסעיף 258(ב) עד (ה) לפקודת העיריות ובסעיף 22(ב) עד (ה) לפקודת המועצות המקומיות, לא יפורסם חוק עזר ברשומות אלא כעבור 60 ימים מהיום שבו הביא ראש הרשות המקומית את חוק העזר לידיעת שר הפנים, אשר לו נתונה הסמכות לעכב את חוק העזר. הסעיפים האמורים מפרטים את מנגנון העיכוב כאמור.

מוצע לקבוע כי על אף הוראות אלה חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה יהיו טעונים הסכמת שר הפנים לצורך פרסומם ברשומות, וזאת על רקע משמעותם וחשיבותם של ימי המנוחה. על פי המוצע הסכמת שר הפנים תינתן רק אם פתיחת העסקים בימי המנוחה כמוצע בחוק העזר נדרשת כדי לספק צרכים שהם, לדעת שר הפנים, צרכים חיוניים.

לעניין זה מוצע להגדיר "עסקים" ככלל המוסדות או המקומות כאמור בסעיף 249(20) לפקודת העיריות ובכלל זה חנויות, אך למעט מסעדות, בתי קפה, בתי תה, בתי משקה וכל מקום אחר שבו מכינים או מגישים מאכלים או משקאות לצריכה במקום, וכן למעט מקומות של עינוג ציבורי (כהגדרתו המוצעת בדומה להגדרה שבסעיף 3 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968), וזאת כדי לשמר את ה"סטטוס קוו" בעניין הנדון.

### ג. עיקרי החוק המוצע והשפעת החוק המוצע על החוק הקיים

מוצע להוסיף סעיף 258א לפקודת העיריות, לעניין הסכמת שר הפנים לחוק עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה, וכן להחיל סעיף זה על מועצות מקומיות, על ידי תיקון סעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות.

**ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

אין השפעה

**ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי והתקן**

אין השפעה

**ו. הערות משרדי הממשלה**

לא התקבלו הערות.

**ז. עמדת היועץ המשפטי לממשלה**

עמדת היועץ המשפטי לממשלה הינה כי אין מניעה משפטית להעלאת הצעת החוק.

**ח. להלן נוסח החוק המוצע**

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של

עסקים בימי מנוחה), התשע"ח-2017

תיקון פקודת העיריות  
1. בפקודת העיריות<sup>1</sup>, אחרי סעיף 258 יבוא:

"הסכמת שר  
הפנים לחוק עזר  
בעניין פתיחתם  
וסגירתם של  
עסקים בימי  
מנוחה

(א) בסעיף זה -

"עסקים" – מוסדות או מקומות כאמור בסעיף

249(20), למעט מסעדות, בתי קפה, בתי תה,

בתי משקה וכל מקום אחר שבו מכינים או

מגישים מאכלים או משקאות לצריכה

במקום, ולמעט מקומות של עינוג ציבורי;

"עינוג ציבורי" – הצגות של תיאטרון או קולנוע,

קונצרט, דיסקוטק, מופעי מחול, ריקודים,

קברט, קרקס, משחק או ספורט, וכל עינוג

כיוצא באלה, בין שהם בתמורה ובין שלא

בתמורה.

(ב) על אף הוראות סעיף 258(ב) עד (ו), לא

יפורסם ברשומות חוק עזר לפי סעיף 249(20) ו-

(21) בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי

מנוחה, אלא לאחר שהשר נתן הסכמתו לחוק

העזר.

(ג) השר לא ייתן הסכמתו לחוק עזר כאמור

בסעיף קטן (ב), אלא אם כן פתיחתם של

העסקים בימי מנוחה כפי שמוצע בחוק העזר,

נדרשת כדי לספק צרכים אשר, לדעת השר,

חיוניים."

תיקון פקודת  
2. בפקודת המועצות המקומיות<sup>2</sup>, בסעיף 24א, אחרי "251ד" יבוא "258א".

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ה התשע"ו, עמ' 1084.



המועצות  
המקומיות