

אישור מינוי המנהל הכללי לרבנות הראשית לישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לאחר בחתאם להמלצת חשר לשירותי דת, את מינויו של יהודה כהן, למנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל, שהינה יחידת סמך של המשרד לשירותי דת.

תוקף המינוי יהיה לתקופת כהונה בת 4 שנים.
ניתן להאריך את המינוי לתקופה נוספת בת 4 שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 11.968 בתקשייר והחלטת ממשלה מסי' 1789 מיום 3.7.2014, מינה נציב שירות המדינה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד מנכ"ל הרבנות הראשית לישראל. בחודש אוקטובר 2021 פורסמה לציבור האפשרות להגיש מועמדות למשרת מנהל הרבנות הראשית. לאחר דיונים שנערכו בעניין החליטה הוועדה ביום 12.1.2022 להמליץ לשר לשירותי דת על שלושה מועמדים, ללא מתן עדיפות למי מהם: הרב הלל הורוביץ, מר יהודה כהן, מר משה דגן. בעקבות טענות שהגיעו לוועדה בעניין המלצותיה על המועמדים השונים, התקיימו דיונים נוספים בוועדה, ואשר בהם היא שבה ואשררה את המלצותיה. אשרור הוועדה להמלצותיה נעשה פעמיים (ביום 8.2.2022 וביום 3.3.2022) לאור פניות שהגיעו אליה בנוגע למועמדים שהומלצו על ידה לשר.

המלצות הוועדה הועברו לשר לשירותי דת דאז, מר מתן כהנא, ביום 14.3.2022 בצירוף כלל המסמכים הרלוונטיים.

במקביל, ביום 16.2.2022, הוגשה חשגה על החלטת ועדת האיתור וביום 16.3.2022 הוגשה השלמה לחשגה על ועדת האיתור. בעקבות החשגה ובהתאם להנחיית נשי"מ, חוקפאו הליכי ועדת האיתור עד לביורר הטענות וקבלת החלטה. לאחר עיון בטענות התקבלה הודעת הנציבות לפיה נציב שירות המדינה החליט שלא להתערב בחלטת ועדת האיתור ולדחות את החשגה שהוגשה. ביום 31.5.2022 התקבלה פניה נוספת ובה טענות בעניינו של אחד מהמועמדים המומלצים והוא השיב לפניה ביום 13.6.2022. לאחר מתן תשובתו הועברה תשובתו והתייחסותו לתברי ועדת האיתור וחברי הוועדה שבו על המלצתם ללא צורך בכינוס נוסף של הוועדה. לאחר קיום כלל הדיונים, ביום 13.6.2022 הסתיימו הליכי ועדת האיתור ומיד לאחרים ביום 15.6.2022, הועברו המלצותיה והמסמכים הנוגעים לדיונים שנערכו בה, אל מר נפתלי בנט, ראש הממשלה והשר לשירותי דת דאז. ועדת האיתור שבה וחזרה על המלצותיה לגבי שלושת המועמדים שנמצאו על ידה כמועמדים ראויים.

השר לשירותי דת דאז נמנע מלקבל החלטה לגבי מועמד מתאים מבחינתו והשר לשירותי דת הנוכחי החליט לאמץ את ההליכים שבוצעו בוועדת האיתור ולמנות מנכ"ל לרבנות הראשית לישראל.

השר לשירותי דת סמך את ידיו על הוועדה, אשר מצאה כי כלל המועמדים עונים על דרישות התפקיד הן מבחינת השכלה והן מבחינת הכישורים הרלוונטיים לתפקיד.

השר לשירותי דת קיבל את המלצות ועדת האיתור ובחן באופן אישי את שלושת המועמדים שהומלצו על ידה. לאחר שקילת הנתונים שחובאו בפניו, החליט השר כי מר יהודה כהן ימונה למנכ"ל הרבנות הראשית לישראל, בכפוף לאישור המינוי על ידי הממשלה.

לאור החלטת השר לשירותי דת מוגשת הצעה להחלטה זו, לפיה הממשלה תאשר את מינויו של יהודה כהן למנכ"ל הרבנות הראשית לישראל.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין שרים אחרים שהנדון נוגע לתחום סמכותם.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: החלטה על מינוי

סיווג משני: החלטה על מינוי

תחום הפעולה העיקרי: ישראל והעם היחודי

מגיש: השר לשירותי דת

י"ח בטבת התשפ"ג
11 בינואר 2023

חוות דעת היועצת המשפטית מטעם המשרד המגיש את ההצעה

משרת מנכ"ל הרבנות הראשית היא משרה הפטורה ממכרז לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), חתש"ט-1959 ובחתיאם לסיפא של סעיף 11 להחלטת הממשלה מס' 3155 (ע/2), מינוי לתפקיד זה ייעשה באישור הממשלה ובחתיאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה.

בחתיאם לקורות החיים, במהלך העשור האחרון המועמד מר יהודה כהן שימש כמנכ"ל רשויות מקומיות, מנכ"ל בעמותות וממונה במועצות דתיות.

הרכב ועדת האיתור לתפקיד מנכ"ל הרבנות הראשית לישראל, תואם לזה שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 4470 שמיזם י"ד בשבט התשס"ט (8.2.2009).

על פי החלטת מס' 4470, מינוי למשרת מנכ"ל רבנות ראשית הוא לתקופה בת 4 שנים וניתן להאריכה עד 4 שנים נוספות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם דרכי פתרונם:

הליך ועדת האיתור נמשך מזה זמן רב, כאשר ועדת האיתור הנוכחית הינה ועדה שניה ברציפות המוקמת לבחירת מנכ"ל הרבנות הראשית לישראל. המלצות הועדה הראשונה שהוקמה לא אושרו על ידי הגורמים המשפטיים בשל פגמים שונים שנפלו בהחלטה ו/או בהרכב הועדה. ועדת האיתור הנוכחית הוקמה בתקופת השר לשירותי דת, מתן כהנא, כאשר המלצות הועדה הנוכחית הועברו לשר לאחר דיונים חוזרים בהמלצות הועדה ולאחר דיון בהשגות שהוגשו על המלצותיה ובייחוד טענות הנוגעות במישרין למועמדות המועמד המומלץ על ידי השר הנוכחי – מר יהודה כהן. עם קבלת הטענות, הועדה התכנסה שוב על מנת לדון בהן ואף קיימה הליך בחינה נוסף מול המועמד עצמו. בחתיאם, נציב שירות המדינה המתין לממצאי הבחינה של הועדה, וחילט שהחלטתה סבירה ואין לקבל את החשגה שחוגשה.

לאחר תום הדיונים בוועדת האיתור הוגשו המלצות הועדה לשר לשירותי דת דאז ובחמש גם לראש הממשלה דאז, מר נפתלי בנט, כאשר המלצת הדרג המשפטי הייתה שהוא רשאי לבחור באחד מבין שלושת המומלצים מטעם הועדה ובלבד שינמק את החלטתו.

ביום 4.1.2023 הודיע השר לשירותי דת, חת"כ מיכאל מלכיאלי למנכ"ל המשרד לשירותי דת, שהוא קיבל את המסמכים השונים הנוגעים לפרוטוקולי ועדת האיתור, קורות החיים של המועמדים, וכן את החשגות והכרעות הועדה בעניינם וכי לאחר שעיין היטב בחומרים שהועברו אליו ולאחר ראיון שקיים עם כל אחד מהמועמדים, החליט להביא לאישור הממשלה את מינויו של מר יהודה כהן, זאת לאחר ששקל את ניסיונו רב השנים בתחום שירותי הדת ואת תפקודו לאורך השנים בתפקידיו הציבוריים וכן לאחר שהתרשם באופן אישי מכישוריו המיוחדים.

בסיכומו של יום, אנו סבורים כי הליך הבחינה שבוצע על ידי השר הנוכחי מול כלל המועמדים

וכן מכתבו למנכ"ל המשרד המתאר את התרשמותו הסופית כאמור, עומד בחובת החנמקה ועל כן איננו רואים מניעה משפטית באישור מינויו של מר יהודה כהן על ידי הממשלה.

נציין כי בהתאם לנסמן 13.631(ג) לתקשי"ר – מר יהודה כהן חתם על הסדר ניגוד עניינים שנערך ע"י היועצת המשפטית של המשרד בתיאום עם נציג היועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

חייעוץ המשפטי של הרבנות הראשית איננו רואה מניעה משפטית באישור ההחלטה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

חיועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת איננה רואה מניעה משפטית באישור ההחלטה.

עו"ד גליה קליין
חיועצת המשפטית
המשרד לשירותי דת

