

הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את החלטות הממשלה מס' 171 (קרנ 12) מיום 03.07.2020 (להלן – החלטה 171) ומס' 1881 מיום 1.10.2022 (להלן – החלטה 1881), בנושא "הקמת מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה" ו-"הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה ותיקון החלטת ממשלה" כדלהלן:

א. בסעיף 3 להחלטה 171:

1. במקום "31.12.2021" יבוא "31.3.2023".
 2. המילים "אלא אם יוחלט להאריך את תוקף פעילותו" יימחקו.
 3. בסוף הסעיף יבוא "אלא אם תחול התפרצות משמעותית של נגיף הקורונה שתחייב את השארת המערכים (פעילות המשליט ומערכי משרד הביטחון)".
- ב. לשם פעילות המשליט בתקופה האמורה יועסקו 30 עובדי חוץ במשליט וכן 30 סלקטורים עובדי חוץ לביצוע חקירות אפידמיולוגיות ו-3 אנשי קבע במפקדת אלון (להלן יחד – עובדי המשליט והמפקדה). כמו כן, יוקצו 37 אנשי מילואים לחודש פברואר ו-29 אנשי מילואים לחודש מרץ. ככל שלא תחול התפרצות משמעותית בהיקף התחלואה או שלא תהיה התפרצות של וריאנט בעל אלימות קלינית, תצומצם פעילות שני המערכים החל מיום 1.3.23 ותעמוד על שני שליש מתקני עובדי המשליט והמפקדה.
- ג. בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, 14 מלש"ח למימון החלטה זו והחלטה 1881 הובאו בחשבון במסגרת תקציב משרד הבריאות כאמור בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 3ב(ב1) לחוק היסוד. בנוסף, יוקצה סכום של 6.8 מלש"ח מתוך תקציב התפעול של משרד הבריאות כמפורט בתוכנית המפורטת כאמור. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- ד. ההיערכות לסיום ההסתייעות במשליט ובמערכי משרד הביטחון וקליטת הפעילות, כאמור בהחלטה 1881, תוארך עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). המשאבים התוספתיים אשר יידרשו לשם קליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה בהתאם לסעיף ב' להחלטה כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי

במחצית חודש דצמבר 2019 החלה התפרצות של המחלה הנגרמת מנגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף הקורונה" או "הנגיף" או "המחלה"). ארגון הבריאות העולמי הגדיר את התפרצות והתפשטות הנגיף כפנדמיה עולמית. מאז, העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצאים בהתמודדות מתמדת עם פנדמיה זו.

על מנת לסייע בניהול המאמצים להכלת המגיפה ובד בבד להמשיך בשגרת החיים לצידה - נדרש היה להקים גוף מיוחד אשר ינהל וירכז את כלל ההיבטים הנגזרים מהמאבק הלאומי במגפת נגיף הקורונה, זאת באמצעות תפעול ושליטה לטווח המידי לצד תכנון לטווח הארוך, בשיתוף פעולה של כלל הגורמים בתחומים הרלוונטיים למאבק בנגיף, ובין היתר בתחומי הרפואה וחקירות אפידמיולוגיות, לוגיסטיקה ורכש, מידע וידע, ייעוץ משפטי ומחשוב.

בהתאם, החלטת ועדת השרים מספר קרנ/12 לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו מיום 17.6.2020 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות ממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 3.7.2020 ומספרה 171 (קרנ/12) (להלן – החלטת ממשלה 171), הכירה בצורך להקמת מרכז שליטה, ידע, לוגיסטיקה ותפעול במשרד הבריאות לצורך ריכוז המאמץ להתמודדות עם התפשטות נגיף SARS-CoV-2 (נגיף הקורונה).

הקמתו של מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה (להלן - המשל"ט) היוותה ועודנה מהווה את ריכוז המאמצים של ממשלת ישראל במלחמה בנגיף הקורונה, באמצעות הסתכלות הוליסטית, רב לאומית, המתכללת את הטיפול במשבר הבריאותי הפוקד את ישראל. המשל"ט מנהל, מתאם ומתכלל את עבודות מטה נדרשות בתחום עיסוקו בין גופי משרד הבריאות ובין משרדי הממשלה. במסגרת היערכות זו מוגדרים במשל"ט, בין היתר, נקודות המיקוד, בניין הכוח, גיבוש מדיניות בריאותית ויישום החלטות דרג מדיני.

המשל"ט מפעיל גופים בתחום הרכש וההתקשרויות משלב אפיון הצורך, תקצוב, בקרה, תשלום וסגירת ההתקשרות, פעילות בארץ ובעולם. במקביל המשל"ט פועל בתחומים בהם יש לו יתרון יחסי, למשל במסגרת משל"ט חיסונים, בדיקות מהירות "אנטיגן", מתכנן את בניין הכוח ופועל למציאת טכנולוגיות חדשות למאבק בפנדמיה.

במסגרת ההיערכות הלאומית מסתייע המשל"ט במערך מודיעין הבריאות שהוקם במשרד הבריאות, אשר מחליף ביכולותיו את מרכז המחקר והידע שהופעל על ידי צה"ל, בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 871 מיום 29.10.2021 ואמון על מידע, נתונים ומחקר מהארץ ומהעולם בקשר לנגיף הקורונה.

כמו כן, מסתייע המשל"ט במפקדה המשימתית ("מפקדת אלון") שהוקמה בהחלטת ממשלה 482 מיום 28.10.2020, לקטיעת שרשרת ההדבקה ולשמירה על רמת תחלואה נמוכה לשם צמצום היקפי התחלואה. בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה 482, המפקדה פועלת בפיקודו של קצין צה"ל, בכפפות ארגונית לפיקוד העורף ותחת הנחיה מקצועית של משרד הבריאות והמשל"ט לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה. עוד נקבע כי המפקדה היא גוף זמני שיפעל בהתאם למדיניות ולהוראות המקצועיות של משרד הבריאות וזאת עד לסיום פעילות המשל"ט

או עד מועד מוקדם יותר לפי החלטת הממשלה. לפיכך, והמטעמים אשר יפורטו להלן, יובהר כי הצעת המחליטים המובאת להלן, שעניינה הארכת פעילות המשל"ט, כגוף מטה, במסגרת משרד הבריאות, משמעותה גם הארכת פעילות המפקדה מכוח החלטת ממשלה מס' 482 מיום 28.10.2020 לעניין הקמת מפקדה משימתית לקטיעת שרשרת ההדבקה.

תפקידי המפקדה מפורטים בהחלטת הממשלה מס' 482, והם נועדו לשמש סיוע למשרד הבריאות, במידה שהדבר נדרש, בין היתר במשימות הבאות: סיוע לניהול ופיקוח על מערך נטילת הדגימות ומעבדות (בדיקת PCR); סיוע למערך חקירות אפידמיולוגיות; תפעול מערך תשאול לאיתור מגעים ומתן הודעה מתאימה לנדרשים בבידוד, בהתאם להתוויית משרד הבריאות; הפעלת מערך בידוד החולים (במלוניות בידוד מטעם המדינה) בעת הצורך בזמן התפרצות תחלואה; סיוע בחקירת נתונים הנוגעים לתחלואת הקורונה וסיוע בגיבוש המלצות לצמצום התפשטות התחלואה, גיבוש תמונת מצב בתחום קטיעת שרשרת ההדבקה לשם פעילות המפקדה והבטחת הרציפות התפקודית של מערך קטיעת שרשרת ההדבקה.

החלטת הממשלה מס' 171 הגדירה את המשל"ט כגוף זמני אשר יפעל עד ליום 31.12.21 ובמועד זה יסתיים תפקידו והוא יפורק, אלא אם יוחלט על הארכת תוקף פעילותו. סעיף 1 להחלטת ממשלה מס' 871 מיום 29.12.2021 האריך את תוקפה של החלטת ממשלה מס' 171 בתשעה חודשים נוספים, קרי- עד ליום 30.9.22. בהחלטת ממשלה מס' 1881 מיום 1.10.2022 הוחלט על הארכת תוקף החלטת הממשלה, בתיקונים המפורטים בה והכוללים – מחיקת סעיפים 14 ו-15 להחלטת ממשלה מס' 171 שעניינם תקנים וכן תיקון סעיף 12 להחלטה לעניין התקציב לפעילות המשל"ט, וכן הארכת תוקף פעילות המשל"ט - בארבעה חודשים נוספים, עד ה- 31.1.2023.

מובהר כי החלטה זאת, לתקן ולהאריך את החלטות הממשלה כאמור בחודשיים נוספים, קרי עד יום 31.3.23, כוללת בתוכה החלטה שאושרה (מס' 1881) למחיקת סעיפים 14 ו-15 להחלטה המקורית (מס' 171).

כן הוחלט כי משרד הבריאות ייערך לקליטת הפעילות שמבוצעת על ידי משל"ט הקורונה וכן על ידי מפקדת אלון של פיקוד העורף עד ליום 31.1.23 וכי בחודשים אוקטובר ונובמבר יכין המשרד את תכניותיו האופרטיביות לקליטת הפעילות ויצג אבני דרך לביצוע המשימה עד ליום 30.11.22. כן נקבע כי המשאבים הנתוספתיים אשר יידרשו לנושא יובאו לאישור הממשלה. בנוסף, נקבע כי תתקיים הערכת מצב עיתית בראשות הממונה מטעם רה"מ להובלת המאמץ הלאומי במגפת הקורונה אודות פעילות משרד הבריאות ליישום החלטה זו.

בהתאם להחלטת הממשלה 1881 קיים משרד הבריאות בחודשים האחרונים עבודת מטה וקידם תכנית אופרטיבית לקליטת והטמעת מערכי הקורונה במשרד ובמערכת הבריאות וזאת תוך שיח עם כלל הגורמים הרלוונטיים במערכת הבריאות, מפקדת אלון ומשרד האוצר. כחלק מעבודת מטה זו סוכם בין היתר, על סגירת מתחמי דיגום ה-PCR ב-18.1.2023, וקיום בדיקות אלו בקופות החולים (להוציא בדיקות סקר והתפרצויות דוגמת 'מגן אבות' אשר ימשיכו וייעשו על ידי משרד הבריאות).

לצד זאת, עבודת המטה והעברת המקל' בין מפקדת אלון והמשל"ט למשרד ומערכת הבריאות עדיין לא הסתיימו, ההארכה נועדה לצורך המשך סיוע במערך החקירות המרכזיות בהתפרצויות (בעיקר במוסדות מגן אבות ואימהות), יכולת שליטה מרכזית בהתפרצויות

(חמ"ל), רכש ולוגיסטיקה וזאת עד להשלמת תהליכי הקליטה במשרד הבריאות לרבות הידע שנצבר במפקדת אלון במהלך תקופת הקורונה.

כמו כן, המשאבים התוספתיים הנדרשים לשם כך כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, טרם סוכמו במלואם והדיונים בעניין זה בין משרד הבריאות לבין משרד האוצר, נמשכים. כמוצק בהחלטה, ובהתאם לקבוע בסעיף ב' להחלטת ממשלה מס' 1881, הסיכום בעניין זה יובא לאישור הממשלה.

נוסף על כך, אנו עודנו בעיצומה של עונת החורף כאשר ניכרת עלייה בתחלואת השפעת וזאת במקביל לעלייה מסוימת במספר החולים קשים לקורונה מדי יום. מחודש אפריל 2022 ועד היום מגמת התחלואה נשמרת יציבה עם אלפים בודדים של מאומתים, מאות בודדות של מאושפזים במצב בינוני וקשה, עשרות במצב קריטי ומקרי תמותה בודדים. מגמת היציבות נשמרת בעיקר בזכות העובדה כי הווריאנטים הנפוצים כעת בישראל וברוב מדינות העולם הינם מקבוצת זן האומיקרון. עם זאת, מבחינת תמונת מצב הקורונה בעולם, בעת הזאת קיימת דאגה מההתפשטות המהירה של הנגיף בסין.

סין חווה גל תחלואה ואשפוזים רחבי היקף, לאחר נסיגה ממדיניות "אפס תחלואה" ואחוזי התחסנות נמוכים מאוד באוכלוסייה כולל קבוצות בסיכון מוגבר לתחלואה קשה ותמותה, הערכות אפידמיולוגיות המבוססות על קצב התפשטות תחלואה נוכחי מדברות על כ-60% (800 מיליון) מכלל התושבים יידבקו בנגיף בטווח של 90 ימים, קצב ההכפלה מוערך בשעות ולא בימים, עומסים חריגים ביותר בבתי החולים, עליה חדה בפטירות בית, עומסים על מערכי הקבורה ועוד. הווריאנטים המובילים הידועים כעת בסין: BA.5, BF.7, חשד לנוכחות XBB (כולם צאצאי אומיקרון).

מדינות רבות בעולם כבר החלו בנקיטת צעדים, החל מהגברת מאמצי ריצוף וכולל החזרת חובת בדיקות לפני המראה ו/או בנחיתה, אזהרות מסע ועוד. בדיון בנושא בראשות שר הבריאות אשר התקיים ביום ו' 30.12.22, סוכם בשלב זה, על החלת בדיקות לזרים המגיעים מסין וכן על הקמת עמדה לבדיקה וולונטרית בנתב"ג והמלצה לישראלים המגיעים מסין להיבדק בעמדה זו או בעמדות דיגום מקבילות בקהילה.

החששות העיקריים בעקבות תמונת המצב בסין נובעים לא רק מהיקף התחלואה הקיצוני שנגרם ע"י ווריאנט שלא ידוע כבעל אלימות קלינית חריגה, אלא בעיקר לאור היתכנות ליצירת ווריאנטים השונים מחותית מתמונת מצב הווריאנטים העולמית אשר מתפתחת בקרב אוכלוסיות מחוסנות ומחלימות שבשלב זה לא מראות הסתמנות קלינית חריגה במיוחד. בנוסף, אפשרות להפצת תחלואה מהירה בשל הצפי להסרת מגבלות התעופה שצפויה להביא לזינוק חד במספר הנכנסים לסין לצד היעדר שקיפות ודיווח של סין אודות תחלואה ותמונת מצב ווריאנטים. גם ההיסטוריה של מגיפת הקורונה שהתחילה ממחוז ווהאן שבסין שתוך זמן קצר הובילה למגיפה עולמית, מחדדת את פוטנציאל התפוצה האפשרי פעם נוספת ומציבה אתגר לשמירת מוכנות ויכולת תגובה מהירים במידה ותרחיש כזה יתממש.

בהתאם לתמונת המצב הנוכחית של התחלואה בקורונה ועל רקע תחלואת חורף והתפרצות התחלואה בקורונה בסין, בעת הזאת יש מקום להאריך ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון בחודשיים נוספים כדי לייצר "חגורת ביטחון" למקרה של התפרצות חריגה בתחלואה.

צירוף דברים זה בנוסף לכינון ממשלה חדשה בישראל והחלפת בעלי תפקידים מרכזיים מובילה להחלטה להאריך את ההסתייעות במשל"ט ובמשרד הביטחון בחודשיים נוספים אשר יבטיחו המשך מענה רציף ובטוח לקורונה עד גמר החורף ובמקביל זמן מספק למשרד ולמערכת הבריאות לקלוט את מערכי הקורונה ולתת מענה לבאות.

נוכח האמור, מוצע לתקן את סעיף 3 להחלטת הממשלה 171 ולהאריך את תוקף פעילותו של המשל"ט, וכפועל יוצא של מפקדת אלון, עד ליום 31.3.2023 אלא אם תחול התפרצות משמעותית של נגיף הקורונה שתחייב את השארת המערכים (פעילות המשל"ט ומערכי משרד הביטחון).

כמו כן, מוצע לקבוע כי לשם פעילות המשל"ט בתקופה האמורה יועסקו 30 עובדי חוץ במשל"ט וכן 30 סלקטורים עובדי חוץ לביצוע חקירות אפידמיולוגיות ו-3 אנשי קבע במפקדת אלון (להלן יחד – **עובדי המשל"ט והמפקדה**). כמו כן, יוקצו 37 אנשי מילואים לחודש פברואר ו-29 אנשי מילואים לחודש מרץ. ככל שלא תחול התפרצות משמעותית בהיקף התחלואה או שלא תהיה התפרצות של וריאנט בעל אלימות קלינית, תצומצם פעילות שני המערכים החל מיום 1.3.23 ותעמוד על שני שליש מתקני עובדי המשל"ט והמפקדה.

בנוסף מוצע לקבוע כי בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, 14 מלש"ח למימון החלטה זו והחלטה 1881 הובאו בחשבון במסגרת תקציב משרד הבריאות כאמור בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד. בנוסף, יוקצה סכום של 6.8 מלש"ח מתוך תקציב התפעול של משרד הבריאות כמפורט בתכנית המפורטת כאמור. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עוד מוצע להאריך את ההיערכות לסיום ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון וקליטת הפעילות, כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). המשאבים התוספתיים אשר ידרשו לשם קליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה בהתאם לסעיף ב' להחלטה כאמור.

תקציב

בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, 14 מלש"ח למימון החלטה זו והחלטה 1881 הובאו בחשבון במסגרת תקציב משרד הבריאות כאמור בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד. בנוסף, יוקצה סכום של 6.8 מלש"ח תוך תקציב התפעול של משרד הבריאות כמפורט בתכנית המפורטת, כאמור. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לשם פעילות המשל"ט בתקופה האמורה יועסקו 30 עובדי חוץ במשל"ט וכן 30 סלקטורים עובדי חוץ לביצוע חקירות אפידמיולוגיות ו-3 אנשי קבע במפקדת אלון (להלן יחד – **עובדי המשל"ט והמפקדה**). כמו כן, יוקצו 37 אנשי מילואים לחודש פברואר ו-29 אנשי מילואים לחודש מרץ. ככל שלא תחול התפרצות משמעותית בהיקף התחלואה או שלא תהיה התפרצות של וריאנט בעל אלימות קלינית, תצומצם פעילות שני המערכים החל מיום 1.3.23 ותעמוד על שני שליש מתקני עובדי המשל"ט והמפקדה.

ההיערכות לסיום ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון וקליטת הפעילות, כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, תוארך עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). המשאבים התוספתיים אשר יידרשו לשם קליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה בהתאם לסעיף ב' להחלטה כאמור.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר הביטחון- הצעת המחליטים מתואמת עם שר הביטחון.

עמדת שר האוצר- הצעת המחליטים מתואמת עם שר האוצר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 171 (קור 12) מיום 03.07.2020

החלטת ממשלה מס' 482 מיום 28.10.2020

החלטת ממשלה מס' 871 מיום 29.12.21

החלטת ממשלה מס' 1881 מיום 1.10.22

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 החלטה ביצועית.

קוד: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

12 ינואר 2023
י"ט בטבת, התשפ"ג
סימוכין: 922974422

לכבוד:
מזכירות הממשלה

שלום רב,

הנדון: חוות דעת משפטית – הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לניהול המאבק
הלאומי בנגיף הקורונה

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לאומי לניהול המאבק בנגיף הקורונה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את החלטת ממשלה מס' 171 מיום 03.07.2020 (להלן – ההחלטה) ואת החלטת ממשלה מס' 1881 מיום 1.10.2022, בנושא "הקמת מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה" ו-"הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה ותיקון החלטת ממשלה" כך שתוקפה של ההחלטה יוארך בחודשיים נוספים, עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). כפועל יוצא מהארכה זו, יוארך גם תוקפה של המפקדה המשימתית לקטיעת שרשרת ההדבקה, בהתאם להוראות סעיף 3 להחלטת ממשלה מס' 482 מיום 28.10.2020.

במחצית חודש דצמבר 2019 החלה התפרצות של המחלה COVID-19 הנגרמת מנגיף SARS-CoV-2. ארגון הבריאות העולמי הגדיר את התפרצות והתפשטות הנגיף כפנדמיה עולמית. מאז, העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצאים בהתמודדות מתמדת עם פנדמיה זו.

על מנת לסייע בניהול המאמצים להכלת המגיפה ובד בבד להמשיך בשגרת החיים לצידה - נדרש היה להקים גוף מיוחד אשר ינהל וירכז את כלל ההיבטים הנגזרים מהמאבק הלאומי במגפת הקורונה, זאת באמצעות תפעול ושליטה לטווח המידי לצד תכנון לטווח הארוך, בשיתוף פעולה של כלל הגורמים בתחומים הרלוונטיים למאבק בנגיף, ובין היתר בתחומי הרפואה וחקירות אפידמיולוגיות, לוגיסטיקה ורכש, מידע וידע, ייעוץ משפטי ומחשוב.

בהחלטה הוגדר המשל"ט כגוף זמני אשר יפעל עד ליום 31.12.21 ובמועד זה יסתיים תפקידו והוא יפורק, אלא אם יוחלט על הארכת תוקף פעילותו. סעיף 1 להחלטת ממשלה מס' 871 מיום 29.12.2021 האריכה את תוקפה של החלטת ממשלה מס' 171 בתשעה חודשים נוספים, קרי- עד ליום 30.9.22.

ביום 1.10.22 הועברה החלטת ממשלה מס' 1881 אשר האריכה את תוקפה של החלטת ממשלה מס' 171, למעט סעיפים 14 ו-15, בארבעה חודשים נוספים, עד ליום 31.1.23. כן הוחלט כי משרד הבריאות יערוך לקליטת הפעילות שמבוצעת על ידי משל"ט הקורונה וכן על ידי מפקדת אלון של פיקוד העורף עד ליום 31.1.23 וכי בחודשים אוקטובר ונובמבר יכין המשרד את תכניותיו האופרטיביות לקליטת הפעילות ויצג אבני דרך לביצוע המשימה עד ליום 30.11.22. כמו כן נקבע כי המשאבים התוספתיים אשר יידרשו לנושא יובאו לאישור הממשלה. בנוסף, נקבע כי תתקיים הערכת מצב עיתית בראשות הממונה מטעם רה"מ להובלת המאמץ הלאומי במגפת הקורונה אודות פעילות משרד הבריאות ליישום החלטה זו.



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

בהתאם להחלטת הממשלה 1881 קיים משרד הבריאות בחודשים האחרונים עבודת מטה וקידם תכנית אופרטיבית לקליטת והטמעת מערכי הקורונה במשרד ובמערכת הבריאות וזאת תוך שיה עם כלל הגורמים הרלוונטיים במערכת הבריאות, מפקדת אלון ומשרד האוצר. כחלק מעבודת מטה זו סוכם בין היתר, על סגירת מתחמי דיגום ה-PCR ב-18.1.2023, וקיום בדיקות אלו בקופות החולים (להוציא בדיקות סקר והתפרצויות דוגמת 'מגן אבות' אשר ימשיכו וייעשו על ידי משרד הבריאות).

לצד זאת, עבודת המטה והעברת המקלי בין מפקדת אלון והמשל"ט למשרד ומערכת הבריאות עדיין לא הסתיימו, ההארכה נועדה לצורך המשך סיוע במערך החקירות המרכזיות בהתפרצויות (בעיקר במוסדות מגן אבות ואימהות), יכולת שליטה מרכזית בהתפרצויות (חמ"ל), רכש ולוגיסטיקה וזאת עד להשלמת תהליכי הקליטה במשרד הבריאות לרבות הידע שנצבר במפקדת אלון במהלך תקופת הקורונה.

כמו כן, המשאבים התוספתיים הנדרשים לשם כך כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, טרם סוכמו במלואם והדיונים בעניין זה בין משרד הבריאות לבין משרד האוצר, נמשכים. כמוצע בהחלטה, ובהתאם לקבוע בסעיף ב' להחלטת ממשלה מס' 1881, הסיכום בעניין זה יובא לאישור הממשלה.

בנוסף וכמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, עמדת משרד הבריאות היא כי בהתאם לתמונת המצב הנוכחית של התחלואה בקורונה ועל רקע תחלואת חורף והתפרצות התחלואה בקורונה בסין, בעת הזאת יש מקום להאריך ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון בחודשים נוספים כדי לייצר "חגורת ביטחון" למקרה של התפרצות חריגה בתחלואה וכדי להבטיח המשך מענה רציף ובטוח לקורונה עד גמר החורף ובמקביל זמן מספק למשרד ולמערכת הבריאות לקלוט את מערכי הקורונה ולתת מענה לבאות.

נוכח האמור, מוצע לתקן את סעיף 3 להחלטת הממשלה 171 ולהאריך את תוקף פעילותו של המשל"ט, וכפועל יוצא של מפקדת אלון, עד ליום 31.3.2023 אלא אם תחול התפרצות משמעותית של נגיף הקורונה שתחייב את השארת המערכים (פעילות המשל"ט ומערכי משרד הביטחון).

כמו כן, מוצע לקבוע כי לשם פעילות המשל"ט בתקופה האמורה יועסקו 30 עובדי חוץ במשל"ט וכן 30 סלקטורים עובדי חוץ לביצוע חקירות אפידמיולוגיות ו-3 אנשי קבע במפקדת אלון (להלן יחד – **עובדי המשל"ט והמפקדה**). כמו כן, יוקצו 37 אנשי מילואים לחודש פברואר ו-29 אנשי מילואים לחודש מרץ. ככל שלא תחול התפרצות משמעותית בהיקף התחלואה או שלא תהיה התפרצות של וריאנט בעל אלימות קלינית, תצומצם פעילות שני המערכים החל מיום 1.3.23 ותעמוד על שני שליש מתקני עובדי המשל"ט והמפקדה.

בנוסף מוצע לקבוע כי בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, 14 מלש"ח למימון החלטה זו והחלטה 1881 הובאו בחשבון במסגרת תקציב משרד הבריאות כאמור בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 3ב(ב) לחוק היסוד. בנוסף, יוקצה סכום של 6.8 מתוך תקציב התפעול של משרד הבריאות כמפורט בתכנית המפורטת כאמור. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
 לחיים בריאים יותר

עוד מוצע להאריך את ההיערכות לסיום ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון וקליטת הפעילות, כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). המשאבים התוספתיים אשר יידרשו לשם קליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה בהתאם לסעיף ב' להחלטה כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הקמת המשל"ט כמו גם הקמת מפקדה משימתית לקטיעת שרשרת ההדבקה וההסתייעות במשרד הביטחון אושרו בהחלטות ממשלה המפורטות לעיל. החלטת הממשלה האחרונה בעניין זה (מס' 1881 מיום 1.10.22), האריכה את פעולת המשל"ט וההסתייעות במערכי משרד הביטחון, בארבעה חודשים נוספים, עד ליום 31.1.23. כן קבעה ההחלטה את התקציב לעניין זה וכי המשאבים התוספתיים אשר יידרשו להיערכות משרד הבריאות לסיום ההסתייעות וקליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה.

בעת הזאת, עמדת משרד הבריאות היא כי נוכח מצב התחלואה וכדי להבטיח המשך מענה רציף ובטוח לקורונה עד גמר החורף ובמקביל זמן מספק למשרד ולמערכת הבריאות לקלוט את מערכי הקורונה ולתת מענה לבאות, נדרשת הארכה של ההחלטה בחודשיים נוספים.

בהיבטי התקציב, מוצע לקבוע כי בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, 14 מלש"ח למימון החלטה זו ותחלטה 1881 הובאו בחשבון במסגרת תקציב משרד הבריאות כאמור בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד. בנוסף, יוקצה סכום של 6.8 מתוך תקציב התפעול של משרד הבריאות כמפורט בתכנית המפורטת כאמור. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-447 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עוד מוצע להאריך את ההיערכות לסיום ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד הביטחון וקליטת הפעילות, כאמור בהחלטת ממשלה מס' 1881, עד ליום ט' בניסן התשפ"ג (31.3.2023). המשאבים התוספתיים אשר יידרשו לשם קליטת הפעילות יובאו לאישור הממשלה בהתאם לסעיף ב' להחלטה כאמור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

יועמ"ש משרד הביטחון – אין מניעה משפטית.

יועמ"ש משרד האוצר – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אינני רואה מניעה לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה ונוסח ההחלטה המוצעת הוא בתיאום עם נציבות שירות המדינה, מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, משרד הביטחון ומשרד האוצר.

בכבוד רב ובברכה,

דנה נויפלד, עו"ד
 היועצת המשפטית (בפועל)



מזכירות הממשלה

החלטה מספר קרנ/12 של ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו מיום 17.06.2020 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 03.07.2020 ומספרה הוא 171(קרנ/12).

171(קרנ/12). הקמת מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה

מ ח ל י ט י ם, להקים מרכז שליטה, ידע, לוגיסטיקה ותפעול (להלן - "המשל"ט") במשרד הבריאות לצורך ריכוז המאמץ להתמודדות עם התפשטות נגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "נגיף הקורונה" או "הנגיף").

ייעוד המשל"ט:

1. המשל"ט ישמש כגוף אופרטיבי, מרכז ידע והכוונה במטרה לגבש המלצות למשרד הבריאות על מדיניות ודרכי פעולה בהיבטי המאבק הלאומי מול התפשטות נגיף הקורונה בהתאם למדיניות הממשלה.
2. המשל"ט יפעל במשרד הבריאות ויונחה על ידו מקצועית ויהיה אמון על יישום מדיניות הממשלה בנוגע למאבק הלאומי מול נגיף הקורונה.
3. המשל"ט מוגדר כגוף זמני אשר יפעל עד ליום 31.12.2021 ובמועד זה יסתיים תפקידו והוא יפורק, אלא אם יוחלט להאריך את תוקף פעילותו.

תפקידי המשל"ט:

4. תפקידי המשל"ט יהיו:
 - א. גיבוש תמונת מצב לנושאי המאבק בנגיף הקורונה ושיקוף הנתונים לגורמים הרלוונטיים בממשלה.
 - ב. סיוע בגיבוש המלצות לגבי מדיניות ודרכי פעולה נדרשות למימוש מדיניות.
 - ג. תיאום וסנכרון של הנתונים והצרכים הבין-משרדיים במאבק הלאומי מול הנגיף על מנת להציגם למשרד הבריאות ולמל"ל.

- ד. ניהול מרכז שליטה אינטגרטיבי אשר ירכז את כלל הנתונים והמידע לטובת קבלת החלטות. בהתאם להנחיות המטה לביטחון לאומי ובכפוף להגנה על פרטיות, מרכז המידע יגיש נתונים ויספק מידע לגורמי הממשלה השונים הנדרשים לכך. משרד האוצר, בנק ישראל והלמ"ס יוכלו לשלוח נציגים למרכז המידע שיבצעו ניתוחים בכלל המידע הנמצא במרכז בכפוף להגנה על פרטיות וסודיות רפואית.
- ה. הנציגים ייקחו חלק באפיון צרכי המידע הניתוח והפרסום ויבצעו השוואות בינלאומיות ומחקרי עומק בתחומים השונים, לרבות הכלכליים. תכנית העבודה בנושאים בעלי השפעה כלכלית תיקבע במשותף עם המלל ומשרד האוצר ותהיה בהיקף שלא יפחת מ-25% מתכנית העבודה הכללית. התכנית תכלול בין היתר מחקרי עומק בישראל והרחבה של איסוף הנתונים וטיובם לצורך יישום התכנית המחקרית, וחלוקת העבודה במרכז הידע תתואם כדי לממש אותה.
- ו. תפעול מערך הבדיקות, והחקירות האפידמיולוגיות וקטיעת שרשרת ההדבקה.
- ז. ריכוז תחומי הרכש, ההצטיידות המו"פ, האספקה וניהול המלאי במידת הצורך.
- ח. סיוע לחטיבת הרפואה במשרד הבריאות בניהול מערך הרפואה בבתי החולים, בקהילה וגופי החירום.
- ט. ניהול אופרטיבי של מבצע "מגן אבות ואימהות".
- י. העברת התרעות על מוקדי התפרצות של נגיף הקורונה באזורים גיאוגרפיים בישראל וכן סיוע בגיבוש המלצות לטיפול במוקדים אלו.
5. המשך פעילות הסיוע של משרד הביטחון בתחומי הרכש והפיתוח במשל"ט יהיה בכפוף לאמור בהחלטה זו ובהתאם לסיכומים שיתקבלו בין משרד הבריאות ומשרד הביטחון. יובהר כי עבודת גורמי משרד הביטחון תתבצע ממשרדיהם בקריה בת"א, כחלק מפעילותם השוטפת ובהתאם לצרכי משרד הבריאות והכל בהתאם לתקנים ייעודיים שיוקצו לשם כך למשרד הביטחון.
6. לצד המשל"ט יפעל מכלול לטיפול באוכלוסיות מיוחדות כפי שייקבע על ידי גורמי המטה בממשלה, והמשאבים להפעלת מכלול זה אינם נכללים בהחלטה זו.
7. במשל"ט יפעל מכלול תעופה אשר יהיה אמון על תיאום וסנכרון כלל הגורמים בכל הקשור לפעילות התעופתית של נוסעים אל ומחוץ לישראל בהיבטי בריאות הציבור אשר יסיים פעילותו לכל המאוחר עד 31.12.2020. סעיף זה לא יחול על שינוע אמצעים על ידי משרד הביטחון.

8. בכפוף להוראות כל דין, עובדי המשל"ט יקבלו מידע ממשרדי הממשלה והגופים הכפופים להם לצורך ביצוע תפקידם כמפורט לעיל.

מבנה ארגוני:

9. בהתאם לאישור נציב שירות המדינה, ובכפוף להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

מיקום המשל"ט:

10. המשל"ט יוקם במרכז הארץ בצמוד לצירי תנועה מרכזיים.

רכש ייעודי לקורונה:

11. להטיל על שר האוצר להתקין, מתוקף סמכותו לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 תקנות שתוקפן יהיה עד יום 31.12.21, הנוגעות לעסקאות משרד הבריאות הנדרשות לצורך רכש דחוף אשר נדרש למשרד הבריאות להתמודדות עם נגיף הקורונה ואשר החשב הכללי אישר כי לא ניתן לבצען בדחיפות הנדרשת באמצעות ועדת המכרזים של משרד הבריאות הפועלת מכח תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בתקנות שיותקנו ייקבע כי על עסקאות כאמור יחולו תקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הבטחון), התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות משתב"ט) ובלבד שבמקום נציג הציבור יכהן בוועדת הפטור ובוועדת המכרזים כמשמען בתקנות משתב"ט, נציג משרד הבריאות שימונה בידי מנכ"ל משרד הבריאות. למען הסר ספק, אין בתקנות שיותקנו כדי לגרוע מסמכות ועדות המכרזים שבמשרד הבריאות הפועלות מכח תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

תקציב:

12. התקציב לפעולת המשל"ט כאמור ייקבע בין משרדי הבריאות והאוצר.
13. למשל"ט יוגדר תקציב ייעודי שיאפשר מסגרות רכש, מו"פ ותפקוד שיאפשר למלא את ייעודו כמפורט בהחלטה זו.
14. לצורך הפעלת המשל"ט, משרד הבריאות יממן את עלותם של 99 תקני קבע ייעודיים (תק"י), מתוכם 95 תקנים עבור מרכז המידע והידע ו-4 תקני מפא"ת. יובהר כי תקני הקבע שיוקצו לטובת הנושא הינם מתוך

שיאי כוח האדם שנקבעו בהחלטת ממשלה ב/136 מיום 11 באוגוסט 2016.

15. לצורך סיוע משרד הביטחון למשל"ט יוקצו 8 תקנים אזרחיים זמניים לתקופה שעד 31.12.2021, לטובת רכש, כולל יעוץ משפטי וכספים. יובהר כי ככל שלא יבוצע הרכש על ידי משרד הביטחון תקנים אלו יועברו לידי משרד הבריאות.

16. להטיל על שרי הבריאות והאוצר, בתיאום עם שר הביטחון, במסגרת דיוני התקציב, להגיע להסכמות ולחגיש המלצותיהם לממשלה בתוך חודש, לגבי הקמת מכלול בנושאי מחקר ופיתוח במשרד הבריאות שיפעל במסגרת המשל"ט.

שמירת דינים:

17. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות שניתנה לאחר, על פי דין, בנושאים שהחלטה זו דנה בהם.

דיווח לקבינט הקורונה:

18. מוסכם כי על שר הבריאות:

- א. לדווח בכתב לוועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו (להלן: "קבינט הקורונה"), בתוך שבועיים מיום קבלת החלטה זו, על אודות תכנית העבודה של המשל"ט ליישום תפקידיו לפי החלטה זו.
- ב. לדווח בכתב לקבינט הקורונה, אחת לחודש, וכן בכל עת שתידרש לכך על ידי קבינט הקורונה, על אודות פעילות המשל"ט ליישום תפקידיו לפי החלטה זו.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1881 של הממשלה מיום 01.10.2022 .

1881. הארכת תוקף פעילות מרכז שליטה לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה
ותיקון החלטת ממשלה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 171(קור/12) מיום
03.07.2020 כדלקמן:

א. תוקפה, למעט סעיפים 14 ו-15, יוארך בארבעה חודשים נוספים, עד
ליום ט' בשבט התשפ"ג (31.1.2023).

ב. משרד הבריאות יערך לסיום ההסתייעות במשל"ט ובמערכי משרד
הביטחון וקליטת הפעילות עד ליום 31.1.2023. המשרד יציג תוכנית
ואבני דרך לביצוע המשימה לא יאוחר מיום 30.11.2022. המשאבים
התוספתיים אשר יידרשו לשם כך יובאו לאישור הממשלה.

ג. בהמשך לאמור בסעיף ב', סעיף 12 להחלטה יימחק ובמקומו יבוא
"התקציב לפעולת המשל"ט כאמור יעמוד על סך של 10,557 אלש"ח
לשנת 2022 מתוך המסגרת התקציבית המיועדת להתמודדות עם
התפשטות נגיף הקורונה לשנת 2022. בשנת 2023 יקצה משרד הבריאות
14 מלש"ח עבור מימון פעולת המשל"ט וכן ההסתייעות במערכת
הביטחון לתקופה שעד יום 31.1.2023."

ד. הערכת מצב עיתית תתקיים בראשות הממונה מטעם ראש הממשלה
להובלת המאמץ הלאומי במגפת הקורונה אודות פעילות משרד
הבריאות ליישום החלטה זו.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.