

העברת שטח פעולה ממשרד החוץ למשרד התפוצות

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. העברת שטח הפעולה של המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה :
 - א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד החוץ למשרד התפוצות את שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל, כאמור בהחלטות ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 30/ב מיום 13.10.2015 ומס' 188/ב מיום 08.03.2017 (להלן – המערכה).
 - ב. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-ו(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה ולהביאה לידיעת הכנסת.
2. תיקון החלטות ממשלה :

לתקן את החלטות הממשלה שבהן ניתנו סמכויות או תפקידים למשרד החוץ בהתאם לתיקון בהחלטת ממשלה מס' 136 מיום 19.7.2021, כמי שממונה על שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי כך שבכל מקום שבו נכתב "חוץ" יבוא במקומו "תפוצות" כדלקמן:

 - (1) החלטת הממשלה מס' 3299 מיום 28.12.2017 (להלן – החלטה 3299) שעניינה "מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה לגיטימציה נגד מדינת ישראל".
 - (2) החלטת הממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 – 2022 ותיקון החלטות ממשלה".
 - (3) החלטת הממשלה מס' 1017 מיום 23.1.2022 שעניינה "מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה לגיטימציה נגד מדינת ישראל", למעט סעיפים ד' ו-ה' בהם לא תתוקן החלטת הממשלה והמשרד האחראי יהיה משרד החוץ.
3. בכל הנוגע לשטח הפעולה האמור לעיל, למשרד התפוצות יועברו כלל רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד החוץ אשר יוחדו בתקציבו לטיפול בשטח הפעולה כאמור וכן יתר המשאבים ששימשו את שטח הפעולה, לרבות התשתיות, הפרויקטים וההתקשרויות, לרבות ההתקשרות עם חל"צ 'קולותיה של ישראל בע"מ' (בשמה הקודם: קונצרט) שנערכו או חודשו על ידי משרד החוץ או הועברו אליו, במסגרת שטח פעולה זה, וכן כל התקנים והכמויות של כוח אדם ונלוות.

4. למען הסר ספק יובהר, כי סעיף 17 להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 30/ב מיום 13.10.2015 ביחס לקליטת העובדים ותנאי העסקתם יעמוד בתוקפו גם ביחס לתקנים המפורטים לעיל.
5. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד התפוצות או מי מטעמו, ובהשתתפות עובדי משרד התפוצות, שימונו על ידי ראש הצוות, ונציגים מטעם משרד ראש הממשלה, משרד החוץ, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה, שיגיש לשר התפוצות, בתוך 30 ימים, את המלצותיו בכל עניין, ככל שנדרש לטובת העברת שטח הפעולה.
6. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה דלעיל במשרד התפוצות, ולמשך תקופה שתסוכם בין המשרדים, ימשיך משרד החוץ לתת את מלוא השירותים שנתן לשטח הפעולה עובר להחלטה זו לטובת המשך הפעילות הסדירה של שטח הפעולה האמור.

דברי הסבר

רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-37, מתוכננים שינויים בסמכויות ובתפקידי חלק ממשרדי הממשלה. סעיף 31 (ד) לחוק יסוד: הממשלה מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת בהתאם לסעיפים 9(א)(11) ו-11(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.

בהתאם לכך ובהמשך להחלטת ממשלה 74 מיום 28.4.2013 אשר העבירה את שטח הפעולה "מאבק באנטישמיות" לאחריות משרד התפוצות, מוצע להעביר למשרד התפוצות את שטח הפעולה הכולל את הובלת המערכה נגד תופעת הדת לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי וכן לערוך תיקונים בשורה של החלטות ממשלה הנוגעות לשטח הפעולה.

כמו-כן, מוצע לקבוע את ההוראות הנדרשות לביצוע ההערכות המנהלית הנדרשת להעברת שטח הפעולה האמור ממשרד החוץ, למשרד התפוצות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

אופן העברת התקציבים ותקני כוח האדם בין המשרדים בקשר לשטח הפעולה המועבר יבוצע כמפורט בהצעה להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אופן העברת התקציבים ותקני כוח האדם בין המשרדים בקשר לשטח הפעולה המועבר יבוצע כמפורט בהצעה להחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה - תומך

שר החוץ - מתנגד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 74 מיום 28.4.2013; החלטה מספר 136 של הממשלה מיום 19.7.2021 ; החלטת הממשלה מס' 3299 מיום 28.12.2017 ; החלטת הממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 ; החלטת הממשלה מס' 1017 מיום 23.1.2022 .

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: (01) ביצועי

תחום פעולה עיקרי: (04) ישראל והעם היהודי

מגיש: שר התפוצות

ד' בשבט התשפ"ג

26 בינואר 2023



ירושלים, ד' שבט תשפ"ג

26 בינואר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

העברת שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל ממשרד החוץ למשרד התפוצות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על פי סעיפים 9(א) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת והיא תובא לידיעת הכנסת.

מוצע להעביר ממשרד החוץ למשרד התפוצות את שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל כמפורט בהצעת ההחלטה ולמסור הודעה ליושב ראש הכנסת על מנת שיביאה לידיעת הכנסת. לצד העברת שטח הפעולה, מוצע לערוך תיקונים במספר החלטות ממשלה.

2. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב) לחוק הממשלה תשס"א 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

נוסח ההצעה להחלטה הופץ ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן למחלקה למשפט ציבורי- מנהלי (יעוץ וחקיקה) במשרד המשפטים. הערות שהתקבלו והוסכמו, הוטמעו בנוסח הצעת ההחלטה. הערות משרד החוץ לא הוטמעו, בשל אי הסכמה שאינה כרוכה בהיבטים משפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

מיכל מסעיי, עו"ד


היועצת המשפטית