

**טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ג-2023**

**הצעה להחלטה**

**מ ח ל י ט י ם :**

- א. לאשר את טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ג-2023, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת לבקש מהכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת

## דברי הסבר

### רקע כללי

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – "התקנות") הוארך בחוק מעת לעת, ולאחרונה עד ליום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). בשל פיזור הכנסת ה-24 ולפי סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, הוארך תוקף התקנות והוא צפוי לפוג ביום כ"ד שבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). לפיכך, קיים צורך להאריך את תוקף התקנות בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – "האזור") או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור. התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות. לפי דברי ההסבר להצעת החוק קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזרחים הישראליים באזור, רשויות האזור והרשות הפלסטינית.

על כן, ובשל פקיעת תוקפן הקרוב של התקנות, מוצע כי הממשלה תאשר את טיוטת החוק. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא צפויה השפעה על תקציב המדינה

### השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא צפויה השפעה על תקנים במשרדי הממשלה וברשויות אחרות.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה - תומך  
שר הביטחון - תומך  
השר לביטחון הפנים - אישר

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה (ראו חוות דעת מצורפת).

### **סיווגים\***

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית.  
תחום פעולה עיקרי : 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר המשפטים

י"ד בטבת התשפ"ג

7 בינואר 2023



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ג–2023

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – "התקנות") הוארך בחוק מעת לעת, ולאחרונה עד ליום א' תמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). בשל פיזור הכנסת ה-24 ולפי סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, הוארך תוקף התקנות והוא צפוי לפוג ביום כ"ד שבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). לפיכך, קיים צורך להאריך את תוקף התקנות בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – "האזור") או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות.

לפי דברי ההסבר להצעת החוק קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזרחים הישראליים באזור, רשויות האזור והרשות הפלסטינית.

על כן, ובשל פקיעת תוקפן הקרוב של התקנות, מוצע כי הממשלה תאשר את טיוטת החוק. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

מהלשכות המשפטיות במשרד לביטחון הפנים ובמשרד ראש הממשלה נמסר כי אין להם הערות לחוות הדעת. מהיועץ המשפטי למערכת הביטחון נמסר שההצעה מקובלת על היועץ המשפטי למערכת הביטחון, וכי עמדתם היא כי יש הכרח לקדם את ההצעה ואת הליכי החקיקה בעקבותיה בהקדם.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

לאה רקובר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

י"ד בטבת התשפ"ג  
7 בינואר 2023

## הצעת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ג-2023.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – **התקנות**) עומד לפוג ביום כ"ד שבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). לפיכך קיים צורך להאריך בחקיקה את תוקפן של התקנות אשר עומדות לפוג כאמור, בחמש שנים נוספות.

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – האזור) או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חקיקה ישראלית על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, לפיכך מוצע להאריך את תוקף התקנות לחמש שנים נוספות.

### ג. עיקרי החוק המוצע

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 עומד לפוג ביום כ"ד שבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). לפיכך, מוצע בזאת להאריך את תוקפן לחמש שנים נוספות עד ליום י"ח בשבט התשפ"ח (15 בפברואר 2028).

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

התיקון המוצע יאריך את תוקפן של התקנות לחמש שנים נוספות, כך שיפוגו ביום י"ח בשבט התשפ"ח (15 בפברואר 2028).

### ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי

אין

### ו. ההיבט המשפטי

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) סמכה ידיה על ההצעה.

### ז. נוסח החוק המוצע:

להלן נוסח החוק מוצע:

**הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשפ"ג-2023**

1. הארכת תוקף תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967<sup>1</sup>, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן, מוארך בזה עד יום י"ח בשבט התשפ"ח (15 בפברואר 2028).

**ד ב ר י ה ס ב ר**

תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה ושומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 (להלן – התקנות), הוארך מזמן לזמן בחקיקה ראשית עד יום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022). ביום 30 ביוני 2022 התקבל חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, והכנסת פוזרה. משכך, בהתאם להוראת סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, הוארך תוקפן של התקנות עד תום שלשה חודשים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת (הכנסת ה-25).

ההסדרים הכלולים בתקנות נוגעים בעיקרם לסמכויות השיפוט של בתי המשפט בישראל כלפי ישראלים שעברו עבירות באזור יהודה ושומרון (להלן – האזור) או בשטחי הרשות הפלסטינית, לסמכויות הרשויות בישראל לבצע בישראל עונשים ומעצרים שהוטלו על ידי השלטונות הצבאיים באזור, וכן לאפשרות לבצע באזור צווים ועונשים שהוטלו בישראל על תושב האזור.

התקנות מחילות באופן פרסונלי חוקים ישראליים על ישראלים המתגוררים באזור, והן נועדו להסדיר את מכלול מתן העזרה המשפטית בין ישראל לבין הגורמים המוסמכים ברשות הפלסטינית. קיום התקנות חיוני להמשך היחסים המשפטיים שבין ישראל לבין האזור והרשות הפלסטינית, ולפיכך מוצע להאריך את תוקפן בחמש שנים נוספות, עד יום י"ח בשבט התשפ"ח (15 בפברואר 2028).

<sup>1</sup> ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשע"ז, עמ' 994.