

חרבות ברזל

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטת ממשלה 950 מיום 12 באוקטובר 2023 "תכנית פעולה לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – "חרבות ברזל"; החלטת ממשלה 975 מיום 18 באוקטובר 2023 "תכנית לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (5-0 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת "חרבות ברזל"; החלטת ממשלה 978 מיום 19 באוקטובר 2023 בנושא "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת "חרבות ברזל"; להחלטת ממשלה 988 מיום 23 באוקטובר 2023 "סיוע המדינה לתושבי ישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה"; ולהחלטת ממשלה מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 "הארכת סיוע המדינה לתושבי ישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה", ולאור הרצון לסייע לתושבים שהתפנו על פי החלטות הממשלה הנזכרות לעיל, ופנו לעיר אילת, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות רשות התעופה האזרחית, להשתתף בעלות הטסת תושבי היישובים כאמור בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה, באמצעות מנגנון של תמיכות בגופים אחרים ובהתאם לכללים הקבועים בהחלטה זו, וזאת החל מיום 12 בנובמבר 2023 למשך תקופה של 3 חודשים או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה, ביחס לתושבי אותם יישובים.
2. התמיכה תינתן לחברות התעופה הזכאיות כפי שיקבע במבחן התמיכה, בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שהתפנו כאמור לפי עלות קבועה לכרטיס, שתיקבע במבחן התמיכה.
3. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך מימון החלטה זו יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים סך 6 מלש"ח בשנת 2023 ו-6 מלש"ח בשנת 2024, מתוך תקציב הסובסידיה לתח"צ. המשרד ואגף התקציבים רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לצורך ביצוע פעולה מאזנת כאמור.
4. ככל שתתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים, או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי בהמשך לאמור בסעיף 8/ משיבת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 31.10.2023, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה, ועדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסיה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

החלטות ממשלה 950, 975, 978, 988, 1006 (להלן: ההחלטות) ותכנית "משב רוח" נועדו להגנה על ביטחונם ושמירה על רווחתם של תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, מוצע להעמיד תקציב שימשש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראיר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

התקציב יועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שיקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות תנתן בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה. במבחן התמיכה ייקבעו מנגוני הבקרה המתאימים למימוש התמיכה.

יצוין כי הממשלה כבר אישרה העמדת תקציב לטובת הנפקת כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבי יישובים שפנו, והצעה זו באה להוסיף על כך גם את הסיוע לטובת טיסות עבור תושבים שנמצאים בעיר אילת, בשל המרחק הרב.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

12 מיליון ₪ בהרשאה להתחייב ו-6 מלש"ח במזומן בשנת 2023 ו-6 מלש"ח במזומן בשנת 2024

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
שר האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023

החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023

החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023

החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023

החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023

החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סוג: ביצועי

תחום פעולה: חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ה בחשון התשפ"ד
09 בנובמבר 2023



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, כ"ה חשון, התשפ"ד
9 בנובמבר, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפנו לאילת וממנה – חרבות ברזל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א) (5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן. הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, המוזכרות בהצעת ההחלטה, על פינוי אוכלוסיה אזרחית מהישובים במרחק של עד 7 ק"מ מרצועת עזה, ועד 5 ק"מ מגבול הלבנון וכן על סיוע לעיר אשקלון בדרך של מימון רענון לחלק מהתושבים, הכל כפי שקבעה הממשלה.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, תושבים רבים מהישובים שפנו נמצאים בעיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם. כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, מוצע להעמיד תקציב שימשש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראיר, הטסות באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

התקציב יועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שייקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס העוסקות בתמיכות לגופים אחרים. התמיכה לחברות תינתן בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור בהחלטות הממשלה, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה. במבחן התמיכה ייקבעו מנגוני הבקרה המתאימים למימוש התמיכה. סיוע זה ניתן במסגרת סמכותה השירותית של הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ללשכות המשפטיות במשרד האוצר ובמשרד הביטחון אין הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים