

תקציב התוכנית לקידום תיעוד מצולם של עדויות שורדי שואה מישראל והעולם

לשנים 2023-2024 ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1916 מיום 20.11.2022 (להלן – החלטה 1916) שבמסגרתה הוטל על המשרד לשוויון חברתי לקדם תוכנית הכוללת תיעוד עדויות אישיות מצולם של שורדי שואה בארץ ובעולם (להלן – התוכנית):

- א. בסעיף א' להחלטה 1916 במקום "המשרד לשוויון חברתי יפעל" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד ראש הממשלה והמשרד לשוויון חברתי יפעלו".
- ב. בסעיף ב' להחלטה 1916 במקום "הרשות לזכויות ניצולי שואה במשרד לשוויון חברתי" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי שואה במשרד ראש הממשלה".
- ג. לאחר סעיף ה' להחלטה 1916 יתווסף סעיף ה1 חדש בנוסח הבא:
"ה1. במסגרת התוכנית יושם דגש על הנגשת העדויות בשפות שונות במאגר מידע החשוף לציבור, כך שיתאפשר שימוש בתוצרים לטובת עריכה והפקת חומרים חינוכיים למאבק באנטישמיות בכפוף לתנאי שימוש שייקבעו ולהסדרת זכויות יוצרים בקשר לעדויות שנאספו שלא במסגרת התוכנית (ככל שרלוונטי). תהליך זה, לרבות קביעת תנאי השימוש, יבוצע בתיאום עם משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות".
- ד. במקום כל האמור בסעיף ח' להחלטה 1916 יבוא "להקים צוות היגוי לתוכנית בראשות משותפת של מנהלת הרשות לזכויות ניצולי השואה ומנכ"ל המשרד לשוויון חברתי ובהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה, משרד המורשת, משרד החינוך, משרד החוץ, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד התרבות והספורט, הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי ו"יד ושם". הצוות ילווה את גיבוש המתווה לביצוע התוכנית, החל באיסוף העדויות וכלה בשימוש שיעשה בהן ויקיים בקרה אחר הביצוע".
- ה. לתקן את החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024" (להלן – החלטה 511) באופן הבא:
 1. להפחית את הסכום האמור בסעיף 7 להחלטה 511 ב-0.75 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.
 2. להפחית את הסכום האמור בסעיף 15(א) להחלטה 511 ב-0.75 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.
 3. להוסיף לסכומים האמורים בסעיף 12 להחלטה 511 1.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.
 4. לתקן את נספח א' להחלטה 511 כך שתתווסף הקצאה למשרד לשוויון חברתי בסך 1.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024 עבור קידום תיעוד מצולם של עדויות שורדי שואה מישראל והעולם בתוכנית מס' 045701.
- ו. בהמשך לסעיף י' להחלטה 1916 ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב,

התשמ"ה-1985, לצורך המשך ביצוע התוכנית בשנים 2023 - 2024, יוקצה סך של 7.15 מיליון ₪ מתקציבי המשרדים כמפורט בטבלה שלהלן ובחלוקה המפורטת, סכום זה יאוגם בתקציב המשרד לשוויון חברתי:

הערות	2024	2023	
בהתאם להקצאה זו מבוצע תיקון בהחלטה 511 כאמור בסעיף ה(2) לעיל. התקציב מיועד לתיעוד שורדים בקרב קהילות חרדיות שהתיעוד שלהם נעשה בחסר לפי תוכנית עבודה שיאשר צוות ההיגוי שתכלול בין היתר הגדרת קהילות כאמור, דרכי פרסום, דרכים להתמודדות עם האתגר שבתיעוד שורדים המשתייכים לקהילות אלה וכיו"ב. דרך התיעוד תיעשה על בסיס שוויוני אל מול יתר שורדי השואה בהתאמות התרבותיות המתחייבות.	750 אש"ח	750 אש"ח	סעיף 15(א) להחלטה 511
	1000 אש"ח	1000 אש"ח	המשרד לשוויון חברתי
בהתאם להקצאה זו מבוצע תיקון בהחלטה 511 כאמור בסעיף ה(1) לעיל.	750 אש"ח	750 אש"ח	סעיף 7 להחלטה 511
	500 אש"ח	500 אש"ח	משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות
	500 אש"ח	500 אש"ח	משרד התרבות והספורט
	75 אש"ח	75 אש"ח	משרד החוץ

יובהר כי הקצאת הסכומים האמורים בסעיף ו' להחלטה זו, שמקורם בהחלטת הממשלה מס' 511 מיום 14.5.2023, כפופה לקבלת חוות דעת מקצועית של המשרד הרלוונטי וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 (יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית) ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של המשרדים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים

בהחלטה זו לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית שייתן היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:

1. ביצוע התוכנית ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
2. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 1916 מיום 20.11.2022 (להלן – החלטה 1916) אישרה הממשלה תכנית לאיסוף עדויות מצולמות של שורדי שואה בארץ ובעולם לצורך מחקר עתידי, לטובת שימור סיפורים וידע, הנגשת העדויות לציבור בארץ ובעולם וכבסיס לבניית תהליך חינוכי בארץ ובעולם ללימוד השואה ולקחיה למען הדורות הבאים (להלן – התכנית). לצורך ביצוע התכנית הוקצה בהחלטת הממשלה תקציב לשנת 2022 ממקורותיהם של משרדי ממשלה שונים. עוד נקבע כי המשרד לשוויון חברתי יפעל לקדם החלטת המשך על איגום משאבים ממשרדי הממשלה לשנת 2023 לצורך ביצוע התכנית.

בהמשך להחלטה 1916 הנ"ל מובאת עתה לאישור הממשלה הצעת החלטה לאיגום משאבים לשנים 2023 – 2024. כן כוללת הצעת ההחלטה תיקונים להחלטה 1916 בדבר בין היתר הוספת הרשות לזכויות ניצולי שואה כמי שתפעל יחד עם המשרד לשוויון חברתי בקידום התכנית ועדכון להרכב צוות ההיגוי שהוקם על פי ההחלטה.

תקציב

כמפורט בהצעה להחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות – מסכים
שר התרבות והספורט – מסכים
שר החוץ – מסכים
שר האוצר – מסכים
שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים
שר החינוך – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3474 מיום 4.5.2008
החלטת ממשלה מס' 1016 מיום 23.1.2022
החלטת ממשלה מס' 1916 מיום 20.11.2022

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;
סיווג משנה: 09 שינוי;
תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגישים: ראש הממשלה
השר לשוויון חברתי
שר המורשת

י"א בתשרי התשפ"ד
26 בספטמבר 2023



ירושלים, ו' תשרי, תשפ"ד
21 ספטמבר, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תקציב התכנית לקידום תיעוד מצולם של עדויות שורדי שואה מישראל והעולם לשנים 2023-2024 ותיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 1916 מיום 20.11.2022 (להלן – החלטה 1916) אישרה הממשלה תכנית לאיסוף עדויות מצולמות של שורדי שואה בארץ ובעולם לצורך מחקר עתידי, לטובת שימור סיפורים וידע, הנגשת העדויות לציבור בארץ ובעולם וכבסיס לבניית תהליך חינוכי בארץ ובעולם ללימוד השואה ולקחיה למען הדורות הבאים (להלן – התכנית). לצורך ביצוע התכנית הוקצה בהחלטת הממשלה תקציב לשנת 2022 ממקורותיהם של משרדי ממשלה שונים. עוד נקבע כי המשרד לשוויון חברתי יפעל לקדם החלטת המשך על איגום משאבים ממשרדי הממשלה לשנת 2023 לצורך ביצוע התכנית.

בהמשך להחלטה 1916 הני"ל מובאת עתה לאישור הממשלה הצעת החלטה לאיגום משאבים לשנים 2023 – 2024. כן כוללת הצעת ההחלטה תיקונים להחלטה 1916 בין היתר בדבר הוספת הרשות לזכויות ניצולי שואה כמי שתפעל יחד עם המשרד לשוויון חברתי בקידום התכנית ועדכון להרכב צוות ההיגוי שהוקם על פי ההחלטה.

הקצאת כספים שמקורם בכספים קואליציוניים שהוקצו למשרדים במסגרת החלטת ממשלה מס' 511 מיום 14.5.2023 בעניין "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024" (להלן – החלטה 511) לרבות הסכמים שצוין לגביהם במפורש בסעיף ו להצעה כי מקורם בהחלטה 511, תבוצע בכפוף להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 (יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית) ובהתאם לתנאים המפורטים בהחלטה 511.

בהצעת ההחלטה מוצעים תיקונים להחלטה 511 הני"ל בהתאמה לסכומים שיוקצו לטובת התכנית וצוין בהתייחס אליהם בסעיף ו להצעה להחלטה כי מקורם בהחלטה 511, ושיאוגמו בתקציב המשרד לשוויון חברתי.

יצוין כי הסכומים שיאוגמו כאמור כוללים הקצאה כספית המיועדת לתיעוד שורדים בקרב קהילות חרדיות שהתיעוד שלהם נעשה בחסר לפי תכנית עבודה שיאשר צוות ההיגוי שתכלול בין היתר הגדרת קהילות כאמור, דרכי פרסום, דרכים להתמודדות עם האתגר שבתיעוד שורדים המשתייכים לקהילות אלה וכיו"ב. בהצעת ההחלטה צוין כי דרך התיעוד תיעשה על בסיס שוויוני אל מול יתר שורדי השואה בהתאמות התרבותיות המתחייבות.



קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים הרלוונטיים.
נוסח ההצעה אושר על ידי הלשכות המשפטיות של משרד החוץ, משרד התרבות והספורט, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ומשרד האוצר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. נוסח ההצעה מתואם עם הלשכות המשפטיות במשרד ראש הממשלה ובמשרד המורשת.

סורל הרלב

סורל הרלב, עו"ד
היועץ המשפטי