

מינויים למועצה לביקורת סרטים

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. בהתאם לסעיף 3(1) לפקודת סרטי הראינוע (להלן – הפקודה) לקבוע כי המינויים הרשומים מטה לחברים במועצה לביקורת סרטים על ידי שר התרבות והספורט הם על דעת הממשלה:

1. משה חזות – יושב ראש
2. אלברט גבאי
3. שלהבת חסדיאל
4. חיה רשף
5. אנה שניידר
6. רובין שנקי-אלכסנדר

ב. בהתאם לסעיף 2 בתקנות המועצה לביקורת סרטים ומחזות, תש"ס-1979, תקופת כהונתם של חברי המועצה, למעט יושב ראש המועצה, תהיה לתקופה של 4 שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

1. פקודת סרטי הראינוע (להלן – **הפקודה**) מקימה את המועצה לביקורת סרטים (להלן – **המועצה**). אשר אחראית לצפייה בכל סרטי הקולנוע המוקרנים בישראל ולסיווגם לצפייה לקבוצות גיל שונות (סעיף 3 לפקודה).
2. השר הממונה על ביצוע הפקודה היה שר הפנים. בשנת תשס"א הועברו סמכויותיו של שר הפנים, על פי החלטת הממשלה, לידי שר המדע, התרבות והספורט ("פ' התשס"א, עמ' 1402) וכיום הן מצויות בידי שר התרבות והספורט (להלן – **השר**).
3. על פי הוראת סעיף 6(2) לפקודה, המועצה רשאית, על פי הכרעת דעתה, ליתן אישור להצגת כל סרט או חלק ממנו או כל מודעה על סרט, בין בתנאים מסוימים ובין בלא תנאים, וכן רשאית היא להימנע ממתן רשות.
4. על פי הוראת סעיף 3(1) לפקודה, המועצה לביקורת סרטים מורכבת מיו"ר וממספר חברים (ביניהם אישה אחת לפחות) אשר ימונו מדי פעם על ידי השר, על דעת הממשלה.
5. עוד קובע סעיף 3(2) לפקודה כי מניין חוקי לישיבות המועצה הוא שני חברים, מהם עובד מדינה אחד לפחות.
6. נכון להיום במועצה 2 חברות בלבד, אשר אף אחת מהן איננה עובדת מדינה, וכן לא מכהן יו"ר.
7. בהרכב חסר זה לא מתקיים מניין חוקי כנדרש, וכן הוא אינו מספיק לצורך מילוי תפקידי המועצה, הנדרשת לפי תקנה 9 לתקנות המועצה לביקורת סרטים ומחזות, תש"ס-1979 (להלן – **התקנות**) לצורך ביצוע תפקידיה לצפות, ישירות או באמצעות ועדת משנה, בכל סרט אשר יעלה להקרנה בארץ.
8. המועצה אינה תאגיד, אולם היא מנויה בתוספת השניה לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, ומכוח סעיף 60א לחוק האמור, המינויים אליה טעונים את אישור הוועדה לבדיקת מינויים (וועדת גילאור).
9. השר מעוניין למנות את מר משה חזות כיו"ר המועצה, וכן את מר אלברט גבאי, גב' שלהבת חסדיאל, גב' חיה רשף, גב' אנה שניידר וגב' רובין שנקי לחברי המועצה. בהתאם להוראות סעיף 2 לתקנות, כהונתם של חברי המועצה תהיה קצובה, לתקופה של 4 שנים.
10. מר חזות הוא בעל תואר ראשון במדע המדינה ובמינהל החינוך מאוניברסיטת חיפה, שהינו תואר בתחום עיסוקה העיקרי של המועצה; וכן בעל ניסיון של חמש שנים בתפקידים בכירים בהיותו מנהל מחוץ צפון בחברה למתנ"סים בשנים 2014-2021. ביום 20.2.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותו כיו"ר המועצה.
11. מר גבאי הינו חוקר קולנוע, מבקר קולנוע ובמאי טלוויזיה, ובעברו מילא תפקידים שונים בעולם הקולנוע והטלוויזיה. למר גבאי תואר ראשון באמנויות התמחות בטלוויזיה וקולנוע ותואר שני בקולנוע. מר גבאי שימש בעבר כחבר המועצה, וביום 17.7.2022

התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותו לתקופת כהונה נוספת
כחבר המועצה.

12. גב' חסדיאל הינה יועצת אסטרטגית ויועצת תקשורת המתמחה בעיקר במגזר החרדי,
ובעבר שימשה, בין היתר, כיועצת ראש העיר ירושלים לענייני תרבות במגזר החרדי. לגב'
חסדיאל תואר ראשון במדעי המדינה וסוציולוגיה מאוניברסיטת בר אילן. גב' חסדיאל
שימשה בעבר כחברת המועצה, וביום 17.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת
מינויים לפיה אין מניעה למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

13. גב' רשף הינה עובדת מדינה, ומשמשת כאזרחית ותיקה בלשכת מנכ"ל משרד התרבות
והספורט. לגב' רשף תואר ראשון במדעי החברה והרוח שהוא תואר בתחום עיסוקה
העיקרי של המועצה; וכן ניסיון בתפקידים שונים בחברה למתנס"ים מרכזים קהילתיים
לישראל בע"מ. ביום 12.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה
למנותה כחברת המועצה.

14. גב' שניידר הינה שופטת בדימוס, בעלת תואר ראשון במשפטים מהאוניברסיטה העברית.
בעברה שימשה, בין היתר, כיועצת המשפטית של הכנסת. גב' שניידר שימשה בעבר כחברת
המועצה, וביום 12.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה
למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

15. גב' שנקי – אלכסנדר שימשה בשורת תפקידים בתעשיית הקולנוע, והיא בעלת תואר ראשון
בבלשנות וספרות אנגלית מאוניברסיטת תל אביב. גב' שנקי - אלכסנדר שימשה בעבר
כחברת המועצה, וביום 18.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין
מניעה למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמדים והחלטת הוועדה לבדיקת מינויים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה :

לא רלוונטי.

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה) :

לא רלוונטי.

תקציב :

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם :

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם :

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא :

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה :

אין מניעה משפטית כמפורט בחוות הדעת הנלוות.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 08תרבות, סמלים וטקסים

מגיש : שר התרבות והספורט

כ"ב בתמוז התשפ"ב
21 ביולי 2022

הלשכה המשפטית

יום רביעי כ"א תמוז תשפ"ב

20 יולי 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינויים למועצה לביקורת סרטים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. פקודת סרטי הראינוע (להלן – **הפקודה**) מקימה את המועצה לביקורת סרטים, אשר אחראית לצפייה בכל סרטי הקולנוע המוקרנים בישראל ולסיווגם לצפייה לקבוצות גיל שונות.
2. סעיף 3 לפקודה מורה על הקמתה של מועצה לביקורת סרטים (להלן – **המועצה**). השר הממונה על ביצוע הפקודה היה שר הפנים. בשנת תשס"א הועברו סמכויותיו של שר הפנים, על פי החלטת הממשלה, לידי שר המדע, התרבות והספורט ("פ' התשס"א, עמ' 1402) וכיום לידי שר התרבות והספורט (להלן – **השר**).
3. על פי הוראת סעיף 6(2) לפקודה, המועצה רשאית, על פי הכרעת דעתה, ליתן אישור להצגת כל סרט או חלק ממנו או כל מודעה על סרט, בין בתנאים מסוימים ובין בלא תנאים, וכן רשאית היא להימנע ממתן רשות.
4. על פי הוראת סעיף 3(1) לפקודה, המועצה לביקורת סרטים מורכבת מיו"ר וממספר חברים (ביניהם אישה אחת לפחות) אשר ימונו מדי פעם על ידי השר, על דעת הממשלה.
5. עוד קובע סעיף 3(2) לפקודה כי מניין חוקי לשיבות המועצה הוא שני חברים, מהם עובד מדינה אחד לפחות.
6. נכון להיום במועצה 2 חברות בלבד, אשר אף אחת מהן איננה עובדת מדינה, וכן לא מכהן יו"ר.
7. בהרכב חסר זה לא מתקיים מניין חוקי כנדרש, וכן הוא אינו מספיק לצורך מילוי תפקידי המועצה, הנדרשת לפי תקנה 9 לתקנות המועצה לביקורת סרטים ומחזות, תש"ס-1979 (להלן – **התקנות**) לצורך ביצוע תפקידיה לצפות, ישירות או באמצעות ועדת משנה, בכל סרט אשר יעלה להקרנה בארץ.
8. השר מעוניין למנות את מר משה חזות כיו"ר המועצה, וכן את מר אלברט גבאי, גב' שלהבת חסדיאל, גב' חיה רשף, גב' אנה שניידר, וגב' רובין שנקי - אלכסנדר לחברי המועצה.
9. סעיף 2 לתקנות קובע כי "חברי מועצה, למעט יושב ראש המועצה, יתמנו לתקופת חברות קצובה". בהתאם, מוצע שכהונתם של חברי המועצה תהיה לתקופה של 4 שנים.
10. המועצה אינה תאגיד, אולם היא מנויה בתוספת השניה לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, ומכוח סעיף 60א לחוק האמור, המינויים אליה טעונים את אישור הוועדה לבדיקת מינויים (וועדת גילאור).
11. מר חזות הוא בעל תואר ראשון במדע המדינה ובמינהל החינוך מאוניברסיטת חיפה, שהינו תואר בתחום עיסוקה העיקרי של המועצה; וכן בעל ניסיון של חמש שנים בתפקידים בכירים בהיותו מנהל מחוז צפון בחברה למתנ"סים בשנים 2014-2021. ביום 20.2.2022 הודיעה כב' השופטת בדימוס גילאור כי אין מניעה למנותו כיו"ר המועצה.
12. מר גבאי הינו חוקר קולנוע, מבקר קולנוע ובמאי טלוויזיה, ובעברו מילא תפקידים שונים בעולם הקולנוע והטלוויזיה. למר גבאי תואר ראשון באמנויות התמחות בטלוויזיה וקולנוע ותואר שני בקולנוע. מר גבאי שימש

הלשכה המשפטית

בעבר כחבר המועצה, וביום 17.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנות לתקופת כהונה נוספת כחבר המועצה.

13. גב' חסדיאל הינה יועצת אסטרטגית ויועצת תקשורת המתמחה בעיקר במגזר החרדי, ובעבר שימשה, בין היתר, כיועצת ראש העיר ירושלים לענייני תרבות במגזר החרדי. לגב' חסדיאל תואר ראשון במדעי המדינה וסוציולוגיה מאוניברסיטת בר אילן. גב' חסדיאל שימשה בעבר כחברת המועצה, וביום 17.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

14. גב' רשף הינה עובדת מדינה, ומשמשת כאזרחית ותיקה בלשכת מנכ"ל משרד התרבות והספורט. לגב' רשף תואר ראשון במדעי החברה והרוח שהוא תואר בתחום עיסוקה העיקרי של המועצה; וכן ניסיון בתפקידים שונים בחברה למתנסים מרכזים קהילתיים לישראל בע"מ. ביום 12.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותה כחברת המועצה.

15. גב' שניידר הינה שופטת בדימוס, בעלת תואר ראשון במשפטים מהאוניברסיטה העברית. בעברה שימשה, בין היתר, כיועצת המשפטית של הכנסת. גב' שניידר שימשה בעבר כחברת המועצה, וביום 12.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

16. גב' שנקי – אלכסנדר שימשה בשורת תפקידים בתעשיית הקולנוע, והיא בעלת תואר ראשון בבלשנות וספרות אנגלית מאוניברסיטת תל אביב. גב' שנקי – אלכסנדר שימשה בעבר כחברת המועצה, וביום 18.7.2022 התקבלה החלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפיה אין מניעה למנותה לתקופת כהונה נוספת כחברת המועצה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

17. ככלל, לאור חובת הריסון והאיפוק החלה על הממשלה בתקופת בחירות, יש קושי בקידום מינויים בתקופה זו.
18. עם זאת, כפי שנקבע בהנחיית היועמ"ש 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", מינויים שהועברו לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים קודם למועד הקובע יושלמו כרגיל. בענייננו, כלל המועמדים (לרבות אלו שאינם עובדי מדינה) הועברו לבחינת הוועדה זמן רב קודם להכרזת רה"מ ורה"מ החליפי ביום 20.6.2022 על הכוונה לפזר את הכנסת ה-24.

19. יצוין עוד כי כלל המועמדים נשואי ההחלטה המוצעת הצהירו על היעדר זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה.

20. למען השלמת התמונה יצוין כי כאמור לעיל, על פי הוראת סעיף 3(1) לפקודה, המועצה מורכבת מיו"ר וממספר חברים אשר ימונו מדי פעם על ידי השר, על דעת הממשלה; וכי על פי הוראת סעיף 3(2) לפקודה כי מנין חוקי לישיבות המועצה הוא שני חברים, מהם עובד מדינה אחד לפחות. נכון להיום במועצה 2 חברים בלבד, אשר אף אחת מהן איננה עובדת מדינה וכן לא מכהן יו"ר. משכך, ישנה חיוניות ודחיפות באישור המינוי אף בתקופת הבחירות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין.



הלשכה המשפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור, אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.


חתימה

לשכה משפטית
תפקיד

משה אוסטר, עו"ד
שם