

מינוי נציב בתי הסוהר

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. בהמשך להחלטה מס' 1530 של הממשלה 1.4.2007, להאריך את כהונתו של נציב בתי הסוהר, רב-גונדר בני קניאק מיום " בניסן התשע"א (14 באפריל 2011) עד ליום יג' בניסן, התשע"א (17 באפריל 2011).
 - ב. בהתאם לסעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, ועל פי המלצת השר לביטחון הפנים, למנות את נציב אהרון פרנקו לתפקיד נציב בתי הסוהר בדרגת רב-גונדר, במקומו של רב-גונדר בני קניאק, המסיים את תפקידו.
- תוקף המינוי מיום יג' בניסן, התשע"א (17 באפריל 2011).
- תקופת כהונתו של נציב בתי הסוהר תהיה שלוש שנים.
- הממשלה, בהמלצת השר לביטחון הפנים, רשאית בנסיבות חירום בלבד להאריך את כהונתו לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת בלבד.

זכרי הסבר

רקע כללי

רב גונדר בני קניאק צפוי לסיים את תפקידו כנציב בתי הסוהר ביום י' בניסן, התשע"א (14 באפריל 2011). בכדי שניתן יהיה ערוך טכס החלפה רשמי של נציב בתי הסוהר, נדרש לדחות את מועד סיום הכהונה ולהאריך את כהונתו של רב גונדר בני קניאק כנציב בתי הסוהר עד ליום יג' בניסן, התשע"א (17 באפריל, 2011). בהתאם להוראות סעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 מתבקשת הממשלה לאשר את המלצת השר לביטחון הפנים למנות לתפקיד נציב בתי הסוהר את ניצב אהרון פרנקו במקומו של רב-גונדר בני קניאק, החל מיום יג' בניסן, התשע"א (17 באפריל 2011). בהתאם להחלטת ממשלה מס' 91 מיום 30.5.06 נבחנה ואושרה מועמדותו של ניצב אהרון פרנקו על ידי הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה, בראשות כב' השופט (בדימוס) יעקב טירקל. מצ"ב חוות דעת הוועדה המייעצת וכן פרטי קורות החיים של המועמד.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

אישור הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

אין

חלופות להצעת ההחלטה -

לא רלוונטי

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים לא מצא מניעה להעלאת ההצעה להחלטת ממשלה.

ב' בניסן, התשע"א

06 באפריל, 2011

מוגש על-ידי השר לביטחון הפנים

תווית דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת כהונתו של רב גונדר בני קניאק כנציב בתי הסוהר ומינוי נציב אחרון פרנקו כנציב בתי הסוהר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לא רלוונטי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאחר שניתן אישור תועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה, בראשות כבי השופט (בדימוס) יעקב טירקל, בהתאם להחלטות ממשלה מסי 91 מיום 30.5.06, אזי אין מניעה משפטית למינוי.



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יואל הדר

שם

כ"ט אדר בתשע"א

06 אפריל 2011

גמ 47 מינויים בכירים
01657811



**הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה,
באישורה או בהמלצתה, או למינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי ראש
הממשלה**

ירושלים, כ"ח באדר ב' התשע"א
3 באפריל 2011

לכבוד
השר לביטחון הפנים

שלום רב,

הנדון: מועמדותו של ניצב אהרון פרנקו לתפקיד נציב בתי הסוהר

הקדמה ורקע כללי

1. לפי כתב מינוי שהוצא על ידי ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, על פי החלטת הממשלה מס' 91 מיום 30.5.2006, מונו החתומים מטה – השופט (בדימוס) יעקב טירקל (יו"ר); השר לשעבר עו"ד משה נסים; ממלא מקום נציב שירות המדונה, מר אהוד פראוור וחברת הכנסת לשעבר, גבי גילה פינקלשטיין – לכהן כוועדה מייעצת לממשלה או לראש הממשלה לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, וכן למינויים בכירים הנעשים על ידי ראש הממשלה, כמפורט בהחלטת הממשלה (להלן – הוועדה).
- ביום 22.2.2011 פנה השר לביטחון הפנים, מר יצחק אהרונוביץ, ליו"ר הוועדה בבקשה לבחון את מועמדותו של גונדר אלי גביון לתפקיד נציב בתי הסוהר. לוועדה הומצא השאלון שמילא המועמד לרבות קורות חייו ותעודות על השכלתו. כן הועברו לוועדה על ידי השר לביטחון הפנים מסמכים שונים וביניהם מספר תלונות אנונימיות שהגיעו למשרד לביטחון הפנים המתארות פגמים, לכאורה, בהתנהגותו של גונדר גביון במהלך שירותו. עוד העביר לוועדה מסמכים נוספים כדלקמן:
- בדיקה שערך המבקר הפנימי של המשרד לביטחון הפנים בעניין התלונות האנונימיות (מיום 10.2.2011);
- חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר מלכיאל בלס, המתייחסת לתלונות האנונימיות (17.2.2011);
- רישום משיתה שניהל השר לביטחון הפנים ביום 20.2.2011 עם גונדר גביון בעניין התלונות האנונימיות.

לאחר עיון בכל המסמכים שהובאו בפני הוועדה, פנה ביום 24.2.2011, מזכיר הוועדה, מר אריה זחר, לבקשת יו"ר הוועדה, במכתב אל השר לביטחון הפנים וביקשו לקבל הבהרות נוספות בנושאים שעלו מעיון בחומר שהומצא לוועדה. היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים השיב למכתב מזכיר הוועדה ביום 28.2.2011 ותשובתו הועברה אל חברי הוועדה. מעיון בתשובתו עלה כי לגבי נושאים מסויימים, שאותם ביקשה הוועדה לברר, לא התקבלו תשובות מספקות.

ביום 1.3.2011 התכנסה הוועדה להתייעצות פנימית שבסופה סוכם שיו"ר הוועדה ייפגש עם השר לביטחון ויצג בפניו את הבעייתיות העולה מן החומר שעמד לפני הוועדה. יו"ר הוועדה נפגש עם השר לביטחון הפנים ביום 2.3.2011. בפגישה הציע השר לביטחון הפנים שהמועמד יעבור בדיקת פוליגרף ויענה על שאלות שיוכנו על ידי הוועדה. לאחר התייעצות של חברי הוועדה הוחלט שלא לבקש מהמועמד לעבור בדיקת פוליגרף וכי הוועדה תמשיך בבדיקת המועמדות בדרך הרגילה.

ביום 8.3.2011 נפגשה הוועדה עם השר לביטחון הפנים. ביום 9.3.2011 עם נציב בתי הסוהר המכהן, רב-גונדר בני קניאק ועם המועמד, גונדר אלי גביון. בתום המפגשים החליטה הוועדה לפנות ליועץ המשפטי לממשלה, באמצעות יושב-הראש של הוועדה, בבקשה להשלים את הברורים בשני עניינים.

2. ביום 27.3.2011 התפרסמה ידיעה בתקשורת, לפיה, בעקבות בדיקת פוליגרף שעבר גונדר אלי גביון, החליט השר לביטחון הפנים, לאחר היוועצות עם היועץ המשפטי לממשלה, למשוך את מועמדותו של גונדר אלי גביון לתפקיד נציב בתי הסוהר ולהמליץ על מינויו של ניצב אהרון פרנקו, מפקד מחוז ירושלים במשטרת ישראל, לתפקיד האמור. ביום 28.3.2011 שלח השר לביטחון הפנים מכתב ליו"ר הוועדה שבו נאמר, בין היתר:

יבתאריך 9 במרץ 2011 קיבלתי העתק ממכתבך אל היועמ"ש לממשלה בגינו קיימתי איתו היוועצות נוספת. לאחר סיום בדיקת היועץ המשפטי לממשלה הועברה אליי חוות דעתו של המשנה ליועמ"ש לממשלה על פיה:
"לאור מכלול הדברים דלעיל, בא היועץ המשפטי לממשלה לכלל דעה, כי התנהלותו של המועמד מעוררת סימני שאלה לא מעטים, וצפוי קושי משפטי בהצעה למנותו לתפקיד נציב שב"ס."
לאור האמור לעיל החלטתי לבטל את המלצתי למינוי גונדר גביון לנציב שב"ס.
לאחר קיום היוועצות עם היועמ"ש לממשלה החלטתי להמליץ לממשלה למנות את ניצב אהרון פרנקו, מפקד מחוז ירושלים במשטרת ישראל, לתפקיד נציב בתי הסוהר."

הוועדה הפסיקה, אפוא, לבדוק את מועמדותו של גונדר אלי גביון לתפקיד ופתחה בבדיקת מועמדותו של ניצב אהרון פרנקו.
יצוין, כי עד היום הזה לא השיב היועץ המשפטי לממשלה לפנייתה של הוועדה אליו מיום 9.3.2011 וחוות דעתו הומצאה רק לשר לביטחון הפנים. העתק חוות הדעת הומצא לוועדה רק בשלב מאוחר יותר, בעקבות דרישה של יו"ר הוועדה.

3. ביום 29.3.2011 המציא מזכיר הוועדה לחברי הוועדה את העתקי טופס השאלון שמילא ניצב אהרון פרנקו, קורות חייו ומסמכים נוספים שצרף.

רקע אישי ומקצועי של המועמד

4. ניצב אהרון פרנקו נולד במרוקו (1955) ועלה ארצה בשנת 1961. בשנת 1973 התגייס לצה"ל ושירת שירות חובה מלא בחיל ההנדסה ועוד חצי שנה בשירות קבע. בשנת 1977 התגייס למשטרת ישראל למערך החבלה. לאחר מכן התקדם בסולם התפקידים והדרגות:
- קצין חבלה במחוז המרכז (רב-פקד); ראש מדור הדרכה חבלה (סגן ניצב); קצין אגף מבצעים מרחב השפלה (סגן ניצב); מפקד תחנת ראשון לציון (סגן ניצב); סגן מפקד מרחב השפלה (סגן ניצב); קצין אג"מ מחוז מרכז (ניצב משנה); מפקד מרחב שרון (ניצב משנה); סגן ראש אגף מבצעים (תת-ניצב); סגן מפקד מחוז מרכז (תת-ניצב); ראש אגף קהילה (ניצב); מראשית שנת 2007 – מפקד מחוז ירושלים, תפקיד שאותו הוא ממלא עד היום.
- במסגרת הכשרתו המקצועית עבר קורסים שונים לרבות קורס תכלני משטרה; קורס קצינים מתקדם; קורס פיקוד ומטה; קורס מפקדים בכירים משולב בפיקוד העורף וקורס ניהול ופיקוד בכיר.
- השכלתו: ניצב אהרון פרנקו הוא בעל תואר ראשון בקרימינולוגיה וסוציולוגיה-אנתרופולוגיה מטעם אוניברסיטת בר אילן, ולימוד תעודה בתכנית "פיתוח והעשרה לספ"כ – משטרת ישראל" של הפקולטה לניהול באוניברסיטת תל-אביב.

השגות על המינוי המוצע

5. בפני הוועדה לא הובאו השגות על מינויו של ניצב אהרון פרנקו לתפקיד נציב בתי הסוהר.

הדין

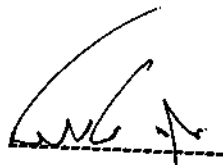
6. הוועדה המייעצת התכנסה לשיבה ביום 1.4.2011 (בהעדרו של חבר הוועדה, מר אהוד פראוור, ממלא מקום נציב שירות המדינה, שנעדר מחמת מחלה) והחלה בבדיקת מועמדותו של ניצב אהרון פרנקו לתפקיד נציב בתי הסוהר. לפני הוועדה התייצב בפני הוועדה השר לביטחון הפנים. השר תיאר בפני הוועדה את השתלשלות האירועים שהביאו אותו לכלל החלטה למשוך את מועמדותו של גונדר אלי גביון ולהציע במקומו את ניצב אהרון פרנקו לתפקיד. השר אהרונוביץ אמר שהוא מכיר את ניצב אהרון פרנקו היכרות רבת שנים מתקופת שירותם במשטרת ישראל. השר חדגיש כי ניצב פרנקו ניהן בתכונות אישיות, בכישורים וביכולות מנהיגות שיאפשרו לו להנהיג את שירות בתי הסוהר בדרך הטובה ביותר.
- עוד הוסיף ופירט את הנימוקים שבגינם העדיף את מועמדותו של ניצב פרנקו על פני מועמדים אחרים ותביע את ביטחונו כי לאור הניסיון העשיר של ניצב פרנקו במשטרה, לרבות היכרות עם נושאים של כליאת עצורים, יתקבל מינויו ברצון על ידי סגל הפיקוד של שירות בתי הסוהר.
- לאחר מכן התייצב בפני הוועדה נציב בתי הסוהר, רב-גונדר בני קניאק, העומד לסיים את תפקידו ביום 15.4.2011. רב גונדר קניאק ציין כי הוא מכיר את ניצב פרנקו באופן אישי

בעקבות תקופת שירות ארוכה משותפת במשטרת ישראל וכי ניצב פרנקו אף שימש סגנו כאשר מילא תפקיד של מפקד מחוז מרכז. כפי שהדגיש "מדובר בקצין משכמו ומעלה, איכותי, רציני, ישר ומקצועי".

לפני הוועדה התייצב גם ניצב אהרון פרנקו. ניצב פרנקו סקר את מסלול שירותו במשטרת ישראל, את האופן שבו התמודד עם בעיות שניקרו בדרכו ואת תכניותיו לעתיד. כמו כן השיב לשאלות חברי הוועדה בדבר אופן טיפולו בנושאים רגישים שעברו תחת ידו. ייאמר בקיצור כי דבריו ותשובותיו לשאלות הניחו את דעתה של הוועדה וחיזקו את התרשמותה החיובית מאישיותו.

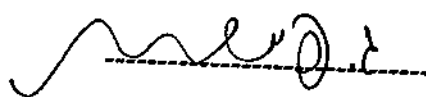
מסקנות

7. בתום תהליך הבדיקה, חזרו חברי הוועדה ועיינו בכל המסמכים שהוגשו לעיונה, בחנו בעניין את דבריהם של השר לביטחון הפנים, של ניצב בתי הסוהר המכתן וכן את דבריו של המועמד, ניצב אהרון פרנקו. הוועדה שוכנעה כי ניצב אהרון פרנקו הוא מועמד ראוי להוביל את שירות בתי הסוהר בשנים הבאות וכי לא נמצא דבק רבב במינויו מבחינת טוהר המידות, או מכל סיבה אחרת, וכי אין מקום לחשש שהמינוי אינו ראוי מסיבות של זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לגורמים בממשלה או לגורמים אחרים. לפיכך, סומכת הוועדה את ידיה על מינויו של ניצב אהרון פרנקו לתפקיד ניצב בתי הסוהר, כפי שנאמר בחוות דעתה של הוועדה שהוצאה ללא נימוקים בתום ישיבתה ביום 1.4.2011.



יעקב טירקל

שופט בית המשפט העליון (בדימוס)
יו"ר הוועדה



גילה פינקלשטיין
חברה



משה נסים
חבר