

מינוי ראש שירות הביטחון הכללי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסמכות על-פי סעיף 3(א) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002, למנות את יורם כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי.

תוקף המינוי החל מיום 15.5.2011.

תקופת כהונתו של ראש השירות תהיה חמש שנים.

הממשלה רשאית, בנסיבות מיוחדות, להאריך את כהונתו של ראש השירות לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 3 (א) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002 (להלן: "החוק"), קובע שראש שירות הביטחון הכללי ימונה על ידי הממשלה לפי הצעת ראש הממשלה.

סעיף 3 (ב) לחוק קובע כי "תקופת כהונתו של ראש השירות תהיה חמש שנים, אם לא קבעה הממשלה תקופה קצרה יותר בהחלטת המינוי; הממשלה רשאית, בנסיבות מיוחדות, להאריך את כהונתו של ראש השירות לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת".

בהחלטת ממשלה מס' 3409, מיום 21.3.2005, מינתה הממשלה את מר יובל דיסקין לראש שירות הביטחון הכללי, החל מיום 15.5.2005.

בהחלטת ממשלה מס' 816, מיום 25.10.2009, החליטה הממשלה להאריך את כהונתו של מר דיסקין בשנה נוספת, דהיינו עד ליום 14.5.2011.

ביום 14.5.2011 יסיים מר דיסקין 6 שנות שירות כראש שירות הביטחון הכללי.

ראש הממשלה מעוניין למנות לתפקיד את מר יורם כהן.

מר כהן שירת בשורה של תפקידים בכירים בשב"כ, ובכלל זה שימש כסגן ראש השב"כ (2005 עד 2008), כראש מרחב ירושלים ויהודה ושומרון (2003 עד 2005), וכראש האגף לסיכול טרור ערבי – איראני (2001 עד 2003).

מר כהן הוא בעל תואר ראשון ושני במדעי המדינה, ובוגר המכללה לביטחון לאומי.

הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים ("וועדת טירקלי"), החליטה בחוות דעתה מיום 4.4.2011, להמליץ לממשלה למנות את מר כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי, והייעצת המשפטית של משרד ראש הממשלה אישרה כי אין במינויו של מר כהן לתפקיד משום חשש לניגוד עניינים.

קורות חיים מלאים של המועמד וחוות דעת הוועדה מצורפים להצעת ההחלטה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)
לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי.

חלופות להצעת ההחלטה
אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה
לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטה מס' 3409 מיום 21.3.2005, בעניין מינויו של מר יובל דיסקין, לראש שירות הביטחון הכללי.

החלטה מס' 816, מיום 25.10.2009, בעניין הארכת כהונתו של מר דיסקין בשנה נוספת.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' בניסן התשע"א
5 באפריל 2011



היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי ראש שירות הביטחון הכללי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002¹ (להלן: "החוק"), מסדיר את מינויו של ראש שירות הביטחון הכללי.

סעיף 3:

(א) ראש שירות הביטחון הכללי (בחוק זה - ראש השירות) ימונה בידי הממשלה לפי הצעת ראש הממשלה; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) תקופת כהונתו של ראש השירות תהיה חמש שנים, אם לא קבעה הממשלה תקופה קצרה יותר בהחלטת המינוי; הממשלה רשאית, בנסיבות מיוחדות, להאריך את כהונתו של ראש השירות לתקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת.

(ג) הממשלה רשאית להפסיק את כהונתו של ראש השירות לפני תום כהונתו.

(ד) לא ימונה אדם לראש השירות, ולא ימשיך ראש השירות בכהונתו, אם הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להתמנות לראש השירות או להמשיך בכהונתו.

(ה) ראש השירות מופקד על ניהול השירות, על הפעלתו ועל פיתוח יכולתו, ויקבע לענין זה את נהלי השירות, ובאישור ראש הממשלה, את הוראות השירות.

¹ ס"ח התשס"ב מס' 1832, מיום 21.2.2002, עמ' 179.

בהחלטת ממשלה מס' 3409, מיום 21.3.2005, החליטה הממשלה על מינויו של מר יובל דיסקין לראש שירות הביטחון הכללי, החל מיום 15.5.2005.
בהחלטת ממשלה מס' 816, מיום 25.10.2009, החליטה הממשלה על הארכת תוקף כהונתו של מר דיסקין בשנה נוספת, דהיינו עד ליום 14.5.2011.
ביום 14.5.2011 מסיים מר דיסקין 6 שנות שירות, כראש שירות הביטחון הכללי.
ראש הממשלה מעוניין למנות מר יורם כהן, לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי.

בהתאם למידע שנמסר לנו, במועמד מתקיימים תנאי הכשירות המפורטים בסעיף 3 (ד) לחוק: מר יורם כהן לא הורשע באף עבירה ולא תלוי ועומד נגדו כתב אישום כלשהו.

הוועדה לבחינת מינויים בכירים בשירות הציבורי ("וועדת טירקלי"), בחנה את אפשרות מינויו של מר יורם כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי, והחליטה בשיבתה מיום 4.4.2011, להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

מר יורם כהן מילא שאלון לבחינת קיומו של חשש לניגוד עניינים, ובחוו"ד של הח"מ לראש הממשלה, נקבע כי אין במינויו משום חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
מאשרת כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ב ב ר כ ה
שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או למינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי ראש הממשלה

ירושלים, א' בניסן התשע"א
5 באפריל 2011

לכבוד
ראש הממשלה
ירושלים

כבוד ראש הממשלה,

הנדון: מועמדותו של מר יורם כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי

הקדמה

1. לפי כתב מינוי שהוצא על ידך, על פי החלטת הממשלה מסי' 91 מיום 30.5.2006, מונו השופט (בדימוס) יעקב טירקל (יו"ר); עו"ד משה נסים; ממלא מקום נציב שירות המדינה, מר אהוד פראוור וגב' גילה פינקלשטיין - לכהן כוועדה מייעצת לממשלה או לראש הממשלה לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, וכן למינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי ראש הממשלה, כמפורט בהחלטת הממשלה. במכתבך אל יו"ר הוועדה מיום 29.3.2011, הודעת כי בכוונתך למנות את מר יורם כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי (להלן – שב"כ) שהוא אחד התפקידים הבכירים הצריכים בדיקה על ידי הוועדה. המשנה למזכיר הממשלה, מר אריה זהר, המציא לחברי הוועדה את העתקי טופס השאלון שמילא המועמד, תולדות חייו, אישורים של אוניברסיטת חיפה וכן אישורים נוספים על לימודיו.

רקע אישי ומקצועי של המועמד

2. מר יורם כהן הוא יליד ישראל (1960). התגייס לצה"ל בשנת 1979 ושירת בסיירת גולני. עם שחרורו בשנת 1982 הצטרף לשב"כ, שבו הוא משרת עד היום. במסגרת שירותו בשב"כ, מילא מר יורם כהן שורה של תפקידים מבצעיים ותפקידי מטה ואף שימש בין השנים 2005-2008 בתפקיד סגן ראש השב"כ. מר יורם כהן הוא בעל תואר ראשון (1996) ותואר שני בחוג למדע המדינה (2002) מטעם אוניברסיטת חיפה. הוא בוגר המכללה לביטחון לאומי (6-1995) וכן בוגר קורס מתקדם למנהלים בכירים בבית הספר למינהל עסקים באוניברסיטת פנסילבניה (2008).

השגות על המינוי המוצע

3. בפני הוועדה לא הובאו השגות על מינויו של מר יורם כהן לתפקיד ראש השב"כ.

דיון

4. הוועדה המייעצת התכנסה במזכירות הממשלה ביום 4.4.2011 (בהעדרו של חבר הוועדה, מר אהוד פראוור, שנעדר מחמת מחלה), לצורך בדיקת המינוי המוצע, ולאחר התכנסותה נועדה עם ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו בלשכתו. ראש הממשלה סקר בפירוט את הרקע והנסיבות להיכרותו עם מר יורם כהן ובמיוחד את ניסיונו העשיר של המועמד במגוון גדול של תפקידים שאותם מילא בשב"כ ואת יכולתו להוביל אנשים. ראש הממשלה אמר שעמדו בפניו מספר מועמדים המשרתים בשב"כ שכולם ראויים למלא את התפקיד. לאחר ששקל את תכונותיו ואת ניסיונו של כל אחד מהם - ובמיוחד את ניסיונו הרב והמגוון של מר יורם כהן - ונוכח האתגרים העומדים בפני הארגון בשנים הבאות, החליט לבחור במר יורם כהן לתפקיד ראש השב"כ. ראש הממשלה נשאל בקשר לפרסומים שונים שעלו בתקשורת לפיהם הופעלו עליו לחצים על ידי גורמים מסוימים בימין. ראש הממשלה השיב שלא הופעלו עליו לחצים ולא היו אליו פניות וכי בחירתו נעשתה לפי שיקול דעתו העצמאי שלו. לאחר המפגש עם ראש הממשלה, חזרה הוועדה המייעצת והתכנסה לישיבה שנייה במזכירות הממשלה. בישיבה זו התייצב לפניו מר יובל דיסקין, ראש השב"כ המכהן. ראש השב"כ הדגיש שכל המועמדים שמועמדותם נשקלה הם ראויים. ראש השב"כ עמד על יכולותיו וסגולותיו המקצועיות של מר יורם כהן והוסיף כי הוא איש מקצוע טוב, בעל ותק נכון וניסיון מספק וכי הוא ראוי למלא את תפקיד ראש השב"כ. בתשובה לשאלה הבהיר כי המאמרים שכתב מר יורם כהן במכון שבו שימש עמית מחקר בארה"ב, בציון שמו ותפקידו בשב"כ, נכתבו אחרי התייעצות איתו ואחרי שנתן את אישורו מראש לציון השם והתפקיד במאמרים.

אחריו התייצב לפני הוועדה מר יורם כהן, המועמד לתפקיד ראש השב"כ, שתיאר בפירוט את התפקידים שמילא במסגרת שירותו בשב"כ. כמו כן, השיב על שאלותיהם של חברי הוועדה בנושאים שונים הקשורים לתפקידים שמילא בשב"כ. בתשובה לשאלות הדגיש שלא היה לו קשר כלשהו, ישיר או עקיף, עם גורמים שהביעו דעות בתקשורת ובציבור לגבי המועמדים השונים וכי לא היו אליו פניות בעניינים אלה.

מסקנות

5. חברי הוועדה עיינו במסמכים שהוגשו לעיונה של הוועדה, בחנו בעיון את דבריהם של ראש הממשלה, של ראש השב"כ ושל המועמד וכן התרשמו מאישיותו. חברי הוועדה שוכנעו כי מר יורם כהן הוא מועמד ראוי ביותר לתפקיד ראש השב"כ וכי יהיה בכוחו לשאת על כתפיו את המשא הכבד של התפקיד. חברי הוועדה שוכנעו, כי אין חשש שהמינוי אינו ראוי מסיבה של פגיעה בטוהר המידות או מסיבות של זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לגורמים בממשלה או לגורמים אחרים. לפיכך מחווה הוועדה את דעתה כי ניתן למנות את מר יורם כהן לתפקיד ראש שירות הביטחון הכללי.

(-)

יעקב טירקל

שופט בית המשפט העליון (בדימוס)

יו"ר הוועדה

(-)

גילה פינקלשטיין

חברה

(-)

משה נסים

חבר