

שכר ותנאי שירות של נגיד בנק ישראל ותנאי שירות של המשנה לנגיד בנק ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. בהתאם לסעיף 12 לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010 (להלן - החוק), לקבוע כי שכרו של נגיד בנק ישראל יהיה בגובה המשכורת הכוללת המירבית שניתן לאשר למנהל הכללי של חברה ממשלתית בדרגה 10(1), בהתאם לסיווג רשות החברות הממשלתיות ולהחלטותיה, ובהתאם לעדכוני מעת לעת.

לענין זה, "משכורת כוללת" – כהגדרתה בחוזה ההעסקה של מנהל כללי של חברה ממשלתית בדרגה 10(1).

תנאי השירות של נגיד בנק ישראל, יהיו בהתאם לאלה של שרים.

תנאי השירות של המשנה לנגיד בנק ישראל יהיו בהתאם לאלה של סגני שרים.

2. החלטה זו תחול לגבי נגיד בנק ישראל או משנה לנגיד בנק ישראל, לפי העניין, שיחלו בכהונתם לאחר קבלתה. אם כהונתו של משנה לנגיד בנק ישראל תחל לאחר קבלת החלטה זאת ולפני סיום כהונתו של נגיד בנק ישראל המכהן במועד קבלת החלטה זו, ייגזר שכרו של המשנה לנגיד, בהתאם לקבוע בסעיף 12(ב) לחוק, משכר הנגיד שנקבע לפי החלטה זאת.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 12(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010 (להלן - החוק), הממשלה תקבע את השכר ואת תנאי השירות של הנגיד. בהתאם לסעיף 12(ב) לחוק, שכר המשנה לנגיד יהיה בשיעור של 90% משכר הנגיד, ותנאי שירותו ייקבעו בידי הממשלה.

חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, שהיה בתוקף עד תחילתו של החוק, קבע בסעיף 14 כי "הממשלה תקבע את המשכורות של הנגיד ושל משנה לנגיד".

בהתאם לאמור בסעיף 14 שלעיל, קבעה הממשלה בישיבתה מיום 3.8.1969, כי "שכרו של נגיד בנק ישראל יהיה שווה לשכרו של שר וכי הוא זכאי לשירותים ולתוספות לשכר כשר".

לענין שכר המשנה לנגיד, החליטה הממשלה בישיבת ועדת שרים לעניני שכר מיום 19.2.1978, כי "המשכורת של משנה לנגיד בנק ישראל, תהיה לפי התנאים שחלו על המנהל הכללי של בנק ישראל ביום ט"ז באב התשל"ח (31.7.77)".

החוק, אשר החליף את חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, ונכנס לתוקף ביום 1 ביוני 2010, הדגיש וחיזק את עצמאותו של בנק ישראל בהפעלת סמכויותיו לשם השגת מטרותיו ומילוי תפקידיו. על מנת לאזן את עקרון העצמאות, נקבעו בחוק מנגנונים לבקרה ציבורית ופנימית, ובין היתר, בסעיף 11 שבו, הוחמרו האיסורים לגבי עיסוקים נוספים של הנגיד והמשנה לנגיד וההגבלות בניהול השקעותיהם הפיננסיות.

על מנת להבטיח את העצמאות של בנק ישראל ואת המעמד ויציבות כהונתם של העומדים בראשו, כמו גם על רקע ההחמרה בהגבלות החלות עליהם, מוצע להתאים את שכרם של הנגיד והמשנה לנגיד, לשינויים שחלו מאז שנתקבלו ההחלטות הקודמות בענין, ולקבוע שכר העולה בקנה אחד עם תפקידי הבנק.

תפקיד נגיד בנק ישראל, מחייב כישורים מיוחדים תוך שילוב ייחודי של מומחיות אקדמית בד בבד עם ניסיון מעשי בתחום המקרו-כלכלה, הבנקאות והפיננסים, עליו להיות בעל מוניטין בינלאומי ובעל היכרות מעמיקה עם זירת הכלכלה העולמית ומוסדותיה. דרישות אלה, מצמצמות מאוד את מספר המועמדים הראויים לתפקיד.

לפיכך מוצע, כי שכרו של נגיד בנק ישראל יקבע בהתאם לרמת השכר המירבית הנהוגה במגזר הציבורי ביחס לשכרם של מנהלי חברות ממשלתיות, המצויות בדרגה 10(1), וזאת בהתאם לסיווג רשות החברות הממשלתיות. דרגה 10(1) בסיווג רשות החברות הממשלתית, נחשבת כדרגה העליונה בסולם הדרגות של רשות החברות הממשלתית. כיום רק המנהל הכללי של "התעשייה האווירית", זכאי לדרגת שכר כאמור.

יצויין כי משכורתו הכוללת המירבית של מנהל כללי של חברה ממשלתית המדורג בדרגה 10(1) לסולם הדרגות של רשות החברות הממשלתית, עומדת כיום על סך של 60,537 ₪ לחודש. יובהר כי בחברה ממשלתית בדרגה 10(1) תשלום המשכורת הכוללת המירבית טעון, בהתאם להחלטת רשות החברות הממשלתיות, אישור דירקטוריון החברה. ואולם, לגבי נגיד בנק ישראל לא יהיה צורך באישור נוסף.

שכרו של המשנה לנגיד, מהווה שיעור של 90% משכר הנגיד, כקבוע בסעיף 12(ב) לחוק. על כן, ההחלטה המוצעת תביא לא רק לקביעת שכר הנגיד אלא גם לקביעת שכר המשנה לנגיד. יובהר כי שכרו של משנה חדש לנגיד בנק ישראל יקבע על פי שכר הנגיד כפי הנקבע בהצעה זאת, אף אם ימונה בתקופת כהונתו של נגיד בנק ישראל המכהן. תנאי השירות של המשנה לנגיד יהיו כמקובל לגבי סגני שרים, כפי שכבר נקבע לעניין גמלה ותשלומים אחרים בעת פרישה.

זכאותם של הנגיד והמשנה לנגיד לגמלה ולתשלומים אחרים היא מכוח הוראות חוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969 ומכוח החלטות ועדת הכספים של הכנסת, שעל פיהן נקבע כי נגיד בנק ישראל לשעבר שאירי נגיד בנק ישראל ושאירי נגיד בנק ישראל לשעבר זכאים לגמלה כפי שנקבעה לשרים, וכי המשנה לנגיד בנק ישראל לשעבר, שאירי נגיד בנק ישראל ושאירי נגיד בנק ישראל לשעבר זכאים לגמלה כפי שנקבעה לסגני שרים.

בסעיף 97(ג) לחוק, נקבעה הוראת מעבר, על פיה השכר ותנאי השירות שנקבעו לנגיד ולמשנה לנגיד ערב תחילתו של החוק, ימשיכו לחול גם אחרי תחילתו של החוק, על הנגיד והמשנה לנגיד שמונו ערב תחילתו של החוק. הואיל והנגיד המכהן מונה טרם תחילתו של החוק, לא תחול החלטה זאת לגביו. המשנה לנגיד המכהן מסיים את כהונתו בחודש יוני 2011, ולפיכך, תחול ההחלטה לגבי השכר ותנאי השירות של משנה לנגיד על מי שימונה לתפקיד לאחר קבלת ההחלטה המוצעת.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הממונה על השכר במשרד האוצר, תמך בהצעה.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

בהחלטת ממשלה מס' 871 מיום 3.8.69 נקבע שכרו של הנגיד, ובהחלטת הממשלה מס. 407 (ש/10) מיום 19.2.1978 נקבע שכר המשנה לנגיד.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ג בסיון התשע"א
15 ביוני 2011



היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תנאי שכר ושירות של נגיד בנק ישראל ושל המשנה לנגיד בנק ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם לסעיף 12(א) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן - החוק), הממשלה תקבע את השכר ואת תנאי השירות של נגיד בנק ישראל. בהתאם לסעיף 12(ב) לחוק, שכר המשנה לנגיד יהיה בשיעור של 90% משכר הנגיד, ותנאי שירותו ייקבעו בידי הממשלה.

חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, שהיה בתוקף עד תחילתו של החוק, קבע בסעיף 14 כי "הממשלה תקבע את המשכורות של הנגיד ושל משנה לנגיד".

בהתאם לאמור בסעיף 14 שלעיל, קבעה הממשלה בישיבתה מיום 3.8.1969, כי "שכרו של נגיד בנק ישראל יהיה שווה לשכרו של שר וכי הוא זכאי לשירותים ולתוספות לשכר כשר".

לעניין שכר המשנה לנגיד, הוחלט בישיבת ועדת שרים לענייני שכר מיום 5.2.1978, כי "המשכורת של משנה לנגיד בנק ישראל, תהיה לפי התנאים שחלו על המנהל הכללי של בנק ישראל ביום ט"ז באב התשל"ח (31.7.77)".

החוק, אשר החליף את חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954 ונכנס לתוקף ביום 1 ביוני 2010, הדגיש וחיזק את עצמאותו של בנק ישראל. על מנת לאזן את עיקרון העצמאות, נקבעו בחוק מנגנונים לבקרה ציבורית ופנימית, ובין היתר, בסעיף 11 שבו, הוחמרו האיסורים לגבי עיסוקים נוספים של הנגיד והמשנה לנגיד וההגבלות בניהול השקעותיהם הפיננסיות.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, על מנת להבטיח את העצמאות של בנק ישראל ואת המעמד ויציבות כהונתם של העומדים בראשו ועל רקע ההחמרה בהגבלות החלות עליהם, מוצע להתאים את שכרם של הנגיד והמשנה לנגיד, לשינויים שחלו מאז שנתקבלו ההחלטות הקודמות בעניין, ולקבוע שכר העולה בקנה אחד עם תפקידי הבנק.

עוד צוין כי השכר המוצע לנגיד בנק ישראל, מבוסס על רמות השכר הקבועות למנהלי חברות ממשלתיות, בהתאם לסיווג 10(1) של רשות החברות הממשלתיות. השכר המוצע למשנה לנגיד, מהווה שיעור של 90% משכר הנגיד, כקבוע בסעיף 12(ב) לחוק.

זכאותו של נגיד בנק ישראל והמשנה לנגיד לגמלה ולתשלומים אחרים היא מכוח הוראות חוק גמלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969 ומכוח החלטות ועדת הכספים של הכנסת, שעל פיהן נקבע כי נגיד בנק ישראל לשעבר, שאירי נגיד בנק ישראל ושאירי נגיד בנק ישראל לשעבר זכאים לגמלה כפי שנקבעה לשרים, וכי המשנה לנגיד בנק ישראל לשעבר, שאירי המשנה לנגיד ושאירי המשנה לנגיד לשעבר זכאים לגמלה כפי שנקבעה לסגני שרים.

בסעיף 97(ג) לחוק, נקבעה הוראת מעבר, שלפיה השכר ותנאי השכר שנקבעו לנגיד ולמשנה לנגיד ערב תחילתו של החוק ימשיכו לחול גם אחרי תחילתו של החוק על הנגיד והמשנה לנגיד שמונו ערב תחילתו של החוק. הואיל והנגיד המכהן מונה טרם תחילתו של החוק, לא תחול החלטה זאת לגביו. המשנה לנגיד המכהן מסיים את כהונתו בחודש יולי 2011, ולפיכך, תחול ההחלטה לגבי השכר ותנאי השירות של משנה לנגיד על מי שימונה לתפקיד החל מיום קבלת הצעת ההחלטה.

הצעה זו תואמה עם הממונה על השכר במשרד האוצר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההחלטה תואמה עם היועצת המשפטית של בנק ישראל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 871 של הממשלה מיום 03.08.1969.

משכורת נגיד בנק ישראל

"871.

מחליטים:

א. בהתאם לסעיף 14 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, לקבוע כי שכרו של נגיד בנק ישראל יהיה שווה לשכרו של שר וכי הוא זכאי לשרותים ולתוספות לשכר כשר.

ב. לאשר כי נגיד בנק ישראל היה זכאי לשכר ולתוספות כאמור, מיום י"ד באלול תשכ"ד (12.9.54), יום מינויו לראשונה."