

**תיקון המתווה להגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר
של שדות הגז הטבעי "לויתן", "כריש" ו"תנין" ושדות גז טבעי נוספים**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מיום 16.08.2015 שמספרה 476 בנושא "מתווה להגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר של שדות הגז הטבעי "לויתן", "כריש" ו"תנין" ושדות גז טבעי נוספים" (להלן: החלטת ממשלה 476), ולהחלטה בדבר פטור מהגבלים עסקיים בהתאם לסעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 שניתן על ידי שר הכלכלה והתעשייה ופורסם ברשומות ביום 22.12.2015.

1. לשוב ולאמץ את שהחלטנו בהחלטת ממשלה 476, למעט פרק י' להחלטה 476, שכותרתו היתה "סביבה רגולטורית יציבה" אשר במקומו יבוא:

י. קיום סביבה רגולטורית המעודדת השקעות

1. הממשלה מודעת לכך שפיתוח מקטע הפקת הגז הטבעי בעומק הים הוא בעל מאפיינים ייחודיים ומחייב השקעות עתק. מדובר בהשקעות חריגות בהיקפן לעומת השקעות אחרות במשק הישראלי. כך, בעלי הזכויות בחזקות השקיעו עד כה למעלה מ-5 מיליארד דולר ארה"ב וקיבלו על עצמם להשקיע סכומים דומים נוספים. השקעות אלה משרתות אינטרס ציבורי חשוב.

2. הממשלה מכירה בצורך בסביבה רגולטורית המעודדת השקעות של חברות בינלאומיות ומקומיות במקטע חיפוש הגז הטבעי והפקתו, ובכלל זה קבלת המימון הנדרש במקטע זה מגופים פיננסיים מקומיים ובינלאומיים. סביבה זו משרתת את האינטרס הציבורי. לכן, מבקשת הממשלה ליצור תנאים אשר יסייעו להגביר את האמון, להחיש את ההשקעות במקטע האמור, לקדם וכן לעודד השקעות נוספות במקטע זה, לרבות באמצעות כניסת משקיעים חדשים.

3. החלטת הממשלה מבוססת אף על חובתם של בעלי הזכויות הנוכחיים בחזקות לפתח את החזקות במהירות ובשקידה ראויה בהתאם לשטרי החזקה והוראות חוק הנפט. בנוסף, היא מבוססת על התחייבותם של בעלי הזכויות הנוכחיים בחזקות לעמוד בכל תנאי המתווה המפורט בהחלטת ממשלה 476.

4. בשנים האחרונות קידמה הממשלה מספר מהלכים משמעותיים ומהותיים לשם הסדרת מקטע הפקת הגז הטבעי. מדובר בעיקר בחוק מיסוי רווחי נפט ובהחלטת ממשלה 442 (על תיקוניה בהחלטת ממשלה 476) העוסקת בעיקר בהבטחת האספקה של הגז הטבעי למשק המקומי. לאלה יש לצרף את ההסדר המבני בהתאם לפטור לפי חוק ההגבלים העסקיים, כפי שנקבע בהחלטת שר הכלכלה והתעשייה לפי סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים.

5. לפיכך מחליטה הממשלה כי:

א. אם יהיו שינויים בחקיקה, שהם מהותיים בעיני המשקיע הסביר, בשיעור חלקו המירבי של הציבור ברווחים של בעלי הזכויות בחזקות (שיעור ה - government take), הממשלה תבחן בחיוב גיבוש פתרונות לקיום הכדאיות הכלכלית המקובלת בפרויקטים דומים בענף בעולם להשקעות שבוצעו לשם פיתוח החזקה (להלן: בחינת הממשלה).

בחינת הכדאיות הכלכלית תתחשב בהשקעות שבוצעו מיום מתן רישיונות החיפוש שקדמו לחזקה הנדונה, וכן בהשקעות שיבוצעו על פי תכנית הפיתוח המאושרת לאותה חזקה.

יובהר כי החלטת הממשלה אינה מתייחסת לשינוי רוחבי במשטר המס שאינו מתייחס למקטע הפקת הגז הטבעי בלבד.

ב. הממשלה רואה חשיבות בשינויים במשטר הפיסקלי, לרבות שינויי חקיקה, שתכליתם הגשמת העקרונות שבבסיס חוק מיסוי רווחי נפט וחוק הנפט וכן בשינויים שתכליתם הגנה על חלקו הראוי של הציבור כפי שהוא מעוגן כיום בחוקים אלה.

מבלי לגרוע מעקרון כללי זה, הממשלה רואה חשיבות בסגירת פרצות מס ובהבהרת הדין הקיים, כולל באמצעות תיקוני חקיקה. כמו כן, הממשלה רואה חשיבות בקידום הליכי גבייה ובתיקונים שוטפים בתחום דיני המס והתמלוגים, אף אם יש לכל אלה השלכות על בעלי הזכויות בחזקות, לרבות השלכות פיסקליות.

ג. אם יהיו שינויים מהותיים, בהסדרים שנקבעו בהחלטת ממשלה 442 (על תיקוניה בהחלטת ממשלה 476), הממשלה תבחן בחיוב גיבוש פתרונות לקיום הכדאיות הכלכלית המקובלת בפרויקטים דומים בענף בעולם להשקעות שבוצעו לשם פיתוח החזקה (להלן: בחינת הממשלה).

בחינת הכדאיות הכלכלית תתחשב בהשקעות שבוצעו מיום מתן רישיונות החיפוש שקדמו לחזקה הנדונה, וכן בהשקעות שיבוצעו על פי תכנית הפיתוח המאושרת לאותה חזקה.

אמירה זו מתייחסת למגבלות אשר ההסדרים הללו מטילים על בעלי הזכויות הנוכחיים בחזקות.

יובהר כי עמדה זו אינה מתייחסת לשינוי רוחבי במשטר הנורמטיבי שאינו מתייחס למקטע הפקת הגז הטבעי בלבד וכן להליכי אכיפה על פי הדין הקיים.

ד. במסגרת בחינת הממשלה, תשקול הממשלה, בין היתר, קיומם של חוזי יצוא שנחתמו על בסיס אישורי יצוא שניתנו על פי דין.

ה. בחינת הממשלה תימשך לא יותר מחמישה חודשים מעת כניסתו לתוקף של השינוי המהותי בהתאם לסעיפים קטנים (א) או (ג) ולא יאוחר משישים ימים לאחר קבלת כל החומר הרלוונטי לשם הליך בחינת הממשלה, לפי המוקדם.

ו. ייבחן בקפדנות כל שינוי באסדרה של המקטע שעלול להשפיע מהותית על כדאיות ההשקעה של בעלי הזכויות בחזקות בפיתוח של החזקות. בעת קביעת כללי האסדרה ישאף המאסדר להתאים את האסדרה, במידת האפשר, לסטנדרטים המקובלים במדינות ה-OECD, בהן מתקיימת תעשיית נפט וגז. יודגש, כי אין בעמדה זו כדי להביא למניעת התפתחותה של אסדרה במקטע, לרבות חקיקה ראשית וחקיקת משנה, הנחיות, הליכי אכיפה, והחלטות של גופים מוסמכים על פי דין.

6.

א. האמור בסעיף 5 נכון למשך 10 שנים מיום קבלת החלטת ממשלה 476, בכפוף לעמידתם של כל בעלי הזכויות הנוכחיים בחזקות בתנאי המתווה שנקבע בהחלטת ממשלה 476. בחינת מדיניות הממשלה לאחר תקופה זו תיעשה בהתאם לנסיבות באותה עת.

ב. על מנת לקדם פיתוח מהיר ככל האפשר של שדה "לוויתן", יחולו ההסדרים הבאים:

(1) עד סוף שנת 2017 יהא על בעלי הזכויות בחזקות לווייתן להתקשר בהסכמים מחייבים לרכישת ציוד ושירותים לצורך פיתוח החזקה בסכום של 1.5 מיליארד דולר ארה"ב לפחות, בנוסף לסכומים שהושקעו עד למועד קבלת החלטת ממשלה 476. אם לא תבוצע התקשרות כאמור, הממשלה תשוב ותשקול את הצורך במדיניותה לעידוד ההשקעות על פי החלטה זו בהתחשב, בין היתר, בהוראות סעיף ג(3) להחלטת ממשלה 476.

(2) לאחר חמש שנים מהמועד הקובע, כהגדרתו בהחלטת הממשלה 476, תהא הממשלה רשאית לבחון את מדיניותה לעידוד ההשקעות על פי החלטה זו. אם במועד האמור החלה הזרמת גז משדה "לווייתן" למשק המקומי, או אם יוברר באותו מועד כי בעלי הזכויות בחזקות "לווייתן" השקיעו בהן בפועל, מיום קבלת הרישיונות שקדמו לחזקות "לווייתן", סכום של ארבעה מיליארד דולר ארה"ב לפחות והם מצויים בשלב מתקדם של פיתוח חזקות

לוויתן, אזי לא תשונה המדיניות עד לחלוף 10 שנים מיום קבלת החלטת ממשלה 476.

(3) אין באמור בסעיפים קטנים (1) ו-(2) בכדי לגרוע מסמכויות השר והממונה על ענייני הנפט לפי חוק הנפט ושטרי החזקה.

(4) בעת הפעלת הסמכות על פי סעיפים קטנים (1) ו-(2) יעשה מאמץ שלא לפגוע בפעולות לחיפוש גז טבעי ולפיתוח שדות גז טבעי נוספים מעבר ל"תמר" ול"לוויתן".

ג. ככל שנקבעו במסגרת המתווה הכולל, כפי שנקבע בהחלטת ממשלה 476 ונספחיה, לוחות זמנים אחרים שבמסגרתם תימנע הממשלה מעריכת שינויים בהתאם לסמכויות מסוימות – יחולו לעניין זה לוחות הזמנים הספציפיים שנקבעו בהחלטת ממשלה 476.

ד. כל ההסדרים הנוגעים לקיום סביבה רגולטורית המעודדת השקעות אינם מתייחסים לאסדרה על כל צורותיה שהליכי השימוע לגביה החלו לפני מועד החלטת ממשלה 476 או שהוצגו לבעלי הזכויות בחזקות לפני מועד החלטת ממשלה 476. ההסדרים אף אינם מתייחסים לאסדרה המפורטת בהחלטת ממשלה 476.

7.

א. שינוי תנאי החזקות ייעשה מכאן ואילך בנסיבות חריגות ובתנאים שנקבעו לשינוי תנאי החזקה של חזקות לוויתן (סעיף 32 לשטר חזקה "לוויתן דרום" ו"לוויתן צפון").

ב. העברת זכויות של בעלי הזכויות בחזקות ושעבודן לאחרים תיעשה בהתאם לחוק הנפט ולהוראות מכוחו. בהתאם, בקשות להעברת זכויות נפט ושעבודן תאושרנה בהתאם להוראות הדין.

ג. הממשלה מכירה בכך שפיתוח יעיל של זכויות נפט מצריך קבלת אישורים רגולטורים תוך פרקי זמן סבירים. זאת, כדי לאפשר את הקדמת ביצוע השקעות. לפיכך, הממשלה מנחה את המאסדרים לדון בנושאים המחייבים את הפעלת סמכותם בכל הנוגע לפתוח המאגרים בפרקי זמן סבירים.

8. "החזקות" – "תמר" ו"לוויתן".

2. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לבחון, ככל שיהיה צורך בכך, את לוחות הזמנים בקשר עם הגדרת "המועד הקובע לכריש ותנין" שבנספח א' להחלטת ממשלה 476. אם יתברר כי קיים צורך בהארכה, אזי ההארכה תהיה לתקופה שלא תעלה על חודשיים.

דברי הסבר

רקע כללי

1. החלטת ממשלה 476 קבעה מתווה הכולל צעדים שונים להגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר של שדות הגז הטבעי "לויתן", "כריש", "תנין" ושדות גז טבעי נוספים. לאחר מתן החלטת ממשלה 476, ניתן פטור מהגבלים עסקיים לפי סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים על ידי ראש הממשלה בתפקידו כממלא מקום שר הכלכלה והתעשייה, וההחלטה בדבר פטור פורסמה ברשומות ביום 22.12.2015. פטור זה מהווה חלק מהמתווה הכולל ומתן הפטור הכניס את ההחלטה לתוקף.
2. החלטת ממשלה זו באה לשוב ולאמץ את החלטת ממשלה 476, תוך החלפת פרק י' של החלטת הממשלה 476 מיום 16.8.2015 ולקבוע הסדר שונה להבטחת סביבה רגולטורית מעודדת השקעות. למען הסר ספק, בהחלטתה זו משנה הממשלה את פרק י' בלבד מהחלטה 476, וכי שאר חלקי אותה החלטה ממשיכים לעמוד בתוקפם ללא שינוי.
3. בעקבות קבלת החלטת ממשלה 476 הוגשו בחודשים דצמבר 2015 וינואר 2016 מספר עתירות לבית המשפט העליון (בג"ץ 4374/15, 7588/15, 8747/15, 262/16). העתירות נדונו בפני הרכב מורחב של תמישה שופטים.
4. ביום 27.3.2016 ניתן פסק דינו של בית המשפט העליון בעתירות האמורות (להלן: פסק הדין).
5. בית המשפט העליון החליט ברוב דעות כי פסקת היציבות כנוסחה בפרק י' להחלטת ממשלה 476 (להלן: פסקת היציבות) אינה יכולה לעמוד. כמו כן, ברוב דעות הוחלט בפסק הדין כי נוכח הצהרת המדינה כי פסקת היציבות היא תנאי אין בלתו, החלטת הממשלה כולה דינה להתבטל. בית המשפט נתן למדינה פרק זמן של שנה של השהיית הבטלות, שבמהלכה באפשרותה של המדינה לפעול להסדרת הדרוש בהתאם לפסק הדין, לעניין פסקת היציבות. בית המשפט, ברוב דעות, לא מצא מקום להתערבות שיפוטית בכל הנושאים האחרים שעמדו על הפרק במסגרת העתירות.
6. הממשלה רואה חשיבות בקביעת הסדרים לסביבה רגולטורית מעודדת השקעות, שיבטיחו את פיתוח החזקות. בהחלטת ממשלה 476 קבעה הממשלה מספר הוראות להבטחת הסביבה הרגולטורית היציבה, אשר נפסלו בפסק הדין, שקבע שהוראות אלו, כפי שנכללו בהחלטה, מחייבות עיגון בחקיקה ראשית.

7. אי לכך מבקשת הממשלה ליצור הסדרים אחרים לעידוד ההשקעה שיהיו שונים מאלה שנקבעו בהחלטה 476, ואשר יקיימו את הוראות פסק הדין, ושאינם מצריכים חקיקה ראשית. הממשלה מבקשת לפעול בהתאם לאפשרות שנתן בית המשפט להסדרה מחודשת של הסוגיה שדורשת תיקון, וזאת בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסק דינו של בית המשפט העליון. לכן, החלטה זו קובעת הסדר חלופי אשר בא במקום החלקים שאותם פסל פסק הדין.

8. ההחלטה אינה מחייבת את הממשלה או הכנסת להימנע מביצוע שינויי רגולציה. ההחלטה מתייחסת לסיטואציות ולתוצאות שנוצרו או יוצרו בעקבות שינוי מהותי, ככל שנוצר, אך אינה פוגעת באפשרות לבצע את השינויים הללו. במסגרת זו, ההחלטה מבנה את שיקול הדעת במקרה של שינוי מהותי בהיבטים מסוימים ברגולציה ומגדירה את התהליך, וזאת מבלי לפגוע בשיקול הדעת העיתי של הממשלה או הכנסת.

9. ההחלטה אף צרה יותר ועוסקת בעיקרה בשינויים מהותיים בנושאי מיסוי וייצוא.

סעיף י' – סביבה רגולטורית המעודדת השקעות

10. לצורך יצירת הסביבה הרגולטורית הדרושה לעידוד השקעות, מוצע כי הממשלה תגדיר לעצמה את מסגרת הפעלת שיקול הדעת בשתי רמות:

א. הממשלה תבחן בקפידה שינויים בהסדרה שיכולים להשפיע על כדאיות ההשקעה בפיתוח החזקות וכן תנסה להתאים את האסדרה, ככל האפשר, למקובל במדינות ה-OECD בהן ישנה תעשיית גז ונפט. הממשלה רואה חשיבות בלמידה והפקת לקחים מניסיון של מדינות ה-OECD שבהן תחום הגז והנפט מפותח יותר מאשר במדינת ישראל. הפניה למדינות אלה מסייעת גם במישור הוודאות, שכן מדובר במסגרות רגולטוריות מוכרות למשקיעים ולמפעילים.

ב. אם יהיה שינוי מהותי, בשיעור חלקו המירבי של הציבור ברווחים של בעלי הזכויות בחזקות בחקיקה או בהסדרים שנקבעו בהחלטת ממשלה 442 (על תיקוניה בהחלטת ממשלה 476), כמפורט בסעיפים 5(א) או 5(ג) להחלטה, הממשלה תבחן בחיוב גיבוש פתרונות לקיום הכדאיות הכלכלית המקובלת בפרויקטים דומים בענף בעולם להשקעות לשם פיתוח החזקה (להלן: בחינת הממשלה).

ג. בחינת הכדאיות הכלכלית תבוצע ביחס להשפעת השינויים המהותיים על ההשקעות כאמור ותחשב בהשקעות שבוצעו מיום מתן רישיונות החיפוש שקדמו לחזקה הנדונה, וכן בהשקעות שיבוצעו על פי תכנית הפיתוח המאושרת לאותה חזקה.

יובהר כי החלטת הממשלה אינה מתייחסת לשינוי רוחבי במשטר המס שאינו מתייחס למקטע זה בלבד.

ד. במסגרת בחינת הממשלה, תשקול הממשלה, בין היתר, קיומם של חוזי יצוא שנחתמו על בסיס אישורי יצוא שניתנו על פי דין.

ה. בחינת הממשלה תימשך לא יותר מחמישה חודשים מעת כניסתו לתוקף של השינוי מהותי בהתאם לסעיפים קטנים (א) או (ג) ולא יאוחר משישים ימים לאחר קבלת כל החומר הרלוונטי לשם הליך בחינת הממשלה, לפי המוקדם.

11. מדיניות הממשלה בנושא תימשך לתקופה של 10 שנים מיום קבלת החלטת ממשלה 476 (אלא אם נקבעו לוחות זמנים שונים בהקשר ספציפי במסגרת המתווה). בתום תקופה זו תיערך בחינה מחודשת של מדיניות הממשלה בהתאם לנסיבות באותה עת.

12. בנוסף, סעיף זה כולל אבני דרך לפיתוח שדה "לוויתן". אחת המטרות העיקריות של הצהרת הממשלה היא להביא לפיתוח מהיר של שדה "לוויתן". לכן שולבו שתי אבני דרך שנועדו לאפשר את בחינת מדיניות הממשלה בנושא היציבות לאור פיתוח שדה זה – האחת בתום שנת 2017 והשניה לאחר חמש שנים מיום קבלת החלטת ממשלה 476. אבן הדרך הראשונה מתייחסת לחתימת חוזים מחייבים בהיקף של מיליארד וחצי דולר (בנוסף לכמיליארד דולר שכבר הושקעו עד היום), והשנייה להזרמת הגז או להשקעת סכום משמעותי של ארבעה מיליארד דולר מיום קבלת הרישיונות (המדובר ברישיונות 349/רחל ו-350/עמית). סכום זה כולל השקעה של כמיליארד דולר שכבר בוצעה.

13. הוספת אבני דרך אלה נועדה לאפשר למדינה להוסיף נדבך נוסף של פיקוח ובקרה על הדין הקיים כיום ואף לקבוע שתי נקודות בדיקה.

14. כאמור, לצד תיקון זה, נוסף בהחלטה סעיף נוסף במסגרת לוחות הזמנים של פיתוח שדה "לוויתן" המורה לנציגי המדינה לפעול לשם מתן האישורים הנדרשים לשם קבלת החלטת השקעה בתוך פרקי זמן סבירים. מתן המענה יחייב תחילה את מבקשי האישורים להעבירם בהקדם האפשרי ובאופן שיאפשר לממשלה לסיים את ההליכים בפרקי זמן סבירים. בחינת מדיניות היציבות בתום שנת 2017 תתחשב גם

בדרך שבה יושם סעיף זה.

15. החלטת הממשלה מתייחסת לבעלי הזכויות הנוכחיים ב"תמר" וב"לוויתן". ההחלטה מתקבלת על רקע חובתם והתחייבותם של בעלי הזכויות האמורים לפתח את החזקות במהירות ובשקידה ראויה. בנוסף, היא מבוססת על התחייבותם של בעלי הזכויות הנוכחיים בחזקות לעמוד בכל תנאי המתווה המפורט בהחלטת ממשלה 476.

16. בנוסף, מוצע לעגן בהחלטת הממשלה מספר הוראות נוספות הנוגעות לבעלי הזכויות הנוכחיים ב"תמר" וב"לוויתן", שמטרתן להגביר את מידת הוודאות במקטע זה.

17. ראשית, מוצע לקבוע כי מכאן ואילך שינוי של תנאי חזקות ייעשה בנסיבות חריגות, ובהתאם לתנאים שנקבעו בשטרי החזקה של חזקת "לוויתן", שנוסחם:

"32. שינוי תנאים בשטר החזקה

...

32.2 בנסיבות חריגות הממונה רשאי לשנות, להוסיף או לגרוע תנאים בשטר החזקה ובכתבי אישור (להלן – שינוי), אם יהיה צורך חיוני בשינוי לשם הגשמת מטרותיהם או לשם קיום דינים רלוונטיים שנוספו או השתנו מאז נתינתם או קיום אמנה בין-לאומית רלוונטית שישראל צד לה, או עקב שינוי נסיבות מהותי, והכל לאחר שהממונה נתן לבעל החזקה הזדמנות הוגנת להשמיע את טענותיו, ובכפוף לכללי המשפט המנהלי; שינוי שאינו מתחייב מדינים או מאמנות כאמור, ייעשה לאחר שהממונה בחן, בין היתר, את משקלו של האינטרס הציבורי בשינוי אל מול האינטרס של בעל החזקה; ככל שהשינוי יביא לפגיעה כלכלית מהותית בבעל החזקה, לא ייעשה השינוי אלא באישור השר, ותוך מתן התייחסות לפגיעה האמורה, לרבות, ככל שנדרש, בדרך של מענה כלכלי."

18. בנוסף, מוצע לחזק את הוודאות בקשר לתנאים לאישור של העברת זכויות של בעלי הזכויות בחזקות ושעבודן לאחרים ולקבוע כי אלה יבחנו בהתאם להוראות הדין. יצוין כי בהתאם לסעיף 76(א) לחוק הנפט, התשי"ב-1952: "היתר מוקדם, רישיון וחזקה הם אישיים ואינם ניתנים, לא הם ולא כל טובת הנאה בהם, לשעבוד או להעברה בכל דרך שהיא – פרט להורשה – אלא ברשות המנהל; ולא ירשה המנהל שעבוד או העברה של רישיון או של חזקה אלא לאחר התייעצות עם המועצה."

יוזכר כי, כאמור בסעיף ז(3) לטיוטת המתווה שפורסמה לשימוע ציבורי, הממונה על ענייני הנפט הודיע כי "בכוונת משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לפרסם לא יאוחר מ-10 ביולי 2015 טיוטת תקנות בעניין התנאים שבהם נדרש לעמוד מפעיל זכות נפט בים ובעניין עקרונות לחיפוש נפט בים וטיוטת הנחיות לעניין העברת זכויות נפט." טיוטת תקנות בנושא זה פורסמה זה מכבר.

19. לבסוף, מתוך ההבנה שפיתוח מהיר מחייב גם מתן מענה לצרכים העולים בפרקי זמן סבירים, מוצע להנחות את המאסדרים השונים לדון בנושאים הדורשים הפעלת סמכויות הנוגעות לפיתוח שדות הגז הטבעי בתוך זמן סביר.

המועד הקובע לכריש ותנין

1. בהתאם לתנאים המפורטים בפטור שניתן לפי סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים כפי שהוא מפורט בנספח א' להחלטת ממשלה 476, דלק ונובל נדרשות למכור את כל זכויותיהן בשדות "כריש" ו"תנין" לצד שלישי שאינו קשור אל מי מהן, תוך 14 חודשים מ"המועד הקובע לכריש ותנין". ככל שלא יימכרו כל הזכויות ב"כריש" ו"תנין" תוך 14 חודשים, תועבר הסמכות למכור את הזכויות שלא נמכרו לידי נאמן אשר יפעל למכירתן תוך ארבעה חודשים וזאת על פי ההצעה הטובה ביותר שתוגש באותם ארבעה חודשים, יהא גובה ההצעה אשר יהא.

"המועד הקובע לכריש ותנין" מוגדר כך:

14 חודשים מהתקיימות המאוחר שבין שני האירועים הבאים: (1) הפעלת הסמכות לפי סעיף 52 לחוק ההגבלים; ו-(2) פרסום טיוטת הסדרה חדשה על ידי הממונה על הנפט בנוגע לתנאי הכשירות למפעיל מאגר גז טבעי;

בפועל המועד הקובע נקבע לפי פסקה (1) להגדרה האמורה.

2. לאור ההתפתחויות שאירעו מאז שניתן פסק דינו של בית המשפט העליון ב-27.3.16, הממשלה מטילה בהחלטה זו על שר הכלכלה והתעשייה ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לבחון את הצורך בעדכון הגדרה זו. אם יתברר, כי קיים צורך בהארכה, אזי ההארכה תהיה לתקופה שלא תעלה על חודשיים.

הערה לעניין פיתוח שדה "תמר דרום מערב"

1. לסיום ברצוננו להעיר הערה בנוגע לפיתוח שדה "תמר דרום מערב", שבו עוסק סעיף ח' להחלטת ממשלה 476 ששב ומאומץ בהחלטה זו.

2. שדה "תמר דרום מערב" מצוי ברובו בשטח חזקת "תמר", בעוד חלק קטן ממנו (כחמישית עד רבע) מצוי בשטח אשר היה כלול בשטח רישיון 353/ ערן (להלן – "רישיון ערן") לשעבר.

3. ביום 15.12.08 העניק הממונה על ענייני הנפט לחברת נובל, לדלק קידוחים שותפות מוגבלת, לאבנר חיפושי נפט שותפות מוגבלת ולרציו חיפושי נפט (1992) שותפות מוגבלת, את רישיון "ערן". ביום 3.9.13 הודיע הממונה לבעלות הרישיון שהחזיקו ברישיון "ערן", כי הרישיון שהיה בידיהן פקע עוד ביום 14.6.14. כל זאת, לאחר שבעלות הרישיון האמורות, לא ביצעו כל קידוח אקספלורציה ובהמשך להתכתבויות קודמות בעניין.

4. על החלטת הממונה בדבר פקיעת רישיון "ערן" ועל החלטתו שלא לשוב ולהאריכו הוגש ערעור לשר. ביום 10.8.14 דחה השר את ערעור השותפויות שהחזיקו ברישיון "ערן".

5. בגין החלטת השר בערעור על פקיעת רישיון ערן וההחלטה שלא להאריכו הוגשה עתירה לבית המשפט העליון - בג"ץ 7776/14 נובל אנרג'י מדיטריניאן לימיטד נ' שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים - שטרם ניתן בה פס"ד סופי. יצוין כי ביום 31.5.15 ניתנה בעתירה החלטה של השופט התורן, שבה נקבע, בין היתר, כי "על רקע זה דומה, כי סיכויי העתירה להתקבל אינם מן המשופרים. משכך, מוצע לעותרות, גם בשים לב לעלויות ההתדיינות, לשקול את המשך צעדיהן בקשר עם עתירה זו". ביום 18.4.16 התקיים דיון בעתירה בבג"ץ 7776/14 בפני הרכב של שלושה שופטים שבסיומו ניתנה ההחלטה הבאה: "בשלב זה עלתה הצעה מטעם בית המשפט לפיה יקיימו הצדדים הליך גישור בפני הנשיא בדימוס אשר גרוניס. העותרות הסכימו להצעה. עו"ד רוזנברג מבקש שהות על מנת לבחון ולהשיב על ההצעה. עמדת המשיבים תוגש על ידי עו"ד רוזנברג לא יאוחר מיום 23.5.16 ולאחר קבלתה יוחלט על המשך הטיפול בעתירה."

6. המדינה שוקלת את הצעת בית המשפט מיום 18.4.2016 בבג"ץ 7776/14 ותשיב בזמן הקרוב להצעה לערוך הליך גישור בתיק זה. מבלי לגרוע מכך, הממשלה, בשלב זה, אינה משנה את ההחלטה שהתקבלה בפרק ח' להחלטת ממשלה 476.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מספר 476 בנושא "מתווה להגדלת כמות הגז הטבעי המופקת משדה הגז הטבעי "תמר" ופיתוח מהיר של שדות הגז הטבעי "לויתן", "כריש" ו"תנין" ושדות גז טבעי נוספים" מיום 16 באוגוסט 2015.

החלטת הממשלה מספר 442 בנושא "אימוץ עיקרי המלצות הוועדה לבחינת מדיניות הממשלה בנושא משק הגז הטבעי בישראל (דו"ח ועדת צמח)" מיום 23 ביוני 2013.

החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מספר ב/6 מיום 25 ביוני 2015.

החלטת ממשלה מספר 142 מיום 28 ביוני 2015.

העמדה המשפטית תובא במסגרת הערות היועץ המשפטי לממשלה לסדר היום של הממשלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

י' באייר התשע"ו
18 במאי 2016