

## מינוי נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

### הצעה להחלטה

#### **מ ח ל י ט י ם:**

1. מכח סמכות הממשלה, על פי סעיף 22(א) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, ולאחר התייעצות עם שרת המשפטים ועם שר הרווחה והשירותים החברתיים, למנות את אברהם טורס לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. תוקף המינוי לשש שנים, החל מיום 1 אפריל 2016.
2. להאריך את כהונתו של אחיה קמארה בתפקיד נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים עד ליום 31 במרץ 2016.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 17.1.2010 מינתה הממשלה את מר אחיה קמארה לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, וזאת בהתאם לסעיף 22(א) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק").

ביום 16.1.2016 פקע מינויו של מר קמארה. ביום 18.1.2016 אישרה הממשלה את הארכת מינויו של מר קמארה לתקופה של חודשיים, או עד למינוי של קבע – לפי המוקדם. כעת מבוקש למנות את מר אברהם טורם לתפקיד הנציב, וזאת החל מיום 1.4.2016 וכפי שיפורט להלן. בהתאם, מבוקשת גם הארכת מינויו של מר קמארה עד ליום 31.3.2016.

לפי החוק, מינוי הנציב הוא מינוי שבסמכות הממשלה, בהתייעצות עם שרת המשפטים ושר העבודה והרווחה.

בהחלטת הממשלה מס' 506 מיום 31.10.1999, הוספה משרת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות לרשימת המשרות הפטורות ממכרז בכפוף לקיום הליך של ועדת האיתור. בהחלטת הממשלה מס' 1943 מיום 8.7.2007, נקבע הרכב ועדת האיתור, כך שיכלול את החברים הבאים: מנכ"לית משרד המשפטים – יו"ר; נציב שירות המדינה או נציגו- חבר; מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים או נציגו – חבר; איש אקדמיה בעל ידע והיכרות בתחומי המשרה שתמנה מנכ"לית משרד המשפטים בהתייעצות עם נציב שירות המדינה – חבר; נציג ציבור בעל ידע והיכרות בתחום אנשים עם מוגבלויות, שימנה מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים בהתייעצות עם נציב שירות המדינה – חבר. בהתאם לכך, הוקמה ועדת איתור בהרכב הבא: מנכ"לית משרד המשפטים; מר אילן רם – נציג נציב שירות המדינה; מר גדעון שלום – סמנכ"ל אגף מש"ה ונציג מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; ד"ר גלית שאול – אשת אקדמיה; מר גיא שמחי – נציג ציבור.

הוועדה התכנסה ולאחר שראיינה מועמדים, החליטה הוועדה להמליץ לשרת המשפטים על מינויו של מר אברהם טורם לתפקיד.

בהתאם לסעיף 22 לחוק, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה, וזאת לאחר קיום התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים. לפי החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בנושא קציבת כהונות, כהונה במשרת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות תהא לתקופת כהונה אחת בת שש שנים, החל מיום 1.4.2016 כאמור לעיל.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

מצ"ב קורות חייו של המועמד.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין.

**תקציב**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הרווחה מסכים להצעה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מס' 506 מיום 31.10.1999 שעניינה פטור מחובת מכרז לגבי משרת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות; החלטת הממשלה מס' 1943 מיום 8.7.2007 בנושא הרכב הוועדה לאיתור מועמדים למשרת נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. החלטות הממשלה העוסקות בעקרונות הכלליים של מנגנון ועדת האיתור ודרכי פעולתן: החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999, החלטת ממשלה מס' 2541 מיום 28.9.2002, החלטת ממשלה מס' 1503 מיום 24.4.2002 ו – מס' 2946 מיום 16.2.2003. החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה. החלטת ממשלה מס' 1241 מיום 17.1.2010. החלטת ממשלה מס' 1012 מיום 18.1.2016.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים.

**סיווגים**

סיווג ראשי: מינויים.

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שרת המשפטים

ט"ו באדר א' התשע"ו  
24 בפברואר 2016



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

סעיף 22א) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן "החוק") קובע כי הממשלה תמנה את נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (להלן "הנציב"), בהתייעצות עם שרת המשפטים ושר העבודה והרווחה.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 506 מיום 31.10.1999, משרת הנציב תהא פטורה ממכרז, ותחת זאת יתקיים הליך יזיל ועדת איתור. החלטת הממשלה מס' 1973 מיום 8.7.2007 קבעה את הרכב ועדת האיתור. לקראת פקיעת מינויו של הנציב המכהן, כוננה ועדת איתור במשרד המשפטים, בהתאם להרכב שקבוע החלטת הממשלה כאמור לעיל. ביום 25.1.2016 התכנסה ועדת האיתור, והמליצה על מינויו של מר אברהם טורם לתפקיד הנציב.

לפי סעיף 23 לחוק, לנציב כשיר להתמנות אזרח ישראלי ותושב ישראל, שהוא בעל תואר אקדמי במקצוע שבתחום תפקידי הנציבות. למר טורם תואר ראשון במנהל עסקים. שלו נגיעה רוחבית בניהול תהליכים ויוזמות, כך שניתן לומר כי נוצו בתחום תפקידי הנציבות. לכך גם מצטרף נסיונו רב השנים בעמותה שעניינה קידום שוויון לאנשים עם מוגבלות.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה, תקופת הכהונה בתפקיד תהא שש שנים, ללא אפשרות להארכה.

בנוסף לכך, מבוקשת הארכת מינויו של הנציב המכהן, מר אחיה קמארה. יוסבר, כי מינויו של מר קמארה פקע ביום 16.1.2016. וזאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 שהוזכרה לעיל. ביום 18.1.2016 החליטה הממשלה על הארכת כהונתו של מר קמארה, וזאת לתקופה של חודשיים או עד למינוי של קבע, לפי המוקדם. כיוון שהממשלה היא שקצבה את כהונת הנציב, לממשלה גם הסמכות לחרוג מהחלטותיה הקודמות, ומכוח סמכות זו האריכה את המינוי.

כעת, מר טורם צפוי להיכנס לתפקיד רק ביום 1.4.2016, וכדי להימנע ממצב שבו תפקיד הנציב אינו מאויש, מבוקשת הארכת מינויו של מר קמארה בשבועיים נוספים, עד ליום 31.3.2016.

### מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1555/1 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא.

בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", חתם ניר טורם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ועם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה

בהתאם לסעיף 22 לחוק, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה, וזאת לאחר קיום התייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים – מצ"ב אישור אודות קיום חובת התייעצות.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מתואמת עם היועץ המשפטי למשרד הרווחה והשירותים החברתיים

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בהסתמך על המלצת ועדת האיתור מיום 25.1.2016, ההסדר למניעת ניגוד עניינים עליו חתם המועמד והאישור הביטחוני שניתן, הריני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה

לאה רקובה עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

י"ג אדר א' תשע"ו

22 פברואר 2016

(027-99-2016-001066)

## אברמי טורם

נורית 10 מתן | 052-8339666 | 03-9025138 | avremitore@gmail.com | נשוי + 3



### ניסיון תעסוקתי

#### 2001 ועד היום מנכ"ל עמותת "בית הגלגלים" לילדים ובוגרים עם נכות פיזית

- ניהול כולל של עמותה בפריסה ארצית המונה 6 סניפים, בהם 60 עובדים שכירים ומעל ל-400 מתנדבים, המטפלים ב-400 חניכים ילדים ובוגרים עם מוגבלויות פיזיות.
- הרחבת תקציב העמותה מ-1.2 מיליון ל-12 מיליון, והגדלה משמעותית של היקף הפעילות והשירותים הניתנים, פתיחת 3 סניפים נוספים, פתיחת מרכז יום, יצירת פעילות בוגרים, הרחבת הפעילות בקרב הפריפריה החברתית והגיאוגרפית, וכו'.
- פיתוח פרויקטים ארציים, יצירת תשתיות ובניית מטה לניהול העמותה, בניית נהלי עבודה, עבודה עם ועד מנהל מתנדב, יחום מעורבות ותכנון פרויקטים בשיתוף גופים חיצוניים.
- עבודה מול משרדי ממשלה (משרד הרווחה בפרט), וגופי תשתית נוספים כגון: אשלים, ג'וינט, ביטוח לאומי, שיתופים ועוד.
- קידום חוקים ותקנות לטובת משפחות וחניכי העמותה.
- אחריות על גיוס כספים לעמותה- קשר שוטף עם קרנות פרטיות וציבוריות, עסקים ותורמים פרטים.

#### 1996-2000 סמנכ"ל, חברת רז (מחקרים וייעוץ שיווקי)

- ניהול תפעולי וכלכלי של החברה על מחלקותיה השונות, בניית תהליכים והטמעת נהלים.
- ניהול של מנהלי המחלקות ועובדיהם: כ-35 עובדים קבועים, 5 מנהלי מחלקות ו-120 עובדים זמניים.
- מעורבות ניהולית וביצועית בפרויקטים ומיזמים חדשים בארץ ובחו"ל תוך ניהול משא ומתן עם לקוחות החברה, חתימת חוזים ומציאת פתרונות לוגיסטיים מורכבים.
- ניהול כלכלי של החברה: תמחור, תכנון ובקרה תקציבית, ניהול תזרים מזומנים, בחירת ספקים גיבוש נהלי עבודה ותנאי תשלום.

#### 1991-1996 סמנכ"ל תפעול ושיווק, קבוצת כסיף

- אחריות ניהולית על שלוש חברות בת תוך יצירת שיתופי פעולה כלכליים ואסטרטגיים ביניהן.
- הטמעת נהלים חוצי חברה, הקמת מערך שיווקי כולל, ליווי וזום פרויקטים משותפים.
- ניהול כפר הנופש ניצנים (חב' בת של קב' כסיף). אחריות על צוות של כ- 25 עובדים קבועים ו- 40 זמניים, תכנון אסטרטגיות שיווקיות, בניית תהליכי עבודה מסודרים והטמעתם, פרסום, שיווק ויחסי ציבור.

#### 1988-1991 רכז אזור השרון, תנועת הצופים

- אחריות על הפעילות במעל ל- 20 ערים שונות באזור השרון (כ- 6,000 חניכים ובוגרים).
- אחריות על צוות של כ- 50 עובדים קבועים בערים השונות.
- עבודה מול ראשי הערים והמחלקות השונות בעירייה.
- אחריות על תזרים ותקצוב פיננסי.

---

#### עיסוקים נוספים

- חבר מועצה/מליאה במועצת דרום השרון (בהתנדבות).
- מיוזמי הקמת גוף התארגנות המנכ"לים - גוף מרכזי לייצוג עמותות במגזר השלישי.
- חבר בשולחן העגול הבין מגזרי של משרד החינוך.
- מיוזמי קואליציית שולחן עגול בנושא השמה של אנשים עם מוגבלויות- בשיתוף פישמן, משרד הכלכלה וציונות 2000.

---

#### השכלה

1992-1996 תואר ראשון במנהל עסקים, התמחות בשיווק ותקשורת.

---

#### הכשרות נוספות

- בוגר תכנית "מעוז" - תכנית לפיתוח מנהיגות ציבורית, ובמסגרתה הכשרת מנהלים ייעודית ב- Harvard Business School
- קורסים רבים בניהול עמותות - משמעות- ג'וינט, תנופה- מתן, פרתדלר-קרן פרת, שיתופים ועוד.

---

#### שרות צבאי

1982-1986 שירות נח"ל