

הכרזה על ארגונים טרוריסטיים לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהתאם לסעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, להכריז כי חבר בני אדם או הארגונים הבאים, המכונים בשמות שלהלן או בכל שם אחר שיכנונו בו ארגונים אלו, לרבות כל פלג וכל סניף, מרכז, ועד, קבוצה, סיעה או מוסד של ארגון זה, הם ארגונים טרוריסטיים:

א. חזית אלנצרה ("ALNUSRA FRONT" או "ג'בהת אלנצרה")

ב. דעא"ש ("המדינה האסלאמית", "המדינה האסלאמית בעיראק ובסוריה", "החליפות האסלאמית", "אלקאעדה עיראק", "ISLAMIC STATE", "ISIL", "ISIS")

ג. גדודי עבדאללה עזאם ("ABDUALLEH AZAM BRIGADES")

הכרזה זו חלה על הארגון הטרוריסטי המפורט בה, גם אם הוא מתקרא בשמות, בכינויים או בראשי תיבות נוספים או בתרגומיהם לכל שפה אחרת, אם דרך קבע ואם מעת לעת וכן על פלגיו ועל צירופיהם.

בהתאם לסעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 הודעה על ההכרזה תפורסם ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

בשנים האחרונות אנו עדים לצמיחתם של ארגונים הפועלים ברוח האידיאולוגיה הסלפית הג'האדית. ארגונים אלה שואפים לבניית חברה המושתתת על ההלכה האסלאמית והחזרת ימי הזהר של האסלאם הקדום. אלו שמו לעצמם למטרה את מדינת ישראל כיעד לפיגועים במתווים שונים.

הארגונים המפורטים בהצעת ההחלטה הוכרו כהתאחדויות בלתי מותרות על ידי שר הביטחון מכוח סמכותו על פי תקנה 84 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, אשר החילה על הארגונים וחבריהם את ההוראות, האיסורים והעבירות אשר בתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.

לבקשת שירות הביטחון הכללי מתבקשת הכרזתם של ארגונים אלו על ידי הממשלה כארגונים טרוריסטים מכוח סמכותה על פי סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 (להלן: "הפקודה"), כדי להחיל עליהם גם את הכלים המשפטיים המצויים בפקודה.

בין היתר, קובע סעיף 8 לפקודה, כי הכרזת הממשלה תשמש הוכחה בכל דיון משפטי כי אותו חבר אנשים הוא ארגון טרוריסטי, אלא אם כן יוכח ההיפך.

הכרזה כאמור, מהווה נדבך נוסף במאבק בארגוני טרור כאשר להכרזה קיימות משמעויות במישור ההצהרתי בעצם הקביעה כי מדובר ב"ארגון טרור" והן משמעויות אופרטיביות הנובעות מהסנקציות והעונשים אשר קבועים בפקודה על משתתפים בפעילות טרור ועל חברים בארגוני הטרור.

להכרזה קיימות גם השלכות בין-לאומיות שכן ההכרזות על פי הפקודה מהוות צעד משמעותי במאבק הבין-לאומי נגד הטרור, לרבות במאבק נגד מימון טרור, וחלק נובעות מעיקרון ההדדיות, שלפיו מדינות העולם (ובראשן ארה"ב) מסייעות לישראל במאבק נגד הטרור.

להלן פירוט הארגונים אשר מתבקשת הכרזתם כארגונים טרוריסטים:

א. חזית אלנצרה

חזית אלנצרה (להלן: "החזית") מהווה שלוחת אלקאעדה הרשמית בסוריה החל מיוני 2013. בתחילה, הוקמה החזית על ידי אלקאעדה עיראק כחלק מ"תורת השלבים" של ארגון אלקאעדה ופעלה תחת חסותה, אך לאחר חילוקי דעות והתערבות יתר מצד אלקאעדה עיראק בניהול החזית בסוריה, באפריל 2013 נשבעה החזית אמונים ישירות להנהגת אלקאעדה, אשר מינתה את החזית לשלוחתה הרשמית בסוריה.

תפיסת העולם של החזית היא סלפית-ג'האדית. בהתאם לכפיפותה המנהלתית-ארגונית ל"אלקאעדה", פועלת החזית על פי ההיגיון המעצב של "תורת השלבים", המדגיש את הצורך בסילוק המשטרים העריצים באזור כקודם, ורואה כיעד אוטופי בהקמת "הח'ליפות האסלאמית" יעד סופי.

תחת דירקטיבה זו, פועלת החזית להפלת משטרו של אסד, ובמקביל בונה תשתית ארגונית במדינות סמוכות, בראשן לבנון. בנוסף, מוכרת גם כוונת החזית להרחיב

השפעתה לעבר ירדן.

ביחס לפעילות החזית מול ישראל – מוכרות התבטאויות פומביות על כוונת החזית לפעול כנגד ישראל, לאחר הפלת משטר אסד, כאשר החזית מבססת עצמה עדכנית בדרום סוריה ובסמוך לגבול עם ישראל.

בהיות של החזית שלוחה של "אלקאעדה", אשר פועלת על פי האג'נדה הסדורה עוד מימיו של בן-לאדן, הארגון רואה במערב וב"ציונים", קרי בישראל וביהודים, מטרה, תוך הדגשת הצורך בין השאר בשחרור "אלאקצא".

תחת חסות הארגון פעילים מערביים וזרים אחרים. האיום מאוכלוסייה זו נובע מיכולתם להיכנס במעברי גבול ישראלי, וללא מודיעין מקדים אין אפשרות להצביע על מעורבותם בלחימה בסוריה.

מאז החלה הלחימה בסוריה בשנת 2011 מתקיימת יציאת פעילים מהפנים (ישראל, איו"ש ורצועת עזה) אל הזירה, בשלב זה במינונים מתונים יחסית. גורמים אלה עשויים להוות כלי בידי הארגון למימוש פיגועים בתוך ישראל.

יצוין, כי נוכח מעורבות החזית בלחימה בסוריה, כמו גם מאפייני האג'נדה שלאורה היא פועלת, הוכרזה החזית בשנה האחרונה כאגון טרור בארה"ב, אוסטרליה, בריטניה, ותורכיה. הכרזה דומה ניתנה גם ע"י האו"ם.

ביום 4.9.2014 הכריז שר הביטחון על החזית כהתאחדות בלתי מותרת לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.

ב. דעא"ש

ארגון דעא"ש (להלן: "הארגון") הינו תוצר של שלוחת "אלקאעדה העיראקית", שהקים ב – 2004 הירדני אבו-מצעב אלזרקאוי. בבסיס הקמת השלוחה, עמדה כניסת הכוחות האמריקניים לעיראק בשנת 2003, שמיקמה את עיראק במקום מרכזי בסדר יומה של הנהגת "אלקאעדה".

עם פרוץ מלחמת האזרחים בסוריה נגד משטר אסד, נכנס הארגון ללחימה בסוריה בחלק מכוחות "אלקאעדה" שפעלו במדינה, תחת "חזית אלנצרה". באפריל 2013, בחר ראש ארגון "אלקאעדה עיראק", אבו בכר אלבע'דאדי, להכריז באופן רשמי על פעילות "הג'יהאד" בסוריה בהובלתו. תוך הכרזה על הקמת "המדינה האסלאמית בעיראק ואלשאם" ובהמשך (יוני 2014) הכריז על הקמת ח'ליפות אסלאמית בראשותו. הכרזות חד צדדיות אלה הובילו למחלוקות ולקרע בעולם הג'יהאדי מול הנהגת אלקעדה שלא הסכימה למהלכי ההכרזה.

הארגון מסמן את "המחנה המוסלמי" וטיהורו מה"כופר הפנימי" כמטרה המרכזית של פועלו. תפיסה תכפירית זו רואה במנהיגים ובהקהלים הסונים שסטו "מדרך הישר" גם את השיעים ובעלי אמונה אחרים, החיים במרחב המוסלמי-ערבי כ"מושא לתיקון". ברמה הפרקטית, מיושם "תיקון" זה באמצעות השלטת טרור והתרת דמם של "התועים". לראייה הוצאות המוניות להורג שמבצע הארגון בסוריה ובעיראק ומימוש כפייה אסלאמית על האוכלוסייה והשלטה אלימה של חוקי הקוראן באותם

מרחבים (קטיעת איברים לעבריינים, סקילה של נואפים ועוד).

פעילותו המיליטנטית והקיצונית של הארגון מגבירה את המשיכה אליו מצד גורמים שונים בעולם, בהם זרים, פלסטיניים ואף ערבים ישראלים.

גם תחת ארגון זה פועלים פעילים מערביים וזרים רבים, בהיקפים גדולים יותר מאשר בארגונים אחרים. האיום מהגעתם למעברי הגבול הינו משמעותי, בהעדר מודיעין מקדים. דוגמה בולטת לפוטנציאל האיום הנשקף מאוכלוסייה זו, ניתן למצוא בפיגוע הירי במוזיאון היהודי בבריסל (מאי 2014, 4 הרוגים מתוכם 2 ישראלים), שבוצע בידי אזרח צרפתי אשר לחם בסוריה במסגרת ארגון דאע"ש.

אנו מזהים התעניינות הולכת וגוברת של פעילים סלפים-ג'האדיים מה"פנים" בדאע"ש ואף חבירה לארגון. העדפה זאת מעלה משמעותית את רמת האיום הנשקפת לישראל מפעילות הארגון, בדגש על הכשרות ואימונים ויצירת קשרים חדשים.

ביום 3.9.2014 הוכרז הארגון על ידי שר הביטחון כהתאחדות בלתי מותרת לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.

ג. גדודי עבדאללה עזאם

ארגון "פלוגות זיאד ג'ראח" (על שמו של מפגע 11 בספטמבר, שמוצאו לבנוני) הכריז על הקמתו ביולי 2009 והוא פועל כשלוחה של ארגון "גדודי עבדאללה עזאם", שבעבר מרכז פעילותו היה באיראן ובפקיסטאן. מוקד פעילותו של הארגון במחנה הפליטים עין אלחלוה בדרום לבנון.

בהיבטי האג'נדה הארגונית, הרי שבמרכז עמדה כבר מראשית קיומו של הארגון הפגיעה בישראל כאינטרס ראשון.

בשטח, מימשו "פלוגות זיאד ג'ראח" 4 אירועי ירי רקטי לעבר ישראל ב- 2009 ואירוע נוסף במאי 2013. מעבר לכך, מפגין הארגון יכולת מבצעית גבוהה ב"פנים" הלבנוני במסכת פיגועים המכוונת נגד יעדים שיעים/חזבאללה.

ביום 3.9.2014 הוכרז הארגון על ידי שר הביטחון כהתאחדות בלתי מותרת לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד החוץ – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה והיועצת המשפטית של משרד המשפטים.

סיווגים:

סיווג ראשי: 02 הצהרתי

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ועל ידי שרת המשפטים

ח' בחשון התשע"ו
21 באוקטובר 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' חשון תשע"ו
21 אוקטובר 2015
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 361876D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הכרזה על ארגונים טרוריסטים לפי פקודת מניעת טרור, התש"ח - 1948

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 (להלן: "הפקודה") שכותרתו: "הכרזת הממשלה על ארגון כארגון טרוריסטי" קובע כהאי לישנא:

"אם תכריז הממשלה, בהודעה ברשומות, שחבר אנשים מסויים הנו ארגון טרוריסטי, תשמש ההודעה הוכחה בכל דיון משפטי, כי אותו חבר אנשים הוא ארגון טרוריסטי, אלא אם יוכח ההיפך."

סעיף 1 לפקודה מגדיר "ארגון טרוריסטי" כ"חבר אנשים המשתמש בפעולותיו במעשי אלימות העלולים לגרום למותו של אדם או לחבלתו, או באיומים במעשי אלימות כאלה."

הכרזה כאמור, מהווה נדבך נוסף במאבק בארגוני טרור, כאשר להכרזה קיימות משמעויות הן במישור ההצהרתי ובקביעה כי מדובר ב"ארגון טרור" והן משמעויות אופרטיביות הנובעות מהסנקציות והעונשים אשר קבועים בפקודה על משתתפים בפעילויות טרור ועל חברים בארגוני טרור.

כל הארגונים אשר הכרזתם כארגוני טרור מתבקשת במסגרת הצעת החלטה זו תוכרזו בספטמבר 2014 על ידי שר הביטחון כ"התאחדויות בלתי מותרות" בהתאם לסעיף 84 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945. ההכרזה לפי הפקודה נועדה להטביע בארגונים אלה חותם מפורש בדבר היותם ארגונים טרוריסטים מעבר להיותם "התאחדויות בלתי מותרות" ולהעביר את נטל ההוכחה אל הארגון הטוען כי אינו ארגון טרור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

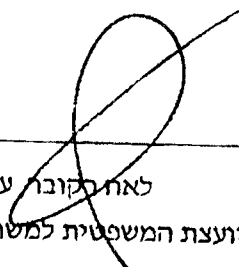
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

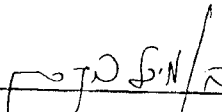


היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
היועץ המשפטי למשרד החוץ מסר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
עמדת היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה והיועצת המשפטית למשרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


לאה קובר עו"ד
היועצת המשפטית למשרד המשפטים


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה

21. 10. 2015.