

חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם יפן

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בעקבות זיהוי תחומי עניין משותפים לשתי המדינות, הנחייתו של ראש הממשלה לקדם מאמץ ממשלתי ממוקד לחיזוק הקשרים הכלכליים עם מדינה זו, ועל מנת לאפשר את מיצוי הפוטנציאל הכלכלי הגלום עבור המשק הישראלי, לפעול כדלקמן:

1. להטיל על שר החוץ לגבש תכנית לביקור מנהיגים צעירים מיפן בישראל, לצורך הכרות עם ישראל וחשיפה למגוון נושאים רלוונטיים.

2. להטיל על שר הכלכלה להרחיב את פעילות משרד הכלכלה מול יפן כדלקמן:

א. חיזוק הפעילות העסקית ביפן, בין היתר באמצעות: קיום אירועים וימי טכנולוגיה ישראלית; השתתפות של חברות ישראליות בתערוכות; קידום השקעות של חברות יפניות בישראל; עריכת סמינרים להכשרת יצואנים ליפן ופתיחת שלוחה של הנספחות המסחרית ליפן באוסקה.

ב. מיתוג עשיית עסקים עם ישראל ביפן, בין היתר באמצעות פרסום בכלי התקשורת ויצירת והפצת חומרי שיווק.

ג. הרחבת פעילות המדען הראשי במשרד הכלכלה מול יפן תוך מינוף הסכם המו"פ בין יפן לישראל. זאת, בין היתר, באמצעות תפעול שוטף של התכנית הדו-לאומית וביצוע חיפושי שותפים למטרות מו"פ משותף.

ד. הגדלת החשיפה של חברות ישראליות לחברות יפניות, ולהפך. זאת, בין היתר, תוך ארגון מפגשים, קיום משלחות הדדיות וסמינרים והפצת חומר שיווקי.

ה. הרחבת קרן הנדו-סין של מנהל סחר חוץ (הוראת מנכ"ל 3.2) ליפן, כך שתברות ישראליות מתאימות יזכו למענק עבור סיוע בהקמת נציגות שיווקית ביפן. בהתאם לביקוש לסיוע להקמת נציגויות שיווקיות ביפן תיבחן האפשרות להרחיב את תקציב הקרן בשנים 2016-2017.

3. להטיל על שר האוצר לתעדף קידום משא ומתן להסכם בילטרלי בין ישראל ליפן לעידוד והגנה על השקעות על מנת להביאו לכלל חתימה.

4. להטיל על שר המדע, הטכנולוגיה והחלל לפעול להעמקת והרחבת שיתוף הפעולה עם יפן בתחומי המחקר, המדע והטכנולוגיה, באמצעות קידום

התכניות הבאות:

- א. להגדיל את היקף מענקי המחקר בתחומי המחקר היישומי וההנדסי בנושאים שיוחלטו במסגרת ועדה משותפת של ישראל ויפן תוך מינוף ההסכם לשיתוף הפעולה במדע וטכנולוגיה. סעיף זה יתוקצב בכפוף להקצאת תקציב זהה מממשלת יפן.
- ב. לפעול להעמקת הקשרים בין סוכנויות החלל של יפן ושל ישראל, באמצעות:

(1) הזמנת סוכנות החלל היפנית (JAXA) לקיום ביקור גומלין

בארץ, במחצית הראשונה של שנת 2015.

(2) קידום משא ומתן להסכם מסגרת בין הממשלות לשיתוף פעולה בין סוכנות החלל היפנית וסוכנות החלל הישראלית, וגיבוש תכנית עבודה רב שנתית משותפת.

(3) שיתוף פעולה בין הסוכנויות לביצוע פעילויות מחקריות משותפות באקדמיה ובתעשייה, לרבות חילופי מדענים וחוקרים.

ג. לפעול להעמקת החשיפה של המדע והטכנולוגיה הישראליים ביפן תוך מינוף ההסכם לשיתוף הפעולה במדע וטכנולוגיה. זאת, בין היתר, באמצעות: ארגון כנסים בינלאומיים משותפים בנושאים מדעיים; חילופי משלחות של חוקרים ומדענים; קיום סמינרים וביקורים הדדיים. סעיף זה יתוקצב בכפוף להקצאת תקציב זהה מממשלת יפן.

ד. לקדם, בשיתוף משרד החוץ, תכנית להרחבת שיתוף הפעולה עם יפן בתחומי מדע וטכנולוגיה (שאינם כוללים מימון תעשייתי), ברמת המחוזות, באמצעות ביקורים הדדיים, סמינרים משותפים וחילופי משלחות.

ה. להרחיב למשך שנה את פעילות שגרירות ישראל ביפן בנושא מדע וטכנולוגיה, באמצעות הוספת עובד מקומי שיעסוק בנושאים אלו.

5. להטיל על שר התיירות לגבש בתוך 120 ימים תכנית תלת-שנתית (2015-2017) להגדלת היקף התיירות הנכנסת ממזרח אסיה ויפן בפרט, בין היתר באמצעות קמפיינים שיווקיים, הסכמי שיווק עם סיטונאים מובילים והקמת אתר אינטרנט ייעודי בשפה היפנית ובשפות נוספות.

6. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לגבש עד ליום 28.2.15 תכנית לחיזוק הקשרים הכלכליים-תחבורתיים עם יפן במטרה להביאה לאישור הממשלה. התכנית תעסוק בין היתר בנושאים הבאים:

א. חיזוק הקשרים בין המדינות בתחום התעופה, לרבות בחינת האפשרות להפעלת קו תעופה ישיר בין ישראל ליפן.

- ב. קידום שתופי פעולה בתחומי תחבורה נוספים, לרבות: טכנולוגיה בתחבורה; מערכות תחבורה עתירות נוסעים; מערכות וציוד נייד מסילתי; מערכות בטיחות מתקדמות לכלי תחבורה שונים; תשתיות תחבורה, בדגש על תחבורה ציבורית; מחקר ופיתוח בתחומי תחבורה שונים.
7. להטיל על שר הביטחון לבחון דרכים להגדלת היצוא התעשייתי-בטחוני ליפן, ולהרחבת שיתוף הפעולה התעשייתי-בטחוני בין המדינות בתחומי המחקר, הפיתוח והטכנולוגיה, לרבות באמצעות קידום הסדרים אשר יאפשרו זאת.
8. להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר:
- א. לגבש תכנית לקידום שיתופי פעולה מחקריים, בתחום החקלאות, בין ישראל ויפן עד ליום 30.6.15, לרבות בתחום חקלאות המים ותכנית מחקר לתלמידי בתר-דוקטורט.
- ב. לבצע סקר היתכנות לבניית מתקן משותף המוקדש לביות דגי טונה כחולת ספיר בים התיכון במטרה לשווקם בשוק היפני.
9. להטיל על שר הבריאות לגבש תכנית לחיזוק הקשרים עם יפן בתחום הבריאות עד ליום 30.6.15, בהתאם למשאבי המשרד. התכנית תעסוק בין היתר בנושאים הבאים: מניעה וטיפול במחלות כרוניות, ניהול מצבי אסון, רגולציה לפיתוח ולאישור תכשירים ומכשירים רפואיים ורפואה דיגיטלית.
10. להטיל על שרת התרבות והספורט לגבש תכנית לחיזוק הקשרים עם יפן בתחום התרבות והספורט עד ליום 30.6.15. במסגרת גיבוש התכנית יבחנו בין היתר הנושאים הבאים: שיתוף פעולה בין המכונים הלאומיים לספורט ביפן וישראל; שיתוף פעולה בין המדינות בתחום הספורט ההישגי, הספורט העממי והמחקר בספורט והסכם קופרציה בתחום הקולנוע.
11. להטיל על ראש התכנית הלאומית לתחליפי דלקים במשרד ראש הממשלה, בשיתוף משרד הכלכלה, לגבש עד ליום 28.2.15 תכנית לחיזוק הקשרים המדעיים והעסקיים בין ישראל ויפן, בדגש על תחום האגירה החשמלית ופתרונות חכמים לתעשיית הרכב.
12. להטיל על הרשות לקידום מעמד האישה במשרד ראש הממשלה, בהתייעצות עם משרד החוץ, לגבש עד ליום 28.2.15 תכנית להחלפת ידע בתחום המגדר, בנושאים שהם בעלי עניין לשתי המדינות.
13. משרד החוץ יוביל צוות בין-משרדי, בראשות מנכ"ל משרד החוץ ובהשתתפות מנכ"ל ראש הממשלה, מנכ"ל משרד הכלכלה, מנכ"לית משרד האוצר, מנכ"ל משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, מנכ"ל משרד

התיירות, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל משרד הביטחון, מנכ"ל משרד החקלאות, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד התרבות והספורט או נציגים מטעמם, וגורמים נוספים בהתאם לעניין ולצורך, למעקב אחר ביצוע החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

בשנה האחרונה חלה התקרבות משמעותית ביחסים הבילטרליים בין ישראל ליפן. במסגרת זאת, ביקר ראש הממשלה ביפן במאי 2014, שר המדע הטכנולוגיה והחלל נפגש ביפן עם השרים המקבילים לו במהלך אוקטובר 2014, ומנכ"ל משרד ראש הממשלה הוביל משלחת של נציגי ממשלה ושל ראשי המשק הישראלי ליפן בנובמבר 2014. כמו כן, שר הכלכלה היפני הגיע לביקור בישראל בראש משלחת תעשיינים יפנים ביולי 2014.

על רקע מגמת ההתקרבות ביחסים ולאור הרצון לגוון ולהרחיב את יעדי הסחר של המשק הישראלי, הנחה ראש הממשלה לקדם את הקשרים הכלכליים ואת שיתופי הפעולה עם יפן. הצעת החלטה זו מעגנת את עבודת המטה הממשלתית בנושא שהחלה ביוני 2014. היא מביאה לידי ביטוי את העקרונות אשר נכללו בהצהרה המשותפת לראש הממשלה היפני ולראש הממשלה הישראלי בעניין "בניית שותפות חדשה ומקיפה בין המדינות" בתום ביקורו האחרון של ראש הממשלה ביפן.

כלכלת יפן היא הכלכלה השלישית בגודלה בעולם (אחרי סין וארה"ב) עם תמ"ג של כ-4.7 טריליון דולר (2013). היצוא הישראלי ליפן נמצא בקיפאון בשנים האחרונות ועמד על כ-720 מיליון דולר ב-2013. עם זאת, חלקו היחסי של היצוא ליפן מסך היצוא הישראלי הולך ומצטמצם. היצוא הישראלי ליפן הינו מגוון באופן יחסי והענפים המובילים בו הם: מכוניות ומכשירים מכניים, ציוד חשמלי, מכשירים וכלים אופטיים, מכשירים רפואיים, מוצרים כימיים ותכשירי מזון מעובדים. ישנה ריכוזיות רבה ביצוא ליפן, כאשר כ-9% מהיצואנים אחראים על כ-75% מסך היצוא.

היצוא הישראלי ליפן היווה ב-2013 רק כ-0.1% מכלל היבוא היפני. לשם המחשת הפוטנציאל ביצוא לשוק היפני ניתן להשוות את היצוא הישראלי ליפן ב-2013 (720 מיליון דולר), ליצוא ליפן באותה שנה של מדינות בסדר גודל דומה לישראל: אוסטרליה – 1.6 מיליארד דולר; דנמרק – 1.9 מיליארד דולר; בלגיה – 2.5 מיליארד דולר; אירלנד – 3.5 מיליארד דולר. העמקת קשרי הסחר עם יפן טומנת בחובה מספר יתרונות לכלכלה הישראלית:

1. הגדלת היקף הסחר ליפן מהווה בפני עצמה יעד חשוב אך היא גם משרתת את השגתו

של יעד נוסף - הרחבת הגיוון הגיאוגרפי של היצוא הישראלי.

2. סיוע בחזיתות של חברות ישראליות נוספות לשוק היפני, בדגש על חברות ועסקים

קטנים ובינוניים. ישנו ביקוש ביפן לידע וטכנולוגיות ישראליות אשר טרם מימשו

את פוטנציאל השיווק שלהם. לדוגמא תחומים כגון: פארמה ומכשור רפואי, סייבר

ואבטחת מידע, טכנולוגיה חקלאית, אנרגיה ירוקה ושוק הרכב.

3. הגדלת מספר החברות המשווקות לחו"ל וגיוון ענפי השיווק, דבר אשר יביא לפיזור

רחב יותר של הסיכונים בסחר החוץ הישראלי.

פירוט נוסף על לפי סעיפים:

סעיף 1 - התכנית המוצעת צפויה להביא לישראל כ-500 מנהיגים צעירים יפנים לישראל על פני 3 שנים. המנהיגים הצעירים יהיו בישראל כשבוע במהלכו יחשפו להיבטים שונים של הכלכלה, התרבות, השלטון ואורח החיים בישראל.

סעיף 2 -

1. היעד הממשלתי להגדלת היקף היצוא ליפן הינו 50% עד לשנת 2020, כך שסך היצוא יעמוד על כ-1.1 מיליארד דולר בשנה. יעד ממשלתי נוסף הוא הגדלת מספר היצואנים הישראלים ליפן, המייצאים בהיקף של מעל 0.5 מיליון דולר בשנה, ב-33% עד לשנת 2020, כך שיהיו מעל ל-210 יצואנים בהיקף זה.

2. התמ"ג של חבל קנסאי לבדו הוא כ-1 טריליון דולר. לכן, אילו קנסאי הייתה מדינה, הרי שהתמ"ג שלה היה מעמיד אותה בתור הכלכלה ה-16 בגודלה בעולם. בחבל קנסאי ממוקמות רבות מהחברות הגדולות ביפן ובעולם כולו, ולכן בחבל זה טמון פוטנציאל עסקי משמעותי לחברות ישראליות, הן בהיבטים של שיתוף פעולה עם חברות יפניות והן בהיבטים של יצוא. כיום אין לישראל נציגות מסחרית באוסקה, העיר הגדולה בחבל, ומועסק בה רק יועץ של הנספחות המסחרית בטוקיו במשרה חלקית בלבד. בכדי לממש את הפוטנציאל המסחרי בחבל קנסאי מוצע להרחיב את הפעילות של הנספחות המסחרית בטוקיו באמצעות הקמת משרד באוסקה ואיושו על ידי שני יועצים.

3. מדינת ישראל מקדמת שיתוף פעולה בינלאומי במו"פ בין חברות תעשייה ישראליות לחברות זרות במטרה לסייע לחברות בישראל לחבור לחברות מתאימות בחו"ל ועל ידי כך גם לשפר את כושר התחרות שלהן וגם לחדור לשווקים בינלאומיים. בלשכת המדען הראשי קיימים מספר מודלים של שיתוף פעולה בינלאומי ביניהם: הסכמים דו-לאומיים לתמיכה מקבילה; קרנות דו-לאומיות; הסכמי שיתוף פעולה עם תאגידים רב-לאומיים. יפן הינה מדינה משמעותית ביותר שמצטרפת לפעילות השת"פ הבינלאומי במו"פ תעשייתי עם ישראל, מתוקף ההסכם שנחתם עימה ביולי 2014.

סעיף 3 - ההסכם הבילטרלי בין ישראל ליפן לעידוד והגנה על השקעות יקודם בהתאם לאמור ב"הצהרה המשותפת לבניית שותפות מקיפה", אשר נחתמה בעת ביקור ראש הממשלה ביפן.

סעיף 4 -

1. חיזוק שיתוף הפעולה בתחומי המחקר, המדע והטכנולוגיה יתבסס על ההסכם בין ממשלת יפן וממשלת ישראל לשיתוף פעולה במדע וטכנולוגיה, מיום 12.12.1994, אשר מכוחו נחתם מזכר הבנות בנוגע לשיתוף פעולה מדעי בין משרד המדע, התרבות והספורט הישראלי לבין הסוכנות היפנית למדע וטכנולוגיה, מיום 11.12.2008. בנוסף, מוצע לפעול לחיזוק הקשרים בין סוכנות החלל הישראלית לבין סוכנות

החלל היפנית באמצעות ביקורים הדדיים, קידום חתימה על הסכם מסגרת וביצוע פעילויות מחקריות משותפות.

2. מוצע גם לקדם, בתיאום עם משרד החוץ, תכנית להרחבת שיתוף הפעולה עם יפן בתחומי מדע וטכנולוגיה, ברמת המחוזות ולהרחיב את פעילות שגרירות ישראל ביפן בנושא מדע וטכנולוגיה, באמצעות הוספת תקן לעובד מקומי בשגרירות. הוספת התקן תעשה במסגרת תכנית פיילוט בת שנה. במידה ותכנית זו תמצא כמוצלחת היא תוארך גם לשנים 2016 ו-2017.

סעיף 5 - ישנו פוטנציאל רב בשיווקה של ישראל כיעד תיירותי ביפן. מוצע לפעול להגדלת כמות התיירים מיפן במסגרת תכנית תלת שנתית עד להשגת היעד הכמותי לפי המתאר הבא. התכנית תוצג לאחר גיבושה לצוות המעקב אחר ביצוע החלטת זו:

שנה	סה"כ תיירים	אחוז תוספת	ביחס ל 2014
2014	12,000 (הערכה)		
2015	12,600	+5%	5%
2016	15,120	+15%	20%
2017	18,900	+25%	45%

סעיף 6 - התכנית לחיזוק הקשרים הכלכליים-תחבורתיים עם יפן תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו ותובא לאישור הממשלה הבאה, בהתאם להנחיות עם היועץ המשפטי לממשלה.

סעיף 8 - יפן היא מדינת איים שחלק גדול ממרכיבי המזון של תושביה מגיע מן הים ומחקלאות מים. יפן נחשבת לאחת המדינות המתקדמות במחקר ובפיתוחים טכנולוגיים בתחום זה. על כן, ישנם מספר תחומי מחקר ושיתופי פעולה מסחריים בתחום חקלאות המים, אשר עשויים להביא תרומה ממשית לקידום חקלאות המים בישראל ולהיקף היצוא החקלאי ליפן. התכנית לקידום שיתופי פעולה מחקריים, בתחום החקלאות, בין ישראל ויפן תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו.

סעיף 9 - התכנית לחיזוק הקשרים עם יפן בתחום הבריאות תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו.

סעיף 10 - התכנית לחיזוק הקשרים עם יפן בתחום התרבות והספורט תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו.

סעיף 11 - התכנית לחיזוק הקשרים המדעיים והעסקיים בין ישראל ויפן, בדגש על תחום האגירה החשמלית ופתרונות חכמים לתעשיית הרכב תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו.

סעיף 12 - לממשלת ישראל ולממשלת יפן עניין משותף בקידום שוויון מגדרי ובהעצמת נשים כמרכיב חיוני לחוסן כלכלי וחברתי. שתי המדינות יפעלו לחילופי ידע, ולבחינת שיתופי פעולה אפשריים. התכנית להחלפת ידע בתחום המגדר תוצג לאחר גיבושה לצוות הבין-משרדי האמון על מעקב אחר ביצוע החלטה זו.

למען הסר ספק, אין באמור בהחלטה זו בכדי לפגוע בסמכויות על פי חוק של הגופים המוזכרים בה. כמו כן, האמור בהחלטה זו כפוף לרישיונות שיווק וייצוא פרטניים במקום שהם נדרשים על פי כל דין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החוץ – טרם התקבלה החלטה
שר הכלכלה- טרם התקבלה החלטה
שר התיירות – תומך
שר התחבורה והבטיחות בדרכים – תומך
שר הביטחון – תומך
שר החקלאות ופיתוח הכפר – תומך
שרת התרבות והספורט – תומכת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט' בטבת התשע"ה
31 בדצמבר 2014



היועצת המשפטית

ירושלים, ט' טבת, התשע"ה

31 דצמבר, 2014

מזהה מל"י: D355679

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם יפן

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

תכליתה של הצעת ההחלטה להביא לחיזוק הקשרים הכלכליים עם יפן, זאת לאחר שזוהו תחומי עניין משותפים לשתי המדינות ועל מנת לאפשר את מיצוי הפוטנציאל הכלכלי.

הצעת ההחלטה כוללת שורה של צעדים המיועדים להביא לחיזוק הקשרים הכלכליים כאמור, וזאת בתחומי פעילותם של משרדי הממשלה הרלוונטיים. ההצעה כוללת, בין היתר, תכנית לביקור מנהיגים צעירים מיפן בישראל, שתגובש על ידי משרד החוץ; הרחבת פעילות משרד הכלכלה מול יפן, במישורים שונים, שתכליתם הגדלת היקף היצוא ליפן והגדלת מספר היצואנים ליפן; קידום משא ומתן להסכם בילטרלי בין ישראל ליפן לעידוד והגנה על השקעות; העמקת שיתוף הפעולה עם יפן בתחומי המחקר, המדע והטכנולוגיה, באמצעות תוכניות שיוביל משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל; גיבוש תוכנית להגדלת היקף התיירות הנכנסת ממזרח אסיה ויפן בפרט; פעולות להרחבת שיתוף הפעולה התעשייתי ביטחוני; גיבוש תכנית לחיזוק הקשרים הכלכליים-תחבורתיים; גיבוש תוכניות לחיזוק הקשרים עם יפן בתחום הבריאות; גיבוש תכנית לקידום שיתופי פעולה מחקריים בתחום החקלאות, ופעולות נוספות בתחום החקלאות והספורט ובתחומי פעילותן של יחידות במשרד ראש הממשלה (התכנית הלאומית לתחליפי דלקים, והרשות לקידום מעמד האישה); הכל כמפורט בהרחבה בהצעת החלטה ובדברי ההסבר לה.

יישום ההחלטה ייעשה בהתאם להוראות כל דין החל על העניין. למען הסר ספק, מובהר כי אין בהחלטה כדי לגרוע מן הצורך בקבלת רישיונות ייצוא ושיווק פרטניים במקום שהם נדרשים על פי כל דין, ובכלל זה על פי חוק הפיקוח על ייצוא ביטחוני, התשס"ז-2007.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת התשע עשרה, התשע"ה-2014. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, בשנה האחרונה חלה התקרבות משמעותית ביחסים הבילטרליים בין ישראל ליפן. במסגרת זאת, ביקר ראש הממשלה ביפן בחודש מאי 2014, שר המדע הטכנולוגיה והחלל נפגש ביפן עם השרים המקבילים לו במהלך חודש אוקטובר 2014, ומנכ"ל משרד ראש הממשלה עמד בראש משלחת ישראלית



היועצת המשפטית

שביקרה ביפן בחודש נובמבר 2014. כמו כן, שר הכלכלה היפני הגיע לביקור בישראל בראש משלחת תעשיינים יפנים ביולי 2014, וקיימת כוונה לערוך ביקור גומלין של ראש ממשלת יפן בישראל.

בדברי ההסבר נאמר עוד כי על רקע מגמת ההתקרבות ביחסים ולאור הצורך לגוון את יעדי הסחר של המשק הישראלי, הנחה ראש הממשלה לקדם את הקשרים הכלכליים ואת שיתופי הפעולה עם יפן. הצעת החלטה זו מסכמת את עבודת המטה הממשלתית בנושא שהחלה בחודש יוני 2014, חודשים ארוכים לפני תחילת תקופת הבחירות, והיא מביאה לידי ביטוי את העקרונות אשר נכללו בהצהרה המשותפת לראש הממשלה היפני ולראש הממשלה הישראלי בעניין "בניית שותפות חדשה ומקיפה בין המדינות" בתום ביקורו האחרון של ראש הממשלה ביפן לפני למעלה מחצי שנה.

מעבר לעבודת המטה הממושכת שהובילה לגיבושה של הצעת ההחלטה, הצעת ההחלטה בעיקרה צופה פני חוץ, ומובאת לממשלה בהמשך ישיר לרצף הביקורים בשנה החולפת ולמגמת ההתקרבות ביחסים בין המדינות, כאשר הנסיבות המדיניות מצדיקות קבלת החלטה בעת הזו.

הפעולות והתוכניות המתוכננות על פי הצעת ההחלטה נפרשות על פני עד שלוש שנים (עד לסוף שנת 2017). פרק זמן זה נדרש בשים לב למהות הפעולות ולצורך בתקופת עבודה מינימלית על מנת לקדם ולבסס קשרים כלכליים בין מדינת ולהוציא לפועל תכניות משותפות. מעבר לאמור, עניינה של ההצעה בנושא שאינו שנוי במחלוקת ציבורית, ובשים לב למהות הפעולות והיקפן, אשר אינו משפיע על קביעת סדרי עדיפויות בהיבטי תקציב המדינה הבא, אין מדובר בכבילה בלתי סבירה של הממשלה הבאה. עוד יוער כי התוכנית לחיזוק הקשרים הכלכליים-תחבורתיים שתגובש על פי המוצע, צפויה לחזור לפתחה של הממשלה הבאה, הכל כפי שתמצא לנכון.

לאור כל האמור נראה כי חשיבות קבלת ההחלטה בעת הזו, גוברת על מידת האיפוק הנדרשת מן הממשלה בתקופת המעבר.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיולת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הנוגעים בדבר, וכלל ההערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית