

קציבת כהונתן של משרות בכירות בשירות המדינה - החשב הכללי במשרד האוצר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 4062 מיום 7 בספטמבר 2008 ומס. 4470 מיום 8 בפברואר 2009:

- א. לתקן את החלטה 4470 ולקבוע כי תקופת הכהונה של החשב הכללי תעמוד על 5 שנים.
- ב. לקבוע כי החלטה זו תחול גם על החשבת הכללית המכהנת.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

החלטת הממשלה 4062 קבעה את העיקרון לפיו יש לקצוב כהונת בכירים המתמנים בידי הממשלה. עוד קבעה ההחלטה סוגים שונים של קציבת כהונה לתפקידים השונים, ובכלל זה – תפקידים שהכהונה בהם היא לתקופת כהונה אחת קצובה בזמן שאינה ניתנת להארכה.

בהחלטה ממשלה 4470 נקבע כי ככלל קדנציה קצובה שאינה ניתנת להארכה תהיה לתקופה של לפחות 5 שנים. עם זאת, תקופת הכהונה של החשב הכללי נקצבה ל-4 שנים.

תפקיד החשב הכללי הוא תפקיד מקצועי מורכב, הדורש התמחות והתמקצעות. בשל רגישות התפקיד יש גם חשיבות לרציפות הכהונה בתפקיד זה. הניסיון שנצבר מאז קבלת החלטת הממשלה 4470 מלמד כי תקופת כהונה של 4 שנים אינה מספקת.

מוצע, על כן, לקבוע כי תקופת הכהונה של החשב הכללי תהיה 5 שנים, שהיא התקופה המזערית המקובלת במשרות דומות.

עוד מוצע לקבוע, מהטעמים הנזכרים ובשל הצורך המשמעותי בתקופת כהונה רצופה העולה על ארבע שנים בתפקיד חשוב זה, בשים לב לאתגרים הכלכליים והתקציביים שעומדים בפני משרד האוצר בכלל ובפני אגף החשב הכללי בפרט, כי למרות האמור בהחלטת הממשלה 4470, האמור יחול גם על החשבת הכללית המכהנת כך שכהונתה תוארך בשנה נוספת.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

#### תקציב

לא רלוונטי.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה אינה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר.

הצעת ההחלטה מתואמת עם נציב שירות המדינה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטות הממשלה מס. 4062 מיום 7 בספטמבר 2008 ומס. 4470 מיום 8 בפברואר 2009.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

כמפורט בחוות הדעת המצורפת, ועל דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יועץ) והיועץ המשפטי לנציב שירות המדינה – אין מניעה משפטית.

**סיווגים\***

סיווג ראשי : 9

סיווג משני : 4

תחום פעולה עיקרי : 6

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר האוצר

ד' בכסלו התשע"ה  
26 בנובמבר 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

קציבת כהונתן של משרות בכירות בשירות המדינה - החשב הכללי במשרד האוצר

נושא הצעת ההחלטה: קציבת כהונתן של משרות בכירות בשירות המדינה – החשב הכללי במשרד האוצר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה מתואמת עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ).

עמדת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את תהצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

תפקיד

יואל בריס

שם



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4470 של הממשלה מיום 08.02.2009.

4470.

רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול

ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או

הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה

מ ח ל י ט י ס (פה אחד) :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 בעניין קביעת תקופת כהונתם של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה (להלן - ההסדר), לאשר את המלצות הצוות המקצועי בראשות המשנה לנציב שירות המדינה שהוקם מכוח אותה החלטה (להלן - הצוות), ובכלל זה לאשר את החלטת ההסדר על רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה, שצריך הצוות להמליצותיו, על פי סיווגן לכל אחת מהקטגוריות לקביעת תקופת כהונה כאמור בהחלטת הממשלה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ (פרק זמן מינימלי) שנקבעה לגבי כל משרה, בהתאם להמלצת הצוות.

להלן המלצות הצוות לסיווגן וקציבת כהונתן של המשרות הבכירות בשירות המדינה :

(א) קדנציה קשיחה - קדנציה אחת ללא הארכה, ככלל תהיה ארוכה (לפחות 5 שנים).

מאפיינים:

1. משרות ניהוליות בכירות של ראשי מערכות גדולות בשירות המדינה (יש לשקול במשרות ביטחוניות רגישות הוספת אפשרות להאריך כהונה לתקופה קצרה בנסיבות מיוחדות).

2. משרות ניהוליות מקצועיות בכירות בהן לעצמאות ולאי התלות של נושא המשרה חשיבות מיוחדת, כגון ממונים על אכיפת חוק, טוהר המידות ורגולציה.

(ב) קדנציה הניתנת להארכה - קדנציה קצרה יותר עם אפשרות להארכה (למשל 4 שנים + 4 שנים או 3 שנים וכו').

## מזכירות הממשלה

### מאפיינים:

משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת, ואשר מתאפיינות בכל שנודעת חשיבות לצבירת הניסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך ברענון השורות, מעת לעת, מאידך גיסא.

(ג) פז"מ - תקופת כהונה שאינה קצובה - קביעת פרק זמן (מינימלי לכהונה. לא תיקצב תקופת כהונה, אך ייקבע פרק זמן מינימלי לכהונה (ככלל בין 3 ל-4 שנים) בו לא ניתן יהיה להעביר את נושא המשרה מכהונתו (בכפוף לאמור בסעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008. עם תום תקופת הפז"מ יהיה רשאי הגורם הממנה לבצע חילופי גברי במשרה או להאריך את הכהונה לתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על תקופת הפז"מ, וזאת מבלי לגרוע מהסמכות להפסיק את הכהונה בעקבות חילופי השר.

מאפיינים: משרות ניהוליות-מקצועיות בכירות, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה, והדורשות מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה.

<u>המשרד</u>	<u>המשרה</u>	<u>המלצת הוועדה לסוג ואורך הקדנציה</u>
ראש הממשלה	מנהל הוועדה לאנרגיה אטומית	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	מנהל הקריה למחקר גרעיני	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	מנהל המרכז למחקר גרעיני	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	גנז המדינה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	הסטטיסטיקן הממשלתי	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	מנהל הרבנות הראשית	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	ראש לשכת הקשר "נתיב"	קבוצה ג' - תקופת הכהונה הראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנתיים ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על 4 שנים נוספות

## מזכירות הממשלה

ראש המועצה הלאומית לכלכלה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
נציב שירות המדינה	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
מנהל הרשות לקידום מעמד האישה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים	להחיל על מינוי זה הסדר הקדנציה הקיים לגבי ראש השב"כ, 5 שנים עם אפשרות להארכה בשנה נוספת
מנהל הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
מנהל מינהל השירות האזרחי והלאומי האחודה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
ראש מערך הגיוור שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
אוצר	החשב הכללי קבוצה א' - אורך כהונה 4 שנים
הממונה על התקציבים	קבוצה ג' - תקופת כהונה הראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנתיים ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על 4 שנים נוספות
הממונה על כלכלה והכנסות המדינה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
הממונה על שוק ההון, והחיסכון	קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים הביטוח
הממונה על השכר והסכמי עבודה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
מנהל רשות החברות הממשלתיות	קבוצה א' - אורך כהונה 4 שנים
מנהל רשות המסים	קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים

# מזכירות הממשלה

צירים כלכליים בושינגטון, בריסל ולונדון	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה שנתיים וניתן יהא להאריכה על פי המלצת השר עד ל-4 שנים (כמקובל גם לגבי שגרירים, צירים וקונסולים כלליים שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ)
משפטים	ראש מערכות ההוצאה לפועל
	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים לאנשים
	נציב שוויון זכויות עם מוגבלות
	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	מנהל הסיוע המשפטי
	קבוצה א' - אורך כהונה 8 שנים כפי שקיים לגבי הפרקליטים המחוזיים והמשנים לפרקליט המדינה
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	רשם הפטנטים (מדגמים סימני מסחר וזכויות יוצרים)
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	האפוטרופוס הכללי
	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 5 שנים וניתן יהא להאריכה עד 3 שנים נוספות
	הממונה על מרשם המקרקעין
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	ראש הרשות המוסמכת על פי החוק לאיסור הלבנת הון
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	ראש הרשות המשפטית לטכנולוגיות מידע והגנה על הפרטיות
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	השגאי הממשלתי קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים הראשי
	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	ראש רשות התאגידים
	קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים
	סגן נציב תלונות הציבור על שופטים

יו"ר המזכירות קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 הפדגוגית שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות	חינוך
מנהל המינהל קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 הפדגוגי שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות	
מנהל האגף קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 לחינוך ממלכתי שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות דתי	
מנכ"ל הרשות קבוצה א' - אורך כהונה 8 שנים הארצית למדידה והערכה (ראמ"ה)	
ראש המטה ליישום קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 התוכנית הלאומית שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות לחינוך	
מנהל האגף קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 לחינוך חקלאי שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות (התיישבותי)	
מנהל הרשות קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 לתכנון במשרד שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות החקלאות ופיתוח הכפר	חקלאות ופיתוח הכפר
מנהל השירותים קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים הוטרונריים	
מנהל השירותים קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים להגנת הצומח והביקורת	
נציב ומפקח קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים כבאות והצלה	פנים
מנהל מינהל קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים התכנון	
מנהל מינהל קבוצה א' - אורך כהונה 4 שנים השלטון המקומי	
מנהל רשות קבוצה א' - אורך כהונה 5 שנים האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	
ממונים על קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 מחוזות שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות (שישה מחוזות)	
מנהל מינהל קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 החשמל שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות	חשמליות לאומיות

## מזכירות הממשלה

יושב ראש ועדת קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 ההיגוי שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 להיערכות 4 שנים נוספות  
 לרעידות אדמה

תעשייה  
 מסחר  
 ותעסוקה

מנהל מרכז קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים  
 ההשקעות

מנהל מינהל קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 אזורי פיתוח שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 4 שנים נוספות

מנהל הרשות קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 לשיתוף פעולה שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 תעשייתי 4 שנים נוספות  
 (הרשפ"ת)

מדען ראשי קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים

מנהל יחידת קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 הסמך לטיפול שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 בעובדים זרים 4 שנים נוספות

(בהתאם להחלטת הממשלה מס. 4402 מיום  
 11.1.2009 המשרה הועברה לרשות האוכלוסין,  
 ההגירה ומעברי הגבול שבמשרד הפנים).

מפקח עבודה קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 ראשי שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 4 שנים נוספות

מנהל מינהל קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 מהל"ב שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 (פרויקט 4 שנים נוספות  
 ויסקונסין)

הממונה על קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים  
 הגנת הצרכן והסחר  
 ההוגן

הממונה על קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים  
 ההגבלים העסקיים

נציבה ארצית קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים  
 לשיוויון הזדמנויות בעבודה

תחבורה  
 ובטיחות  
 בדרכים

מנהל רשות קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4  
 הספנות שנים וניתן יהא להאריכה עד  
 והנמלים 4 שנים נוספות

# מזכירות הממשלה

מנהל רשות התעופה האזרחית	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות	
בינוי ושיכון	מנהל מינהל מקרקעי ישראל	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
	מנהל המרכז למיפוי ישראל	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	רשם הקבלנים	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	מנהל הרשות להסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
בריאות	ממונה על תלונות הציבור	קבוצה א' - אורך כהונה 6 שנים
מדע תרבות וספורט	מנהל אגף בכיר-חלל	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	מנהל מינהל הספורט	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
ביטחון	מ"מ קבוע ליו"ר ועדת מל"ח עליונה	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	מנהל רשות החרום הלאומית (רח"ל)	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות
	ראש האגף הביטחוני מדיני	קבוצה ג' - תקופת הכהונה הראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנתיים ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על 4 שנים נוספות
חוץ	שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ	קדנציה ראשונה תהא לשנתיים ונניתן יהא להאריכה על פי המלצת השר עד ל-4 שנים
רווחה ושירותים חברתיים	מנהל התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון	קבוצה ב' - קדנציה ראשונה 4 שנים וניתן יהא להאריכה עד 4 שנים נוספות

2. לאשר את רשימת המשרות שלהלן שהצוות המליץ לא להחיל עליהן הסדר בדבר קביעת תקופת כהונה: -

המשרה

המשרד

מזכיר הממשלה	ראש הממשלה
חבר בית הדין המיוחד לגיור	
ראש מערך ההסברה הלאומי	
ראש המטה לביטחון לאומי	
מנהל בתי הדין הרבניים	
ראש מנהלת סל"ע	
מנהל בתי הדין השרעיים	משפטים
מנהל בתי הדין הדרוזיים	
מבקר המשרד	ביטחון הפנים
מבקר מערכת הביטחון	ביטחון
ראש אגף הממונה על הביטחון (מלמ"ב)	

3. להקים צוות בינמשרדי בכיר בראשות היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, נציגים בכירים מטעם נציבות שירות המדינה, משרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, אשר יגבש בתוך שלושה חודשים המלצות שיוגשו לממשלה בנוגע להחלת ההסדר על נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, במשרות כאמור ברשימה אשר בסעיף 1 לעיל, המכהנים בתפקידם במועד קבלת החלטה זו, לרכות גיבוש הוראות מעבר בדבר מועד התחולה לגבי אותם עובדים מכהנים אשר ההחלטה תחול עליהם.

ראש הממשלה מנחה, על דעת הממשלה, כי הצוות הבינמשרדי, לאחר שעיין ברשימה האמורה, יוכל לצמצמה או להרחיבה. הרשימה המתוקנת תובא גם היא בתוך 90 יום לאישורה של הממשלה.

(המלצות הצוות הבינמשרדי לקביעת תקופת כהונתם של נושאי משרה בכירים נמצאות במזכירות הממשלה ובתיק מס' 21 מיום 1.4.2009)

2. לאשר את רשימת המשרות שלהלן שהצוות המליץ לא להחיל עליהן הסדר בדבר קביעת תקופת כהונה: -

המשרה

המשרד

מזכיר הממשלה	ראש הממשלה
חבר בית הדין המיוחד לגיור	
ראש מערך ההסברה הלאומי	
ראש המטה לביטחון לאומי	
מנהל בתי הדין הרבניים	
ראש מנהלת סל"ע	
מנהל בתי הדין השרעיים	משפטים
מנהל בתי הדין הדרוזיים	
מבקר המשרד	ביטחון הפנים
מבקר מערכת הביטחון	ביטחון
ראש אגף הממונה על הביטחון (מלמ"ב)	

3. להקים צוות בינמשרדי בכיר בראשות היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, נציגים בכירים מטעם נציבות שירות המדינה, משרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, אשר יגבש בתוך שלושה חודשים המלצות שיוגשו לממשלה בנוגע להחלת ההסדר על נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, במשרות כאמור ברשימה אשר בסעיף 1 לעיל, המכהנים בתפקידם במועד קבלת החלטה זו, לרבות גיבוש הוראות מעבר בדבר מועד התחולה לגבי אותם עובדים מכהנים אשר ההחלטה תחול עליהם.

ראש הממשלה מנחה, על דעת הממשלה, כי הצוות הבינמשרדי, לאחר שעיין ברשימה האמורה, יוכל לצמצמה או להרחיבה. הרשימה המתוקנת תובא גם היא בתוך 90 יום לאישורה של הממשלה.

(המלצות הצוות הבינמשרדי לקביעת תקופת כהונתם של נושאי משרה בכירים נמצאות במזכירות הממשלה ובתיק מס' 21 מיום 1.4.2009)