

שמירה על מסגרות פיסקליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים
ותיקוני החלטות ממשלה - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את נספח א' בהחלטת הממשלה מס' 3666 מיום 11.3.18 בעניין יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממשלה, כך שבמקום השורות:

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	סכום 2019 [אש"ח]	פירוט
שירותי דת	220101	מועצות דתיות	6,500	עירובין ופעילות מועצות דתיות
שירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	119,800	מנהלת זהות יהודית, שירותי ייעוץ והפריה, קשרים עם הגולה והנצחת רבנים
שירותי דת	220103	בתי עלמין	2,500	מועצת בתי עלמין ותמיכה בקברי אבות

יבוא:

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	סכום 2019 [אש"ח]	פירוט
שירותי דת	220101	מועצות דתיות	4500	עירובין
	220102 220103		70,000	הקמת מוסדות דת שוטף
שירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	34,800	מנהלת זהות יהודית
			3,600	שירותי ייעוץ והפריה
			10,000	ראשי קהילות
			1,000	תמיכה בקברי אבות (אתרים מקראיים)
			1,000	הנצחת רבנים
שירותי דת	220103	בתי עלמין	3,500	מועצת בתי עלמין

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 11.3.19 קיבלה הממשלה החלטה (החלטה מס 3666) בדבר יישום הסכמים קואליציוניים לשנת 2019. בהחלטה נקבע כי בהמשך להחלטת ממשלה 3393 מיום 11.1.18, מאשרים את התאמת תקציב הממשלה לשנת 2019 לפי חלוקה מפורטת שנקבעה בנספח א', ובו צוינו הסכומים השונים שהוקצו למשרדי הממשלה בנושאים שונים.

במסגרת הנספח צוין כי למשרד לשירותי דת יועבר סך של 119,800 ₪ לטובת ביצוע פעולות שונות שבאחריות המשרד: **מנהלת זהות יהודית, שירותי יעוץ והפריה, קשרים עם הגולה והנצחת רבנים.**

בדיעבד התברר שבשל טעות, נשמטו מרשימת המטרות שפורטו בנספח שתי מטרות נוספות: "ראשי קהילות" ו"הקמת מוסדות דת שוטף". מדובר במטרות שמלכתחילה היו אמורות להופיע בנספח, אושרו כשבוע לפני אישור ההחלטה בממשלה על ידי היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת במסגרת תכתובות מול משרד האוצר, אך בשל טעות כאמור, נשמטו מרשימת המטרות שבנספח.

בנסיבות אלו מבוקש כעת לתקן את הנספח כך שיכלול את מלוא המטרות כפי שהיו צריכות להופיע בנספח המקורי, בפני הממשלה.

להשלמת התמונה יצוין כי חלק מהכספים שהוקצו חולקו זה מכבר. כמו כן יובהר כי בשל טעות, סך של 1 מלש"ח שהיה מיועד לטובת תמיכה בקברי אבות (אתרים מקראיים) הועבר לתכנית מס' 220103 במקום לתכנית 220102, אך הטעות תוקנה במסגרת החלטה של ועדת כספים במהלך שנת 2019.

נוסף על האמור, מאז אישור המטרות במסגרת החלטה 3666, ובשל אילוצים שונים, השתנו הנסיבות ועל כן, מבוקש להביא תמונת מצב מעודכנת בפני הממשלה, לאישורה, כדלהלן.

המטרה של "קשרים עם הגולה" שהופיעה מלכתחילה בנספח להחלטה 3666, נועדה למימוש בשתי דרכים. האחת - באמצעות מכרז שמטרתו חיזוק הקשר עם יהדות התפוצות; השנייה - באמצעות מבחני תמיכה המיועדים למוסדות ציבור העוסקים בהדרכה רוחנית ותורנית לקהילות ורבניהן בתפוצות. כפי שיפורט להלן, בשל אילוצים שונים שתי הדרכים לא הגיעו לידי מימוש בשנת 2019.

בהתייחס למכרז – אף שבמהלך 2019 נעשתה עבודה מאומצת על טיוטת מכרז, בשל אילוצים שונים לא עלה בידי הגורמים המקצועיים והמשפטיים במשרד להשלים את המלאכה, ועל כן המכרז לא יצא בשנת 2019.

באשר למבחני התמיכה - לקראת שנת 2019 ובמהלכה נערך שינוי מקיף במבחני התמיכה, וזאת בתיאום עם משרד המשפטים. הסיבה לשינוי היא שהמבחנים, שנוסחו בשנים עברו, אינם מתאימים למציאות הקיימת בשטח. מלכתחילה התכנון היה שהמבחנים יפורסמו באיחור קל, אלא שבמהלך העבודה התעוררו קשיים שלא נצפו מראש והביאו לעיכוב משמעותי בהליך העבודה על תיקון המבחנים.

נכון למועד הגשת הצעה זו המבחנים מצויים בישורת האחרונה והכוונה היא שיפורסמו ברשומות, בנוסח החדש, במהלך החודש הקרוב. ואולם, בשל לוחות הזמנים, כמו גם אופיו של הניסוח החדש ומורכבותו, לא ניתן יהיה להוציא את מבחני התמיכה, ובפרט לא לחלק כספים מכוחם, בשנת 2019.

במקביל, במסגרת של "ראשי קהילות" (מטרה שכאמור נשמטה בשל טעות מהנספח), פורסמו מבחני תמיכה למוסדות ציבור העוסקים בתחום. לאחר בחינת הבקשות התברר כי התקציב שהוקצה מלכתחילה למטרה זו, נמוך באופן משמעותי מהתקציב הנדרש לצורך מתן מענה לבקשות התמיכה.

בנסיבות אלו מבקש המשרד לעשות שינויים בסכומי הקצאת הכספים שהוקצו למטרות השונות ולחלקם כדלהלן:

סך של 10 מיליון ₪ יחולק לטובת ראשי קהילות

סך של 3.6 מיליון ₪ יחולק לטובת שירותי יעוץ והפריה

יובהר כי הסכומים הנזכרים לעיל, בחלקם קיימים כיום במשרד לשירותי דת [סך של 8 מלש"ח שיחולק בין ראשי קהילות (6.5 מלש"ח) ובין שירותי יעוץ והפריה (1.5 מלש"ח)] ובחלקם נסמכים על פניות תקציביות שממתינות לאישור ועדת הכספים [סך של 5.6 מיליון ₪. ככל שהפניות התקציביות יאושרו, יחולקו הכספים בין שתי המטרות: ראשי קהילות (3.5 מלש"ח) ושירותי יעוץ והפריה (2.1 מלש"ח)].

לאחר התייעצות עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, הובהר כי מאחר ומדובר בתיקון טעות שנפלה בנספח להחלטת ממשלה קודמת, ומאחר וישנם גם שינויים מבוקשים במטרות ובסכומים, יש להביא את הדברים בפני הממשלה, ועל כן מוגשת הצעת מחליטים זו.

כמו כן, מבוקש לתקן את הסכומים שהוקצו לטובת מועצות דתיות באופן שבו 2 מלש"ח יועברו לטובת בתי עלמין, כפי שיובהר.

מתוך הסכום שהוקצה לטובת מועצות דתיות בתכנית 220101, נותר, נכון למועד הגשת הצעה זו, סכום של 2 מלש"ח שלא נוצל. סכום זה היה מיועד לטובת אירועי דת ומורשת במועצות הדתיות. היות ובשנת 2019 עלה תקציבן הכולל של המועצות הדתיות, התייתר הצורך בסיוע מיוחד למועצות לטובת מטרה זו.

מנגד, לטובת המטרה של בתי עלמין ותמיכה בקברי אבות נועד מלכתחילה סכום של 2,500 מלש"ח. נכון למועד הגשת הצעה זו, נדרש סכום נוסף של 1 מלש"ח לטובת מועצת בתי העלמין ירושלים, וכן סכום נוסף של 1 מלש"ח לטובת מועצת בתי העלמין תל רגב, עבור פעילות במועצות בתי עלמין אלו.

בנסיבות אלו מבקש המשרד להעביר את הסכום של 2 מלש"ח שלא נוצלו בתכנית 220101 לטובת פעילות מועצות בתי העלמין בתכנית 220103.

למען הסדר הטוב יובהר כי הסכומים בטבלה הינם בכפוף להחלטות הממשלה בנוגע לקיצוצים רוחביים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר האוצר – השר מאשר את ההצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 3666 מיום 11.3.19

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי : 09 שינוי

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי השר לשירותי דת

ו' בכסלו התש"ף
04 בדצמבר 2019



המשרד לשירותי דת

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: שמירה על מסגרות פסקליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממסלה - תיקון החלטת ממסלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הצעת המחליטים מבקשת לקבל אישור הממשלה במספר היבטים.

ראשית, התברר לאחרונה כי במסגרת נספח א להחלטת ממסלה 3666 מיום 11.1.18 (להלן: "הנספח להחלטה") נשמטו שתי מטרות. מטרות אלו אושרו כשבוע לפני אישור ההחלטה ע"י היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת, אך בשל טעות לא הופיעו בנספח שהובא לאישור הממשלה. במסגרת המטרה של "מוסדות דת שוטף" חולקו כספים במהלך שנת 2019. במסגרת המטרה של "ראשי קהילות" פורסמו מבחני תמיכה והוגשו בקשות, ומבוקש כעת לחלק כספים במסגרת זו.

שנית, במסגרת הנספח צוין כי למשרד לשירותי דת יועברו כספים לטובת ביצוע פעולות שונות שבאחריות המשרד, בכלל זה קשרים עם הגולה.

מטרה זו, היתה צפויה להתממש בחלקה באמצעות מכרז ובחלקה באמצעות מבחני תמיכה. בשל אילוצים שונים, ועל אף עבודה מאומצת שנעשתה במשרד, לא יצא מכרז בשנת 2019 ואף מבחני התמיכה לא יצאו בשנה זו.

משכך, מבקש המשרד לעדכן כי מטרה זו לא תמומש בשנת 2019.

שלישית, במסגרת של "ראשי קהילות" (מטרה שכאמור נשמטה בשל טעות מהנספח), פורסמו מבחני תמיכה למוסדות ציבור העוסקים בתחום. לאחר בחינת הבקשות התברר כי התקציב שהוקצה מלכתחילה למטרה זו, נמוך באופן משמעותי מהתקציב הנדרש לצורך מתן מענה לבקשות התמיכה. בנסיבות אלו מבקש המשרד לעשות שינויים בסכומי הקצאת הכספים שהוקצו למטרות השונות ולחלקם מחדש, כפי שמפורט בהצעה.

ולבסוף, מבוקש לתקן את הסכומים שהוקצו לטובת מועצות דתיות באופן שבו 2 מלש"ח יועברו לטובת בתי עלמין, כפי שהובהר בהצעה.



המשרד לשירותי דת

לאחר התייעצות עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, הובהר כי מאחר ומדובר בתיקון טעות שנפלה בנספח להחלטת ממשלה קודמת, ומאחר וישנם גם שינויים מבוקשים במטרות ובסכומים, יש להביא את הדברים בפני הממשלה, ועל כן מוגשת הצעת מחליטים זו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מטרת ההצעה הינה לתקן טעויות שנפלו בנספח להחלטה, וכן לבקש את אישורה של הממשלה לשינויים המבוקשים במטרות ובסכומים. לאחר התייעצות עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, בכלל זה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, הובהר כי יש להביא את הדברים בפני הממשלה, ועל כן מוגשת פניה זו.

יצוין כי הצעת ההחלטה מובאת לפתחה של הממשלה בתקופה של ממשלת מעבר. בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולפסיקת בית המשפט העליון, השרים המכהנים בה ומשרדי הממשלה מחויבים בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת משאבים ויוזמות חקיקה. ואולם, דחיפותה של הצעה זו נובעת מכך שאנו מצויים בסופה של שנת 2019. אישור ההצעה יאפשר למשרד לנצל, בתקופה הקצרה שנותרה לשנת 2019, את התקציב שנותר, לטובת המטרות שהמשרד מבקש לפעול למימושו. לאחר בחינה מול צוות הבחירות במשרד המשפטים הובהר כי אין מניעה להעברת ההחלטה בעת הזאת בהיבט של ממשלת מעבר.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
היועץ המשפטי למשרד האוצר - אין מניעה משפטית בקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת סבורה כי אין מניעה משפטית לקדם את הצעת ההחלטה.

חתימה

תפקיד

שם