

## הארכת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, על פי המלצת השר לביטחון הפנים, ובהמשך להחלטות ממשלה מס' 4413 מיום 27/12/18, החלטה מס' 4507 מיום 17/02/19, החלטה מס' 4612 מיום 24/06/2019 והחלטה מס' 4667 מיום 14/08/2019 להאריך את תקופת כהונתו של גונדר אשר וקנין לתפקיד ממלא מקום נציב בתי הסוהר, עם סיום תקופת כהונתו כממלא מקום נציב בתי הסוהר ביום ה- 31 בדצמבר 2019, וזאת עד ליום 28/02/2020, או עד למועד מינוי נציב בתי הסוהר חדש על ידי הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

ביום 31/12/2019 מסתיימת תקופת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4667 מיום 14/08/2019.

מדינת ישראל מצויה בשנה החולפת במצב משטרי תקדימי, שלא נודע עד כה בישראל. כידוע לכל, ממשלת ישראל מכהנת בשנה החולפת כממשלת מעבר, והיא עתידה להמשיך ולכהן ככזאת עוד חודשים מספר. כל זאת, בעקבות העובדה כי כנסת ישראל התפזרה שלוש פעמים ברצף, תוך עריכתן הצפויה של שלוש מערכות בחירות רצופות, בתוך קצת יותר משנה.

בשל המצב המשטרי התקדימי, ולאור העובדה שהממשלה הנוכחית מכהנת זמן רב כממשלת מעבר, פניתי ליועץ המשפטי בבקשה לבחון מינוי נציב קבוע. בתאריך 22/12/19 אישר היועץ המשפטי לממשלה כי בנסיבות הנוכחיות, מצב הדברים מאפשר למנות נציב קבוע בתקופת הבחירות הנוכחית.

בשלב זה, מינוי ממלא מקום נציב בתי הסוהר אמור לפקוע בתאריך 31/12/2019, אך הליך אישור המינוי ובכללו התהליך המתקיים בפני הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018 עשוי להימשך זמן מה.

משכך, נדרש להמשיך את תקופת שירותו של ממלא מקום נציב בתי הסוהר, ומבוקש להאריך את כהונתו כאמור, וזאת בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד שירות בתי הסוהר, עד למינוי נציב בתי הסוהר חדש ע"י הממשלה.

לאור הצורך הדחוף האמור והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, החלטה זו עומדת בדרישות הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנה ואושרה על ידי הגורמים הרלבנטיים במשרד המשפטים.

ההארכה מתבקשת עד ליום 28/02/2020 או עד למינוי נציב בתי הסוהר חדש ע"י הממשלה, לפי המוקדם מביניהם - יובהר כי הכוונה היא לפעול לשם מינוי נציב בתי סוהר באופן קבוע מוקדם ככל הניתן, וההארכה מבוקשת כעת עד ליום 28/02/2020 בכדי למנוע את הצורך בארכות נוספות ככל שתהליך אישור מינויו של הנציב הקבוע יימשך זמן מה.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין השפעה.

**תקציב**

אין השפעה.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין השפעה.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

1. החלטת ממשלה מס' 4413 מיום 27/12/18.

בהחלטה זו הוחלט למנות את גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר, במקום רב גונדר עפרה קלינגר שסיימה את תפקידה, וזאת עד ליום 28/02/19.

2. החלטת ממשלה מס' 4507 מיום 17/02/19.

בהחלטה זו הוחלט להאריך את כהונת גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר, וזאת עד ליום 30/06/19.

3. החלטת ממשלה מס' 4612 מיום 24/6/2019.

בהחלטה זו הוחלט להאריך את כהונת גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר, וזאת עד ליום 15/08/2019.

4. החלטת ממשלה מס' 4667 מיום 14/08/2019.

בהחלטה זו הוחלט להאריך את כהונת גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר, וזאת עד ליום 31/12/2019.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04 מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון.

**מוגש על ידי השר לביטחון הפנים**

כ"ז בכסלו התש"ף  
25 בדצמבר 2019

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הארכת כהונת ממלא מקום של נציב בתי הסוהר

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ביום 31/12/2019 מסתיימת תקופת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4667 מיום 14/08/2019.

ממשלת ישראל מכהנת בשנה החולפת כממשלת מעבר, והיא עתידה להמשיך ולכהן ככזאת עוד חודשים מספר. כל זאת, בעקבות העובדה כי כנסת ישראל התפזרה שלוש פעמים ברצף, תוך עריכתן הצפויה של שלוש מערכות בחירות רצופות, בתוך קצת יותר משנה.

בשל המצב המשטרי התקדימי, ולאור העובדה שהממשלה הנוכחית מכהנת זמן רב כממשלת מעבר, אישר היועץ המשפטי לממשלה למטת נציב בתי הסוהר באופן קבוע.

בשלב זה, נדרש פרק זמן נוסף להמשך תקופת שירותו של ממלא מקום נציב בתי הסוהר, ומבוקש להאריך את כהונתו כאמור, וזאת בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד שירות בתי הסוהר, עד למינוי נציב בתי הסוהר חדש.

בנוסף, עם בחירת המועמד, יהיה על המועמד להיבדק ע"י הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים.

לאור הצורך הדחוף האמור והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, החלטה זו עומדת בדרישות הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות" והיא נבחנה ואושרה על ידי הגורמים הרלבנטיים במשרד המשפטים.

ההארכה מתבקשת עד ליום 28/02/2020 או עד למינוי נציב בתי הסוהר חדש ע"י הממשלה, לפי המוקדם מביניהם. יובהר כי הכוונה היא לפעול לשם מינוי נציב קבוע מוקדם ככל הניתן, וההארכה מבוקשת כעת עד ליום 28/02/2020 בכדי למנוע את הצורך בארכות נוספות ככל שתהליך אישור מינויו של הנציב הקבוע יימשך זמן מה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

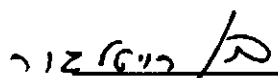
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור המפורט לעיל, הממשלה רשאית לאשר בהחלטתה את הארכת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר כמבוקש.

  
חתימה

היועץ המשפטי  
תפקיד

יואל חדר, ע"ד  
שם