

הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה

החדש

הצעה להחלטה

לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, ועל מנת להגן על שלומם ובריאותם של הציבור באופן שלא יפגע מעבר לנדרש בזכות לפרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בהסמכה כמפורט להלן,

מחליטים:

(א) להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וזאת לצורך איתור מקור ההדבקה של החולה בנגיף ומי שהיה עלול להידבק ממנו (להלן: "פעולות הסיוע").

(ב) להסמיך את השירות להעביר מידע למשרד הבריאות, כמפורט בהחלטה זו.

לעניין החלטה זו:

1. "מידע טכנולוגי" – למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979;
2. "חולה" – אדם עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCov;
3. "מחלה" – המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש;
4. "נגיף הקורונה החדש" – (Novel Coronavirus 2019 – nCov);
5. "נציג משרד הבריאות" – מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו.

דרכי עבודת השירות במסגרת פעולות הסיוע ובכלל זאת – סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע הטכנולוגי, שמירתו, העברתו למשרד

הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של השירות שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. נוהל השירות יהא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצרי פעולות הסיוע על סמך המידע הטכנולוגי (להלן: "תוצרי המידע הטכנולוגי") רק לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובתום תקופת ההסמכה לפי החלטה זו, המידע יימחק. לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע ובתוצריו אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך.

הממשלה רושמת לפנייה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה לפיה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו שלא לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו מהווה עבירה פלילית.

פעולות הסיוע יתבצעו על-פי פנייה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות. הפניה תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו, מספר הטלפון שלו, המספר הסידורי שלו, תאריך האבחון והתאריך בו חל 14 יום לפני מועד האבחון, או חלק ממידע זה.

מענה לפנייה, כאמור, המבוסס על תוצרי המידע הטכנולוגי יועבר מהשירות לנציג משרד הבריאות. המענה יכלול רק את פרטי המידע הדרושים לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו על אודות החולה והאנשים שבאו עמו במגע קרוב, כפי שייקבע בנוהל הייעודי כאמור בסעיף 3, ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש במידע שיועבר לו על ידי השירות, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית כמשמעותה בחוק, אשר יהיו מוסמכים לעיין במידע זה, ושיחויבו לחתום על טופס בו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להחלטה זו.

(א) רשות מרשויות המדינה לא תעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ב) משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם להחלטה זו. אין באמור כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה, או כדי למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמשרתת ישראל יש נגישות אליה לצרכי אכיפה.

(ג) המידע שהועבר מהשירות לפי החלטה זו יימחק על-ידי משרד הבריאות בתום תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפה של החלטה זו לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שבוצעו במשרד

הבריאות.

השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת מידע למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת השעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיק את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.

אין בהחלטה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על-פי כל דין.

(א) משרד הבריאות והשירות ידווחו בכתב ליועץ המשפטי לממשלה, במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 3 ו-8, בין היתר, על אלה:

1. מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לאסוף מידע טכנולוגי לבקשת משרד הבריאות;
2. מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה;
3. הפעולות שננקטו על-ידי משרד הבריאות בהתבסס על המידע שנמסר מהשירות.

(ב) דיווחי משרד הבריאות והשירות לפי סעיף קטן (א) יועברו גם לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת ל-7 ימים.

משרד הבריאות והשירות ידווחו בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות תוך 7 ימים מהמועד שנקבע למחיקת המידע לפי סעיפים 4 ו-9 (ג) להחלטה זו על סטטוס מחיקת המידע.

החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מס' 4897 מיום 15.3.20 והיא תהיה בתוקף למשך 30 יום.

בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק, להעביר החלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.

דברי הסבר

סעיף 1

לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית, וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עם חולים, מוצע להסמיך את השירות מכוח סעיף 7 (ב)(6) לבצע את פעולות הסיוע. כמו כן, מוצע להסמיך את השירות להעביר מידע למשרד הבריאות.

בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק, השירות מופקד על שמירת ביטחון המדינה, סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, מפני איומי טרור, חבלה, חתרנות, ריגול וחשיפת סודות מדינה, וכן יפעל לשמירה ולקידום של אינטרסים ממלכתיים חיוניים אחרים לביטחון הלאומי של המדינה, והכל כפי שתקבע הממשלה ובכפוף לכל דין.

צמצום התפרצות המחלה ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, או האטת התפשטותו, ככל שניתן ובמהירות, הוא אינטרס ממלכתי חיוני לביטחון הלאומי של המדינה.

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של מגיפה עולמית כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף הקורונה. אין באוכלוסייה חסינות נגדו, אין חיסון למניעת התפשטות המחלה, אין טיפול ידוע, והוא יכול לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית.

מחוות הדעת האפידמיולוגית של ראש שירותי בריאות הציבור עולה כי המצב בו מצויה כיום מדינת ישראל מהווה איום ממשי על חיי הציבור, בריאותו ושלומו.

שמירה על חיי ובריאות הציבור בנסיבות האמורות קשורה קשר ישיר ליכולתה של המדינה להמשיך ולקיים פעילות משקית, ביטחונית וממשלתית תקינה. מצב בו חלקים גדולים במשק מושבתים עקב מחלה או בידוד, הסיכון לקריסה של מערכות הבריאות ומערכות חיוניות נוספות עקב תחלואה מוגברת של עובדים חיוניים והשבתת מפעלים חיוניים, הנם בעלי השלכות ישירות על המשק בכללותו, לרבות על תפקודם של כוחות הביטחון ובכך יביאו לפגיעה ממשית לפגיעה ממשית בחוסנה הכלכלי והלאומי של מדינת ישראל.

בנסיבות שפורטו לעיל, האיום הממשי לחיי הציבור ובריאותו, הסיכון להמשך קיומה של פעילות משקית, ביטחונית וממשלתית תקינה והסיכון להמשך קיומם של שירותיה החיוניים של המדינה, מקימים אינטרס ממלכתי חיוני לפעול לשמירה וקידום הביטחון הלאומי של המדינה באמצעות צמצום התפרצות המחלה ע"י מניעת התפשטות הנגיף, או האטת קצב התפשטותו, ככל שניתן ובמהירות.

בהתאם לחוות הדעת האפידמיולוגית, האמצעי המרכזי והמשמעותי ביותר במאבק בהתפשטות נגיף הקורונה הוא בידוד אנשים חולים במחלה ואלו אשר באו עימם במגע וכי אסטרטגיה זו היא היעילה ביותר למניעת הדבקה במחלה. הדרך היחידה באמצעותה ניתן לנסות ולשלוט בקצב התפשטות המחלה הינה באמצעות איתור מהיר של מי שנחשפו לחולה והתנהלותם של אלו ולכן עיקר המאבק במגיפה מתמקד במישור זה וזאת מתוך שאיפה של מערכת הבריאות לצמצום מספר הנדבקים וניסיונם "להשטיח את העקומה", קרי, להקטין מס' החולים החדשים בכל פרק זמן נתון, על ידי הארכת משך ההתפרצות אך בעצימות נמוכה יותר, במטרה לאפשר למערכת הבריאות לתת לחולים טיפול תומך, שיש לו השפעה ממשית על סיכויי ההחלמה וההישרדות של החולה, ולאפשר למערכת הבריאות להמשיך לתפקד.

בנסיבות אלה, איתור מהיר של נתיב התנועה והמגעים של אדם חולה מאומת או של אדם שיש חשש כי חולה, ואיתור האנשים עימם היו במגע קרוב, הוא אמצעי חיוני ודחוף לצורך מניעת התפשטות המחלה.

בעת הזו, כעולה מחוות הדעת משלימה של ראש שירותי בריאות הציבור, נוכח העלייה המשמעותית בקצה ההדבקה, תהליך ביצוע החקירה האפידמיולוגית של משרד הבריאות באמצעות תשאול פרטני של חולים אינו יעיל עוד ונדרש מעבר לשלב של תחקור בהיקפים מספריים גדולים, באמצעות שימוש ביכולות טכנולוגיות מתקדמות ואמצעים נוספים שברשות בשב"כ. למימד הזמן בהשלמת הפרטים נודעת חשיבות קריטית שכן יש לאתר את כלל האנשים שבאו במגע עם חולה בהקדם האפשרי, לצורך הכנסתם לבידוד במהירות האפשרית על מנת למנוע המשך הפצת הנגיף.

נוכח האמור, ולטובת איתור וזיהוי מהיר ככל הניתן של מיקומים ונתיבי תנועה של חולים מאומתים או מי שיש חשש שהם חולים, ושל מי שבא עימם במגע, נדרש סיוע של שירות הביטחון הכללי באמצעות קבלה, איסוף ועיבוד של מידע טכנולוגי.

יובהר, כי הסמכה זו של השירות הינה לצורך זיהוי מיקומם ונתיב תנועתם של חולים מאומתים או של אנשים שיש חשש שחלו בקורונה, וזיהוי האנשים עימם באו במגע

לאורך תקופת הדגירה של המחלה, ואינה כוללת אכיפה או ניטור של חייבים בבידוד לפי הנחיות משרד הבריאות.

סעיף 2

"חולה" – מוצע לקבוע כי חולה הוא אדם שיש לגביו ממצא מעבדתי חיובי לכך שחולה או נשא של נגיף הקורונה החדש.

"נציג משרד הבריאות" – נוכח רגישות הבדיקה המפורטת בסעיף 2, והפגיעה הפוטנציאלית בזכות הפרטיות, מוצע לקבוע כי רק מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו, יוכלו לפנות לראש אגף בשירות לצורך קבלת סיוע כמפורט בסעיף 4, וכן השירות יוכל להעביר את המענה לנציג משרד הבריאות.

"מידע טכנולוגי" – מוצע להבהיר כי מידע טכנולוגי אינו כולל מידע שהוא תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט - 1979.

סעיף 3

נוכח רגישות הבדיקה המפורטת בסעיף 1 ופוטנציאל הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע סוגי המידע הטכנולוגי ותנאי השימוש בו, לרבות סוג המידע, אופן איסופו ושמירתו, אופן העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יקבעו בנוהל שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. כמו כן, נוכח רגישות הבדיקה, מוצע לקבוע כי השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו רק לתכלית של צמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה, לרבות באמצעות האטת קצב התפשטותו. כמו כן, מוצע כי תוצרי המידע הטכנולוגי ימחקו עם תום תוקפה של החלטה זו.

סעיף 4

השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו רק לתכלית זו, ובתום תקופת ההסמכה, המידע ימחק. עיבוד, שימוש או ציפייה במידע ובתוצריו יבוצעו על ידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך.

סעיף 5

הובהר על ידי היועץ המשפטי לממשלה כי שימוש במידע שלא לתכלית האמורה בהחלטה זו, מהווה עבירה פלילית.

סעיף 6 וסעיף 7

נוכח רגישות הבקשה, מוצע לקבוע במסגרת סעיפים אלו, את דרכי הפניה של משרד הבריאות לשירות, ואת פרטיה, וכן את המענה של השירות למשרד הבריאות אשר יכלול רק את הפרטים הנחוצים לצורך התכלית האמורה.

מענה לפנייה כאמור, המבוסס על תוצרי פעולות הסיוע, יועבר מהשירות לנציג משרד הבריאות, וזאת כדי שמשד הבריאות יפעל, במהירות האפשרית, לצורך מניעת התפשטות המחלה בהתאם לסמכויותיו לפי כל דין, כגון יצירת קשר עם מי שבא במגע עם חולים מאומתים או אנשים שקיים חשש שחולים בקורונה. המענה יכלול רק את פרטי המידע הנדרשים במשרד לצורך התכלית האמורה ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

סעיף 8

נוכח רגישות המידע הכלול במענה השירות למשרד הבריאות, מוצע לקבוע שמשד הבריאות יקבע בנוהל שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה הוראות לעניין הבקשה, אופן השימוש במידע, החזקתו ומחיקתו. כמו כן, מוצע לקבוע כי מספר מצומצם של בעלי תפקידים יוסמכו לעיין במידע, וכן מוצע לקבוע כי אלו ידרשו לחתום על טופס שבמסגרתו יובהר להם האמור בסעיף 5 להצעת המחליטים, לפיו שימוש במידע שלא לתכלית האמורה בהחלטה זו הוא עבירה פלילית. כמנגנון נוסף מוצע לקבוע כי יוסמכו לעיין במידע במשרד הבריאות רק בעלי תפקידים שהינם בעלי התאמה ביטחונית.

סעיף 9

נוכח רגישות המידע מוצע לקבוע בנוסף לנהלים של משרד הבריאות והשירות שיאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה, מגבלות בנושא השימוש במידע, החזקתו ומחיקתו.

בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי רשות מרשויות המדינה לא יעשו שימוש במידע האמור או בחלק ממנו, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או משפטי

או

חקירת.

כמו כן, משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם להחלטה זו.

מובהר, כי אין באמור כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה, או למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמשטרת ישראל יש נגישות אליה לצרכי אכיפה.

המידע שהועבר מהשירות לפי החלטה זו יימחק על ידי משרד הבריאות בתום תקופת תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפה של החלטה זו, לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות.

סעיף 10 וסעיף 11

כמו כן, מוצע לקבוע מספר סייגים להפעלת הסמכות על ידי השירות. האחד, השירות לא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם החולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

כמו כן, מוצע לקבוע כי השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות) (הוראות שעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח כאמור.

סעיף 12

מוצע לקבוע סעיף שמירת דינים, לפיו אין בהסמכה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על פי כל דין.

סעיף 13 וסעיף 14

נוכח רגישות המידע ולצורך פיקוח ובקרה, מוצע לקבוע מנגנון דיווח עתי ובלוחות זמנים קצרים של השירות ושל משרד הבריאות ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני שירות. כמו כן, מוצע לקבוע דיווח של משרד הבריאות ושל השירות ליועץ המשפטי לממשלה בתום תוקפה של החלטה זו, על סטטוס מחיקת המידע על ידי השירות ומשרד הבריאות לפי סעיפים 4 ו-9(ג) להחלטה זו.

סעיף 15

כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, הסמכה זו נדרשה לתקופה מוגבלת, ולכן תוקפה של החלטה זו הוא 30 ימים.

סעיף 16

בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק, להעביר החלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.

נספחים

להחלטה זו מצורפת כנספח חוות דעת של גורמי משרד הבריאות בנוגע לצורך בהסמכת השירות לבצע את פעולות הסיוע המפורטות בהצעת מחליטים זו מיום

15.3.2020 (הנתונים בחוות הדעת נכונים ליון 15.3.2020) כן חוות דעת משלימה מיום
16.3.2020.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ח באדר התש"פ
24 במרץ 2020