

פיתוח תשתיות בריאות בירושלים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, במטרה לחזק את מערכת הבריאות בירושלים, ועל מנת לשפר את תשתיות שירותי הבריאות בעיר, בתחומים שבהם יימצא פער בשירותים אלו אל מול יתר הערים בישראל, לתמוך בפיתוח תשתיות בריאות בעיר ירושלים לטובת פרויקטים בתחום הבריאות בנושאים שבהם יימצא שקיים פער משמעותי בשירותי הבריאות הניתנים לאוכלוסייה בין ירושלים לבין יתר הערים בישראל, כפי שיוגדרו ויוסכמו על ידי משרדי הבריאות, האוצר ומשרד ירושלים ומורשת.

לטובת מימון הפרויקטים יקצה משרד הבריאות בשנת 2019 סך של עד 15 מלש"ח. משרד ירושלים ומורשת יעביר למשרד הבריאות לטובת מימוש הפרויקטים שייבחרו, סך של עד 15 מלש"ח בשנת 2019, אשר יוקצו מתכנית היובל לפיתוח ירושלים.

יישום הפרויקטים ייעשה בכפוף לכל דין.

דברי הסבר

רקע כללי

העיר ירושלים, עיר הבירה של ישראל, הינה העיר הגדולה בישראל בה חיים כיום למעלה מ-900,000 נפש¹. בירושלים פועלים מספר בתי חולים ציבוריים - כלליים.

לאור חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, הקובע בסעיף 4 בו ש"ב... (ב) לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים. " ונוכח הנתונים המפורטים להלן והמצביעים על פער משמעותי בין המצב בבתי החולים בירושלים לבין יתר בתי החולים בארץ בהיבטים של הרפואה הדחופה - מוצע לבחון נושאים בתחום שירותי הבריאות בהם קיים פער משמעותי בירושלים לעומת יתר ערי הארץ ולהקצות תקציב ממשלתי לשיפורם.

לדוגמא, במהלך השנים האחרונות נמצא כי שיעור הגידול השנתי בפניות אזרחים למחלקות לרפואה דחופה בבתי החולים בירושלים גבוה פי שבעה ויותר מאשר השיעור הממוצע המשותף של יתר בתי החולים בארץ:

שנה/ מוסד	2016	2017	2018	ממוצע גידול שנתי ב-3 השנים האחרונות
שיעור הגידול השנתי במספר הגידולים במיון				
מדינת ישראל	1.1%	1.4%	0.9%	1.2%
מדינת ישראל ללא בתי החולים בירושלים	0.5%	1.1%	0.5%	0.7%
בתי החולים בירושלים	7.3%	4.0%	5.3%	5.5%
שערי צדק	4.3%	5.3%	6.7%	5.5%
הדסה (עין כרם+הר הצופים)	10.2%	2.8%	3.8%	5.6%

הדבר מביא לכך שבירושלים הצפיפות במלרדי"ם הופכת גדולה יותר עם השנים לעומת שאר הארץ, ולכן יש צורך ממשי להתאים את התשתיות של חדרי המיון בירושלים.

נוכח המצב האמור ולאור נתונים מסוג זה מוצע כי נציגים מטעם משרד הבריאות יחד עם משרד האוצר ומשרד ירושלים ומורשת יבחנו ויבחרו פרויקטים מתחום הבריאות בהם יימצא שקיים פער משמעותי בשירותים הניתנים בין ירושלים ליתר הערים בארץ, ויעבירו תקציב לפיתוחם.

התקציב יוקצה באמצעות הליכים שיווינוניים, פומביים וענייניים שיערכו על ידי משרד הבריאות, בהתאם לכל דין ונוהל.

בהתאם להצעה, התקציב של משרד ירושלים ומורשת ייגרע מהתקציבים המיועדים לפיתוח

¹ מתוך נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

תשתיות בבירה מתוך תוכנית "היובל" – התוכנית הממשלתית לפיתוח כלכלי של העיר, שכוננה בהחלטה מספר 1483 מיום 2.6.16, ויישום ההחלטה יתבצע כאמור לעיל ולא במסגרת התוכנית ועל פי נהליה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: להנעת תהליך

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבריאות
ועל ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ה באייר התשע"ט
30 במאי 2019



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ה אייר, התשע"ט

30 במאי, 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

פיתוח תשתיות בריאות בירושלים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה מוצע לתמוך בפיתוח תשתיות בריאות בעיר ירושלים לטובת פרויקטים מתחום הבריאות בנושאים שבהם יימצא שקיים פער משמעותי בשירותי הבריאות הניתנים לאוכלוסיה בין ירושלים ליתר הערים בארץ. בהתאם להצעה התקציב למימון פרויקטים אלו יוקצה על ידי משרד ירושלים ומורשת ועל ידי משרד הבריאות בחלוקה שווה, וייושם על ידי משרד הבריאות בכפוף לכל דין.
2. בהתאם לאמור בדברי ההסבר להצעה, נכון להיום ידוע על פער גבוה ומשמעותי בתחום שירותי הרפואה הדחופה בירושלים לעומת תחום זה ביתר בתי החולים בישראל, פער אשר יצר צורך ממשי במתן סיוע למחלקות לרפואה דחופה בירושלים. נוכח נתונים מסוג זה - מצוין בדברי ההסבר - מוצע כי נציגים מטעם משרד הבריאות יחד עם משרד האוצר ומשרד ירושלים ומורשת יבחנו ויבחרו פרויקטים מתחום הבריאות בנושאים בהם יימצא שקיים פער משמעותי בשירותים הניתנים בין ירושלים ליתר הערים בארץ, ויוקצה תקציב לפיתוחם.
- כמו כן ההצעה באה על רקע סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, המסמך את הממשלה להקצות משאבים מיוחדים וליתן עדיפויות מיוחדות לירושלים, כדלקמן:

(א) "הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים ...

(ב) לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים..."
3. כאמור בהצעת ההחלטה יישום הפרויקטים יתבצע על ידי משרד הבריאות, וזאת באמצעות הליכים שיווינוניים, פומביים וענייניים שיערכו בכפוף לכל דין ונוהל, לרבות דיני המכרזים והתמיכות.

4. לבסוף, בהצעת ההחלטה מוצע כי תקציב משרד ירושלים ומורשת ייגרע מהתקציבים המיועדים לפיתוח תשתיות בבירה מתוך תקציבי תוכנית היובל לפיתוח הכלכלי של ירושלים. תוכנית זו כוננה בהחלטת ממשלה מספר 1483 מיום 2.6.16, ובהתאם להצעה יישום ההחלטה יתבצע כאמור לעיל ולא במסגרת התוכנית ועל פי נהליה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לפתחה של הממשלה לאחר שהכנסת אישרה אמש את הצעת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט – 2019 בקריאה שניה ושלישית, ובעת שהממשלה מכהנת כממשלת מעבר. בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולפסיקת בית המשפט העליון הממשלה מצווה בימים אלו בהם היא מכהנת כממשלה יוצאת, לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, להקצאת משאבים וליוזמות חקיקה.

בענייננו, וכאמור לעיל, בהצעת החלטה זו מבוקש להקצות תקציב לצורך שיפור תשתיות הבריאות בירושלים במקום שבו קיימים פערים משמעותיים לעומת יתר ערי הארץ. בהתאם לדברים שמסרו הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות - בנסיבות הענין, המתנה בת כמחצית השנה עד להקמת ממשלה חדשה, תעכב את היישום בפועל של הפרוייקטים נשוא ההחלטה בפרק זמן ארוך אף יותר, כאשר משמעות הדבר היא המשך פגיעה בשירותים הניתנים לתושבי ירושלים בתחום הבריאות והנצחת הפערים, וזאת, בנסיבות שבהן עונת החורף הקרבה מייצרת עומס נוסף על השירותים. כמו כן, לפי מידע שנמסר ממשרד הבריאות קיימת היתכנות - לפחות ביחס לחלק מן הפרוייקטים שעשויים להיות מקודמים כפועל יוצא של ההחלטה דנא - כי הם יוצאו אל הפועל ויושלמו עוד במהלך החודשים הקרובים. מכאן שקבלת החלטה במועד זה משמעה התחלת אספקת השירותים האמורים ברמה נאותה יותר כבר במהלך החורף הקרוב.

יצוין כי שיקול זה של חיוניות ודחיפות הצורך שלשמו מבוקש להקצות תקציב ממשלתי בעת הזו מקבל משנה תוקף נוכח העובדה שהחל מאמש אנו נמצאים בפיתחה של תקופה נוספת - בת כחמישה חודשים לפחות - שבה הממשלה תמשיך לכהן כממשלת מעבר, כך שבסך הכל תקופת הבחירות הנוכחית תימשך למעלה מעשרה חודשים ברצף, על המגבלות וההשלכות המשתמעות מכך.

עוד יצוין כי בהתאם להצעה התקציב למימון הפרוייקטים עתיד להיות מוקצה כולו בשנת 2019, דבר המצמצם את החשש מפני כבילת שיקול דעתה של הממשלה הבאה על פני זמן.

לפני סיום ובקשר עם השיקולים הנוגעים לחשש מפני השפעה על ציבור הבוחרים בתקופת הבחירות נציין כי הצעת ההחלטה הוכנה לאחר שכבר כוננה הכנסת ה-21, ובתקופה שבה התקיימו המגעים להקמת ממשלה חדשה, וזאת מתוך מחשבה שההצעה תועלה לדיון במסגרת ישיבת ממשלה של הממשלה החדשה שתוקם בעקבות הבחירות לכנסת ה-21. ברם, כידוע, אתמול בסמוך לחצות הוחלט על פיזור הכנסת ה-21.

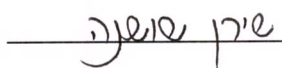
סיכומו של דבר, לאור כל האמור, בהתחשב בנושא בו עוסקת הצעת ההחלטה, בשים לב להיקפה התקציבי המצומצם באופן יחסי של ההצעה, אשר מחציתו מוקצת ממקורות שיועדו זה מכבר להשקעה בפיתוח תשתיות בבירה, ונוכח זאת שההיקף התקציבי המצומצם אינו כרוך בשינוי סדרי עדיפויות ממשלתיים, אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה במועד זה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרד הבריאות ומשרד האוצר. מהייעוץ המשפטי של משרד הבריאות ושל משרד האוצר נמסר כי אין מניעה משפטית לקידום ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת