

טיוטת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה),
התשפ"ב – 2022 – אישור החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס' חק/724 מיום 3.4.22 המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.
- ד. להורות לשר לשירותי דת להודיע לממונה על כרטיסי הנסיעה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (כהגדרתו בטיטת החוק) על המספר המרבי של כרטיסי הנסיעה המקסימלית שנדרש להציע לציבור למכירה וזאת 21 ימים קודם לזמן ההילולה (כהגדרתו בטיטת החוק).

דברי הסבר

רקע כללי

אתר קבר הרשב"י שבהר מירון הוא אתר דתי יהודי המושך אליו המוני מבקרים מדי שנה (להלן: "האתר"). על פי המסורת קבורים באתר התנא רבי שמעון בר יוחאי וכן בנו רבי אלעזר. בל"ג בעומר חל מועד פטירתו של הרשב"י ובמועד זה עורכים את ההילולה לפטירתו. מאות אלפי מאמינים מגיעים מדי שנה בל"ג בעומר לאתר להתפלל ולהשתתף בשמחת ההילולה. במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר תשפ"א (30.4.2021) התרחש אסון כבד באתר. האסון גבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והוביל לפציעת למעלה מ-150 בני אדם נוספים.

ביום 20.6.2021 החליטה ממשלת ישראל, להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים (להלן: "ועדת החקירה"). בחודש נובמבר 2021 פרסמה ועדת החקירה דו"ח המלצות ביניים לצורך היערכות להילולה בשנת תשפ"ב (להלן גם: "אירוע ההילולה"). במסגרת דו"ח הביניים של הוועדה נכללו ההמלצות הבאות: מינוי שר אחראי לקביעת מתווה ההילולה, שיפור תשתיות והסרת מפגעי בטיחות, מניעת צפיפות חריגה בהילולה על ידי הגדלה מרבית של השטח הפנוי לקהל במהלך ההילולה, ויסות הקהל בהילולה באופן שבזמן נתון לא תיווצר צפיפות חריגה ודוחק ועידוד תחלופה של הקהל בשטח וכן פיזור הקהל בהר ומניעת מוקדי צפיפות ובטיחות חריגים. עוד המליצה ועדת החקירה לקיים במהלך ההילולה הדלקה מרכזית אחת בלבד על גג הציון ע"י האדמו"ר מבויאן.

החלטת ממשלה מס' 828 של הממשלה מיום 19.12.21 אימצה את המלצות הביניים של ועדת החקירה וקבעה את מתווה ההיערכות העקרוני לאירוע ההילולה (להלן: "החלטת הממשלה"). בהחלטת הממשלה נקבע בין היתר כי השר הממונה על אירוע ההילולה יהיה השר לשירותי דת (להלן: "השר") ויוקם צוות מנכ"לים של משרדי הממשלה המעורבים בהילולה (המשרד לשירותי דת, משרד האוצר, המשרד לביטחון פנים ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים) בראשות מנכ"ל לשירותי דת אשר יגבש תכנית היערכות ממשלתית לאירוע ההילולה ובין היתר יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו.

במהלך גיבוש של תכנית ההיערכות להילולה במסגרת דיון שכלל את נציגי היועץ המשפטי לממשלה והיועצים המשפטים של משרדי הממשלה הרלוונטיים חוסכם לבקשת משטרת ישראל לקדם חקיקת חוק (הוראת שעה) להסדרת אירוע ההילולה לשנת תשפ"ב וזאת כדי להקנות למשטרה סמכויות מתאימות שיאפשרו את קיומה של ההילולה תוך שמירה על שלום הציבור באמצעות מניעת צפיפות קהל מסוכנת.

יודגש כי מדובר באירוע דתי ייחודי בו מדי שנה משתתף קהל עצום במתחם גיאוגרפי מצומצם תוך פרק זמן קצר, ומכאן לבקשת המשטרה הנחיצות לקבוע מקור חוקי למגבלות שהייה (מגבלות מצומצמות ככל שניתן) כדי למנוע צפיפות קהל מסוכנת, כאמור. מגבלות נוספות מוטלות על מספר ההדלקות בהילולה ובחוק מוצע לקבוע כי יתקיים אירוע הדלקה מרכזי אחד בלבד. עוד מוצע מנימוקי בטיחות לקבוע הסדרה ורישוי לקיום אירועים נוספים הכוללים משתתפים רבים. קביעת המגבלות המהותיות – תהווה תשתית חוקית של הוראות אשר ייאכפו ע"י משטרת ישראל ובאופן זה יינתנו למשטרה סמכויות אכיפה משלימות ונוספות הנדרשות לה לצורך שמירה על הסדר הציבורי ולהבטחת שלום הציבור באירוע ההילולה. מוצע

כי השר יתן היתרי שהייה וזאת באמצעות כרטיסי נסיעה שיונפקו ע"י משרד התחבורה. היתרי שהייה יכול ויינתנו ע"י השר גם בדרך אחרת (שאינה באמצעות כרטיסי נסיעה). קביעת המגבלות המהותיות נדרשת גם בגלל ההיבטים החוקתיים הכרוכים בהטלת מגבלות על הדלקות ועל עריכת אירועים נוספים כהגדרתם וכן מגבלה על מספר השוהים בהילולה לרבות האפשרות הנתונה לשר לתת חלק מהיתרי השהייה לקהילות, קבוצות וחסידויות בעלות קשר ייחודי להילולות ל"ג בעומר המתקיימות במירון לאורך השנים (ולקבוצות מיוחדות נוספות – מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה ולקרובי משפחה של הנספים באסון הילולת מירון תשפ"א) ובהתבסס על קריטריונים שייקבעו ובכפוף לדין. עוד יצוין כי נדרש תיאום בין המשרדים למשרד לשירותי דת ולמשרד התחבורה על מנת שמשרד התחבורה יוכל להיערך מראש עם מכירת הכרטיסים כמקובל.

ביום 3.4.2022 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את טיוטת החוק, בכפוף לתיקונים שהתקבלו בוועדה.

לפי סעיף 39א לתקנון עבודת הממשלה יש זכות ערר לכל שר תוך שבוע מקבלת החלטת ועדת שרים. סעיף 39ב לתקנון קובע שסעיף הערר לא יחול על החלטות שהתקבלו **על דעת הממשלה**. החלטה זו נדרשת לנוכח לוח הזמנים הצפוף וקירבת ההילולה וזאת מתוך רצון לאפשר את קיום הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון, תוך שמירה מקסימלית על חיי אדם ובטיחות החוגגים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי להצעה זו. עם זאת, נושא תקצוב אירוע ההילולה יוסדר בהחלטה ייעודית נפרדת.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לביטחון פנים – מאשר.

שרת התחבורה – מאשרת.

שר הבריאות – מאשר.

שרת הפנים – מאשרת.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי : חק"מ

תחום : אחר

מוגש על ידי השר לשירותי דת

ח' בניסן התשפ"ב
06 באפריל 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: טיוטת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב – 2022 – אישור החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר תשפ"א (30.4.2021) התרחש אסון כבד באתר הר מירון. האסון גבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והוביל לפציעת למעלה מ-150 בני אדם נוספים. ביום 20.6.2021 החליטה ממשלת ישראל, להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים (להלן : **"ועדת החקירה"**). החלטת ממשלה מס' 828 של הממשלה מיום 19.12.21 אימצה את המלצות הביניים של ועדת החקירה וקבעה את מתווה ההיערכות העקרוני לאירוע ההילולה (להלן : **"החלטת הממשלה"**). בהחלטת הממשלה נקבע בין היתר כי השר הממונה על אירוע ההילולה יהיה השר לשירותי דת (להלן : **"השר"**) ויוקם צוות מנכ"לים של משרדי הממשלה המעורבים בהילולה (המשרד לשירותי דת, משרד האוצר, המשרד לביטחון פנים ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים) בראשות מנכ"ל לשירותי דת אשר יגבש תכנית היערכות ממשלתית לאירוע ההילולה ובין היתר יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו.

במהלך גיבושה של תכנית ההיערכות להילולה במסגרת דיון שכלל את נציגי היועץ המשפטי לממשלה והיועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים הוסכם לבקשת משטרת ישראל לקדם חקיקת חוק (הוראת שעה) להסדרת אירוע ההילולה לשנת תשפ"ב וזאת כדי להקנות למשטרה סמכויות מתאימות שיאפשרו את קיומה של ההילולה תוך שמירה על שלום הציבור באמצעות מניעת צפיפות קהל מסוכנת. אירוע הילולת ל"ג בעומר הינו ארוע דתי באופיו במסגרתו משתתף קהל רב בתוך מתחם גיאוגרפי מצומצם. הצורך להגביל את כמות המשתתפים השנה יצרה את הצורך המבצעי והחוקתי לקבוע הוראת חוק שתגביל את מספר המשתתפים ותסייע למשטרה לשמור על הסדר הציבורי באירוע באמצעות סמכויות מתאימות.

לפיכך נוסחה הוראת שעה חקיקתית המגבילה בין היתר את מספר ההדלקות, כפי הקבוע בהמלצות ועדת החקירה וכן מגבילה את כמות האנשים המשתתפים בהילולה באמצעות היתרי שהייה למתחם מירון.

היתרי שהייה יינתנו על בסיס שוויוני על ידי השר לשירותי דת באמצעות כרטיסי נסיעה למתחם מירון אשר יונפקו ע"י משרד התחבורה אשר כוללים את מועד השהייה המותר המוגבל בזמן. היתרי שהייה יכול ויינתנו על ידי השר גם בדרך אחרת (שאינה באמצעות כרטיסי נסיעה). במובן זה ביום ל"ג בעומר עצמו - 85% מכלל היתרי שהייה יוצעו לצבור הרחב בשיטת "כל הקודם זוכה" באמצעות רישום מקדים, כפי המקובל כיום ברכישת כרטיסי נסיעה באוטובוס, ואילו עד חמישה עשר אחוזים (15%) מהיתרי שהייה יינתנו לקבוצות מסוימות בהתאם להגבלות הקבועות בסעיף 4(ד) לחוק המוצע. למעשה, השר רשאי לתת עד חמישה עשר אחוזים מכלל היתרי שהייה ביום

ל"ג בעומר, לקבוצות הבאות: קהילות, קבוצות וחסידיות בעלות קשר ייחודי להילולת ל"ג בעומר המתקיימות במירון לאורך השנים, מי שיש ענין ציבורי בהגעתו להילולה וכן לקרובי משפחה של הנספים באסון מירון (ראה סעיף 4(ד) על תתי סעיפיו).

החלטה מס' חק/724 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 3.4.22 אישרה את טיוטת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב – 2022 (אשר צורפה להחלטה) בכפוף למספר תיקונים שפורטו בהחלטה. הצעת המחליטים, אליה מצורפת חוות דעת זו, עניינה באישור החלטה מס' חק/724 הנ"ל ובקיצור המועדים של הליכי החקיקה בהתאם לסעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת וזאת בשל הדחיפות בחקיקת החוק לנוכח ההילולה הקרבה. סעיף נוסף בהצעת המחליטים מורה לשר לשירותי דת להורות לגורם הרלוונטי במשרד התחבורה על כמות כרטיסי הנסיעה המקסימלית שנדרש להציע לצבור למכירה וזאת 21 ימים קודם למועד ההילולה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הקושי המשפטי העיקרי הוא עצם ההקצאה של כחמישה עשר אחוזים מכלל ההיתרים בשעות יום ל"ג בעומר עצמו עבור קבוצות מיוחדות על ידי השר לשירותי דת תוך פגיעה מסוימת בעקרון השוויון (זאת להבדיל מפרק הזמן לפני יום ל"ג בעומר ולאחריו כמוגדר בחוק – אז 100% מההיתרים יחולקו באופן שוויוני לחלוטין). ההנחה היא שמרבית ההיתרים הללו יינתנו לחסידיות עצמן אשר להן מסורת הדלקה על ההר כך שתינתן להן לכאורה קדימות על פני יתר הציבור בכל הנוגע לשיטת חלוקת ההיתרים, זאת כאמור עד לחמישה עשר אחוזים מהסך הכולל של ההיתרים. לאחר בחינת עמדתם של גורמי המקצוע המלווים את ארגון ההילולה ולאחר בחינת תכלית הוראת סעיף 4 לחוק המוצע, הגענו לכלל דעה שאין מניעה משפטית חוקתית בסעיף המוצע. קיימת חשיבות בשמירה על אופייה ההיסטורי והמסורתי של ההילולה בה נוטלים חלק החסידויות השונות. ההילולה מבוססת בעיקרה על קהילות החסידים המהווים חלק נכבד ממאפייני ההילולה ולכן שימור אופייה של ההילולה בהיקף של עד חמישה עשר אחוזים מסך ההיתרים שיינתנו עבור שעות יום ל"ג בעומר עצמו – היא מידתית כאשר מתן היתרים לקהילות של חסידים במתווה של קהילה או קבוצה, תשמר את מנהגי החסידות ותאפשר לה לקיים את פולחן הדת שלה על ההר לפי מנהגיה והכל מבלי לפגוע באופי ההילולה. נימוק נוסף למתן ההיתרים על ידי השר, כאמור, הוא הנחיצות לשמור על הסדר הציבורי באירוע, כפי שנמסר על ידי גורמים מקצועיים המלווים את ארגון ההילולה. בהתאם לחוות דעת הפרויקטור שמונה על ידי השר, מתן ההיתרים לחסידיות השונות לקבוצות שיש להן מסורת הגעה להר בל"ג בעומר – נחוצה ביותר לשמירה על הסדר הציבורי באירוע רב משתתפים ובפרט על רקע האסון שארע בשנה שעברה. להערכת דרגי המקצוע, עליה להר באופן מאורגן על ידי החסידויות בתיאום עם מארגני ההילולה, באופן בו כל חסידות תגיע בפרק זמן מסוים המיועד לה, תסייע בשמירה על הסדר הציבורי ועל בטחון הציבור.

יש לציין עוד כי על מנת לאפשר שקיפות של עבודת השר בכל הנוגע להיתרי השחיה, השר יקבע נוהל המשקף את אופן חלוקת ההיתרים לציבור ויפרסמו בתוך פרק זמן סביר לפני מועד ההילולה.

כאמור לעיל, יתר היתרי השהייה ביום ל"ג בעומר בשיעור של 85% לכל הפחות (וכן 100% מההיתרים בפרק הזמן לפני יום ל"ג בעומר ולאחריו כמוגדר בחוק) - יוצעו לצבור הרחב בשיטת "כל הקודם זוכה". יובהר בהקשר זה כי לעמדת גורמי המקצוע במשרד לשירותי דת - לא ניתן בפרק זמן כה קצר עד מועד ההילולה לקדם פתרון של הגרלה ולכן החלוקה תהא על בסיס שיטת "כל הקודם זוכה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת סבורה כי אין מניעה לאשר את ההחלטה.


חתימה

עו"ד גליה קליין היועצת המשפטית למשרד שירותי דת
שם תפקיד



מוכירות הממשלה

החלטה מספר חק/724 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 03.04.2022.

חק/724.

טיוטת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב-2022

מ ח ל י ט י ס, לאחר את טיוטת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 המצורפת (דפים....) בכפוף לתיקונים הבאים:

1. סעיפים (3)7, (4)7 ו- (5)7 בהצעת החוק יושמטו ובמקומם יבוא:

"(3)7 לשם הפסקת כניסה להדלקה המרכזית או לאירוע נוסף יהיו לקצין משטרה ולשוטר הסמכויות המסורות להם בסעיפים 9 ו-10 לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, לפי העניין, בהתאם לתנאים הקבועים בסעיפים אלו ובשינויים המחויבים."
2. בדברי ההסבר לסעיף (3)7 לחוק, יתווסף המשפט: "יובהר כי ספירת האנשים תתבצע על ידי מארגן האירוע".
3. בסעיף "הגדרות", בהגדרת "אירוע נוסף", בסעיף קטן 1 במקום: חמש אנשים יבוא: שלוש מאות אנשים. סעיף קטן 2 יושמט.
4. יתווסף סעיף קטן הקובע, כי הסדרי הנסיעה הרגילים לא יכובדו לצורך הנסיעה להילולה במירון אלא יכובדו רק הסדרי נסיעה ייחודיים במכירה מראש.
5. יתווסף סעיף הקובע, כי כרטיסי הנסיעה יימכרו לפי עיקרון "כל הקודם זוכה" לכל דורש, בין אם הוא מעוניין להגיע להילולה במירון ובין אם לאו.
6. ינוסח הסעיף הקטן הרלוונטי שבו ייקבע כי הממונה על היתרי הנסיעה אחראי על הנפקתם בלבד של כרטיסי הנסיעה (היתרי השהייה).

7. יתווסף סעיף קטן שבו ייקבע כי עד 21 ימים קודם להילולה יורה השר
לממונה על היתרי השחייה את מספר כרטיסי הנסיעה (היתרי השחייה)
שעליו למכור לציבור.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בחר מירון (הוראת שעה), התשפ"ב – 2022.

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

אתר קבר הרשב"י שבחר מירון הוא אתר דתי יהודי המושך אליו תמוני מבקרים מדי שנה (להלן: **"האתר"**). על פי המסורת קבורים באתר התנא רבי שמעון בר יוחאי וכן בנו רבי אלעזר. בל"ג בעומר חל מועד פטירתו של הרשב"י ובמועד זה עורכים את ההילולה לפטירתו. מאות אלפי מאמינים מגיעים מדי שנה בל"ג בעומר לאתר להתפלל ולחשתתף בשמחת ההילולה.

במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר תשפ"א (30.4.2021) התרחש אסון כבד באתר. האסון גבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והוביל לפציעת למעלה מ-150 בני אדם נוספים.

ביום 20.6.2021 החליטה ממשלת ישראל, להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים (להלן: **"ועדת החקירה"**). בחודש נובמבר 2021 פרסמה ועדת החקירה דו"ח המלצות ביניים לצורך היערכות להילולה בשנת תשפ"ב (להלן גם: **"אירוע ההילולה"**). במסגרת דו"ח הביניים של הוועדה נכללו ההמלצות הבאות: מינוי שר אחראי לקביעת מתווה ההילולה, שיפור תשתיות והסרת מפגעי בטיחות, מניעת צפיפות חריגה בהילולה על ידי הגדלה מרבית של השטח הפנוי לקהל במהלך ההילולה, ויסות הקהל בהילולה באופן שבזמן נתון לא תיווצר צפיפות חריגה ודוחק ועידוד תחלופה של הקהל בשטח וכן פיזור הקהל בהר ומניעת מוקדי צפיפות ובטיחות חריגים. עוד המליצה ועדת החקירה לקיים במהלך ההילולה הדלקה מרכזית אחת בלבד על גג הציון ע"י האדמו"ר מבויאן.

החלטת ממשלה מס' 828 של הממשלה מיום 19.12.21 אימצה את המלצות הביניים של ועדת החקירה וקבעה את מתווה ההיערכות העקרוני לאירוע ההילולה (להלן: **"ההחלטת הממשלה"**). בהחלטת הממשלה נקבע בין היתר כי השר הממונה על אירוע ההילולה יהיה השר לשירותי דת (להלן: **"השר"**) ויוקם צוות מנכ"לים של משרדי הממשלה המעורבים בהילולה (המשרד לשירותי דת, משרד האוצר, המשרד לביטחון פנים ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים) בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת אשר יגבש תכנית היערכות ממשלתית לאירוע ההילולה ובין היתר יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו.

במהלך גיבושה של תכנית ההיערכות להילולה במסגרת דיון שכלל את נציגי חיוץ המשפטי לממשלה וחיועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים הוסכם לבקשת משרת ישראל לקדם חקיקת חוק (הוראת שעה) להסדרת אירוע ההילולה לשנת תשפ"ב וזאת כדי להקנות למשטרה סמכויות מתאימות שיאפשרו את קיומה של ההילולה תוך שמירה על שלום הציבור באמצעות מניעת צפיפות קהל מסוכנת.

יודגש כי מדובר באירוע דתי ייחודי בו מדי שנה משתתף קהל עצום במתחם גיאוגרפי מצומצם תוך פרק זמן קצר, ומכאן לבקשת המשטרה הנחיצות לקבוע מקור חוקי למגבלות שהייה (מגבלות מצומצמות ככל שניתן) כדי למנוע צפיפות קהל מסוכנת, כאמור. מגבלות נוספות מוטלות על מספר ההדלקות בהילולה ובחוק מוצע לקבוע כי יתקיים אירוע הדלקה מרכזי אחד בלבד. עוד מוצע מנימוקי בטיחות לקבוע הסדרה ורישוי לקיום אירועים נוספים הכוללים משתתפים רבים. קביעת המגבלות המהותיות – תהווה תשתית חוקית של הוראות אשר יאכפו ע"י משטרת ישראל ובאופן זה יינתנו למשטרה סמכויות אכיפה משלימות ונוספות הנדרשות לה לצורך שמירה על הסדר הציבורי ולהבטחת שלום הציבור באירוע ההילולה. מוצע כי השר ייתן היתרי שהייה וזאת באמצעות כרטיסי נסיעה שיופקו ע"י משרד התחבורה. היתרי שהייה יכול ויינתנו ע"י השר גם בדרך אחרת (שאינה באמצעות כרטיסי נסיעה).

קביעת המגבלות המהותיות נדרשת גם בגלל ההיבטים החוקתיים הכרוכים בהטלת מגבלות על הדלקות ועל עריכת אירועים נוספים כהגדרתם וכן מגבלה על מספר השוהים בהילולה לרבות האפשרות הנתונה לשר לתת חלק מהיתרי השהייה לקהילות, קבוצות וחסידיזיות בעלות קשר ייחודי להילולות ל"ג בעומר המתקיימות במירון לאורך השנים (ולקבוצות מיוחדות נוספות) מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה ולקרובי משפחה של הנספים באסון הילולת מירון תשפ"א) ובהתבסס על קריטריונים שייקבעו ובכפוף לדין.

ג. השפעת טיוטת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי
אין השפעה (נושא תקצוב אירוע החילולה עצמו יוסדר בהחלטת ממשלה ייעודית).

ד. התייעצויות ותיאום עם גופים אחרים
נערכו התייעצויות עם כל משרדי הממשלה הרלוונטיים.

ה. הערות מן הציבור
תזכיר החוק פורסם להערות הציבור. התקבלו הערות הציבור והן נדונו במסגרת גיבוש טיוטת החוק.

ו. אישור היתוצת המשפטית לממשלה
התקבל אישור המשנים ליועצת המשפטית לממשלה.

ז. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר

טיוטת חוק מטעם המשרד לשירותי דת:
הצעת חוק להסדרת אירוע חילולת רבי שמעון בר יוחאי בחר מירון (תוראת שעה), התשפ"ב – 2022

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "הדלקה" – כל דליקה יזומה, ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים, אך למעט דליקה בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל או בתוך מיתקן ייעודי לחימום;
"אירוע ההדלקה המרכזי" – אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5;
"אירוע נוסף" – אירוע שאינו אירוע ההדלקה המרכזי, אשר מתקיים בו אחד מאלה:
- (1) האירוע כולל התכנסות של חמש מאות אנשים לפחות בשטח פתוח;
 - (2) האירוע כולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות בתוך שטח סגור;
 - (3) במסגרת האירוע יתעשה שימוש בכלי עזר לאירועים.
- "היתר שתיית" – היתר שהייה לפי סעיף 4;
- "הממונה על היתרי הנסיעה" – עובד משרד התחבורה שהמנהל הכללי של משרד התחבורה הסמיך לעניין זה;
- "המועצה האזורית" – מועצה אזורית מרום הגליל;
- "השר" – השר לשירותי דת;
- "זמן החילולה" – התקופה המתחילה ביום ט"ז באייר תשפ"ב (17 במאי 2022) בשעה 07:00 ומסתיימת ביום י"ט באייר תשפ"ב (20 במאי 2022) בשעה 19:00;
- "מתחם מירון" – המתחם המסומן במפה שבתוספת הראשונה, הכולל, בין היתר, את ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי וסביבותיו, את היישוב מירון ואת ישיבת בני עקיבא "מירון";
- "מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי" – המתחם הכלול במתחם מירון ומסומן בצבע ירוק במפה שבתוספת הראשונה;
- "כלי עזר לאירועים" – כל מתקן או מבנה שנעשה בהם שימוש במסגרת האירוע, לרבות מערכת הגברה ובמה, בין שהם קבועים ובין שהם ארעיים;
- איסור שהייה 2. (א) לא ישחה אדם במתחם מירון בזמן החילולה, אלא אם התקיים בו אחד מאלה:
- (1) הוא קיבל היתר שהייה לפי סעיף 4 ובכפוף לתנאיו;

(2) מקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא במתחם מירון או שהוא שוכר יחידת אירוח במתחם מירון; ואולם אדם כאמור בסעיף קטן זה לא ישתה במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה אלא אם כן מתקיימת בו אחת מהחלופות (1), (3) או (4) המנויות בסעיף קטן זה;

(3) הוא נדרש להגיע למתחם מירון במסגרת עבודתו;

(4) שוטר התיר לו כניסה למתחם מירון לצורך סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

(ב) שלטים או מחסומים המיידיעים את הציבור בדבר איסור השחייה יוצבו בדרכי הגישה למתחם מירון ולמתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה.

לא יארגן אדם הדלקה ולא ידליק אדם הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי, ובכפוף לתנאי ההיתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5(ב).

3. איסור הדלקה

4. היתר שחייה

(א) השר רשאי ליתן היתרי שחייה במתחם מירון או בחלקו למשך זמן ההילולה או לחלקו;

(ב) היתרי השחייה יונפקו בידי הממונה על היתרי הנסיעה באמצעות כרטיסי נסיעה למתחם מירון.

(ג) היתרי השחייה יינתנו על בסיס שוויוני, ואולם רשאי השר ליתן עד חמישה עשר אתוויזם מהסך הכולל של היתרי השחייה שיינתנו לכל אחד מאלה:

(1) קהילות, קבוצות וחסידיויות בעלות קשר ייחודי להילולות ליג בעומר המתקיימות בהר מירון לאורך השנים;

(2) מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה;

(3) קרובי משפחה של הנספים באסון הילולת מירון תשפ"א.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), היתרי שחייה לפי סעיף קטן (ג) יכול ויינתנו גם שלא באמצעות כרטיס נסיעה למתחם מירון.

(א) בזמן ההילולה, ייערך במתחם מירון אירוע הדלקה מרכזי אחד בלבד, בידי מי שיקבל היתר לכך מאת השר לפי סעיף קטן (ב).

5. אירוע ההדלקה המרכזי

(ב) השר ייתן היתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי על בסיס המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שמונתה על פי החלטת ממשלת ישראל מיום 20 ביוני 2021, ובכפוף לתנאים שייקבעו בידי כל אלה:

(1) ראש ענף רישוי ואבטחה מחוז צפון במשטרת ישראל - על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו;

(2) ראש מחלקת הגנה מאש במחוז צפון ברשות הארצית לכבאות והצלה - על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דליקות;

(3) מהנדס הועדה המקומית לתכנון ובניה מרום הגליל - על יסוד שיקולים של קיום תכליות דיני תכנון ובניה לפי סעיף 1א8 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968.

6. היתר לאירועים נוספים

(א) לא יעשה אדם אחד מאלה במתחם מירון בזמן תהילולה אלא אם קיבל היתר לעריכת אירוע נוסף לפי סעיף קטן (ג), ובכפוף לתנאיו:

(1) יארגן או יערוך אירוע נוסף;

(2) יציב כלי עזר לאירועים.

(ב) בקשה להיתר לעריכת אירוע נוסף תוגש לראש המועצה האזורית או למי שהסמיך לעניין זה ויצורפו לה האישורים הבאים (בסעיף זה – האישורים):

(1) ראש ענף רישוי ואבטחה מתוו צפון במשטרת ישראל או מי שהסמיך לעניין זה לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולים של שלום הצבור או ביטחונו;

(2) אישור ראש מחלקת הגנה מאש במחוז צפון ברשות הארצית לכבאות והצלה לעניין זה לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דליקות;

(3) לגבי אירוע נוסף הכולל הכנה או הגשה של מזון – אישור רופא מתוו צפון במשרד הבריאות לקיום האירוע הנוסף – על יסוד שיקולים של תנאי תברואה נאותים.

(ג) התקבלו כל האישורים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש המועצה האזורית או מי שהסמיך לעניין זה, ליתן היתר לקיום אירוע נוסף בכפוף לתנאי האישורים, לסרב לתת או להתנותו בתנאים.

פרק ג': סמכויות אכיפה ועונשין

7. סמכות שימוש בכוח

לשם אכיפת הוראות סעיפים 2, 3 ו-6 יהיו לשוטרי הסמכויות המפורטות להלן:

(1) למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון אם שהייתו של האדם במתחם מירון היא בניגוד להוראות סעיף 2, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.

(2) להוציא ממתחם מירון אדם או רכב אם שהייתו של האדם או הרכב במתחם מירון היא בניגוד להוראות סעיף 2, או חפץ חשש לפעולה אסורה לפי חוק זה, ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.

(3) מצא קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה, בעצמו או על בסיס מידע שהובא בפניו, כי עלה מספר המשתתפים באירוע, תהדלקה המרכזי או באירוע נוסף, לפי העניין, על מספר המשתתפים המקסימלי לפי תנאי החיתר שמותר להם להיות בו, רשאי הוא להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאותו אירוע או להפסיק את האירוע. לחילופין (במקום סעיף קטן (3) – יובאו סעיפים קטנים (4) ו-(5))

(4) הביא השר או מי מטעמו לידיעת קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה, כי מספר המשתתפים באירוע תהדלקה המרכזי עולה על מספר המשתתפים המקסימלי הקבוע בתנאי החיתר או כי קיימת חריגה מהותית אחרת מתנאי החיתר, רשאי הוא להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאירוע תהדלקה המרכזי או להפסיק את האירוע.

(5) הבגא ראש המועצה האזורית או מי מטעמו לידיעת קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה, כי מספר המשתתפים באירוע נוסף עולה על מספר המשתתפים המקסימלי הקבוע בתנאי האישור או כי קיימת חריגה מהותית אחרת מתנאי האישור, רשאי הוא להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאותו אירוע או להפסיק את האירוע.

(6) להורות על הפסקת הדלקה שמתקיימת ללא היתר שניתן בהתאם להוראות סעיף 5 או אירוע נוסף שמתקיים ללא היתר שניתן בהתאם להוראות סעיף 6 ורשאי שוטר לנקוט באמצעי חיוני חדרוש לשם הפסקת האירוע כאמור, ואף לעשות שימוש בכוח סביר בנסיבות העניין לשם כך.

- עונשין 8. העושה אחד מאלה – דינו קנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 :
- (1) השוחה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 2 או במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בניגוד להוראות סעיף 2(א)(2).
- (2) המארגן הדלקה או המדליק הדלקה במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 3.
- (3) המארגן אירוע נוסף או עורך אירוע נוסף במתחם מירון בזמן ההילולה בניגוד להוראות סעיף 6.
- עבירה מנהלית 9. (א) עבירה לפי סעיף 118 היא עבירה מנהלית.
- (ב) לעבירה מנהלית כאמור בסעיף קטן (א) יהיה קנס מנהלי קצוב בסך 500 ש"ח.
- (ג) הקנס המנהלי הקצוב לעבירה מנהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המנהליות, תשמ"ו – 1985 (בסעיף זה - חוק העבירות המנהליות) יהיה כפל הקנס המנהלי האמור בסעיף קטן (ב), או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, לפי הנמוך מביניהם.
- (ד) הקנס המנהלי הקצוב לעבירה מנהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בסעיף קטן (ב), לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב) לחוק העבירות המנהליות.
- (ה) הגורם המוסמך להטיל קנס מנהלי לפי חוק זה הוא שוטר.
- שמירת סמכויות ודינים 10. הסמכויות בחוק זה אינן גורעות מהסמכויות הקבועות על פי כל דין או מחובתו של אדם לקבל היתר או אישור לפעולה מהפעולות חמנויות בחוק זה לפי כל דין.
- תקנות 11. השר לשירותי דת אחראי על חוק זה ותוא רשאי להתקין תקנות לצורך ביצועו.

תוספת ראשונה:

****מפה מצורפת של אתר הר מירון כולו ובכלל זה מתחם מירון ומתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי****

דברי הסבר

סעיף 1 –

סעיף הגדרות של המונחים הנוכחים בחוק.

מוצע לקבוע כי "הדלקה" לצורך חוק זה היא כל דליקה יזומה ובכלל זה הדלקת אבוקות ולפידים אך למעט דליקה בתוך מיתקן ייעודי להכנת אוכל או בתוך מיתקן ייעודי לחימום. יובהר כי אין הכוונה במונח זה להדלקת נרות נשמה.

מוצע לקבוע כי "אירוע ההדלקה המרכזי" לצורך חוק זה הוא אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5.

מוצע לקבוע כי "אירוע נוסף" לצורך חוק זה הינו אירוע אשר אינו אירוע ההדלקה המרכזי אשר מתקיים בו אחד מאלה: האירוע כולל התכנסות של חמש מאות אנשים לפחות בשטח פתוח או אירוע הכולל התכנסות של שלוש מאות אנשים לפחות בשטח סגור או אירוע אשר במסגרתו נעשה שימוש בכלי עזר לאירועים (כתגדרתו להלן).

מוצע לקבוע כי "היתר שהייה" לצורך חוק זה הוא היתר שהייה תניתן לפי סעיף 4.

מוצע לקבוע כי "הממונה על היתרי הנסיעה" הינו עובד משרד התחבורה אשר המנהל הכללי של משרד התחבורה חסמ"ק לעניין זה.

מוצע לקבוע כי "המועצה האזורית" לצורך חוק זה היא מועצה אזורית מרום הגליל, אשר תחת תחום שיפוטו נמצא מתחם מירון (כהגדרתו להלן).

מוצע לקבוע כי "השר" בחוק זה הינו השר לשירותי דת, הממונה על ההילולה לשנת 2022 בהתאם להחלטת ממשלה

מסי' 828 מיום 19.12.21.

מוצע לקבוע כי "זמן ההילולח" לצורך חוק זה אשר לגביו יחולו ההוראות הקבועות בחוק הוא התקופה המתחילה ביום ט"ו באייר תשפ"ב (17 במאי 2022) בשעה 7:00 ועד ליום י"ט באייר תשפ"ב (20 במאי 2022) בשעה 19:00. מוצע לקבוע כי "מתחם מירון" לצורך חוק זה הינו המתחם המסומן במפה בתוספת הראשונה הכוללת, בין היתר, את ציון קבר רבי שמעון בר יוחאי וסביבותיו, את היישוב מירון ואת ישיבת בני עקיבא "מירון". מוצע לקבוע כי "מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי" הינו המתחם המסומן במפה בתוספת הראשונה הצבוע בירוק. מוצע לקבוע כי "כלי עזר לאירועים" הינו כל מתקן או מבנה שנעשה בהם שימוש במסגרת האירוע, לקבות מערכת הגברה ובמה, בין שהם קבועים ובין שהם ארעיים.

סעיף 2 -

בסעיף קטן א' מוצע לקבוע את ההוראות המהותיות בנושא הגבלות שהייה במתחם מירון לצורך מניעת צפיפות מסוכנת על ההר. חל איסור על אדם לשהות במתחם מירון בזמן ההילולה אלא אם כן ניתן לאותו אדם היתר שהייה לפי סעיף 4 לחוק ובכפוף לתנאיו. חריגים נוספים לאיסור הם מי שמקום מגוריו או מקום שהייתו הקבוע הוא במתחם מירון ומי ששוכר יחידת אירוח (צימר) במתחם מירון, אולם על אדם זה חל איסור שהייה בתוך מתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי אלא אם כן מתקיימת בו אחת מהחלופות (1), (3) או (4) המנויות בסעיף קטן זה. חריג נוסף לאיסור הוא מי שנדרש להגיע למתחם מירון במסגרת עבודתו. חריג נוסף הוא מי ששוטר התיר לו כניסה למתחם מירון לצורך סיוע לאדם עם קושי או מצוקה, טיפול בקטין, מתן או קבלה של סיוע רפואי או טיפול בכל נושא אחר הנדרש בדחיפות למניעת נזק ממשי.

בסעיף קטן ב' מוצע לקבוע כי שלטים האו מחסומים המיידיעים את הציבור בדבר איסור השהייה יוצבו בדרכי הגישה למתחם מירון ולמתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בזמן ההילולה. הוראה זו נועדה כדי לידע את הציבור אודות האיסור לרבות האפשרות לאכוף ולהטיל קנס מנהלי למי שעובר על האיסור (כמפורט בסעיפים 7 ו-8).

סעיף 3 -

מוצע לקבוע את ההוראות המהותיות בנושא הגבלות הדלקה במתחם מירון לצורך מניעת צפיפות מסוכנת בזמן ההילולה. חל איסור על אדם לבצע פעולות ארגון של אירוע הדלקה או להדליק הדלקה (כהגדרתה) בזמן ההילולה בשטח האמור שלא במסגרת אירוע ההדלקה המרכזי ובכפוף לתנאי החיתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי לפי סעיף 5(ב).

סעיף 4 -

בסעיף קטן א' מוצע לקבוע את אופן מתן חיתרי שהייה ע"י השר למי שמבקש להשתתף בהילולה. השר רשאי לתן חיתרי שהייה במתחם מירון או חיתרי שהייה לחלק משטח זה למשך זמן ההילולה או לחלק מזמן ההילולה.

בסעיף קטן ב' מוצע לקבוע כי החיתרים לפי סעיף קטן (א) יונפקו בידי הממונה על חיתרי הנסיעה באמצעות כרטיסי נסיעה למתחם מירון.

בסעיף קטן ג' מוצע לקבוע כי חיתרי תשהייה יינתנו על בסיס שוויוני לכל מי שחפץ בהיתרים אלה, אולם רשאי השר ליתן עד חמישה עשר אחוזים מהחיתרי שהייה לשלוש קבוצות של מבקשי חיתר. הקבוצה הראשונה - קהילות, קבוצות וחסידיויות בעלות קשר ייחודי להילולות ל"ג בעומר המתקיימות בחר מירון במשך השנים והכל בכפוף לקריטריונים ובהתאם לדין. הקבוצה השנייה - היא מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה. הקבוצה השלישית - היא קרובי משפחה של הנספים באסון הילולת מירון תשפ"א. תכלית סעיף זה היא לאפשר הגעה להילולה (בשיעור מסוים, כאמור, שלא יעלה על חמישית מכלל חיתרי שהייה) של שלוש קבוצות אנשים ונשים וזאת על רקע ההגבלות הקבועות בחוק זה במתן חיתרי שהייה. הקבוצה הראשונה היא ציבור מקרב חסידויות וקבוצות נוספות שיש להן קשר ייחודי להילולות ל"ג בעומר המתקיימות בחר מירון במשך השנים. הנימוק לקביעת העדפה מסוימת לצבור זה הוא הנחיצות שלא לפגוע באופייה ההיסטורי והתרבותי של ההילולה ולאפשר פולחן דתי לקבוצות אלה המגיעות להילולה במשך השנים באופן מאורגן ומרוכז וזאת מבלי לפגוע באופן שאינו מידתי בעקרון השוויון ובצבור הרחב המבקש להגיע להילולה. הקבוצה השנייה הזוכה לעדיפות מסוימת היא מי שיש עניין ציבורי בהגעתו להילולה והקבוצה השלישית היא קרובי משפחה של הנספים באסון הילולת מירון תשפ"א וזאת כין היתר כדי שיוכלו להשתתף בטקס זיכרון מרכזי לנספים או כדי לקיים טקס אוכרה פרטי בבית העלמין במירון.

בסעיף קטן ד' מוצע לקבוע חריג לכלל האמור בסעיף קטן (ב) ולפיו חיתרי שהייה חניתנים ע"י השר לקבוצות הנמנות בסעיף קטן (ג) יכול ויינתנו גם שלא באמצעות כרטיסי נסיעה למתחם מירון אלא בדרך אחרת.

סעיף 5 -

בסעיף קטן א' מוצע לקבוע כי בזמן ההילולה ייערך אירוע הדלקה מרכזי אחד במתחם מירון בידי מי שיקבל לכך היתר

מאת השר לפי סעיף קטן (ב) וזאת על מנת לצמצם למינימום את אירועי ההדלקה אשר יוצרים צפיפות מסוכנת. בסעיף קטן ב' מוצע לקבוע כי השר ייתן היתר לקיום אירוע ההדלקה המרכזי על בסיס המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שמונתה עפ"י החלטת ממשלת ישראל מיום 20 ביוני 2021 ובכפוף לתנאים שייקבעו ע"י הגורמים שיפורטו להלן. יובהר כי ועדת החקירה המליצה במסגרת המלצות הביניים - לקיים במהלך ההחלטה להדלקה מרכזית אחת בלבד על גג ציון קבר רשב"י ע"י האדמו"ר מבויאן. מוצע לקבוע את משטר הרישוי לאירוע ההדלקה המרכזי האמור, ולפי היתר הדלקה יינתן ע"י השר בכפוף לתנאים שייקבעו ע"י הגורמים הבאים: הגורם הראשון הינו ראש ענף רישוי ואבטחה מחוז צפון במשטרת ישראל וזאת על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו. הגורם השני הינו ראש מחלקת הגנה מאש במחוז צפון ברשות הארצית לכבאות והצלה וזאת על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דליקות. הגורם השלישי הינו מהנדס חוזה המקומית לתכנון ובניית מרחם הגליל - על יסוד שיקולים של קיום תכליות דיני תכנון ובנייה לפי סעיף 1א8 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968.

סעיף 6 -

מוצע לקבוע את משטר הרישוי ל"אירועים נוספים" (ללא אירועי הדלקה) כהגדרתם לעיל במתחם מירון בזמן ההחלטה.

בסעיף קטן א' מוצע לקבוע את האיסור על אדם לבצע פעולות ארגון או לערוך "אירוע נוסף" או להציב כלי עזר לאירועים בזמן ההחלטה במתחם מירון אלא אם קיבל היתר לערוך "אירוע נוסף" לפי סעיף קטן (ג) ובכפוף לתנאים. יובהר כי אין הכוונה בסעיף זה לכל משתתף באירוע אלא על מי שמארגן אותו או לוחם חלק פעיל בעריכתו. בסעיפים קטנים ב' ו-ג' מוצע לקבוע את משטר הרישוי למתן ההיתר. ההיתר יינתן ע"י ראש המועצה האזורית או מי שהסמיך לעניין זה ובלבד שהתקבלו כל האישורים של הגורמים הבאים ובכפוף לתנאי האישורים. ראש המועצה האזורית רשאי גם לסרב לתן ההיתר או להתנותו בתנאים. הגורם הראשון הינו ראש ענף רישוי ואבטחה מחוז צפון במשטרת ישראל וזאת על יסוד שיקולים של שלום הציבור או ביטחונו. הגורם השני הינו ראש מחלקת הגנה מאש במחוז צפון ברשות הארצית לכבאות והצלה על יסוד שיקולים של בטיחות אש וכיבוי דליקות. כאשר "האירוע הנוסף" כולל גם הכנה או הגשה של מזון - אזי נדרש גם אישור של גורם שלישי - רופא מחוז צפון במשרד הבריאות וזאת על יסוד שיקולים של תנאי תברואה נאותים.

סעיף 7 -

מוצע לקבוע את סמכויות האכיפה של משטרת ישראל ביחס לחוק זה ולקבוע כי לשם אכיפת סעיפים 2, 3 ו-6 הקובעים את ההגבלות המהותיות על שהייה, הדלקה וארגון או עריכת "אירוע נוסף" או חצבת כלי עזר לאירועים - יחיו לשוטרים הסמכויות המפורטות להלן:

סעיף קטן (1) - למנוע כניסה של אדם או רכב למתחם מירון אם שהייתו של האדם במתחם מירון היא בניגוד להוראות בסעיף 2 ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.
סעיף קטן (2) - להוציא ממתחם מירון אדם או רכב אם שהייתו של האדם או הרכב במתחם מירון היא בניגוד להוראות בסעיף 2 או להוציא חפץ המשמש לפעולה אסורה לפי חוק זה ואף להשתמש בכוח סביר לשם כך.
סעיף קטן (3) - מוצע לקבוע כי אם מצא קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה בעצמו או על בסיס מידע שהובא בפניו כי עלה מספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי או באירוע נוסף לפי העניין על מספר המשתתפים המקסימלי לפי תנאי ההיתר רשאי לתוא להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאותו אירוע או להפסיק את האירוע.

לחילופין (במקום סעיף קטן (3) - יובאו סעיפים קטנים (4) ו-(5))

סעיף קטן (4) - מוצע לקבוע כי אם הביא השר לשירותי דת או מי מטעמו לידיעת קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה כי מספר המשתתפים באירוע ההדלקה המרכזי עולה על מספר המשתתפים המקסימלי הקבוע בתנאי ההיתר או כי קיימת הריגה מהותית אחרת מתנאי ההיתר - אזי רשאי קצין המשטרה להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאירוע ההדלקה המרכזי או להפסיק את אירוע ההדלקה המרכזי.
סעיף קטן (5) - מוצע לקבוע כי אם הביא ראש המועצה האזורית או מי מטעמו לידיעת קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה כי מספר המשתתפים באירוע נוסף עולה על מספר המשתתפים המקסימלי הקבוע בתנאי האישור או כי קיימת הריגה מהותית אחרת מתנאי האישור - אזי רשאי קצין המשטרה להשתמש בכוח סביר לשם מניעת כניסה של משתתפים נוספים לאותו אירוע נוסף או להפסיק את האירוע הנוסף.
סעיף קטן (6) - להורות על הפסקת הדלקה במירון שמתקיימת ללא היתר שניתן בהתאם להוראות סעיף 5 ואו