

## אישור מינוי מנהל הרשות לשירות אזרחי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט- 1959 ולפי סעיף 22(א) לחוק שירות אזרחי תשע"ז-2017, לאשר את מינויו של ראובן פינסקי למנהל הרשות לשירות אזרחי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן-הרשות) לתקופה של ארבע שנים שניתן להאריכה בארבע שנים נוספות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולפי סעיף 22(א) לחוק שירות אזרחי, תשע"ז-2017, מינויו של מנהל הרשות לשירות אזרחי טעון אישור ממשלה. הממשלה, בהחלטה 3543 מיום 11.2.2018, קבעה את הרכב ועדת האיתור למינוי מנהל הרשות לשירות אזרחי.

לבקשת מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר מינה נציב שירות המדינה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי (להלן – ועדת האיתור) שזה הרכבה :

מר יאיר מעיין, מנהל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב – יו"ר הועדה

מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר נציבות שירות המדינה

תא"ל (בדימוס) עמירה דותן – נציגת ציבור

פרופ' מרים ביליג – נציגת האקדמיה

גב' איריס פלורנטין, סמנכ"לית שירותים אישיים וחברתיים במשרד העבודה, הרווחה

והשירותים החברתיים

ביום 28 ביוני 2018 המליצה ועדת האיתור לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי על שני המועמדים שהגיעו לציון הגבוה ביותר ושלדעת הוועדה נמצאו כמתאימים ביותר לכהן בתפקיד : מר ראובן פינסקי וגב' יפעת סלע.

לגבי מר ראובן פינסקי, שקיבל את הציון הגבוה ביותר, ציינה הועדה כי הוא בעל ניסיון רב בעבודה ממשלתית, הוביל מספר רב של פרויקטים בהיקפי תקציב משמעותיים, שיש לו ניסיון בהובלה ובנייה של אסטרטגיה ותוכניות עבודה בפרויקטים ממשלתיים ברמה הלאומית ושהוא עבד מול מגוון אוכלוסיות במגזרים שונים הרלוונטיים לתפקיד בשירות הלאומי אזרחי.

לגבי גב' סלע ציינה הוועדה את הניסיון המשמעותי והרלוונטי בתחום המשיק לעבודה של השירות הלאומי בתחומי החינוך, החברה והקהילה, את הניסיון עם מגוון אוכלוסיות במגזרים השונים הרלוונטיים לתפקיד ואת יכולתה לזהות קשיים, לזהות תהליכים לביצוע דרכי פתרון וליישם אותם. חברי הועדה התרשמו מהיכולות הבינאישיות הגבוהות, עבודת צוות והייצוגיות שלה.

השר ראיין את 2 המועמדים ובחר להמליץ לממשלה על מינויו של מר פינסקי.

לאחר מכן לאור הניסוח של החלטת הועדה התעוררה השאלה האם הועדה סברה כי על אף היתרון הייחודי של כל מועמד ניתן לראות אותם כבעלי "כישורים דומים" בהתאם להוראת סעיף 5 לנוהל עבודת הועדה לאיתור מועמדים של נציבות שירות המדינה והוראות החוק, או לא.

נוכח סימן השאלה שעלה בדבר אומד דעתה של ועדת האיתור הוחזר הדיון לוועדה בכדי שתבהיר את עמדתה בעניין זה.

לאור זאת ביום 13.8.2018 התכנסה ועדת האיתור לפגישה נוספת. בסיכום הדיון הבהירה

הועדה כי היא ראתה את שני המועמדים כמועמדים ראויים לתפקיד, אך סברה שהינם בעלי כישורים וניסיון מקצועי וניהולי שונים באופן מובהק ומהותי. הועדה הבהירה שהיא העבירה את שני המועמדים לשר בכדי שהוא יבחר במועמד/ת המתאים/ה ביותר בהתאם לאתגרי הרשות ומימוש מדיניותו של השר.

שר החקלאות ופיתוח הכפר בחן את המלצות ועדת האיתור. בהתחשב בראיונות שקיים עם שני המועמדים ובציון הגבוה יותר שנתנה הועדה למר פינסקי, הוא החליט בשל הטעמים שיפורטו להלן להציע לממשלה למנות את מר ראובן פינסקי לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי.

השר התרשם מנתוניו ומכישוריו של מר פינסקי וכן מניסיונו רב השנים בעבודתו כמנהל אגן העיר העתיקה בירושלים וכמנהל האגף לאתרי המורשת במשרד ראש הממשלה. בשנים בהן כיהן מר פינסקי בתפקידים האלו, הוא עסק בגיבוש תכניות עבודה ממשלתיות מול מספר משרדי ממשלה בהיקפי תקציב של מאות מיליוני שקלים ובפריסה ארצית רחבה. הפרויקטים של האגף למורשת כללו במקביל לטיפול הפיזי במבנים גם פעילות חינוכית רבה בשילוב עם מוסדות חינוך ותנועות נוער.

ניסיונו הניהולי הרב של מר פינסקי בעבודה מול משרדי הממשלה, נותן לו את הכח והיכולת להניע מהלכים אסטרטגיים ושיתופי פעולה מול שאר משרדי הממשלה בשנים הבאות לצורך המשך התנופה והפיתוח של הרשות. בעת הזו נדרש לתפקיד מנהל בעל ניסיון ניהולי ובעיקר בתחום הממשלתי, ומבין שני המועמדים שהובאו בפני השר, למר פינסקי יש את הניסיון הניהולי ואת ההיכרות עם עבודת הממשלה, הנדרשים לתפקיד.

ביום 29.8.2018 הגישה גב' יפעת סלע השגה על החלטת ועדת האיתור. בהשגה היא ביקשה לבטל את החלטת הועדה לפיה היא ממליצה על 2 המועמדים ולקבוע הן לגופו של עניין והן מטעמים של ייצוג הולם כי היא היא המומלצת היחידה על-ידי הועדה.

ביום 30.8.2018 דחה נציב שירות המדינה את ההשגה לאחר שנחה דעתו שוועדת האיתור פעלה על-פי כל הכללים החלים, לרבות לעניין בחינת חובת ההעדפה המתקנת וקיום דיון בשאלת קיומם של כישורים דומים, ואין לומר כי החלטתה לוקה בחוסר סבירות.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009 שעניינה "רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה", תקופת כהונתו של מנהל הרשות לשירות אזרחי תהיה לארבע שנים, וניתן להאריכה עד ארבע שנים נוספות.

נושא ניגוד העניינים נבדק והמועמד חתם כנדרש על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

לפיכך מוצע למנות את מר ראובן פינסקי לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי לתקופת כהונה של ארבע שנים, החל מיום 5.9.2018.

מצ"ב פרטי קורות חייו של המועמד, החלטות ועדת האיתור, ההשגה והחלטת הנציב.

עותק מלא של פרוטוקול ועדת האיתור מס. 52799 מיום 28.6.2018 נמצא במזכירות

הממשלה.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת חוות-דעת משפטית של היועץ המשפטי של הרשות לשירות אזרחי.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים ;

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר

כ"ב באלול התשע"ח  
2 ספטמבר 2018



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

### נושא הצעת ההחלטה :

מינוי מנהל הרשות לשירות אזרחי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 22(א) לחוק שירות אזרחי תשע"ז-2017 קובע כי "הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, מנהל כללי לרשות, שיהיה ממונה על ביצוע תפקידי הרשות".  
גם לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 מינויו של מנהל הרשות לשירות אזרחי טעון אישור ממשלה.  
הממשלה, בהחלטה 3543 מיום 11.2.2018, קבעה את הרכב ועדת האיתור למינוי מנהל הרשות לשירות אזרחי. לבקשת מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר מינה נציב שירות המדינה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי.  
ביום 28 יוני 2018 המליצה ועדת האיתור לשר החקלאות ופיתוח הכפר על שני מועמדים שנמצאו כמתאימים ביותר לתפקיד. השר ראיין את 2 המועמדים ובחר להמליץ לממשלה על מינויו של מר פינסקי. יצוין כבר עתה כי ועדת האיתור קיימה דיון נוסף ביום 13.8.2018, במסגרתו הבהירה את החלטתה בדבר היחס בין המועמדים וכישוריהם, וזאת לאור חובת הייצוג ההולם.  
מבין המועמדים שהובאו בפניו, החליט שר החקלאות ופיתוח הכפר למנות את מר ראובן פינסקי מהנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

תקופת הכהונה במשרת מנהל הרשות לשירות אזרחי נקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 לתקופה של 4 שנים, שניתן להאריכה לתקופה נוספת של 4 שנים.  
למר פינסקי נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555. נוסח ההסדר אושר בידי משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם:

לאחר קבלת המלצת ועדת האיתור הראשונה והחלטת השר ולאור הניסוח של המלצת ועדת האיתור התעוררה השאלה האם הוועדה סברה כי על אף היתרון הייחודי של כל מועמד ניתן לראות אותם כבעלי "כישורים דומים" בהתאם להוראת סעיף 5 לנוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים של נציבות שירות המדינה והוראות החוק, או לא.  
נוכח סימן השאלה שעלה בדבר אומד דעתה של ועדת האיתור ולאחר קבלת חוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהל), הוחזר הדיון לוועדה בכדי שזו תבהיר את עמדתה בעניין זה הנוגע לעקרון הייצוג ההולם.  
לאור זאת ביום 13.8.2018 התכנסה ועדת האיתור לפגישה נוספת. בסיכום הדיון הבהירה הוועדה כי היא ראתה את שני המועמדים כמועמדים ראויים לתפקיד אך סברה שהינם בעלי כישורים וניסיון מקצועי וניהולי שונים באופן מובהק ומהותי. הוועדה הבהירה שהיא העבירה את שני המועמדים לשר בכדי שהוא יבחר במועמד/ה המתאים/ה ביותר בהתאם לאתגרי הרשות ומימוש מדיניותו של השר.  
לאחר ששר החקלאות ופיתוח הכפר בחן את המלצות ועדת האיתור וראיין את שני המועמדים עוד ביום 11.7.2018, הוא החליט בשל הטעמים שפורטו בדברי ההסבר להצעת ההחלטה להציע לממשלה למנות את מר



ראובן פינסקי לתפקיד מנהל הרשות לשירות אזרחי.  
ביום 29.8.2018 הגישה גבי יפעת סלע השגה על החלטת ועדת האיתור. בהשגה היא ביקשה לבטל את החלטת הוועדה לפיה היא ממליצה על 2 המועמדים ולקבוע הן לגופו של עניין והן מטעמים של ייצוג הולם כי היא המומלצת היחידה על-ידי הוועדה.  
ביום 30.8.2018 דחה נציב שירות המדינה את ההשגה לאחר שנחה דעתו שוועדת האיתור פעלה על-פי כל הכללים החלים, לרבות לעניין בחינת חובת ההעדפה המותקנת וקיום דיון בשאלת קיומם של כישורים דומים, ואין לומר כי החלטתה לוקה בחוסר סבירות. יחד עם זאת, קבע נציב שירות המדינה כי אין באמור בהחלטתו כדי לייתר דיון בממשלה בסוגיית הייצוג ההולם וחובת ההעדפה המתקנת, בבואה לאשר את המלצת שר החקלאות.  
להחלטה זו מצורפים החלטות ועדת האיתור, חוות הדעת שעמדו בפניה (חוות דעת נציבות שירות המדינה, חוות דעת ייעוץ וחקיקה וחוות דעת נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה), ההשגה שהוגשה בשמה של הגבי סלע והחלטת נציב שירות המדינה. זאת, על מנת שבפני הממשלה יהיה כלל המידע הרלוונטי לצורך קבלת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

טרם נתקבלה עמדת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

**עמדת היועץ המשפטי של הרשות:**

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
יואב ארבל, עו"ד  
היועץ המשפטי  
הרשות לשירות אזרחי