

מינוי שגריר ישראל לאיטליה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את דרור אידר לתפקיד שגריר ישראל לאיטליה.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת שלוש שנים, זאת לנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי באיטליה, על רקע תהליכי שינויים חברתיים, כלכליים ופוליטיים המתרחשים במדינת השירות. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את ד"ר דרור אידר לשגריר ישראל לאיטליה. על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל לאיטליה טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

הקשרים בין ישראל לאיטליה חשובים ומיוחדים, הם מתאפיינים בשיתוף פעולה נרחב ופורה בתחומים רבים ומגוונים: קיום דיאלוג מדיני קרוב בין המדינות, ביקורים הדדיים של נשיאי המדינות, ראשי הממשלה, יושבי ראש הפרלמנט ושרים משני הצדדים ומפגשי ממשלות (G2G). בין המדינות מתקיימים קשרים ביטחוניים אמיצים, יחסי סחר משמעותיים, וכן מתקיים שיתוף פעולה נרחב בתחומי המדע, הטכנולוגיה, הסייבר, התרבות, האקדמיה, הספורט ועוד. עוצמתם של יחסים קרובים אלו, לצד מקומה החשוב של איטליה באירופה, בהיותה חברת האיחוד האירופי ואחת ממדינות ה-"קווינט", נותנים משנה תוקף לחשיבותה של איטליה עבור ישראל. לכך יש להוסיף את העובדה כי קיימת קהילה יהודית ותיקה ומפוארת באיטליה, ואיטליה היא אף אחת המדינות המובילות באירופה במאבק באנטישמיות ובשימור מורשת השואה. לשגריר באיטליה תפקיד משמעותי ביותר בשמירה, טיפוח וקידום יחסים אלה, במכלול המישורים. על מנת לשמר יחסים אלה ולעמוד באתגרים העומדים בפנינו, חיוני למנות שגריר מתאים, בהקדם.

ד"ר דרור אידר הנו בעל תואר שלישי (Ph.d) בספרות עברית מהפקולטה למדעי היהדות באוניברסיטת בר-אילן (2000 – 2003), וכן בעל תואר שני (עם תזה) בספרות עברית ובספרות כללית (בהצטיינות) מאוניברסיטת בר אילן (1996 – 1999) וכן תואר ראשון בספרות עברית ובספרות כללית (בהצטיינות יתרה) מאוניברסיטת בר אילן (1993 – 1995). כמו כן, למד ד"ר אידר לתואר שלישי במדעי המדינה וביחסים בינלאומיים באוניברסיטת בר אילן בשנים 2008 – 2010 (השלים את חובותיו האקדמיים אך לא השלים את עבודת הדוקטורט).

בנוסף, ד"ר אידר הוא בעל טור ועורך מדור הדעות בעיתון "ישראל היום". מאז שנת 2008 מכהן ד"ר אידר כמרצה במכללה למדינאות בירושלים, ובשנים 2007 – 2009 כיהן ד"ר אידר כמרצה בפקולטה להיסטוריה ותיאוריה, ב"בצלאל" האקדמיה לאמנות ועיצוב, ירושלים, ובשנים

2005 – 2009 שימש כמרצה בתכניות מיוחדות בפקולטה למדעי החברה באוניברסיטת בר אילן. משנת 2003 ואילך ד"ר אידר מרצה ברחבי העולם, בין היתר בארה"ב, באירופה

ובאפריקה, לרבות בפני קהילות יהודיות, בתחומי ציונות, יהדות והיסטוריה. מאז 1999 ואילך משמש כעורך נאומים, עורך מאמרים ומעניק ייעוץ תקשורתי. ד"ר אידר פרסם שורת ספרים, מאמרים ויצירות פרוזה ושירה, הופיע בטלוויזיה וברדיו. כמו כן הינו בעל השכלה מוסיקלית רחבה בלימודי פסנתר, קומפוזיציה ניצוח ושירה, וערך הופעות בארץ ובעולם.

בנוסף על כל אלה, ד"ר אידר בעל ידע בשפות זרות רבות: הוא שולט בשפה האנגלית, ובעל ידיעה חלקית בשפות צרפתית, גרמנית, לטינית, פרסית, ארמית ואיטלקית. ד"ר אידר שירת כחובש קרבי בחטיבת "גולני" (1990 – 1992) והמשיך בשירות מילואים כחובש בחיל הרפואה ובשריון עד גיל 47.

ד"ר דרור אידר, בניסיונו המקצועי, בהשכלתו רחבת האופקים ובאישיותו הוא האיש המתאים והנכון לשורת האתגרים וההזדמנויות הנכונים לנו ביחסינו עם איטליה. הוא איש רוח, תרבות וספר, תכונות המאפשרות לו התחברות מהירה במישור האישי והציבורי עם הלך הרוח האיטלקי. ד"ר אידר מביא עמו לתפקיד רקע, ניסיון וכישורים עשירים ומגוונים הן במישור האקדמי והן במישור המעשי, הרלוונטיים לתפקיד, לאופייה ולמאפייניה של מדינת השליחות ולנדרש מראש נציגות המכהן בה. הוא בקיא בקווי המדיניות, איש תקשורת המיומן בשימוש במכלול כלי הייצוג התקשורתיים, מחובר אל קווי המדיניות ובעל הבנת עומק של תהליכי היסוד במערכות המדיניות והפוליטיות.

מועמדותו של ד"ר אידר למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 844 מיום 17.10.2018, מצ"ב. ועדת המינויים, פירטה בהרחבה את השכלתו וניסיונו המקצועי של ד"ר אידר, עמדה על היחסים בין ישראל לבין איטליה וציינה את הנסיבות המצדיקות את המינוי כפי שפורטו במכתב ראש הממשלה ושר החוץ למ"מ נציב שירות המדינה. הוועדה התרשמה כי לד"ר אידר הכישורים החולמים לתפקיד, הוא בעל השכלה רחבה ולו ניסיון נרחב ומשמעותי במגוון היבטים שונים בתחום האקדמי, התקשורת ותרבות ישראלית, ולו כישורים נוספים, אשר יסייעו לו רבות בתפקיד. עוד ציינה הוועדה, כי כעולה מהשאלון, שמילא המועמד והריאיון בפני הוועדה, הוא אינו בעל זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה. לסיכום המליצה הוועדה לממשלה למנות את ד"ר אידר לכהונה כשגריר ישראל לאיטליה.

מצ"ב קורות החיים של ד"ר דרור אידר.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים, לנוכח תהליכים מואצים של שינויים חברתיים, כלכליים ופוליטיים המתאפיינים בחילופי דורות בקרב שכבות ההנהגה וההשפעה בתחומים השונים באיטליה, נדרשת יציבות והמשכיות של הייצוג הישראלי במדינת השירות, ומשכך מתבקש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מינויו של ד"ר דרור אידר לשגריר ישראל לאיטליה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ, כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת החלטה. מצ"ב חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

י"ד בחשון התשע"ט

23 באוקטובר 2018



ט"ו בחשוון תשע"ח
24 באוקטובר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי ד"ר דרור אידר לשגריר ישראל לאיטליה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את ד"ר דרור אידר לשגריר ישראל לאיטליה. סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959 קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. מועמדותו של ד"ר דרור אידר אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 844 מיום 17.10.2018. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי באיטליה, על רקע תהליכי שינויים חברתיים, כלכליים ופוליטיים המתרחשים במדינת השירות, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

יצוין כי ביום 16.10.2018 נערך עם ד"ר אידר הסדר למניעת ניגוד עניינים, שאושר על ידי משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה, במסגרתו הצהיר והתחייב, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל וקבלת אסכמת ממשלת איטליה, יתפטר מתפקידיו, לרבות, מכהונתו כפובליציסט, פרשן ועורך מדור הדעות בעיתון ישראל היום. בנוסף התחייב ד"ר אידר להימנע במשך תקופה של שנה מלקבל החלטות בכל עניין הנוגע לעיתון ישראל היום או לבעלי השליטה בו. כמו כן התחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בנושאים העלולים להעמידו במצב של חשש לניגוד עניינים, לתקופות כמפורט בהסדר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:



מינויו של ד"ר אידר אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 844 מיום 17.10.2018 (מצ"ב). ועדת המינויים פירטה בתרחבה את השכלתו וניסיונו המקצועי של ד"ר אידר, עמדה על היחסים בין ישראל לבין איטליה וציינה את הנסיבות המצדיקות את המינוי כפי שפורטו במכתב ראש הממשלה ושר החוץ למ"מ נציב שירות המדינה. הוועדה ציינה כי התרשמה כי לד"ר אידר הכישורים ההולמים לתפקיד, הוא בעל השכלה רחבה ולו ניסיון נרחב ומשמעותי במגוון היבטים שונים בתחום האקדמיה, התקשורת ותרבות ישראלית. בנוסף הוועדה התרשמה כי לד"ר אידר כישורים נוספים, שיסייעו לו בתפקידו. עוד ציינה הוועדה, כי כעולה מהשאלון, שמילא המועמד והריאיון בפני הוועדה, הוא אינו בעל זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה. יצוין בהקשר זה, שהמועמד ציין במסגרת השאלון כי בעבר עסק בכתיבת נאומים ומאמרים עבור שני שרים, אך מדובר בהתקשרויות מקצועיות שהסתיימו לפני למעלה מ-6 שנים (התקשרות אחת בין השנים 2009-2011 והשנייה במשך מספר חודשים בשנת 2012) עם שרים שאינם מכהנים עוד כחברי כנסת. לסיכום המליצה הוועדה לממשלה למנות את ד"ר אידר לכהונה כשגריר ישראל לאיטליה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי – מינהלי) – מאשר.
היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה – מאשר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם