

טיוטת חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה)
התשע"ט - 2018 - אישור החלטת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מספר חק/3689 מיום 14.10.2018, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

1. ביום י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017) פורסם חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5), התשע"ז-2017 (להלן – "תיקון מס' 5" או "התיקון"), שתיקן את חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות, התשנ"ג-1993 (להלן – "החוק"). במסגרת התיקון, בין השאר, שונה שם החוק ל"חוק אשראי הוגן"; הורחבה תחולת החוק כך שיחול גם על תאגידים בנקאיים; עודכן מנגנון תקרת הריבית הקבוע בו; נוספו הוראות שונות שתכליתן הגנה נאותה על הצרכנים בשוק האשראי, וכן נוספו הוראות עונשין ועיצום כספי שנועדו לאפשר אכיפה אפקטיבית של הוראותיו. כמו כן הוסמכו שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ונגיד בנק ישראל, לחתקין תקנות הנוגעות לתחולת החוק והוראותיו.
2. בהתאם לסעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 (סעיף 23 לתיקון), עיקר הוראותיו של התיקון (למעט ההוראות הנוגעות לעדכון מנגנון תקרת הריבית) ייכנסו לתוקף 15 חודשים מיום פרסומו (קרי, בחודש נובמבר 2018).
3. בשל מורכבות הנושא, הוגשה הצעת חוק חדשה המתקנת את סעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 ודוחה את תחילתו בתשעה חודשים, כך שתחילתו תהיה 24 חודשים מיום פרסומו (במקום 15 חודשים הקבועים כיום) (להלן: "החוק המוצע"), ובכך להאריך את תקופת ההיערכות כאמור להסדרים החדשים כפי שנקבעו בתיקון מס' 5 ובתקנות שעתידות להיות מותקנות מכוחו.
4. יצוין, כי התקנות האמורות לעיל טרם תוקנו, ובשלב זה הן נמצאות על שולחנה של ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת. מצב זה מקשה על ההיערכות ליישום תיקון מס' 5, וגם מסיבה זו יש צורך בדחיית מועד התחילה.
5. יודגש, כי קיים צורך לקבל את החוק המוצע במהירות, וזאת נוכח מועד התחילה של תיקון מס' 5, העומד כעת, טרם קבלת החוק המוצע, על תאריך 9.11.2018. זאת על מנת שניתן יהיה לדחות את מועד התחילה תוך תקופת ההיערכות ולא לאחר תחילת החוק.
6. טיוטת החוק המוצע אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה ביום 14.10.2018, אך האישור ניתן שלא על דעת הממשלה, ובאופן שמחייב המתנה של שבועיים ומתן אפשרות להגשת ערר למי משרי הממשלה. נוכח הצורך להשלים את הליכי החקיקה במהירות כאמור לעיל, מוצע עתה לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה על מנת לקצר את ההליך מבלי להמתין שבועיים עד שהחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה תקבל תוקף של החלטת ממשלה.
7. כמו כן, על מנת לזרז את הליך החקיקה, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת וכן להתיר את הדיון בקריאות השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית להעלאת ההצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: חק"מ

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שרת המשפטים

א' בחשון התשע"ט
10 באוקטובר 2018



מוכירות הממשלה

החלטה מספר חק/3689 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 14.10.2018 .

חק/3689. טיוטת חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה) התשע"ח-2018

יושבת ראש ועדת השרים פותחת את הדיון.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את טיוטת חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה) התשע"ח-2018 המצורפת (דפים.....).

מחליטים

הערה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה) התשע"ח-2018.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

ביום י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017) פורסם חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5), התשע"ז-2017 (להלן – תיקון מס' 5), שתיקן את חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות, התשנ"ג-1993 (להלן – החוק). במסגרת התיקון, בין השאר, שונה שם החוק ל"חוק אשראי הוגן"; הורחבה תחולת החוק כך שיחול גם על תאגידים בנקאיים; עודכן מנגנון תקרת הריבית הקבוע בו; נוספו הוראות שונות שתכליתן הגנה נאותה על הצרכנים בשוק האשראי, וכן נוספו הוראות עונשין ועיצום כספי שנועדו לאפשר אכיפה אפקטיבית של הוראותיו. כמו כן הוסמכו שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ונגיד בנק ישראל, להתקין תקנות הנוגעות לתחולת החוק והוראותיו.

בהתאם לסעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 (סעיף 23), עיקר הוראותיו של התיקון (למעט ההוראות הנוגעות לעדכון מנגנון תקרת הריבית) עתידות להיכנס לתוקף 15 חודשים מיום פרסומו (קרי, בחודש נובמבר 2018).

בשל מורכבות הנושא מוצע לתקן את סעיף התחילה שנקבע בתיקון החוק ולדחות את תחילתו בתשעה חודשים, כך שתחילתו תהיה 24 חודשים מיום פרסומו (במקום 15 חודשים הקבועים כיום), ובכך להאריך את תקופת ההיערכות כאמור להסדרים החדשים כפי שנקבעו בתיקון החוק ובתקנות שעתידות להיות מותקנות מכוחו.

ג. עיקרי החוק המוצע:

תיקון סעיף 23(א) לחוק כך שתחילת החוק תהיה 24 חודשים מיום פרסומו, במקום 15 חודשים הקבועים כיום.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

דחיית מועד תחילת החוק

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

לא צפויה השפעה על תקציב המדינה

ו. הערות המשרדים

רשות שוק ההון ובנק ישראל תומכים בהצעה.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי) סומך את ידיו על טיוטת החוק.

ח. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הסדרת הלוואות חוץ-בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה), התשע"ט-2018

תיקון סעיף 23 1. בחוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5), התשע"ז-2017¹, בסעיף 23(א), במקום "15 חודשים" יבוא "24 חודשים".

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017) פורסם חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5), התשע"ז-2017 (להלן – תיקון מס' 5), שתיקן את חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות, התשנ"ג-1993 (להלן – החוק). במסגרת התיקון, בין השאר, שונה שם החוק ל"חוק אשראי הוגן"; הורחבה תחולת החוק כך שיחול גם על תאגידים בנקאיים; עודכן מנגנון תקרת הריבית הקבוע בו; נוספו הוראות שונות שתכליתן הגנה נאותה על הצרכנים בשוק האשראי, וכן נוספו הוראות עונשין ועיצום כספי שנועדו לאפשר אכיפה אפקטיבית של הוראותיו. כמו כן הוסמכו שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ונגיד בנק ישראל, להתקין תקנות הנוגעות לתחולת החוק והוראותיו.

בהתאם לסעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 (סעיף 23), עיקר הוראותיו של התיקון (למעט ההוראות הנוגעות לעדכון מנגנון תקרת הריבית) עתידות להיכנס לתוקף 15 חודשים מיום פרסומו (קרי, בחודש נובמבר 2018).

בשל מורכבות הנושא מוצע לתקן את סעיף התחילה שנקבע בתיקון החוק ולדחות את תחילתו בתשעה חודשים, כך שתחילתו תהיה 24 חודשים מיום פרסומו (במקום 15 חודשים הקבועים כיום), ובכך להאריך את תקופת ההיערכות כאמור להסדרים החדשים כפי שנקבעו בתיקון החוק ובתקנות שעתידות להיות מותקנות מכוחו.

מוגש על ידי שרת המשפטים

ב' בחשון התשע"ט
11 באוקטובר 2018

¹ ס"ח התשע"ז, עמ' 1208.



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5) (תיקון) (דחיית מועד התחילה) התשע"ט-2018 – אישור החלטת השרים לענייני חקיקה ופטור מחובת הנחה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. ביום י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017) פורסם חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות (תיקון מס' 5), התשע"ז-2017 (להלן – "תיקון מס' 5" או "התיקון"), שתיקן את חוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות, התשנ"ג-1993 (להלן – "החוק"). במסגרת התיקון, בין השאר, שונה שם החוק ל"חוק אשראי הוגן"; הורחבה תחולת החוק כך שיחול גם על תאגידים בנקאיים; עודכן מנגנון תקרת הריבית הקבוע בו; נוספו הוראות שונות שתכליתן הגנה נאותה על הצרכנים בשוק האשראי, וכן נוספו הוראות עונשין ועיצום כספי שנועדו לאפשר אכיפה אפקטיבית של הוראותיו. כמו כן הוסמכו שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר ונגיד בנק ישראל, להתקין תקנות הנוגעות לתחולת החוק והוראותיו.
2. בהתאם לסעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 (סעיף 23 לתיקון), עיקר הוראותיו של התיקון (למעט ההוראות הנוגעות לעדכון מנגנון תקרת הריבית) ייכנסו לתוקף 15 חודשים מיום פרסומו (קרי, בחודש נובמבר 2018).
3. בשל מורכבות הנושא, הוגשה הצעת חוק חדשה המתקנת את סעיף התחילה שנקבע בתיקון מס' 5 ודוחה את תחילתו בתשעה חודשים, כך שתחילתו תהיה 24 חודשים מיום פרסומו (במקום 15 חודשים הקבועים כיום) (להלן: "החוק המוצע"), ובכך להאריך את תקופת ההיערכות כאמור להסדרים החדשים כפי שנקבעו בתיקון מס' 5 ובתקנות שעתידות להיות מותקנות מכוחו.
4. יצוין, כי התקנות האמורות לעיל טרם תוקנו, ובשלב זה הן נמצאות על שולחנה של ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת. מצב זה מקשה על ההיערכות ליישום תיקון מס' 5, וגם מסיבה זו יש צורך בדחיית מועד התחילה.
5. יודגש, כי קיים צורך לקבל את החוק המוצע במהירות, וזאת נוכח מועד התחילה של תיקון מס' 5, העומד כעת, טרם קבלת החוק המוצע, על תאריך 9.11.2018. זאת על מנת שניתן יהיה לדחות את מועד התחילה תוך תקופת ההיערכות ולא לאחר תחילת החוק.
6. טיוטת החוק המוצע אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה ביום 14.10.2018, אך האישור ניתן

שלא על דעת הממשלה, ובאופן שמחייב המתנה של שבועיים ומתן אפשרות להגשת ערר למי משרי הממשלה. נוכח הצורך להשלים את הליכי החקיקה במהירות כאמור לעיל, מוצע עתה לאשר את הצעת החוק בממשלה, ולהניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת מבלי להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון עבודת הממשלה.

7. כמו כן, על מנת לזרז את הליך החקיקה, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת וכן להתיר את הדיון בקריאות השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים, אין מניעה משפטית להעלאת ההצעה.

כ.א.ל.
לאה רקובר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ב' חשוון תשע"ט

11 אוקטובר 2018

(027-99-2018-010054)