

אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ט - 2018
הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- 1) בהתאם לסעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ט – 2018, המצ"ב.
- 2) לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

דברי הסבר

רקע כללי

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן-חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר

הביטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת –

(1) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד הביטחון ויחידות סמך של משרד

הביטחון ומשרד ראש הממשלה שתכלית פעילותן היא בטחון המדינה

ותושביה;

...(2)

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים

הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו

כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה

דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הביטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות

ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק

ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא

במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את

הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הביטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על

המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת

יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה,

דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל

ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה

והרווחה של הכנסת."

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות המוכר לתכלית ביטחון. ההצבה היא במשרד הביטחון, וביחידות סמך של משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה.

הצו הקיים אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2018.

לפי הוראת סעיף 26א תוקף הצו המקסימלי האפשרי הוא שלוש שנים.

להשלמת התמונה יצוין, כי הממשלה החליטה על מדיניות של צמצום הדרגתי לעניין מספר החיילים המשרתים במסגרות אזרחיות מחוץ לצה"ל, ובכללם החיילים נשוא הצו שבנדון (החלטת הממשלה מס' 2612 מיום 19 בדצמבר 2010 והחלטה מס' 1691 מיום 8 ביוני 2014). החלטות הממשלה הנ"ל התקבלו בעקבות המלצות ועדה בין משרדית בראשות המשנה ליועץ

המשפטי למערכת הביטחון, שעסקה בנושא, ובהמשך להמלצות הוועדה הציבורית בראשות פרופ' אברהם בן בסט שעסקה בקיצור תקופות שירות החובה בצה"ל. הצמצום במספר החיילים כאמור נדרש גם נוכח קיצור שירות החובה בצה"ל כפי שנקבע על ידי הממשלה. מספר החיילים אכן צומצם בשנים האחרונות. משרדי הממשלה והגופים בהם מוצבים החיילים נדרשו למצוא מענה לצמצום במקורות אחרים, ובהם השירות הלאומי. עם זאת, מאחר ותהליך הצמצום הוא הדרגתי, וגם בשנים הבאות יוצבו במסגרות האמורות חיילים בשירות חובה, משמש הצו כאסמכתא חוקית להצבה, וזאת עד שתתקבל החלטה על ביטול ההצבה במסגרת פלונית. לאור האמור, מוצע לאשר צו חדש לשירות המוכר לתכלית בטחון במשרד הביטחון וביחידות הסמך של משרד הבטחון ומשרד ראש הממשלה, כפי שהיו בשנים האחרונות, לתקופה של שלוש שנים, עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021). הצו כפוף לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ומוצע לפנות לוועדה לקבל את אישורה לצו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

המשך המצב הקיים.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך המצב הקיים היום.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה (לגבי יחידות הסמך של משרד ראש הממשלה) – מסכים
שרת המשפטים - מסכימה
שר האוצר - מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מס' 2612 מיום 19/12/10

מס' 1691 מיום 8/6/14

מס' 829 מיום 13/12/15

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 06פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי ראש הממשלה וממלא מקום
שר הביטחון

ד' בטבת התשע"ט

12 בדצמבר 2018



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ד' טבת התשע"ט
12 בדצמבר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה - שירות חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות השירות המוכר לתכלית ביטחון

נושא הצעת ההחלטה:

אישור צו שירות ביטחון בעניין שירות מוכר לתכלית ביטחון והעברתו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) משמש אסמכתא סטטוטורית להצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזוריות של השירות מוכר מחוץ לסד"כ צה"ל במשרד הבטחון ויחידות הסמך של משרד הבטחון ומשרד ראש הממשלה.

לגבי השירות המוכר לתכלית ביטחון – מכוח סעיף 26א(א)(1) לחוק - החיילים מוצבים ביחידות הסמך הביטחוניות של משרד ראש הממשלה ובמשרד הביטחון ויחידות הסמך שלו בתפקידים מקצועיים ובתפקידי מנהלה.

לפי הוראת סעיף 26א – תוקף הצו המקסימלי הוא לשלוש שנים. הצו הקיים היום, אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2018. מבוקש לאשרו לתקופה נוספת עד 31 בדצמבר 2021.

אישור הצו כפוף גם לאישור של ועדת החוץ ובטחון ולפיכך מוצעת פניה לוועדה זו לאישור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים של יחידות הסמך במשרד ראש הממשלה - מסכימים.

משרד המשפטים - יחידת המשנה ליועמ"ש לממשלה (יעוץ) - מסכים.

יועמ"ש משרד האוצר - מסכים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

מברכה,

ערן יוסף, עו"ד

סגן היועץ המשפטי לממשלה הביטחון



צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ט–2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו–1986¹ (להלן – החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. שירות מוכר לתכלית ביטחון
שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מינהלה, בתפקידים ייעודים, בתפקידים מקצועיים הכוללים בין השאר: הפעלת מערכות קשר ומערכות טכנולוגיות מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, הנהלת חשבונות, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה – במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

(1) משרד הביטחון;

(2) יחידות סמך של משרד הביטחון;

(3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה.

2. תוקפו של צו זה עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

התשע"ט _____

(2018 _____)

(חמ 2664-3-1 ת)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה וממלא מקום שר הביטחון

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ה, עמ' 440.