

טיוטת חוק הדיינים (אופן הבטחת הייצוג ההולם לנשים בוועדה) (תיקון מס' ),  
התשפ"א – 2021- הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הדיינים (אופן הבטחת הייצוג ההולם לנשים בוועדה) (תיקון מס' ), התשפ"א – 2021 (מצ"ב נוסח תזכיר החוק אשר הופץ להערות הציבור).
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את הנוסח הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

מוצע לתקן את סעיף 6(א) לחוק הדיינים, התשט"ו-1955 (להלן: החוק) וזאת על רקע קווי היסוד של הממשלה, על פי ההסכם הקואליציוני לכינון ממשלת אחדות מיום 11.6.21. התיקון נועד לאפשר יתר גמישות לבחירת נציגי הממשלה לצד השמירה על עקרון ייצוג ההולם לנשים.

סעיף 6(א) לחוק הדיינים, התשט"ו – 1955 (להלן - החוק) קובע את הרכב הוועדה לבחירת דיינים (להלן - הוועדה). בהתאם לסעיף האמור, הוועדה תכלול 11 חברים בהרכב הבא: שני הרבנים הראשיים לישראל, שני דיינים של בית הדין הרבני הגדול, שר המשפטים וחבר אחר של הממשלה, שני חברי כנסת, שני עורכי דין וטוענת רבנית.

סעיף 6(א1) לחוק קובע כי לפחות אחד מנציגי הממשלה בוועדה, לפחות אחד מנציגי הכנסת בוועדה ולפחות אחד מנציגי לשכת עורכי הדין בוועדה יהיו נשים.

כדי לאפשר לממשלה יתר גמישות בבחירת נציגיה, לצד השמירה על ייצוג הולם לנשים, מוצע לתקן את סעיף 6(א1) לחוק באופן שחובת הייצוג השווה בין המינים תחול על נציגי הכנסת והממשלה בצוותא ומתוך ארבעת הנציגים יהיו שתי נשים לפחות.

תזכיר החוק בעניין זה פורסם להערות הצבור לתקופה שהחל מיום 22.6.21 ועד ליום 26.6.21. ככל שתוגשנה הערות משמעותיות אודות התזכיר – הן יוצגו על ידי נציגי השר בדיון בהצעת המחליטים.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

### עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

### סיווגים:

07 חקיקה ממשלתית

מוגש על ידי השר לשירותי דת

י"ג בתמוז התשפ"א

23 ביוני 2021

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אישור טיוטת חוק הדיינים (אופן הבטחת הייצוג ההולם לנשים בוועדה) (תיקון מס'), התשפ"א – 2021 והסמכת וועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את הנוסח הסופי של הצעת החוק

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :**

סעיף 6(א) לחוק הדיינים, תשט"ו – 1955 קובע את הרכב הוועדה לבחירת דיינים כמפורט להלן. הוועדה תכלול 11 חברים : שני הרבנים הראשיים לישראל ; שני דיינים של בית הדין הרבני הגדול שיבחר חבר דייניו לשלוש שנים ; שר המשפטים וחבר אחר של הממשלה שייבחר על ידיה ; שני חברי כנסת שייבחרו על ידיה בבחירה חשאית ויכהנו כל עוד הם חברי הכנסת ואם תמה כהונת הכנסת – עד שתבחר הכנסת החדשה חברים חדשים במקומם, והכל בכפוף להוראות חוק הכנסת, התשנ"ד – 1994 ; שני עורכי דין העובדים במקצועם שייבחרו על ידי המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין לשלוש שנים ; טוענת רבנית העובדת במקצועה שתיבחר על ידי שר המשפטים. על פי החלטות ממשלה שאושרו על ידי מליאת הכנסת, סמכויות שר המשפטים לפי סעיף זה מצויות כיום בידי השר לשירותי דת.

סעיף 6(א1) לחוק קובע כי לפחות אחד מנציגי הממשלה בוועדה, לפחות אחד מנציגי הכנסת בוועדה, ולפחות אחד מנציגי לשכת עורכי הדין בוועדה יהיו נשים.

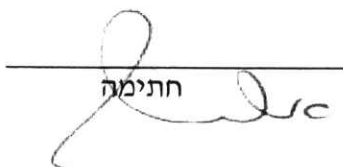
מוצע לתקן את סעיף 6(א1) לחוק באופן שחובת הייצוג השווה בין המינים תחול על נציגי הכנסת והממשלה בצוותא ומתוך ארבעת הנציגים יהיו שתי נשים לפחות.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :**

עלולה להיווצר הגבלה של שקול דעת הכנסת בזהות נציגה לוועדה, למשל כאשר הממשלה מקדימה לבחור את נציגיה או כאשר שר המשפטים הוא גבר. ואולם, התיקון נדרש כדי לאפשר לממשלות מכאן ואילך יתר גמישות בבחירת נציגיהן לצד השמירה על הייצוג ההולם לנשים ועל כן אינני רואה מניעה משפטית בקידום הצעת החוק.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :**  
היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת סבורה כי אין מניעה לאשר את ההחלטה.

  
חתימה

עו"ד גליה קליין    היועצת המשפטית למשרד שירותי דת  
שם                      תפקיד

**א. שם החוק המוצע:**

הצעת חוק הדיינים (אופן הבטחת הייצוג ההולם לנשים בוועדה) (תיקון מס' 29), התשפ"א – 2021.

**ב. עיקר החוק המוצע והצורך בו :**

סעיף 6(א) לחוק הדיינים, תשט"ו – 1955 (להלן: "החוק") קובע את הרכב הוועדה לבחירת דיינים (להלן: "הוועדה"), כמפורט להלן. הוועדה תכלול 11 חברים: שני הרבנים הראשיים לישראל; שני דיינים של בית הדין הרבני הגדול שיבחר חבר דייניו לשלוש שנים; שר המשפטים וחבר אחר של הממשלה שייבחר על ידיה; שני חברי כנסת שייבחרו על ידיה בבחירה חשאית ויכהנו כל עוד הם חברי הכנסת ואם תמה כהונת הכנסת – עד שתבחר הכנסת החדשה חברים אחרים במקומם, והכל בכפוף להוראות חוק הכנסת, התשנ"ד – 1994; שני עורכי דין העובדים במקצועם, שייבחרו על ידי המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין לשלוש שנים; טוענת רבנית העובדת במקצועה שתיבחר על ידי שר המשפטים. על פי החלטות ממשלה שאושרו על ידי מליאת הכנסת, סמכויות שר המשפטים לפי סעיף זה מצויות כיום בידי השר לשירותי דת.

סעיף 6(א) לחוק קובע כי לפחות אחד מנציגי הממשלה בוועדה, לפחות אחד מנציגי הכנסת בוועדה ולפחות אחד מנציגי לשכת עורכי הדין בוועדה יהיו נשים.

מוצע לתקן את סעיף 6(א) לחוק על מנת שחובת הייצוג השווה בין המינים תחול על נציגי הכנסת והממשלה בצוותא ומתוך ארבעת הנציגים שניים יהיו גברים ושתיים נשים.

התיקון מוצע בהתאם לקווי היסוד של הממשלה, על פי ההסכם הקואליציוני לכינון ממשלת אחדות מיום 11.6.21 לפיו יכהנו בוועדה שני שרי ממשלה (גברים) ושתי חברות כנסת (נשים).

**ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:**

יתוקן חוק הדיינים, תשט"ו - 1955

**ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המנהלי:**

אין השפעה על תקציב המדינה ועל תקנים במשרדי ממשלה.

**ה. להלן הנוסח המוצע ודברי הסבר :**

**תזכיר חוק הדיינים (אופן הבטחת הייצוג ההולם לנשים בוועדה), (תיקון מס' 29), התשפ"א –**  
**2021**

תיקון סעיף 6	1.	בחוק הדיינים, תשט"ו - 1955 <sup>1</sup> בסעיף 6 : בסעיף קטן (א1), במקום "לפחות אחד מנציגי הממשלה בוועדה, לפחות אחד מנציגי הכנסת בוועדה" יבוא "לפחות שניים מנציגי הממשלה והכנסת בוועדה".

---

<sup>1</sup> ס"ח תשט"ו, עמ' 68.

## דברי הסבר

### סעיף 1 –

סעיף 6(א) לחוק הדיינים, תשט"ו – 1955 (להלן : "החוק") קובע את הרכב הוועדה לבחירת דיינים (להלן : "הוועדה"), כמפורט להלן. הוועדה תכלול 11 חברים : שני הרבנים הראשיים לישראל ; שני דיינים של בית הדין הרבני הגדול שיבחר חבר דייניו לשלוש שנים ; שר המשפטים וחבר אחר של הממשלה שייבחר על ידיה ; שני חברי כנסת שייבחרו על ידיה בבחירה חשאית ויכהנו כל עוד הם חברי הכנסת ואם תמה כהונת הכנסת – עד שתבחר הכנסת החדשה חברים אחרים במקומם, והכל בכפוף להוראות חוק הכנסת, התשנ"ד – 1994 ; שני עורכי דין העובדים במקצועם, שייבחרו על ידי המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין לשלוש שנים ; טוענת רבנית העובדת במקצועה שתיבחר על ידי שר המשפטים. על פי החלטות ממשלה שאושרו על ידי מליאת הכנסת, סמכויות שר המשפטים לפי סעיף זה מצויות כיום בידי השר לשירותי דת.

סעיף 6(א) לחוק קובע כי לפחות אחד מנציגי הממשלה בוועדה, לפחות אחד מנציגי הכנסת בוועדה ולפחות אחד מנציגי לשכת עורכי הדין בוועדה יהיו נשים.

מוצע לתקן את סעיף 6(א) לחוק באופן שחובת הייצוג השווה בין המינים תחול על נציגי הכנסת והממשלה בצוותא ומתוך ארבעת הנציגים שניים יהיו גברים ושתיים נשים.

התיקון מוצע בהתאם לקווי היסוד של הממשלה, על פי ההסכם הקואליציוני לכינון ממשלת אחדות מיום 11.6.21 לפיו יכהנו בוועדה שני שרי ממשלה (גברים) ושתי חברות כנסת (נשים).