

העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר לשר; העברת שטח פעולה ממשרד למשרד;
קביעת שרה כשרה אחראית על חברות; ביטול משרד משאבי המים, שינוי בחלוקת
התפקידים בין השרים ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

1. העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משרת משאבי המים לשרת האנרגיה

א. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשרת האנרגיה את הסמכויות הנתונות לשרת משאבי המים לפי החוקים הבאים:

- (1) חוק המים, תשי"ט-1959;
- (2) חוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001;
- (3) חוק מדידת מים, תשט"ו-1955;
- (4) חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו-1955;
- (5) חוק הסדרת הטיפול בחופי הכנרת, התשס"ח-2008.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להביא את ההחלטה לאישור הכנסת.

2. העברת שטח פעולה ממשרד משאבי המים למשרד האנרגיה

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד משאבי המים למשרד האנרגיה את שטח הפעולה של משק המים והביוב.

ב. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-11(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה כאמור ולהביאה לידיעת הכנסת.

העברת שטח הפעולה תיכנס לתוקפה במועד שיתקבל אישור הכנסת להעברת הסמכויות לפי סעיף 1 כאמור.

3. בהתאם לסעיפים 6(3) ו-57(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לקבוע כי שרת האנרגיה תהיה השרה האחראית על חברת מקורות אחזקות בע"מ, חברת מקורות המוביל הארצי ונכסים בע"מ וכן על מקורות חברת המים בע"מ, ולחברות הבת שלה, שהן חברות ממשלתיות או חברות בת ממשלתיות.

4. ביטול משרד משאבי המים ושינוי חלוקת התפקידים בין השרים

- א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לבטל את משרד משאבי המים.
- ב. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולקבוע כי השרה קארין אלהרר תחדל לשמש בתפקיד שרת משאבי המים ותמשיך לכהן כשרת האנרגיה.
- ג. בהתאם לסעיפים 31(א) ו-31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, להביא את ההחלטה בסעיפים א' ו-ב' לאישור הכנסת.

5. תיקון החלטות ממשלה

- א. לבטל את סעיף 2(ד) ו-2(ו)-(ח) להחלטת הממשלה מס' 29 מיום 31.5.2020 בנושא "הקמת משרד משאבי המים ותיקון החלטת ממשלה" (להלן – החלטה 29).
- ב. לתקן את החלטת הממשלה מספר 633 מיום 5.11.2006, כפי שתוקנה בסעיף 2(ה) להחלטה 29, כך שבמקום "משרד משאבי המים" יבוא "משרד האנרגיה".
- ג. בהחלטת ממשלה מס' 854 מיום 1.3.2021, בנושא "איגום ושיתוף המידע לתכנון ומימוש ולטיוב הרגולציה בתחום הבנייה" בכל מקום במקום שבו כתוב "משרד משאבי המים" יבוא "משרד האנרגיה".
- ד. לרשום את הודעת שרת האנרגיה, שלפיה בכוונתה להציע לוועדת השרים לענייני הפרטה, כמשמעה בסעיף 59א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לתקן את החלטה מספר מח/1 של ועדת שרים לענייני הפרטה מיום 01.10.2020 בנושא "הפרטת חברת מקורות פיתוח וייזום בע"מ" כך שבמקום "שר משאבי המים" יבוא "שר האנרגיה".
- התיקונים המנויים בסעיף זה ייכנסו לתוקף במועד שבו יתקבל אישור הכנסת להעברת הסמכויות לפי סעיף 1 כאמור.
6. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1716 מיום 5.7.1986 ולסעיף 2(ט) להחלטה 29, לקבוע כי החלטת ועדת מל"ח עליונה מיום 27.11.2018 תתוקן פעם נוספת כך שבכל מקום שבו רשום "הרשות העליונה לאנרגיה" יבוא "הרשות העליונה לאנרגיה ומים", וכן לקבוע שהרשות הממשלתית למים ולביוב תהיה רשות ייעודית במסגרת הניהולית של משרד האנרגיה, מונחית ומודרכת על ידי משרד האנרגיה.
7. למשרד האנרגיה יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד משאבי המים אשר יוחזרו בתקציבו ואו שימשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות דלעיל וכן יתר המשאבים ששימשו את משרד משאבי המים, לרבות כוח האדם הכולל את שלושת התקנים שנגרעו מבסיס תקציב משרד האנרגיה (מתוכם תקן אחד מאויש ואחד במינוי בפועל) בתוספת כל הנלוות לרכיבי השכר קרי, שעות נוספות, שכר עידוד ותקני רכב. כמו כן, יוחזר לבסיס תקציב משרד האנרגיה התקציב שנגרע לצורך הקמת משרד משאבי המים וזאת לצורך המשך קיום ההתקשרויות שנערכו על ידי משרד משאבי המים בקשר עם שטח הפעולה והסמכויות המנויות בהחלטה זו לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-36, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק משרדי הממשלה וכן בי של מספר משרדי ממשלה.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לבטל משרדי ממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

בהתאם לכך, מוצע לבטל את משרד משאבי המים, שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 29 31.5.2020. במסגרת זו, מוצע להשיב למשרד האנרגיה את שטח הפעולה של הטיפול במשאבי ה וכן להעביר לשרת האנרגיה את הסמכויות על פי דין שעניינן תחום משאבי המים, וכן את האחריות לחברות הממשלתיות המנויות בהצעה, ולקבוע הסדרים משלימים נוספים הנדרשים בשל ביטול משרד משאבי המים, הכל כמפורט בהצעה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב והשפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שרת האנרגיה ושרת משאבי המים – תומכת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 29 מיום 31.5.20.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

סיווגים*

סיווג ראשי: אחר

סיווג משני: המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי ראש הממשלה החליפי

ד' באב התשפ"א
13 ביולי 2021



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ח בתמוז התשפ"א

8 ביולי 2021

סימוכין: 9269362790

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: ביטול משרד משאבי המים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לבטל משרדי ממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת. בהתאם לסמכויות הממשלה מכוח הסעיף האמור מוצע לבטל את משרד משאבי המים, תוך העברת הסמכויות ושטחי הפעולה שהיו בידיו למשרד האנרגיה, הכל כמפורט להלן.
2. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד הממשלה: הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. כעת מוצע להעביר ממשרד משאבי המים למשרד האנרגיה את שטח הפעולה של משק המים והביוב.
3. בנוסף, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחר, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה לשר אחר.
- בהתאם לכך מוצע להעביר לשרת האנרגיה את הסמכויות הנתונות לשר משאבי המים לפי החוקים המפורטים בהצעת ההחלטה.
4. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים.
- בהמשך להעברת הסמכויות ושטח הפעולה כאמור למשרד האנרגיה מוצע לבטל את משרד משאבי המים.
5. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, **לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים**, למעט תפקיד ראש הממשלה.
- בהתאם, מוצע לקבוע כי השרה קארין אלהרר תחדל לשמש כשרת משאבי המים ותמשיך לכהן כשרת האנרגיה.
6. סעיף 36(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, קובע כי בהחלטה להקים חברה ממשלתית, הממשלה תקבע, בין השאר, את השר שיהיה אחראי לענייני החברה. בהמשך לכך, סעיף 57(1) לחוק החברות הממשלתיות קובע כי השר האחראי לענייני חברת האם הוא השר האחראי לענייני חברת הבת שלה.
- כעת מוצע להעביר לשרת האנרגיה את האחריות על החברות הממשלתיות המפורטות בסעיף 2(ג) להצעת ההחלטה.



היועצת המשפטית

ביחס לחברה ממשלתית נוספת, חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ (חיא"ל), מוצע לבטל את ההסדרים השונים שנקבעו בעניינה בהחלטת ממשלה מס' 29 מיום 31.5.2020, שאינם נחוצים עוד לאחר ביטול משרד משאבי המים.

7. לצד העברת שטח הפעולה והסמכויות, מוצע לערוך תיקונים בשורה של החלטות ממשלה הנוגעות למשק המים והביוב, והכוללות התייחסות למשרד משאבי המים וכן לקבוע הסדרים נוספים כמפורט בהצעה הנובעים מהעברת שטח הפעולה של משק המים והביוב למשרד האנרגיה.

8. ההחלטות לפי סעיפים 3-5 לעיל יובאו לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה. בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-10(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה לפי סעיף 2 לעיל תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת. יובהר כי העברת שטח הפעולה תיכנס לתוקף במועד שיתקבל אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור ברישא.

9. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (א), (ב), (ג) ו-(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידות הממשלתיות הנוגעות בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים עד למועד הפצתה הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית