

טיוטת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס'...)(שר נוסף במשרד) – הסמכת ועדת השרים
לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק-יסוד הממשלה (תיקון מס'...)(שר נוסף במשרד) – (מצ"ב נוסח תזכיר החוק אשר הופץ להערות הציבור).
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת לבקש מהכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 5 לחוק-יסוד: הממשלה קובע את הרכב הממשלה ולפיו הממשלה מורכבת מראש הממשלה ומשרים אחרים. ככלל שר יהיה ממונה על משרד אך יכול שיהיה גם שר בלי תיק, כלומר כזה שאינו ממונה על משרד. אולם ההרכב של ממשלת חילופים הוא שונה. סעיף 5 מבהיר כי בממשלה כזאת יכהן גם ראש ממשלה חלופי.

הצעת החוק מבקשת להוסיף רכיב יחודי נוסף להרכב הממשלה בממשלה חלופים. לפי המוצע ממשלת חילופים תוכל למנות שר נוסף במשרד שבו מכהן שר הממונה על המשרד. השר הנוסף יהיה אחראי על תחומים מסוימים בתחומי האחריות של המשרד, כפוף לשר הממונה על המשרד. עם זאת השר הנוסף יהיה שווה מעמד לשר הממונה על המשרד לכל דבר וענין הנובע ממעמדו כחבר הממשלה לרבות במליאת הממשלה, בוועדות השרים ובכנסת.

שר נוסף במשרד יכול שיהיה מבין שרי הממשלה המכהנים ויכול שיצורף לממשלה ויתמנה ישירות לתפקיד זה.

הוראה בנוסח זהה נכללה בחוק היסוד כהוראת שעה לתקופת כהונתה של הכנסת ה-23 (ראו חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 8 והוראת שעה)) ופקעה עם תחילת כהונתה של הכנסת ה-24. עתה מוצע לקובעה כהוראה של קבע.

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת חוק היסוד בממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

תזכיר החוק פורסם באתר החקיקה הממשלתי ביום 25.06.2021, והוא פתוח להערות הציבור עד ליום 1.07.2021 בשעה 23:59. ככל שתהיינה הערות שיוטמעו, תועבר טיוטה מעודכנת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השפעה

תקציב

אין השפעה על תקציב המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה (ראו חוות דעת מצורפת).

סיווגים*

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 07 אכיפת החוק.

מוגש על ידי שר המשפטים

**כ' בתמוז התשפ"א
30 ביוני 2021**



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס'...)(שר נוסף במשרד) – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 5 לחוק-יסוד: הממשלה קובע את הרכב הממשלה ולפיו הממשלה מורכבת מראש הממשלה ומשרים אחרים. ככלל שר יהיה ממונה על משרד, אך יכול שיהיה גם שר בלי תיק, כלומר כזה שאינו ממונה על משרד. אולם ההרכב של ממשלת חילופים הוא שונה. סעיף 5 מבהיר כי בממשלה כזאת יכהן גם ראש ממשלה חלופי.

הצעת החוק מבקשת להוסיף רכיב יחודי נוסף להרכב הממשלה בממשלה חלופים. לפי המוצע ממשלת חילופים תוכל למנות שר נוסף במשרד שבו מכהן שר הממונה על המשרד. השר הנוסף יהיה אחראי על תחומים מסוימים בתחומי האחריות של המשרד, כפוף לשר הממונה על המשרד. עם זאת השר הנוסף יהיה שווה מעמד לשר הממונה על המשרד לכל דבר וענין הנובע ממעמדו כחבר הממשלה לרבות במליאת הממשלה, בוועדות השרים ובכנסת.

שר נוסף במשרד יכול שיהיה מבין שרי הממשלה המכהנים ויכול שיצורף לממשלה ויתמנה ישירות לתפקיד זה. הוראה בנוסח זה נכללה בחוק היסוד כהוראת שעה לתקופת כהונתה של הכנסת ה-23 (ראו חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 8 והוראת שעה)) ופקעה עם תחילת כהונתה של הכנסת ה-24. עתה מוצע לקובעה כהוראה של קבע.

לפיכך, מוצע לאשר עקרונית את טיוטת חוק היסוד בממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

יצוין כי תזכיר החוק פורסם באתר החקיקה הממשלתי ביום 25.06.2021, והוא פתוח להערות הציבור עד ליום 1.07.2021 בשעה 23:59. ככל שתהיינה הערות שיוטמעו, תועבר טיוטה מעודכנת.

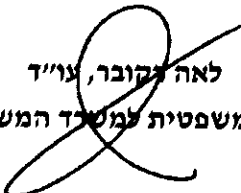
קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
א"י.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

לאה תקובר, צו"ד
היועצת המשפטית למשרד המשפטים



י"ט בתמוז תשפ"א

29 ביוני 2022

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק יסוד-הממשלה (תיקון מס')(שר נוסף במשרד)

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

הצעת החוק מבקשת לאפשר מינוי של שר נוסף במשרד ממשלתי אשר יהיה אחראי, בכפוף לשר הממונה על המשרד, על תחומים מסוימים בתחומי הפעילות של המשרד.

ג. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין השפעה על תקציב המדינה

ד. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק מטעם משרד המשפטים:

תזכיר חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס'...) (שר נוסף במשרד)

תיקון סעיף 43 ד1. בחוק-יסוד: הממשלה¹, בסעיף 43 בסופו יבוא:

"(ז) על אף האמור בסעיף 5(ג), ממשלת חילופים רשאית להחליט, באישור הכנסת, כי במשרד שממונה עליו שר יתמנה שר נוסף, שיהיה אחראי, בכפוף לשר שממונה על המשרד, לתחומים מסוימים בתחומי פעילות המשרד, והכול בהתאם לתנאים שנקבעו בהחלטת הממשלה, ובהסכמת ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי ובכפוף להוראות סעיף 13א(ד); החליטה הממשלה על מינוי שר כאמור, תודיע לכנסת על המינוי, על התחומים שנמסרו לאחריות השר הנוסף ועל זיקתו לראש הממשלה או לראש הממשלה החלופי; עם אישור ההודעה על ידי הכנסת ייכנס השר הנוסף לכהונתו וסמוך ככל האפשר לאישור יצהיר את הצהרת האמונים."

דבריו הסבר

סעיף 5 לחוק-יסוד: הממשלה קובע את הרכב הממשלה ולפיו הממשלה מורכבת מראש הממשלה ומשרים אחרים. ככלל שר יהיה ממונה על משרד אך יכול שיהיה גם שר בלי תיק, כלומר כזה שאינו ממונה על משרד. אולם ההרכב של ממשלת חילופים הוא שונה. סעיף 5 מבהיר כי בממשלה כזאת יכהן גם ראש ממשלה חלופי.

הצעת החוק מבקשת להוסיף רכיב יחודי נוסף להרכב הממשלה בממשלה חלופים. לפי המוצע ממשלת חילופים תוכל למנות שר נוסף במשרד שבו מכהן שר הממונה על המשרד. השר הנוסף יהיה אחראי על תחומים מסוימים בתחומי האחריות של המשרד, כפוף לשר הממונה על המשרד. עם זאת השר הנוסף יהיה שווה מעמד לשר הממונה על המשרד לכל דבר וענין הנובע ממעמדו כחבר הממשלה לרבות במליאת הממשלה, בוועדות השרים ובכנסת.

שר נוסף במשרד יכול שיהיה מבין שרי הממשלה המכהנים ויכול שיצורף לממשלה ויתמנה ישירות לתפקיד זה.

הוראה בנוסח זה נכללה בחוק היסוד כהוראת שעה לתקופת כהונתה של הכנסת ה-23 (ראו חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 8 והוראת שעה)) ופקעה עם תחילת כהונתה של הכנסת ה-24. עתה מוצע לקובעה כהוראה של קבע.

¹ ס"ח התשס"א עמ' 158; התשי"ף 72.