

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021

– הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021 המצ"ב.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את הנוסח הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (ס"ח התשע"ח, עמ' 130) (להלן – תיקון 120 לפקודת התעבורה), נקבע הסדר חדש להענקת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, בהליכים תחרותיים. כדי לגשר על התקופה שבה יתנהלו ההליכים התחרותיים ולאפשר הפעלת קווי שירות במוניות בתקופת הביניים, נקבעה בסעיף 15 לחוק האמור הוראת מעבר לפיה המפקח על התעבורה רשאי להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד ליום ג' בטבת התש"ף (31.12.2019).

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) (תיקון), התש"ף-2020, נדחה המועד האמור עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), ומכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, המועד האמור נדחה ליום 5.7.2021.

ההליכים התחרותיים לבחירת מפעילים חדשים מתקדמים ובהדרגה הם מקבלים רישיונות להפעלת הקווים, אך הם לא צפויים להסתיים עד למועד האמור. לפיכך מוצע לדחותו עד ליום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

על הצעת החוק סמך ידיו מבחינה משפטית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי).

החלטות קודמות של הממשלה

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

י"א בתמוז התשפ"א
21 ביוני 2021



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

הלשכה המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

הצעת חוק לתיקון חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) התשע"ח-2018 (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

מוצע לבצע חקיקה מואצת של טיוטת החוק הנ"ל, על מנת שניתן יהיה לאשרה בקריאה ראשונה במהלך השבוע הקרוב.

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (ס"ח התשע"ח, עמ' 130) (להלן – תיקון 120 לפקודת התעבורה), נקבע הסדר חדש להענקת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, בהליכים תחרותיים. כדי לגשר על התקופה שבה יתנהלו ההליכים התחרותיים ולאפשר הפעלת קווי שירות במוניות בתקופת הביניים, נקבעה בסעיף 15 לחוק האמור הוראת מעבר לפיה המפקח על התעבורה רשאי להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד ליום ג' בטבת התש"ף (31.12.2019).

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) (תיקון), התש"ף-2020, נדחה המועד האמור עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), ומכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, המועד האמור נדחה ליום 5 ביולי 2021.

ההליכים התחרותיים לבחירת מפעילים חדשים מתקדמים ובהדרגה הם מקבלים רישיונות להפעלת הקווים, אך הם לא צפויים להסתיים עד למועד האמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

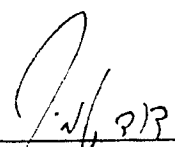
במצב המשפטי הקיים, לא ניתן יהיה לחדש את הרישיונות להפעלת קווי שירות למוניות של המפעילים הותיקים הפעילים, מעבר ליום 5.7.2021, החוק המוצע יאפשר לחדשם עד ליום 31.12.2021, ואין מניעה משפטית מלקבל החלטה זו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית מקבלת החלטה שעיקרה קידום הליך חקיקה דחוף.


דוד טמיר, עו"ד
היועץ המשפטי (בפועל)
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק לתיקון חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) התשע"ח-2018 (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (ס"ח התשע"ח, עמ' 130) (להלן – תיקון 120 לפקודת התעבורה), נקבע הסדר חדש להענקת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, בהליכים תחרותיים. כדי לגשר על התקופה שבה יתנהלו ההליכים התחרותיים ולאפשר הפעלת קווי שירות במוניות בתקופת הביניים, נקבעה בסעיף 15 לחוק האמור הוראת מעבר לפיה המפקח על התעבורה רשאי להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד ליום ג' בטבת התש"ף (31.12.2019).

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) (תיקון), התש"ף-2020, נדחה המועד האמור עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), ומכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, המועד האמור נדחה ליום 5.7.2021.

ההליכים התחרותיים לבחירת מפעילים חדשים מתקדמים ובהדרגה הם מקבלים רישיונות להפעלת הקווים, אך הם לא צפויים להסתיים עד למועד האמור. לפיכך מוצע לדחותו עד ליום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

ג. עיקרי החוק המוצע:

עיקר 1:

מוצע לקבוע כי המפקח על התעבורה יהיה רשאי לתת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, למי שהם בעלי רישיונות ותיקים פעילים לפי הדין שקדם לתיקון 120 לפקודת התעבורה, עד ליום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021).

(סעיף 1 לחוק המוצע)

ד. השפעת החוק המוצע על הדין הקיים

יתוקן סעיף 15 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין השפעה על תקציב המדינה – המצב הקיים יימשך לשנה נוספת.

השפעת החוק המוצע בהיבט המינהלי

1.

אין השפעה בהיבט המנהלי – המצב הקיים יימשך לשנה נוספת.

הערות לתזכיר החוק

2.

מפעילי קווי שירות מתנגדים להארכת הרישיונות לבעלי הרישיונות הוותיקים הפעילים, בטענה שאלה מתחרים איתם באופן לא הוגן שכן התנאים החלים עליהם מקלים לעומת התנאים של המפעילים שזכו בהליכים התחרותיים. עמדת משרד התחבורה הינה שישנם קווים בודדים מהקווים הוותיקים שמסלוליהם המאושרים חופפים חלקית את מסלולים הכלולים באשכולות שניתנו בהליכים תחרותיים. בכל מקרה אחר הדבר מהווה הפרה של תנאי הרישיון שניתן למפעילים הוותיקים ומשרדנו יפעיל את סמכויות הפיקוח והאכיפה שברשותו כדי למנוע זאת.

עמדת היועץ המשפטי לממשלה

ח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), סומך את ידיו על הצעת החוק מן הבחינה המשפטית.

להלן נוסח החוק המוצע

ט.

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2021

1. תיקון סעיף 15 בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018,¹ בסעיף 15, בסעיף קטן (א), במקום "מיום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)" יבוא "מיום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021)".

דברי הסבר

סעיף 1 בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (להלן – החוק המתקן), נקבע הסדר שלפיו רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות יינתנו בהליכים תחרותיים. ההליכים התחרותיים להפעלת קווי השירות במוניות מתקיימים ביחס לקבוצות של קווי שירות הפועלים באזורים שונים בארץ (להלן – אשכולות קווים). הזוכים בהליכים מחויבים להפעיל את מקבץ קווי השירות הכלולים באשכולות שבהליכים שלגביהם זכו. כדי לאפשר הפעלה רציפה של קווי שירות במוניות עד להשלמת ההליכים התחרותיים הנדרשים לפי החוק המתקן, נקבעה בסעיף 15(א) לחוק המתקן הוראת מעבר

¹ ס"ח התשע"ח, עמ' 130; התש"ף, עמ' 14.

שלפיה המפקח על התעבורה רשאי, בהתקיים התנאים הקבועים בסעיף, להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019) (להלן - תקופת המעבר). תקופת המעבר הוארכה בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120) (תיקון), התש"ף-2020 (ס"ח התש"ף, עמ' 14), עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), ולאור פיזור הכנסת ה-23, המועד האמור נדחה לפי סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד ליום כ"הבתמוז התשפ"א (5 ביולי 2021).

נכון להיום, טרם הושלמו כלל ההליכים התחרותיים הנדרשים לפי החוק המתקן, ולפיכך מוצע בהצעת חוק זו להאריך פעם נוספת את תקופת המעבר.

מאז שחוקק החוק המתקן בפברואר 2018, פורסם הליך תחרותי למיון מוקדם של כלל הכשירים להתמודד על הפעלת כל אשכולות הקווים בארץ וכן פורסמו הליכים תחרותיים לבחירת המפעילים של עשרה אשכולות קווים. שמונה אשכולות קווים כבר החלו לפעול בידי מפעילים שזכו בהליך התחרותי, באשכול נוסף נבחר זוכה שעתיד להתחיל לפעול ברבעון הראשון של 2021 וזכייתו של זוכה נוסף בוטלה עקב אי עמידתו בתנאים שנקבעו. נוסף על כך, ישנם עשרה אשכולות קווים וכן ארבעה קווים בודדים שאינם משויכים לאשכול, שטרם התקיימו ההליכים התחרותיים הנדרשים לבחירת מפעיליהם.

בעת הזו, עשרה קווי שירות למוניות עדיין פועלים על פי הרישיון שניתן להם לפי הדין הקודם, ורובם מיועדים להמשיך ולהיות מופעלים גם בעתיד במסגרת אשכולות, על ידי הזוכים בהליכים תחרותיים שיתקיימו לגביהם. העיכוב בפרסום שאר ההליכים התחרותיים נובע מקשיי יישום שהתגלו באשכולות הראשונים שהופעלו.

המפקח על התעבורה כהגדרתו בפקודת התעבורה, עוקב אחר הפעלת אשכולות הקווים על ידי התאגידים הזוכים, כדי להפיק לקחים לגבי הליכים תחרותיים עתידיים. בשנה החולפת נתקלו הזוכים בקשיים בהצטיידות בכלי הרכב הנדרשים להפעלת הקווים, במכשירי תיקוף ובמערכות ניהול ציי רכב, והמשבר שנגרם כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף הקורונה החדש הביא לשיבושים קשים בהפעלת השירות ובמנגנון ההכנסות עקב הגבלות על תפוסת הנסועה במהלך תקופת המשבר. עקב כך, לא קודם יישומם של אשכולות הקווים שפעילותם מוסדרת בהליכים התחרותיים. עתה עם הסרת ההגבלות

לפיכך, לא ניתן להסתמך על נתוני שנת 2020, ויש צורך לעקוב אחרי תקופת הפעלה נוספת בטרם קבלת החלטות לעניין פרסום הליכים תחרותיים לגבי אשכולות קווים נוספים, והרשות הארצית לתחבורה ציבורית פועלת לבחינת מתכונת המשך ההפעלה והיישום.

לאור האמור לעיל, מוצע לדחות את מועד תום תקופת המעבר עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021), כך שבמקומות שבהם לא תתחיל עד תום התקופה האמורה הפעלת קווים על ידי הזוכים בהליכים התחרותיים, יתאפשר המשך הפעלה של אותם קווי שירות במוניות הפועלים על פי הרישיון שניתן להם לפי הדין הקודם.