

**העברת שטח פעולה ממשרד למשרד; ביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי; שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים ותיקון החלטות ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מחליטים:

**1. העברת שטח פעולה מהמשרד לחיזוק וקידום קהילתי למשרד לביטחון הפנים וקידום תיקון חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017**

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר מהמשרד לחיזוק וקידום קהילתי למשרד לביטחון הפנים את שטח הפעולה של המטה המקצועי-אזרחי של המערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת ("מערך מאו"ר", המכונה גם "המטה הלאומי להגנה על ילדים ונוער ברשת" ו"מטה 105").

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה ולהביאה לידיעת הכנסת.

ב. להטיל על השר לביטחון הפנים לפרסם בתוך שבועיים ממועד קבלת החלטה זו תזכיר חוק לתיקון חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז – 2017 (להלן- חוק הרשות), אשר יכלול את ההסדרים שלהלן וכן תיקונים משלימים ונוספים, ככל שיידרשו לדעת השר לביטחון הפנים:

(1) העברת הסמכויות הנתונות לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי חוק הרשות, לשר לביטחון הפנים, וביצוע תיקוני חקיקה שיסדירו את פעילות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה במשרד לביטחון פנים;

(2) ביצוע תיקון עקיף בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן- הפקודה), אשר לפיו יועברו לשר לביטחון הפנים הסמכויות הנתונות לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי סעיף 36ח(ב) לפקודה, לעניין קביעת תקנות בנושא דרכי הנהלת הקרן שהוקמה לפי סעיף 36ח(א) לפקודה, לניהול נכסי הקרן שחולטו לפי הוראות הפקודה, השימוש שיעשה בנכסי הקרן ודרך חלוקתם.

**2. ביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי ושינוי חלוקת תפקידים בין השרים**

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לבטל את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, ולקבוע כי הביטול ייכנס לתוקפו במועד בו יאושר בכנסת תיקון חוק הרשות כמפורט בסעיף 1(ב) לעיל.

ב. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בממשלה ולקבוע כי השר עמר בר-לב יחדל לשמש כשר לחיזוק וקידום קהילתי וימשיך לכהן כשר לביטחון הפנים, וזאת במועד בו ייכנס לתוקף ביטול המשרד.

ג. להביא את ההחלטות בסעיף זה לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(א) ו-31(ג) לחוק יסוד: הממשלה.

3. למשרד לביטחון הפנים יועברו כלל רכיבי התקציב מתוך תקציב המשרד לחיזוק וקידום קהילתי אשר יוחדו בתקציבו ו/או שימשו אותו לשטחי הפעולה של המטה המקצועי-אזרחי של המערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת ושל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (להלן- שטחי הפעולה) ולסמכויות דלעיל, וכן יתר המשאבים ששמשו את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, לרבות תקציבים בבסיס התקציב, כוח האדם ונלוות, וההתקשרויות שנערכו על ידי המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, והכל בקשר עם שטחי הפעולה והסמכויות המנויות בהחלטה זו לעיל, וזאת למעט התקציבים וחודשי ההעסקה שהוקצו ללשכת השרה ולשכת המנכ"ל ופעילותם. ככל שבוצעו על ידי המשרד לחיזוק וקידום קהילתי פעולות נוספות, לרבות התקשרויות, שלא בקשר עם שטחי הפעולה והסמכויות כאמור, אשר יוחלט כי המשרד לביטחון הפנים ימשיך בביצוען- יועברו למשרד לביטחון הפנים גם התקציב, המשאבים, כוח האדם ונלוות ששימשו את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי בקשר עמן.

4. להקים צוות בראשות נציג המשרד לביטחון הפנים ובהשתתפות נציג משרד ראש הממשלה, אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לראש הממשלה ולשר לביטחון הפנים, בתוך 28 ימים, את המלצותיו בנוגע להסדרת האמור בסעיף 3 לעיל, לרבות לעניין מועדי ההעברה, וכן בכל עניין נוסף ככל שנדרש לטובת יישום החלטה זו.

5. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה ויתר התחומים שיועברו, במשרד לביטחון הפנים, ולמשך תקופה שתסוכם בין המשרד לביטחון הפנים למשרד ראש הממשלה, ימשיך משרד ראש הממשלה לתת את מלוא השירותים שנתן עובר להחלטה זו לטובת המשך הפעילות הסדירה של שטחי הפעולה והתחומים שיועברו כאמור, ובכלל זה ניהול התקציב עד להעברת התקציב לאחריות המשרד לביטחון הפנים. יובהר כי אין מניעה שהשירותים המינהליים הניתנים כיום על ידי משרד ראש הממשלה לשטחי הפעולה המועברים, לרבות לרשות הלאומית לביטחון קהילתי, יועברו לאחריות המשרד לביטחון הפנים במועדים שיסוכמו בין המשרדים אשר אינם מותנים במועד תיקון החוק כמפורט בסעיף 1(ב) לעיל.

#### 6. תיקון החלטות ממשלה

א. לתקן את החלטת ממשלה מס' 1006 מיום 17.1.2016 כך שבראש ועדת ההיגוי שהוקמה לפי סעיף 2 להחלטה יעמוד מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים.

ב. להטיל על המשרד לביטחון הפנים לבחון אילו תיקונים נדרשים בהחלטות הממשלה שבהן ניתנו סמכויות או תפקידים למשרד לחיזוק וקידום קהילתי או לשר לחיזוק וקידום קהילתי, לרבות לעניין המשך ביצוע תפקידים וסמכויות שהוטלו על המשרד לחיזוק וקידום קהילתי בשטחי הפעולה המועברים, על ידי המשרד לביטחון הפנים או השר לביטחון הפנים לאחר שיבוטל המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, לפי העניין, ולהביאם לאישור הממשלה.

### דברי הסבר

עם כינון הממשלה ה-36, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק משרדי הממשלה וכן ביטולם של מספר משרדי ממשלה.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להקים ולבטל משרדי ממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמך את הממשלה להעביר שטחי פעולה משרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

במסגרת זו, מוצע לבטל את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 31 מיום 31.05.2020, להשיב למשרד לביטחון הפנים את שטח הפעולה של המערך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת; ולקדם תיקון חקיקה בחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז - 2017 כנדרש לצורך העברת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה אל המשרד לביטחון הפנים, וכן להעביר לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על פי דין שניתנו לשר לחיזוק וקידום קהילתי; בנוסף, מוצע לערוך וכן להטיל על המשרד לביטחון הפנים לבחון תיקונים נדרשים בהחלטות ממשלה הנוגעות לשטחי פעולה וסמכויות ולהביאם לאישור הממשלה, כמפורט בהצעה.

כמו כן מוצע לקבוע את ההוראות הנדרשות לבצוע ההערכות המנהלית הנדרשת לביטול המשרד ולהעברת שטחי הפעולה והתחומים האמורים למשרד לביטחון הפנים.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב והשפעה ההצעה על מצבת כח האדם

כאמור בגוף ההחלטה.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת השר לביטחון פנים והשר לחיזוק וקידום קהילתי – מאשר

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 31 מיום 31.05.2020.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

### סיווגים\*

סיווג ראשי: אחר

סיווג משני: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר ראש הממשלה  
ועל ידי ראש הממשלה החליפי

ז' באב התשפ"א  
16 ביולי 2021



## היועצת המשפטית

ירושלים, ז' באב התשפ"א

16 ביולי 2021

סימוכין : 5871543391

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

נושא הצעת ההחלטה: ביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לבטל משרדי ממשלה ולשנות את חלוקת התפקידים בין השרים. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת. מוצע לבטל את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, זאת בהתאם לסמכויות הממשלה מכוח הסעיף האמור ולאחר קידום תיקוני חקיקה נדרשים לטובת העניין, הכל כמפורט להלן.
2. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד הממשלה: הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. כעת מוצע להעביר מהמשרד לחיזוק וקידום קהילתי למשרד לביטחון פנים את שטח הפעולה של המטה המקצועי האזרחי של המערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת.
3. במסגרת המשרד לחיזוק וקידום קהילתי פועלת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (להלן – הרשות), אשר לגביה נקבע בסעיף 2 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז – 2017 (להלן – חוק הרשות), כפי שתוקן בשנה החולפת, כי הרשות מוקמת במשרד לחיזוק וקידום קהילתי. הוראה דומה נקבעה בחוק לעניין תקציב הרשות. לאור האמור, מוצע להטיל על השר לביטחון הפנים לפרסם בתוך שבועיים ממועד קבלת ההחלטה תזכיר חוק לתיקון חוק הרשות, אשר לפיו יועברו הסמכויות הנתונות לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי חוק הרשות, לשר לביטחון הפנים, ויבוצעו תיקוני חקיקה שיסדירו את פעילות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה במשרד לביטחון פנים. בנוסף ייערכו תיקונים משלימים ככל שיידרשו, ובכלל זה תתוקן פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התש"ל"ג- 1973 כך שסמכויות השר לחיזוק וקידום קהילתי לפיה יוקנו לשר לביטחון פנים.
4. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים. בהמשך לאמור לעיל, מוצע לבטל את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, כאשר כניסת הביטול לתוקף מותנית באישור התיקון לחוק הרשות כאמור.



## היועצת המשפטית

5. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים, למעט תפקיד ראש הממשלה.

בהתאם, מוצע לקבוע כי השר עמר בר לב יחדל לשמש כשר לחיזוק וקידום קהילתי וימשיך לכהן כשר לביטחון פנים וזאת במועד בו יבוטל המשרד לחיזוק וקידום קהילתי כאמור.

6. ההצעה כוללת הסדרים משלימים הנדרשים בשל ביטול המשרד והעברת תחומי פעילותו ואחריותו כאמור.

7. ההחלטות לפי סעיפים 4 ו-5 לעיל יובאו לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה. בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-10(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה לפי סעיף 2 תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.

8. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (א), (ג) ו-10(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידות הממשלתיות הנוגעות בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים עד למועד הפצתה הוטמעו בנוסח.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית