

מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על פי הצעת שר ירושלים ומורשת, את נתנאל איזק לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

שר ירושלים ומורשת, מר זאב אלקין, מציע למנות את מר נתנאל איזק לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת.

בשלושת החודשים האחרונים כיהן מר איזק בתפקיד המנהל הכללי של מפלגת "תקווה חדשה", וכמו כן נמנה מר איזק על רשימת המועמדים לכנסת של מפלגת "תקווה חדשה" במסגרת הבחירות לכנסת ה-24, במקום ה-21 ברשימה.

החל מחודש אוקטובר 2018 ועד היום מר איזק כיהן כחבר מועצת העיר לוד ובמסגרת זו כיהן כמשנה לראש העיר והחזיק במספר תפקידים נוספים.

בנוסף, בשנים האחרונות מר איזק מילא תפקידים במספר גופים ציבוריים, ובכלל זאת כיהן כיושב ראש המוסד לבטיחות וגהות (תאגיד הסטטוטורי), וכן כחבר מן המניין בחבר המנהלים של מכללת "אורט בראודה".

מר איזק הוא בעל תואר ראשון בהצטיינות במדעי החברה במכללה האקדמית עמק יזרעאל.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

מינויו של מר נתנאל איזק אושר על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהחלטתה מיום 15.7.21.

עותק חתום של החלטת ועדת המינויים מצורף בזה.

במסגרת הדיון במועמד בשיבת הוועדה לבדיקת מינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקה האישית, העסקית או הפוליטית של המועמד. בהקשר זה הוועדה קבעה כי למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית רבת עוצמה ומשקל לשר הממנה - שר ירושלים ומורשת, וכן לשרים נוספים משרי הממשלה. לפיכך, הוועדה בחנה בהקפדה יתירה את כישוריו המקצועיים והניהוליים של המועמד ואף את התאמתו לתפקיד, וזאת, במטרה להבטיח שהמניע הפוליטי אינו המניע המכריע בבחירת המועמד, על חשבון הרמה האישית והמקצועית הנדרשת מממלא התפקיד.

הוועדה ציינה כי לאחר בחינה קפדנית ומעמיקה במיוחד נמצא כי "הרקע של המועמד וניסיונו הניהולי רב השנים מעידים על היותו מתאים וראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית, בהתאם למבחני הפסיקה..." (פרוטוקול מספר 908 של ועדת המינויים מיום 15.7.21). כמו כן ציינה

הוועדה כי היא סבורה כי ההיכרות של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד ירושלים ומורשת וכן הניסיון המקצועי שלו ותפקידי המטה שביצע יועילו ליכולתו למלא את התפקיד ולהוביל תהליכים משמעותיים במענה לצורכי משרד ירושלים ומורשת בעת הזו.

בנוסף, נערכה למר נתנאל איזק בדיקת ניגוד עניינים, והוא חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים שנערך על ידי היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת. במסגרת הסדר ניגוד העניינים שעליו חתם מר איזק הוא התחייב, בין היתר, כי עובר למינויו הוא יתפטר מכל תפקיד שמילא ערב המינוי, לרבות מתפקידו כמנכ"ל מפלגת "תקווה חדשה", כמועמד ברשימת המועמדים של המפלגה לכנסת ומכל תפקידיו במועצת העיר לוד.

מצ"ב קורות החיים של מר איזק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

השפעה על תקציב המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין שרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי ;



היועצת המשפטית

ירושלים, ו' מנחם אב, התשפ"א

15 ביולי 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שר ירושלים ומורשת מבקש להביא לממשלה הצעה למנות את מר נתנאל איזק למנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת, בהתאם לאמור בסעיף 12 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן – **החוק**), שלפיו: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים**) בחנה את מינויו של מר נתנאל איזק לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת בישיבתה מיום 15 ביולי 2021 והחליטה להמליץ על מינויו של מר איזק לתפקיד.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1555 ובהתאם להוראות פרק 13.6 בתקשי"ר, מילא מר נתנאל איזק שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים. הלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומורשת, בתיאום עם נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים, ערכה למועמד הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים, וההסדר נחתם על ידו.

במסגרת ההסדר ובכלל יתר התחייבויותיו, התחייב המועמד כי עובר למינויו לתפקיד מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת יתפטר מכל תפקיד שמילא ערב המינוי ובכלל זאת מתפקידו כמנכ"ל מפלגת "תקווה חדשה", כמועמד ברשימת מפלגת "תקווה חדשה" במסגרת הבחירות לכנסת ה-24, כחבר מועצת העיר לוד ומכל תפקידיו הנוספים במועצת העיר לוד, וכן מתפקידו כחבר בחבר מנהלים במכללת אורט בראודה בכרמיאל. כמו כן התחייב המועמד להקפיא את פעילות חברת "אמנות שפתיך ניהול פרויקטים בע"מ" שבה הוא מנהל ובעלים יחיד.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

הוועדה לבדיקת מינויים ובראשה נציב שירות המדינה בחנה את מועמדותו של מר איזק לתפקיד. במסגרת הדיון במועמד בישיבת ועדת המינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקות הפוליטיות השונות



היועצת המשפטית

של המועמד.

בהתאם להנחיית נציב מספר 1.3 שעניינה נוהל עבודת ועדת המינויים בחינת המועמד על ידי הוועדה תיעשה, בין היתר, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 6.5000 (להלן – **הנחיית היועץ**).

הנחיית היועץ קובעת ביחס לקיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה כי:

"אינדיקציה לקיומה של זיקה כאמור יכולה להיות כאשר מועמד כיהן, או מכהן, במשרה שלפי טיבה מסתבר ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון: היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי הממשלה; עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה; מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי, או האיש, של שר משרי הממשלה, או לקידום ענייני מפלגתו; חברות פעילה במוסד, או בגוף של מפלגתו של שר משרי הממשלה, היותו של המועמד קרוב מדרגה ראשונה לאדם בעל זיקה לשר משרי הממשלה, וכיוצא באלה."

כן נקבע בהנחיית היועץ כי פעילות במוסדות מפלגתיים תהווה זיקה פוליטית.

בהקשר זה הוועדה קבעה כי למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית רבת עוצמה ומשקל לשר הממנה - שר ירושלים ומורשת, וכן לשרים נוספים משרי הממשלה.

הוועדה הבהירה כי זיקה אישית, עסקית, או פוליטית כשלעצמה אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד של מנכ"ל משרד ממשלתי. לצד זאת, הוסיפה הוועדה והבהירה כי קיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה תחייב את ועדת המינויים לבחינה מעמיקה וקפדנית של כישורי המועמד והתאמתו לתפקיד, וזאת, במטרה להבטיח שהמניע הפוליטי אינו המניע המכריע בבחירת המועמד, על חשבון הרמה האישית והמקצועית הנדרשת מממלא התפקיד.

במסגרת פרוטוקול החלטת הוועדה צוין כי לאחר בחינה קפדנית ומעמיקה במיוחד הוועדה מצאה כי "הרקע של המועמד וניסיונו הניהולי רב השנים מעידים על היותו מתאים וראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית, בהתאם למבחני הפסיקה..." (פרוטוקול מספר 908 של ועדת המינויים מיום 15.7.21). כן ציינה הוועדה כי היא התרשמה מפועלו רב השנים בתחומי העשייה החברתית ובתחומי המורשת וכי היא סבורה כי ההיכרות של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד ירושלים ומורשת, ניסיונו בתחום המוניציפאלי, וכן הניסיון המקצועי שלו ותפקידי המטה שביצע יועילו ליכולתו למלא את התפקיד ולהוביל תהליכים משמעותיים במענה לצורכי משרד ירושלים ומורשת בעת הזו.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת ההצעה הועברה ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה. הייעוץ המשפטי של נציבות שירות המדינה אישר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שירן שושנה עו"ד

שירן שושנה, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית