

## מינוי המנהל הכללי של משרד הבריאות

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על פי הצעת שר הבריאות למנות את נחמן אש לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19. שר הבריאות, מר ניצן הורוביץ הציע למנות את פרופ' נחמן אש לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

ניסיונו המקצועי של פרופ' אש והשכלתו עומדים באמות המידה שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 בעניין כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי הממשלה. בפני וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה הונח בין היתר דו"ח של ועדת הבדיקה מטעם הר"י מדצמבר 2008, שבחן היבטים אתיים בפרשיית הניסויים בחיילים (חיסונים על אנתרקס). הוועדה התרשמה כי אין בממצאי הדו"ח כדי להשפיע על התאמתו של המועמד לתפקיד.

נוכח ניסיונו הרב והמשמעותי בניהול מערכות בריאות, שיאפשרו כניסה מהירה לתפקיד ויסייעו רבות מול עיסוקיו ואתגריו של משרד הבריאות, בפרט בתקופה זו לאור מגפת הקורונה, קבעה הוועדה בהחלטתה מיום 6.7.21 שבמועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים הבריאות ושהוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

פרופ' נחמן אש חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שאושר ע"י משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

בהתאם לזאת יש למנות את פרופ' נחמן אש לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

מצ"ב החלטת ועדת המינויים וקורות חייו של המועמד.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 87 מיום 14.6.2020 שמינתה את פרופ' יחזקל לוי למנכ"ל משרד הבריאות

החלטת ממשלה מספר 56 מיום 07.06.2015 שמינתה את משה בר סימן טוב למנכ"ל משרד הבריאות

החלטת ממשלה מספר 1653 מיום 1.6.2014 שמינתה את פרופ' ארנון אפק למנכ"ל משרד הבריאות

החלטת ממשלה מספר 1657 מיום 09.05.2010 שמינתה את פרופ' רוני גמזו למנכ"ל משרד הבריאות.

החלטת ממשלה מספר 86 מיום 10.05.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי ממשלה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

### סיווגים

סיווג ראשי : 04 מינויים  
תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ז בתמוז התשפ"א

07 ביולי 2021

**החלטת ועדת המינויים מס' 903**  
**שהתכנסה ביום כ"ו בתמוז תשפ"א (6 ביולי 2021)**

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר

גב' נגה קינן-חברה

מר אלי כהן – חבר

וכן נכחו:

עו"ד רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה

גב' דורי שארף, יועצת נציב שירות המדינה- מרכזת וועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבה של שר הבריאות, מר ניצן הורוביץ מיום 29.6.2021, בו הוא מבקש להביא בפני וועדת המינויים את מועמדותו של פרופ' נחמן אש לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות. כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו מציין השר כי "כידוע לך, פרופ' אש מכהן מאז נובמבר 2020 כראש "מגן ישראל", התכנית הלאומית למאבק בנגיף בקורונה... בתפקידו זה, וכן בתפקידים רבים שמילא אש ב-20 השנה האחרונות (ואשר עיקרם יפורט להלן), הוא צבר ניסיון מקצועי וניהולי עשיר, שהכשירו למלא בהצלחה את התפקיד המורכב והחשוב של מנכ"ל משרד הבריאות." וכן מוסיף השר כי "בעבודה המשותפת מאז נכנסתי לתפקיד שר הבריאות ושיחות רבות שקיימתי עם אש כחלק מתהליך הבחירה שביצעתי לבחירת המנכ"ל, מצאתי כי פרופ' אש ואני רואים עין בעין את תפקידה של מערכת הבריאות הציבורית ואת האתגרים הניצבים בפניה..." וכן כי "אני סבור כי פרופ' אש הוא לא רק הדמות המקצועית המתאימה ביותר לשמש בתפקיד מנכ"ל משרד הבריאות, אלא שגם אישיותו, המלאה תבונה ורגישות חברתית, הופכים אותו לאדם הנכון להוביל את המערכת בעת הזו."

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

- א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;
- ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

בנוסף, נקבעו בהחלטת הממשלה חריגים לתנאים אלו:

החריג הראשון, נועד לענות על מצב שבו לא מתקיימת במועמד דרישת ההשכלה הגבוהה. נקבע, כי הוא עשוי בכל זאת למלא אחר תנאי הכשירות למינוי אם צבר 8 שנות ניסיון לפחות בתחום עיסוקו

המקצועי המרכזי של המשרד, ומתוכן, לפחות 4 שנים בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי או במגזר הפרטי, כחלק מתקופת ניסיונו בתחום עיסוקו העיקרי של המשרד. בנוסף לכך, ובמצטבר, נדרש כתנאי, כי ועדת המינויים תקבע בהחלטה מנומקת, כי בנסיבות העניין אין בהעדר תואר אקדמי כדי לפגוע בכשירות המקצועית של המועמד לכהן כמנכ"ל, בין היתר בשל ניסיונו המקצועי של המועמד בתחומי עיסוקו העיקריים של המשרד.

החריג השני שנקבע בהחלטת הממשלה מתייחס למקרה שבו לא מתקיימים במועמד תנאי הכשירות מבחינת ניסיון בתפקידי ניהול בכירים. החריג בעניין זה מתקיים כאשר המועמד הוא "בעל ניסיון מיוחד", וכן, במצטבר, ועדת המינויים קבעה בהחלטה מנומקת כי, בנסיבות העניין, אין בהעדר אחת מהדרישות שבפסקה א(2) הנוגעות לניסיון הניהולי כדי לפגוע בכשירותו המקצועית לכהן כמנכ"ל. זאת, בהתחשב, בין היתר, בניסיונו המקצועי ובשיקולים רלבנטיים אחרים.

#### להלן עיקר נתוניו האישיים של המועמד:

יליד 1961.

בעל תואר דוקטור לרפואה (MD) מאוניברסיטת תל אביב, ותואר שני (MS) במחשוב רפואי במסגרת תכנית משולבת של אוניברסיטאות Harvard ו-MIT, וכן בעל תואר שני במדעי המדינה מאוניברסיטת חיפה. המועמד התמנה לפרופסור בשנת 2013. המועמד שירת בצה"ל כקצין רפואה במגוון תפקידים. במסגרת שירותו שירת בין היתר כסגן קצין רפואה ראשי ומפקד הרפואה של פיקוד דרום. המועמד סיים את שירותו הצבאי בתפקיד קצין חיל הרפואה הראשי, משנת 2007 ועד לשנת 2011. בין השנים 2012-2013 כיהן כסמנכ"ל מידע ומחשוב במשרד הבריאות. החל משנת 2013 ועד חודש אוגוסט 2020 הועסק במסגרת קופת חולים מכבי; כאשר עד לשנת 2014 שימש כראש מחוז השרון במכבי, והחל משנת 2014 ועד חודש אוגוסט 2020 שימש כראש חטיבת הבריאות בקופת חולים מכבי. כמו כן, המועמד כיהן כחבר מועצת המנהלים של מכבי, כחבר ועדת הכספים של מכבי, כחבר מועצת המנהלים של "נבט". בנוסף, שימש המועמד כחבר ועד עמותת קרן מכבי משנת 2015 ועד לחודש אפריל 2021. מחודש נובמבר 2020 ועד היום משמש כמנהל 'מגן ישראל' במשרד הבריאות. כפי העולה מקורות חייו ומן השאלון שמילא, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד הוא בעל ניסיון רב בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי ובשירות הצבאי, כפי שפורט בהרחבה לעיל ובמסמכים שהוצגו בפני הוועדה.

בשאלון המועמדות ציין המועמד "ביקורת המבקר לעניין ניהול משבר הקורונה". הוועדה בחנה את רלוונטיות הביקורת בעניינו של המועמד ולא התרשמה כי הדוח, שהינו דוח ביניים, מתייחס באופן אישי למועמד ואין בו הטלת אחריות אישית עליו, ועל כן אין בו כדי לפגוע בכשירותו למלא את תפקיד מנכ"ל משרד הבריאות.

במסגרת שאלון המועמדות ציין המועמד בתשובתו לשאלה בדבר קיומו של הליך בירור, בדיקה, חקירה, ביקורת או שימוע בעניין בו היית מעורב באופן אישי או כנושא משרה בגוף ציבורי או פרטי במוסד ממוסדות המדינה או רשות מרשויותיה, לרבות משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור כי קיומו הליכים שכאלו במסגרת תפקידיו השונים במערכת הבריאות ובצהל, וציין כי אין משהו אישי כלפיו.

במסגרת הבדיקות שנערכו קודם לכינוס הוועדה עלה כי קיים למועמד קשר לפרשיית הניסויים בחיילים (חיסונים נגד אנתרקס). במסגרת בדיקה של משרד הבריאות מול המועמד, צוין בקשר לכך כי לא היה דו"ח של צה"ל בעניין, והוסיף כי "לא הייתי מעורב בניסוי. אבל הייתי חבר בוועדת הלסינקי שאישרה אותו... יצאה תגובה שלי כקרפר לדוח הזה... לאחר מכן הובלתי רפורמה ענקית בביצוע מחקרים בצה"ל שמגנה הרבה יותר על החיילים... שדרך אגב- המחקר היה מוצלח והוכיח את יעילות החיסון"

נוכח האמור, נקבעו ממצאים בדו"ח של ועדת הבדיקה מטעם הר"י בקשר לפרשיה, והדוח הוצג לפני חברי הוועדה.

קודם להופעתו לפניו, התבקשה התייחסותו של פרופ' אש לטענות העולות מהדוח שהוצג בפני חברי הוועדה, לרבות ההיבטים בהם היה מעורב בפרשיית הניסוי, וכן בדבר טיבו ומהותו של הקשר בין המועמד לוועדה בתקופה הרלוונטית. המועמד התייחס לדברים בהרחבה והציג הסברים לגבי רוב ממצאי דוח הביקורת שהוצג בפניו. המועמד טען כי "לפיכך, מעולם לא ראיתי את הדו"ח ככזה שעוסק בענייני או במשהו שהייתי מעורב בו באופן משמעותי". הוועדה התרשמה כי אין בממצאי הדוח כדי להשפיע על התאמתו של המועמד לתפקיד.

הוועדה סבורה כי ניסיונו כמו גם התפקידים שביצע בעבר, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד ויועילו לגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד הבריאות בעת הזו.

לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמד ומצאה שהוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה ולפיכך ממליצה להיענות לבקשת השר ולמנותו לכהונה כמנהלו הכללי של משרד הבריאות.

  
מר אלי כהן  
חבר

  
גבי נגה קינן  
חברה

  
פרופ' דניאל הרשקוביץ  
נציב שירות המדינה, יו"ר



היועץ המשפטי

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

07 יולי 2021  
כ"ז בתמוז, התשפ"א  
סימוכין: 518573121

לכבוד:  
**מזכירות הממשלה**  
**משרד ראש הממשלה**

שלום רב,

**הנדון: חוות דעת נלווית להצעת מחליטים**

**נושא:**

מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות.

**תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מבוקש למנות את פרופ' נחמן אש לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

**קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם**

ניסיונו המקצועי של פרופ' אש והשכלתו עומדים באמות המידה שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 בעניין כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי הממשלה.

בפני וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן: הוועדה) הונח בין היתר דו"ח של וועדת בדיקה מטעם הר"י מדצמבר 2019 (להלן: הדו"ח), שבחן היבטים אתיים בפרשיית הניסויים בחיילים (חיסונים על אנתרקס), כאשר שמו של פרופ' אש נקשר לפרשייה זו.

קודם לוועדה, התבקשה התייחסותו בכתב של פרופ' אש לטענות העולות מהדו"ח, שהוצגה בפני חברי הוועדה, לרבות ההיבטים בהם היה מעורב בפרשייה. המועמד התייחס לדברים בהרחבה והציג הסברים לגבי רוב ממצאי דוח הביקורת. המועמד השיב בעיקרו של דבר כי היו לדעתו קשיים עם אופן בדיקת הוועדה אשר לא הייתה מעמיקה מספיק, ומכל מקום מעולם לא ראה את הדוח ככזה שעוסק בעניינו, או בעניין שהיה מעורב בו באופן משמעותי. עוד הוסיף כי היה חבר

Office of the Chief Legal Counsel  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Ori.Schwartz@moh.gov.il  
Tel: 02-6787436 Fax: 02-5081231

לשכת היועץ המשפטי  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל: Ori.Schwartz@moh.gov.il  
טלפון: 02-5081231 פקס: 02-5655972



היועץ המשפטי

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

בוועדת הלסינקי שאישרה את הניסוי, אולם לא היה מעורב בניסוי עצמו, ובהמשך הוביל רפורמה בביצוע מחקרים בצה"ל שמגנה יותר על החיילים. לאחר ששמעה את דבריו, הוועדה התרשמה כי אין בממצאי הדו"ח כדי להשפיע על התאמתו של המועמד לתפקיד.

לפיכך, ובראייה כוללת, נוכח ניסיונו הרב והמשמעותי בניהול מערכות בריאות, שיאפשרו כניסה מהירה לתפקיד ויסייעו רבות מול עיסוקיו ואתגריו של משרד הבריאות, בפרט בתקופה זו לאור מגפת הקורונה, קבעה בהחלטתה מיום 6.7.21 (המצ"ב) שבמועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים ושהוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

מעיון בהחלטת הוועדה ובמסמכים שהוצגו בפניה ובסיכומם של דברים, החלטת הוועדה מנומקת ומאוזנת, ומביאה לידי ביטוי את השיקולים השונים שהוצבו בפניה. על רקע האמור, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי, וזאת בכפוף להסדר למניעת ניגוד עניינים אשר נערך מכבר ואושר ע"י משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

איני רואה מניעה לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה ונוסח ההחלטה המוצעת הוא על דעתי.

בכבוד רב ובברכה,

אורי שוורץ, עו"ד  
היועץ המשפטי