

טיוטת חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד-2024 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

- מחליטים, בהמשך לדיון בוועדת השרים למאבק ביוקר המחיה מיום 29 בפברואר 2024 :
1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד-2024 (להלן - "הצעת החוק").
 2. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק.
 3. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
 4. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך לדיון בוועדת השרים למאבק ביוקר המחיה מיום 29 בפברואר 2024, גיבש משרד הבריאות את טיוטת הצעת החוק, המצ"ב להצעת החלטה זו. במסגרת הצעת החלטה זו מתבקשת הממשלה לאשר עקרונית את הצעת החוק, להסמיק את ועדת השרים לענייני החקיקה לאשר, על דעתה את הנוסח הסופי של ההצעה שיוגש לכנסת, ולפנות לכנסת בבקשה לקצר את לוחות הזמנים של הליך החקיקה. הכל כפי שיפורט להלן.

להלן עיקרי הצעת החוק המוצעת:

1. משרד הבריאות מקדם מתווה להעמקת רפורמת המזון שתחילתה בחקיקת ההסדרים לשנת 2021 והמבוססת על המודל האירופאי. התזכיר שלהלן הינו המשך ישיר של החלטת ממשלת ישראל (החלטה 243 מיום 1.8.2021) שעניינה "תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה", לביצוע רפורמה מקיפה ברגולציה החלה על יבוא טובין לישראל.
2. עיקרו של המתווה המוצע הוא במהלך של הרחבת האימוץ של הוראות האיחוד האירופי לנושאים נוספים ובהם: הוראות בעניין חובה כללית על מסירת מידע על מזון לצרכנים (סימון) ובנוגע לגלוטן במזון, הוראות בעניין תוספת של ויטמינים ומינרלים למזון, תוספי מזון ומפרטים של תוספי מזון, חומרי טעם וריח, ממיסים למיצוי המשמשים בייצור מזון, וכן הוראות בעניין חומרים וחפצים המיועדים לבוא במגע עם מזון.
3. משמעות המהלך היא הרחבת האימוץ ב- 20 תקנות אירופיות נוספות על ה- 4 שכבר אומצו, וכן ייעול מנגנון העדכון של השינויים בהוראות המאומצות, כך שמהלך זה מקדם אותנו להרמוניזציה עם הדין האירופי, בכל ההיבטים הקשורים לבטיחות מזון, למעט נושאים בתקנות אחרות או הוראות בתקנות המאומצות, אשר בכוונת מכוון הוחרגו.

4. נדבך שני של המתווה עוסק בשינוי מהותי של המסלול האירופי, כך שעל "יבואן נאות" המייבא במסלול זה, די שיעמוד בדין האיחוד האירופי ולא בדין הישראלי, וזאת במסגרת הוראת שעה כהוראת מעבר, עד להשלמת ההטמעה המלאה של הדין האירופי בדין הישראלי.

5. המתווה המוצע על שני נדבכיו: הרחבה האימוץ – מחד, והסתמכות על הדין האירופי לענין יבוא במסלול האירופי – מאידך, המבוסס כאמור על אחריות העוסקים במזון, שם דגש על פיקוח בדרכי השיווק על פני פיקוח תהליכי המבוסס על בדיקת מסמכים למוצרים בשלבים השונים של השיווק. כמו כן, הוא מקדם הרמוניזציה בכל שרשרת המזון, הכוללת השתתפות דין אחד הן לייצור המקומי והן לייבוא, באופן שלא יהווה אפליה בין היצרן הישראלי ליבואן, ויאפשר לצרכן הישראלי לצרוך מזון בטוח ואיכותי, בסטנדרט אחיד יהיה מקורו אשר יהיה.

6. שני הנדבכים שלובים ותלויים זה בזה, שכן רק בהינתן מהלך נרחב ועמוק של אימוץ הדין האירופי, ניתן לאפשר יבוא של מזון המשווק באירופה, תוך הסתמכות על הדין האירופי. משמעות המתווה בכללותו היא שהיבוא וכמו גם הייצור המקומי, מוגנים תחת תשתית רגולטורית ופיקוחית אחודה, הדומה למקבילתה האירופית כך שעם יישומה ניתן להבטיח פיקוח על תקינות המזון ובטיחותו, הגם אם מיובא תחת כפיפות לדין האירופי.

קיצור לוחות זמנים לקידום החקיקה

לאור חשיבות ודחיפות ההצעה מבוקש להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בנוסף, מוצע לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק ולקצר את תקופת ההנחה, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, ולהתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

החשיבות והדחיפות נעוצים בכך שממשלת ישראל נרתמה למאבק ביוקר המחיה ומקדמת בתקופה זו סדרת צעדים שמהווים רפורמה במספר ענפים במשק, שמטרתם להקטין חסמים רגולטוריים, להקל על היבוא ולהגדיל את התחרות במשק.

יצוין, כי במסגרת הדיון בוועדת השרים למאבק ביוקר המחיה מיום 29 בפברואר 2024 הנחה ראש הממשלה, כי המטרה היא לסיים את הליכי החקיקה עד סוף כנס החורף של הכנסת (7 באפריל 2024).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

1. הציבור הישראלי מוציא בשנה כ-150 מיליארד ש"ח על מוצרי צריכה מתוכם כ-92 מיליארד ש"ח על מזון, 5 מיליארד ש"ח על תמרוקים, 8 מיליארד ש"ח על מוצרי חשמל ועוד 46 מיליארד ש"ח על כל יתר המוצרים.¹
2. המחירים בישראל בתחום מוצרי הצריכה יקרים משמעותית ביחס למדינות מפותחות מקבילות. מחירי המזון (ללא פירות וירקות) יקרים בישראל בכ-47%, ויתר מוצרי הצריכה יקרים יותר בכ-20%-30%.²
3. העלות השנתית העודפת שמשלם משק בית בשנה על פערי המחירים עומדת על כ-20 אלף ש"ח כל שנה.

¹ למ"ס, נתוני 2019

² OECD, נתוני 2017 (הנתונים הכי עדכניים נכון למועד זה)

הרפורמה צפויה להביא להקלה משמעותית נוספת בבירוקרטיה הנלווית לתהליך היבוא. ההקלות בתיקון המוצע יגדילו את מימוש פוטנציאל החיסכון הצפוי מאימוץ הרגולציה האירופית.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מוגש על ידי שר הבריאות

י"ט באדר ב' התשפ"ד
29 במרץ 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור טיוטת תיקון חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' 5 והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד - 2024 וקיצור מועדים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לאשר עקרונית את תיקון חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' 5 והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד - 2024, המצ"ב להצעת ההחלטה ("הצעת החוק"); להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את הצעת ההחלטה בנוסחה הסופי; וכן לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק, ובהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

עיקרי הצעת החוק מפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה. מטרת תיקון החוק היא הפחתת הרגולציה שחלה על יבוא מזון המשווק באיחוד האירופי. יצוין, כי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 (להלן – חוק המזון) קובע, בין השאר, מסלול יבוא המאפשר יבוא מזון על בסיס עמידה בדרישות הרגולציה של האיחוד האירופי ואימוץ הוראות מסוימות החלות באיחוד האירופי לגבי ייצור, ייבוא או שיווק של מזון, בתנאים ובהחלטות כקבוע בחוק המזון (להלן – ההוראות המאומצות). הצעת החוק הינה המשך ישיר של החלטת ממשלת ישראל (החלטה 243 מיום 1.8.2021) שעניינה "תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה" לביצוע רפורמה מקיפה ברגולציה החלה על ייבוא טובין לישראל ונועדה, בין השאר, להרחיב באופן ניכר את החלטת דין האיחוד האירופי בישראל. על כן, היא מבקשת, בין היתר, לקבוע הרחבת האימוץ כ-20 תקנות אירופיות נוספות על ה-4 שכבר אומצו וזאת כדי לקדם את הרמוניזציה עם הדין האירופי. כמו כן, הצעת החוק מבקשת לייעל ולפשט מנגנון העדכון הקיים כיום וזאת כדי להגדיר נכונה את הוראות המאומצות בישראל בתנאים, החרגות, שינויים והרחבות, למעט נושאים אשר בכוונת מכוון הוחרגו, ובכך להנגיש לעוסק במזון את אשר חל עליו בהוראות אלו.


קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



חתימה

משנה ליועצת המשפטית
משרד הבריאות
תפקיד

טליה אגמון
שם

28.3.2024
תאריך

תזכיר חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס'.... והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד – 2024

שם החוק המוצע

חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד – 2024

מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

מטרת החוק המוצע

משרד הבריאות מקדם מתווה להעמקת רפורמת המזון שתחילתה בחקיקת ההסדרים לשנת 2021 והמבוססת על המודל האירופאי. התזכיר שלהלן הינו המשך ישיר של החלטת ממשלת ישראל (החלטה 243 מיום 1.8.2021) שעניינה "תכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה", לביצוע רפורמה מקיפה ברגולציה החלה על יבוא טובין לישראל.

עיקרו של המתווה המוצע הוא במהלך של הרחבת האימוץ של הוראות האיחוד האירופי לנושאים נוספים ובהם: הוראות בעניין חובה כללית על מסירת מידע על מזון לצרכנים (סימון) ובנוגע לגלוטן במזון, הוראות בעניין תוספת של ויטמינים ומינרלים למזון, תוספי מזון ומפרטים של תוספי מזון, חומרי טעם וריח, ממיסים למיצוי המשמשים בייצור מזון, וכן הוראות בעניין חומרים וחפצים המיועדים לבוא במגע עם מזון.

משמעות המהלך היא הרחבת האימוץ ב- 20 תקנות אירופיות נוספות על ה- 4 שכבר אומצו, וכן ייעול מנגנון העדכון של השינויים בהוראות המאומצות, כך שמהלך זה מקדם אותנו להרמוניזציה עם הדין האירופי, בכל ההיבטים הקשורים לבטיחות מזון, למעט נושאים בתקנות אחרות או הוראות בתקנות המאומצות, אשר בכוונת מכוון הוחרגו.

נדבך שני של המתווה עוסק בשינוי מהותי של המסלול האירופי, כך שעל "יבואן נאות" המייבא במסלול זה, די שיעמוד בדין האיחוד האירופי ולא בדין הישראלי, וזאת במסגרת הוראת שעה כהוראת מעבר, עד להשלמת ההטמעה המלאה של הדין האירופי בדין הישראלי.

הייעוד העיקרי של שירות המזון הארצי להבטיח כי המזון המיוצר, המשווק בישראל והמיובא אליה, הינו ברמת איכות, תקינות ובטיחות נאותים, ובכלל זה בתנאי ייצור נאותים. כפי שנקבע בסעיף 1 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015 (להלן – "חוק המזון"), לפיו הסדרת האחריות של העוסקים במזון הינה לפי אמות מידה "בהתאם למקובל באסדרה במדינות המפותחות, לרבות בתקנים בין-לאומיים מקובלים ולפיקוח המבוסס על ניהול סיכונים והכל במגמה לאפשר זמינות והנגשה של מגוון מזון בעלויות סבירות לכלל הציבור, תוך שמירה על בריאות הציבור"

המתווה המוצע על שני הנדבכים כאמור, מעמיק את יישום העיקרון ש'מה שטוב לאירופה טוב למדינת ישראל', בכפוף לניהול סיכונים מושכל של כל הגורמים בשרשרת האספקה – מפקחים ומפקחים כאחד. בכך, יתאפשר לתושבי ישראל ליהנות ממזון בטוח ואיכותי העומד, בראש ובראשונה, באמות מידה מחמירות של שמירה על בריאות הציבור, ועם זאת מזון ממגוון רחב, זמין ומונגש, תוך צמצום חסמי יבוא והקטנת עלויות היבוא והייצור של המזון והפחתת יוקר המחיה.

בין המאפיינים הבולטים של הרגולציה על המזון במדינות מפותחות, ובפרט במדינות האיחוד האירופי, הוא קיומה של אסדרה קוהרנטית ואחודה על כל שרשרת המזון, כולל פיקוח אחיד: החל ממזון בייצור מקומי, עובר למזון בדרכי השיווק ומזון מיבוא, עד לשיווקו לצורך אכילתו (מה שמכונה בעגה המקצועית "From farm to fork"). מאפיין נוסף הוא מימוש הלכה למעשה של אחריות "העוסקים במזון" (יצרנים, יבואנים, משווקים של מזון). זאת, מתוך תפיסה שלעוסקים במזון השליטה המיטבית והידע המרבי על תהליכי הייצור, היבוא ו/או השיווק של המזון שבתחום עיסוקם, ולפיכך להם האחריות הראשונית על הבטחת בטיחותו ואיכותו, כאשר לרגולטור הוא "מפקח על".

בהתאם, המתווה המוצע על שני נדבכיו: הרחבה האימוץ – מחד, והסתמכות על הדין האירופי לענין יבוא במסלול האירופי – מאידך, המבוסס כאמור על אחריות העוסקים במזון, שם דגש על פיקוח בדרכי השיווק על פני פיקוח תהליכי המבוסס על בדיקת מסמכים למוצרים בשלבים השונים של השיווק. כמו כן, הוא מקדם הרמוניזציה בכל שרשרת המזון, הכוללת השתת דין אחד הן לייצור המקומי והן לייבוא, באופן שלא יהווה אפליה בין היצרן הישראלי ליבואן, ויאפשר לצרכן הישראלי לצרוך מזון בטוח ואיכותי, בסטנדרט אחיד יהיה מקורו אשר יהיה.

שני הנדבכים שלובים ותלויים זה בזה, שכן רק בהינתן מהלך נרחב ועמוק של אימוץ הדין האירופי, ניתן לאפשר יבוא של מזון המשווק באירופה, תוך הסתמכות על הדין האירופי. משמעות המתווה בכללותו היא שהיבוא וכמו גם הייצור המקומי, מוגנים תחת תשתית רגולטורית ופיקוחית אחודה, הדומה למקבילתה האירופית כך שעם יישומה ניתן להבטיח פיקוח על תקינות המזון ובטיחותו, הגם אם מייבא תחת כפיפות לדין האירופי.

ואלה עיקרי התיקונים המוצעים:

עיקר 1: פישוט וייעול הליכי העדכון של שינויים בדין האירופי שאומץ לפי סעיף 3א לחוק, על ידי תיקונו כך שכאשר מדובר בשינוי בנספח של הוראה מאומצת, שיש כוונה לעדכן בדין הישראלי ללא תנאים והחרגות – הסמכות לכך תהיה בידי מנהלת שירות המזון, וזאת באמצעות פרסום בילקוט הפרסומים ברשומות.

עיקר 2: העמקת אימוץ הרגולציה האירופית בתחום של מידע על מזון לרבות סימונו ולעניין תוספי מזון וחומרים הבאים במגע עם מזון אשר יאומצו כעת בהתאם למנגנון שנקבע בסעיף 3א לחוק המזון. זאת, בהמשך לאימוץ תקנות האיחוד לעניין מזהמים מיקרוביולוגיים, מזהמים כימיים ושאריות חומרי הדברה במזון שנכנסו לתוקף ב- 01.01.2023, ואשר יחד מהווים את הבסיס העיקרי להרמוניזציה/תאימות בין דרישות החקיקה בישראל לזו הנהוגה באירופה לעניין בטיחות המזון.

עיקר 3: לאור התועלות המובהקות של הרפורמה של יבוא מזון בידי יבואן נאות ("המסלול האירופי"), מוצע לקדם הקלה משמעותית על יבוא מזון המשווק באיחוד האירופי, המבוססת על העיקרון שיבואן נאות המקיים חובותיו כנדרש לפי מסלול זה לא יידרש לבקש מהיצרן האירופי דרישה נוספת מעבר לאלה אשר מבוצעות ממילא תחת הדין האירופי ונגישות לאותו יבואן. בעקבות התיקון המוצע, יבואן נאות יוכל ליבא את המוצרים במסגרת המסלול האירופי, באופן מהיר ונטול בירוקרטיה ובלבד שיצהיר על עמידת המזון המיובא בדרישות האסדרה של האיחוד האירופי.

לשם כך, יידרש היבואן לתרגם ולפרסם בעברית תווית שתעוצב בהתאם לנתונים הזמינים לו ממילא באופן מלא, לרבות לעניין סימון מזון בסמלים אדומים, סימון כפיות הסוכר ורשימת אלרגנים הרלוונטית לאוכלוסיה בישראל.

עיקר 4: לשם יישום מלא של הדין האירופי בישראל, כנהוג באיחוד האירופי, מוצע להרחיב את החובה לניהול מערכת בטיחות עצמית על כלל משווקי המזון, ובכלל זה - החובה לנקוט באמצעים סבירים כדי להבטיח שהמזון המשווק התקבל מידי עוסק במזון הפועל כדין וכי המזון האמור עומד בדרישות לפי חקיקת המזון, וכן לוודא שהמשווק נקט בתחום שליטתו בכל האמצעים הנדרשים לשם שמירה על המזון, הטיפול בו ומכירתו. דרישה זו בכללותה היא הכרחית לשם הסדרת תחום הסימון בדומה לקיים באירופה, ובייתר שאת בכל הנוגע לחובת סימונו של מזון הגורם לאלרגיה או לאי סבילות בקרב אנשים הרגישים אליו, על גבי אריזת מזון ארוז מראש או מזון הנמכר בתפזורת. חובת הסימון כאמור היא בין אם הגורם הוסף באופן מכוון למזון ובין אם כתוצאה ממעבר בלתי מכוון של אותו מזון למזון הארוז מראש או למזון הנמכר, בתפזורת בכל שלב משלבי ייצור המזון, הובלתו או החסנתו. לשם כך יש צורך להבטיח קיומה של מערכת בטיחות עצמית בכל השלבים.

השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין

להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד - 2024

תיקון סעיף 2 1. בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 2, בהגדרה "הוראות האיחוד האירופי", במקום "בטור א' בתוספת השנייה א'" יבוא "בחלק א' לתוספת השנייה א'".

תיקון סעיף 3א 2. בסעיף 3א לחוק העיקרי -

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "על מזון";

(2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הוראות האיחוד האירופי המנויות בחלק ב' לתוספת השנייה א', יחולו בישראל בתנאים, בהחלטות, בשינויים או בהרחבות הקבועים לגביהן בטורים א' עד ג' באותו חלק, וכן בעדכונים להוראות כאמור שנקבעו בצו לפי סעיפים קטנים (ד)(1) או (ט) (בחוק זה – ההוראות המאומצות).

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יראו כל אחת מאלה כהוראה מאומצת, אלא אם כן נקבע במפורש אחרת בטור ג' בחלק ב' בתוספת השנייה א', ולעניין פסקה (2) – בהתאמות שייקבעו בו -

(1) התייחסות או הפנייה להוראת האיחוד האירופי שאינה הוראה מאומצת, המופיעה בהוראה המנויה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

(2) הוראת האיחוד האירופי החלה על מוסדות האיחוד האירופי ובכלל זה על הנציבות או על המדינות החברות, לרבות לעניין חובתן לקיים היועצות, להתקין תקנות משלימות או לעניין יחסי הגומלין ביניהן.

(א2) התייחסות או הפנייה כאמור בסעיף קטן (א1)(1), ועניינים שהוחרגו מהוראות האיחוד האירופי בטור א' בחלק ב' לתוספת השנייה א', יחולו לגביהם הוראות חקיקת המזון הישראלית או דין ישראלי אחר החל עליהם;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749; ס"ח התשפ"ד, עמ' 184.

(א3) עניינים שהוחרגו מהוראות האיחוד האירופי בטור ב' בחלק ב' לתוספת השנייה א', לא יחולו לגביהם הוראות חקיקת המזון הישראלית או הוראות דין ישראלי אחר, ככל שקיימות;

(א4) נקבעו בטור ג' בחלק ב' לתוספת השנייה א', שינויים או תנאים בהוראות האיחוד האירופי או הרחבות להוראות כאמור, יחולו ההוראות האמורות בתנאים, בשינויים או בהרחבות כאמור; לעניין זה, "הרחבה" – החלה של דין אירופי בתחום מסוים על מוצר מזון או חומר.";

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "התנאים וההחרגות" יבוא "התנאים, ההחרגות, השינויים וההרחבות" ובמקום "בטור ב' או בטור ג' לתוספת" יבוא "בחלק ב' לתוספת";

(4) בסעיף קטן (ג), במקום "בשפה האנגלית ואת עיקריו" יבוא "בשפה האנגלית ולגבי שינוי שאינו בנספח (Annex) - גם את עיקריו", במקום "בצו המחיל" יבוא "בהחלת" ואחרי "בלבד" יבוא "כאמור בסעיף קטן (ד1)";

(5) בסעיף קטן (ד2), במקום "משישה חודשים" יבוא "משנה", ובמקום "משנה" יבוא "משנתיים";

(6) בסעיף קטן (ד1) -

(א) ברישה, במקום "כאמור בסעיף קטן (ג) שהוא שינוי בנספח בלבד" יבוא "בנספח";

(ב) במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

"(1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ה), החלת שינוי בנספח תיקבע בידי השר, בידי המנהל הכללי של משרד הבריאות או בידי מנהל שירות המזון, בהודעה שתפורסם ברשומות;

(2) הודעה על החלת שינוי בנספח לפי פסקה (1) בידי מנהל שירות המזון תפורסם בתוך שנה לכל המאוחר מיום כניסת השינוי בדין האירופי לתוקף, אולם אין בכך כדי לגרוע מסמכות השר או המנהל הכללי של משרד הבריאות לפרסם הודעה כאמור גם לאחר תום התקופה האמורה";

(ג) בפסקה (3) -

(1) ברישה, במקום "שינוי בנספח בלבד לפני תחילתו של צו",
יבוא "שינוי בנספח, לפני תחילתה של הודעה";

(2) במקום פסקת משנה (א) יבוא :

"(א) פעולתו נעשתה לאחר כניסת השינוי בדין האירופי
לתוקף";

(3) במקום פסקת משנה (ב) יבוא :

"(ב) מנהל שירות המזון טרם פרסם הודעה כאמור בסעיף
קטן (ג) על השינוי, ואם פרסם הודעה כאמור, היא אינה
כוללת כוונה שלא להחיל את השינוי או להחריגו בהחלטות
או בהגבלות";

(7) בסעיף קטן (ו)(2), במקום "תנאים והחלטות" יבוא "תנאים, החלטות,
שינויים והחלטות" ובמקום "בטור ב' ובטור ג'" יבוא "בחלק ב'";

(8) בסעיף קטן (ז), אחרי "או הקובע" יבוא "מרחיב";

(9) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא :

"(1) על אף האמור בסעיפים קטנים (ה) עד (ז), אישור הוועדה לפי סעיף
313(א) או (ג) והמלצת ועדת החריגים לפי סעיף 313א לא יידרשו אם
החלטת השר או אם התנאים, ההחלטות, השינויים או ההחלטות, לפי
העניין, מקלים עם העוסק במזון ואינם מהווים חסם סחר או שאינם
נכנסים בגדר ההגדרה "מזון".

(10) בסעיף קטן (ט), במקום פסקאות משנה (1) ו-(2) יבוא :

"(1) לבטל צו או הודעה שניתנו לפי סעיפים קטנים (ד) או (1ד), לפי
העניין ;

(2) לקבוע תנאים, החלטות, שינויים או החלטות לגבי צו או הודעה
שניתנו לפי סעיפים קטנים (ד) או (1ד), לפי העניין ;

(11) במקום סעיף קטן (י) יבוא :

"(י) ההוראות המאומצות יגברו על חקיקת המזון הישראלית לגבי אותה
אסדרה ; בסעיף קטן זה, "חקיקת המזון הישראלית" - החקיקה המנויה
בפסקאות (1) ו-(2) עד (5) להגדרה "חקיקת המזון" שבסעיף 2.2 ;

(12) סעיף קטן (יב) – בטל.

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיפים 53 ו-54, יבואן רשאי לייבא מזון, למעט מזון המנוי בתוספת השתים עשרה, שלא לפי הוראות הסעיפים האמורים, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) הוא קיבל תעודת רישום בשל כך שהוא יבואן נאות בהתאם לסעיף 115(ב);

(2) לעניין יבואן שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(א) לתוספת השלישית א' – המזון משווק באיחוד האירופי;

(3) לעניין יבואן שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(ב) לתוספת השלישית א' – המזון מיוצר באיחוד האירופי;

(4) יש בידיו אישור קבלת הצהרה מאת יבואן נאות בדבר יבוא מזון במסלול האירופי לפי סימן ד'1;

(5) הוא מייבא את המזון בהתאם להוראות לעניין ייבוא מזון במסלול האירופי שבפרק זה."

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) לפעול בהתאם לתוכנית בקרת איכות ובטיחות שקבע לפי סעיף 115(א)(1);";

(ב) בפסקה (2), במקום "סעיפים 79ד" יבוא "סעיפים 79ג, 79ד";

(ג) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לשמור בדרך דיגיטלית, עבור כל תיק מוצר, רשימה של העוסקים במזון שמהם קיבל את המזון וכן רשימת העוסקים שאליהם העביר את המזון ישירות, בהתאם להוראות סעיפים 134 ו-135, לתקופה שלא תפחת משבע שנים ממועד השחרור של המשלוח האחרון של אותו מזון;".

(1) בסעיף קטן (א)(1), במקום "לרבות הצהרה" יבוא "לרבות המסמכים והפרטים שנקבעו לפי סעיף 116(3) כאמור בסעיף 64(א)(2), הצהרה";

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג1) קבע מנהל שירות המזון כי מי שמייבא מזון או מבקש לייבא מזון הוא מפר אמון בשל כך שייבא מזון או ביקש לייבא מזון על יסוד מסמכים כוזבים או שגויים כאמור בסעיף קטן (א)(1), רשאי הוא להורות על איסור ייבוא מזון או סוג מזון המסופק בידי הספק או המיוצר בידי היצרן שאיתו התקשר מפר האמון, לתקופה שיקבע ושלא תעלה על שנתיים; בלי לגרוע מהאמור, רשאי מנהל שירות המזון להורות כאמור אף אם קבע כי מי שייבא את המזון או ביקש לייבאו על יסוד מסמכים כוזבים או שגויים כאמור אינו מפר אמון; רשימה של היצרנים או הספקים שיהיה אסור לייבא מהם ותקופת האיסור תפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות."

תיקון סעיף 76 5. בסעיף 76 לחוק העיקרי, במקום פסקה (5) יבוא :

"(5) (א) מדינת הייצור ;

(ב) שם יצרן המזון - אם המזון מיובא ישירות מהיצרן או שם הספק לרבות מדינת הספק - אם המזון מיובא באמצעות ספק; לעניין פרק זה, "ספק" - מי שיבואן מתקשר עמו להספקת מזון למטרת ייבוא והוא אינו היצרן;".

תיקון סעיף 79 6. בסעיף 79 לחוק העיקרי -

(1) אחרי פסקה (1) יבוא :

"(א1) הצהרה של יצרן המזון או ספק המזון, לפי העניין, שהמוצר משווק באיחוד האירופי כדין;";

(2) במקום פסקה (3) יבוא :

"(3) לענין מזון רגיש המיוצר במדינה שאינה מדינה באיחוד האירופי - אחד או יותר מהמסמכים המפורטים בסעיף 97; אולם, יבואן רשאי שלא לצרף מסמך כאמור ובלבד שהמזון כאמור יובא ישירות ממדינה באיחוד האירופי באמצעות ספק מהאיחוד האירופי אשר חתם על ההצהרה כנדרש בפסקה (א1);";

(3) במקום פסקה (4) יבוא :

"(4) אחד מאלה לגבי המזון :

(א) חשבונית מכירה או קנייה על ידי יצרן או משווק במדינה באיחוד האירופי או על ידי יבואן המייבא מזון אליה ;

(ב) תעודת משלוח ליצרן או משווק במדינה באיחוד האירופי או ליבואן המייבא מזון אליה ;

(ג) אישור סחר חופשי שנתן גורם מוסמך לכך במדינה באיחוד האירופי ;

(ד) אישור שהמזון מיועד לשיווק או שמותר לשווקו במדינה באיחוד האירופי שנתן גורם מוסמך לכך במדינה באיחוד האירופי ;

(ה) לעניין מזון המיוצר במדינה באיחוד האירופי - הצהרה של יצרן המזון על עמידת המזון בהוראות הדין החלות באיחוד האירופי ;

(ו) מסמך אחר שקבע השר בצו ;".

7. תיקון סעיף 179 (א)79(2) לחוק העיקרי, בסופו, יבוא "ואולם בייבוא מזון שנארז מראש על ידי היצרן, בידי יבואן נאות שאין לו קשר עם היצרן כמשמעותו בסעיף 96, ייקבע הרכב המזון לפי ההרכב המסומן על גבי התווית המקורית של המזון כפי שמשווק באיחוד האירופי כדין."

8. תיקון סעיף 86 בסעיף 86 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א)2), הסיפה החל במילים "או שלא מסר" – תימחק ;

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "יצרן המזון" יבוא "ספק המזון".

9. תיקון סעיף 96 בסעיף 96 לחוק העיקרי -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), יבואן נאות המייבא מזון במסלול האירופי רשאי שלא לבצע בדיקה כאמור ובלבד שיבצע את הבדיקה של המזון שבמשלוח בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות שקבע לפי סעיף 115(א)1).";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב) יבואן נאות במסלול האירופי רשאי שלא לשמור את תוצאות הבדיקה כאמור ובלבד ששמר את תוצאות הבדיקה שביצע לפי תכנית בקרת איכות ובטיחות לפי סעיף 115(א)(1)."

תיקון סעיף 98 10. בסעיף 98 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) - בטל.

תיקון סעיף 115 11. בסעיף 115 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (1) יבוא :

"(1) תכנית בקרת איכות ובטיחות שהיבואן הרשום מקיים, לכל סוג מזון מסוים שהוא מבקש לייבא, בהתאם לניהול סיכונים; התכנית תכלול סקר סיכונים המותאם לסוג המזון, לרמת הקשר עם יצרן המזון, להרכב המזון, בטיחותו וסימונו, תוכנית דיגום וכן נהלים לתנאי הובלת המזון, לאחסונו ולמכירתו, להבטחת עקיבות ולנקיטת פעולות לתיקון ליקויים ומניעת הישנותם, והכול בהתאם לתהליכי בקרת איכות ובטיחות הקבועים בתקנים בין-לאומיים מקובלים;"

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) הגיש היבואן בקשה בצירוף כל המסמכים הנדרשים לפי סעיף קטן (א) יירשם כיבואן נאות במרשם ותינתן לו באופן מקוון תעודת רישום כיבואן נאות."

הוספת סעיף 130 א 12. אחרי סעיף 130 לחוק העיקרי יבוא :

"חובת יישום 130א. משווק לא ימכור מזון אלא אם כן הוא מיישם מערכת בקרת מערכת בקרת איכות עצמית ונוקט אמצעים איכות עצמית בידי סבירים כדי להבטיח שהמזון שהוא משווק התקבל מידי עוסק במזון הפועל כדין וכי המזון האמור עומד בדרישות לפי חקיקת המזון ובכלל זה לעניין החזקת המזון, הטיפול בו, הובלתו אחסנתו ומכירתו; בסעיף זה, "בקרת איכות עצמית" ו"נקיטת אמצעים סבירים" - כפי שייקבעו בהוראות מנהל שירות המזון ויפורסמו בילקוט הפרסומים שברשומות."

תיקון סעיף 133 13. בסעיף 133 לחוק העיקרי, בהגדרה "העברת מזון", בפסקה (4), אחרי "העברת מזון" יבוא "שמתבצעת רק".

- תיקון סעיף 170 14. בסעיף 170(א) לחוק העיקרי, במקום "שירותי" יבוא "חטיבת" ואחרי "במשרד הבריאות" יבוא "או מי שהוא הסמיכו".
- תיקון סעיף 173 15. בסעיף 173(ב) לחוק העיקרי, במקום "נמסרו" יבוא "נשלחו" והמילים "בדואר רשום או בדרך אחרת שקבע השר בתקנות" – יימחקו.
- תיקון סעיף 256 16. בסעיף 256(ב) לחוק העיקרי -
- (1) בפסקה (24א), במקום "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)" יבוא "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(1)";
- (2) בפסקה (24ב), במקום "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)" יבוא "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(4)";
- (3) בפסקה (27) -
- (א) אחרי פסקת משנה (1ב) יבוא :
- "(2ב) בסעיף (3) בהתחייבות של היבואן בתוספת השלישית כאמור בסעיף 77(א)";
- (ב) בפסקת משנה (1ג) במקום "בסעיפים (3) ו-5" יבוא "בסעיף 5".
- תיקון סעיף 260 17. בסעיף 260 לחוק העיקרי, בהגדרה "הסכום הבסיסי" -
- (1) בפסקה (2) במקום "20,000 שקלים חדשים" יבוא "40,000 שקלים חדשים";
- (2) בפסקה (3) במקום "40,000 שקלים חדשים" יבוא "80,000 שקלים חדשים".
- תיקון סעיף 261 18. בסעיף 261 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (11ב) יבוא :
- "(11ג) לא שומר תוצאות של בדיקה, בניגוד להוראות סעיף 96(ב)";
- תיקון סעיף 262 19. בסעיף 262 לחוק העיקרי -
- (1) בפסקה (22א), במקום "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)" יבוא "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(1)";
- (2) אחרי פסקה (22א) יבוא :

"(1א22) מייבא מזון במסלול האירופי שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(א) לתוספת השלישית א' בלי שהמזון משווק באיחוד האירופי בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(2);

(2א22) מייבא מזון במסלול האירופי שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(ב) לתוספת השלישית א' בלי שהמזון מיוצר באיחוד האירופי בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(3);";

(3) בפסקה (22ב), במקום "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)" יבוא "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(4);"; ואחריה יבוא:

"(22ג) מייבא מזון שלא בהתאם לתוכנית בקרת איכות ובטיחות, בניגוד להוראות סעיף 54א(ב)(1);";

(4) בפסקה (23) -

(א) אחרי פסקת משנה (ב1) יבוא:

"(2ב) בסעיף (3) בהתחייבות של היבואן בתוספת השלישית כאמור בסעיף 77א(א);";

(ב) בפסקת משנה (ג1), במקום "בסעיפים (3) ו-(5)" יבוא "בסעיף (5)";

(5) אחרי פסקה (23) יבוא:

"(23א) לא צירף הצהרה של יצרן המזון או ספק המזון כאמור בסעיף 79ד(1א) להצהרה בדבר ייבוא מזון במסלול האירופי, בניגוד להוראות סעיף 79ד(1א);";

~~(6) בפסקה (22ב), במקום "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)" יבוא "בניגוד להוראות סעיף 54א(א)(4);";~~

~~(6)(7) אחרי פסקה (33) יבוא:~~

"(33א) מוכר מזון שאינו מיישם מערכת בקרת איכות עצמית או שאינו נוקט אמצעים סבירים כדי להבטיח שהמזון שהוא משווק התקבל מידי עוסק במזון הפועל כדין ועומד בדרישות לפי חקיקת המזון, בניגוד להוראות סעיף 130א";.

"(ה) היה המפר תאגיד, ייקבע סכום העיצום הכספי בהתאם למחזור המכירות שלו כאמור בסעיף 260; לא היה בידי הממונה מידע בדבר מחזור המכירות של המפר, רשאי הוא לדרוש מהמפר מידע ופרטים נוספים הדרושים לדעתו לשם קביעת מחזור המכירות; לא הוכח מחזור המכירות של התאגיד כאמור, רשאי הממונה לקבוע את מחזור המכירות לפי מיטב שפיטתו."

תיקון סעיף 277 21. בסעיף 277(א) לחוק העיקרי, אחרי "עיצום כספי" יבוא "על יבואן נאות במסלול האירופי" ואחרי "לפי הוראות סימן זה" יבוא "ובלבד שהוכיח לממונה כי פעל בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות כאמור בהוראות סעיף 54א(ב)(1)".

תיקון סעיף 313 22. בסעיף 313(ג) לחוק העיקרי, הסיפה החל במילים "הוספת תנאים" – תימחק.

תיקון סעיף 313 א 23. בסעיף 313א לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) -

(א) בפסקה (1), במקום "בתנאים או בהחרגות" יבוא "בתנאים, בהחרגות, בשינויים או בהרחבות";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הוספה של תנאים, החרגות, שינויים או הרחבות לחלק ב' לתוספת השנייה א', כאמור בסעיף 3א לפי הוראות סעיף 313;";

(2) בסעיף קטן (ה), אחרי "או החלתו בתנאים או בהחרגות" יבוא "או הרחבתו".

ביטול סעיף 318 א 24. סעיף 318א לחוק העיקרי – בטל.

תיקון סעיף 321 25. בסעיף 321 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ד), במקום "יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)" יבוא "תום תקופת הוראת השעה כאמור בסעיף 33(א) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד-2024";

(2) בסעיף קטן (ו), הסיפה החל במילים "או עד יום ל' בכסלו התשפ"ה" - תימחק.

החלפת התוספת השנייה א' 26. במקום התוספת השנייה א' לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת שנייה א'

הוראות האיחוד האירופי המאומצות בישראל

חלק א' – הגדרות

בתוספת זו-

"חקיקת המזון הישראלית" – כמשמעותה בסעיף 3א(י) לחוק ;

"תקנה 2023/915" - תקנת האיחוד האירופי (EU) מס' 2023/915 מיום 25 באפריל 2023 לעניין רמות מרביות עבור מזהמים מסוימים במזון המבטלת את תקנה (EC) מס' 1881/2006 ;
(COMMISSION REGULATION (EU) 2023/915 of 25 April 2023 on maximum levels for certain contaminants in food and repealing Regulation (EC) No 1881/2006) ;

"תקנה 73/2018" - תקנת האיחוד האירופי EU 73/2018 המתקנת את נספים II ו-III בתקנות האיחוד האירופי 396/2005 בעניין רמות מרביות של שאריות תרכובות כספית (Commission regulation EU 73/2018 Amending Annexes II and III to Regulation 396/2005 of the European Parliament and of the Council as regards maximum residue levels for mercury compounds ; in or on certain products

"תקנה 2073/2005" - תקנות האיחוד האירופי 2073/2005 בעניין מזהמים ביולוגיים במזון (EC Regulation 2073/2005 on Microbiological Criteria for Foodstuffs) ;

"תקנה 396/2005" - סעיפים 1, 2, 3, 5, 18, 19 ו-20, וכן נספח I, נספח II, נספח III, נספח IV ונספח V של תקנת הנציבות האירופית מספר 396/2005 מיום 23 בפברואר 2005 בעניין רמות מרביות של שאריות חומרי הדברה במזון או במספוא, מן הצומח או מן החי, או עליהם, המתקנת את דירקטיבת המועצה EEC/91/414 ; (Regulation (EC) 396/2005 of the European Parliament and of the Council of 23 February 2005 on maximum residue levels of pesticides in or on food and feed of plant and animal origin and ; (amending Council Directive 91/414/EEC

"תקנה 1169/2011" - תקנת האיחוד האירופי מספר 1169/2011 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה מיום 25 באוקטובר 2011 בעניין מסירת מידע על מזון לצרכנים, המתקנת את תקנה (EC) מס' 1924/2006 ותקנה (EC) מס' 1925/2006 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה, והמבטלת את הוראת הנציבות EEC/87/250, הוראת המועצה EEC/90/496, הוראת הנציבות EC/1999/10, הוראה EC/2000/13 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה, הוראת הנציבות EC/2002/67 ו- EC/2008/5 ותקנת הנציבות (EC) מס' REGULATION (EU) No 1169/2011 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 25 October 2011 on the provision of food information to consumers, amending Regulations (EC) No 1924/2006 and (EC) No 1925/2006 of the European Parliament and of the Council, and repealing Commission Directive 87/250/EEC, Council Directive 90/496/EEC, Commission Directive 1999/10/EC, Directive 2000/13/EC of the European Parliament and of the Council, Commission Directives 2002/67/EC and 2008/5/EC and Commission Regulation (EC) ; No 608/2004

"תקנה 828/2014" - תקנת יישום של הנציבות האירופית מספר 828/2014 מיום 30 ביולי 2014 לעניין הדרישות למתן מידע לצרכנים על היעדר או נוכחות מופחתת של גלוטן במזון; COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) No 828/2014 of 30 July 2014 on the requirements for the provision of information to consumers on the absence or reduced ; "presence of gluten in food

"תקנה 1925/2006" - תקנת הנציבות האירופית מספר EC/1925/2006 מיום ה-20 בדצמבר 2006 בענין תוספת של ויטמינים ומינרלים ושל חומרים מסוימים אחרים למזון; Regulation (EC) No 1925/2006 of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 on the addition of ; vitamins and minerals and of certain other substances to foods

"תקנה 1333/2008" - תקנת הנציבות האירופית מספר 1333/2008 מיום ה-16 בדצמבר 2008 לעניין תוספי מזון; Regulation (EC) No 1333/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on food ; additives

"תקנה 231/2012" - תקנת הנציבות האירופית מספר 231/2012 מיום ה 9 במרץ 2012 הקובעת מפרטים עבור תוספי מזון המפורטים בנספחים II ו-III לתקנה מס' 1333/2008 של הנציבות האירופית; Commission Regulation (EU) No 231/2012 of 9 March 2012 laying down specifications for food additives listed in Annexes II and III to Regulation (EC) No 1333/2008 of the European Parliament and of the Council

"תקנה 1332/2008" - תקנת הנציבות האירופית מספר 1332/2008 מיום 16 בדצמבר 2008 בענין אנזימי מזון המתקנת את דירקטיבת המועצה EEC/83/417, ואת EC/1493/1999, ואת EC/2000/13, ו EC/258/97; Regulation (EC) No 1332/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on food enzymes and amending Council Directive 83/417/EEC, Council Regulation (EC) No 1493/1999, Directive 2000/13/EC, Council Directive 2001/112/EC and Regulation (EC) No 258/97

"תקנה 1334/2008" - תקנת הנציבות האירופית מספר 1334/2008 מיום 16 בדצמבר 2008 בעניין חומרי טעם וריח ומרכיבי מזון מסוימים בעלי תכונות טעם לשימוש במזון ועל גבי מזון המתקנת את דירקטיבת המועצה EEC/1601/91 ואת EC/110/2008 ואת 2232/96 ואת EC/2000/13

Regulation (EC) No 1334/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on flavourings and certain food ingredients with flavouring properties for use in and on foods and amending Council Regulation (EEC) No 1601/91, Regulations (EC) No 2232/96 and (EC) No 110/2008 and Directive 2000/13/EC

"תקנה 872/2012" - תקנה יישום של הנציבות האירופית מספר 872/2012 מיום 1 באוקטובר 2012 המאמצת את רשימת חומרי הטעם המופיעים בתקנה האירופית מספר 2232/96, ומכניסה אותה בנספח I לתקנה (EC) מס' 1334/2008 של הפרלמנט האירופי והמועצה וביטול תקנה (EC) מס' 1565/2000 של הנציבות והחלטת הנציבות EC/1999/217

Commission Implementing Regulation (EU) No 872/2012 of 1 October 2012 adopting the list of flavouring substances provided for by Regulation (EC) No 2232/96 of the European Parliament and of the Council, introducing it in Annex I to Regulation (EC) No 1334/2008 of the European Parliament and of the Council and repealing Commission Regulation (EC) No 1565/2000 and Commission Decision 1999/217/EC

"תקנה 2065/2003" - תקנת הנציבות האירופית EC 2065/2003 מיום 10 בנובמבר 2003 בענין טעמי עשן המשמשים או מיועדים לשימוש במזון או על גבי מזון; Regulation (EC) No 2065/2003 of the European Parliament and of the Council of 10 November 2003 on smoke flavourings ; used or intended for use in or on foods

"תקנה 1321/2013" - תקנת יישום של הנציבות האירופית מספר 1321/2013 מיום 10 בדצמבר 2013 הקובעת את רשימת האיחוד של מוצרים עיקריים מורשים לטעם עשן לשימוש ככזה במזון או על גבי מזון ו/או לייצור נגזרות חומרי טעם וריח מעשן; Commission Implementing Regulation (EU) No 1321/2013 of 10 December 2013 establishing the Union list of authorised smoke flavouring primary products for use as such ; in or on foods and/or for the production of derived smoke flavourings

"דירקטיבה 2009/32/EC" - דירקטיבת הנציבות האירופית מספר EC/2009/32 מיום 23 באפריל 2009 בענין ממסים למיצוי המשמשים בייצור מוצרי מזון ורכיבי מזון; Directive 2009/32/EC of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on the approximation of the laws of the Member States on extraction solvents used in the production of foodstuffs ; and food ingredients

"תקנה 1935/2004" - תקנת הנציבות האירופית מספר EC 1935/2004 מיום ה-27 באוקטובר 2004 בענין חומרים וחפצים המיועדים לבוא במגע עם מזון וביטול הנחיות EEC/80/590 ו-EEC/89/109; Regulation (EC) No 1935/2004 of the European Parliament and of the Council of 27 October 2004 on materials and articles intended to come into contact ; with food and repealing Directives 80/590/EEC and 89/109/EEC

"תקנה 10/2011" - תקנת הנציבות האירופית מספר EU 10/2011 מיום 14 בינואר 2011 בענין חומרים וחפצים פלסטיים המיועדים לבוא במגע עם מזון; Commission Regulation (EU) No 10/2011 of 14 January 2011 on plastic materials ; and articles intended to come into contact with food

"תקנה 450/2009" - תקנת הנציבות האירופית מספר EC 450/2009 מיום 29 במאי 2009 בענין חומרים וחפצים פעילים וחכמים המיועדים לבוא במגע עם מזון; Commission Regulation (EC) No 450/2009 of 29 May 2009 on active and intelligent materials and articles intended to come into ; contact with food

"דירקטיבה 84/500/EEC" - דירקטיבת המועצה מיום 15 באוקטובר 1984
בענין קירוב חוקי המדינות החברות בנוגע לפריטים קרמיים המיועדים
לבוא במגע עם מוצרי מזון (EEC/84/500);

Council Directive of 15 October 1984 on the approximation of the laws of the
Member States relating to ceramic articles intended to come into contact
; with foodstuffs (84/500/EEC)

"דירקטיבה 2007/42/EC" - דירקטיבת הנציבות 2007/42/EC מיום 29 ביוני
2007 המתייחסת לחומרים ולמוצרים העשויים מסרט תאית משוחזר
המיועדים לבוא במגע עם מוצרי מזון;

Commission Directive 2007/42/EC of 29 June 2007 relating to materials and
articles made of regenerated cellulose film intended to come into contact
; with foodstuffs

"תקנה 1895/2005" - תקנת הנציבות האירופית מספר EC 1895/2005 מיום 18
בנובמבר 2005 בענין הגבלת השימוש בנגזרות אפוקסי מסוימות
בחומרים ובמוצרים המיועדים לבוא במגע עם מזון;

Commission Regulation (EC) No 1895/2005 of 18 November 2005 on the
restriction of use of certain epoxy derivatives in materials and articles
; intended to come into contact with food

"דירקטיבה 93/11/EEC" - דירקטיבת הנציבות 93/11/EEC מיום 15 במרץ
1993 בענין שחרור ה-N-nitrosamines וחומרים N-nitrosatable מפטמות
אלסטומר או גומי ומוצצים;

Commission Directive 93/11/EEC of 15 March 1993 concerning the release of the
N-nitrosamines and N- nitrosatable substances from elastomer or rubber
; teats and soothers

"תקנה 2016/52" - תקנת המועצה 2016/52 מה- 15 בינואר 2016 לקביעת רמות
מקסימליות מותרות של זיהום רדיואקטיבי של מזון ומזון בעקבות
תאונה גרעינית או כל מקרה אחר של חירום רדיולוגי, וביטול תקנה
(אוראטום) מס' 3954/87 ותקנות הנציבות (איראטום) מס' 944/89 ו-
(איראטום) מס' 770/90;

Council Regulation 2016/52 of 15 January 2016 laying down maximum permitted
levels of radioactive contamination of food and feed following a nuclear
accident or any other case of radiological emergency, and repealing
Regulation (Euratom) No 3954/87 and Commission Regulations (Euratom)
; No 944/89 and (Euratom) No 770/90

"תקנה 2017/2158" - תקנת הנציבות האירופית 2017/2158 מיום 20 בנובמבר 2017 הקובעת אמצעי הפחתה ורמות מידה להפחתת נוכחות אקרילאמיד במזון;

Commission Regulation (EU) 2017/2158 of 20 November 2017 establishing mitigation measures and benchmark levels for the reduction of the presence of acrylamide in food

חלק ב' – תנאים, שינויים, החרגות והרחבות לעניין אימוץ הוראות האיחוד האירופי

(1) תקנה 2023/915

טור ב'		
טור ג'	החרגות בעניינים שלגביהם לא תחול חקיקת המזון הישראלית או שלא בעניינים שלגביהם יחולו קיימת אסדרה בחקיקה הוראות האיחוד האירופי כאמור	טור א'
תנאים, שינויים והרחבות	שילוביהם לא תחול חקיקת המזון הישראלית או שלא בעניינים שלגביהם יחולו קיימת אסדרה בחקיקה הוראות האיחוד האירופי כאמור	החרגות, תנאים להחלה ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית

(1) הוראות בנספח I ((Annex I לתקנה האמורה הנוגעות לדיגום ובדיקות מעבדה (sampling and analysis) - לא יחולו";

(2) פרטים 2.6.1 ו-2.6.2 בנספח 1 - לא יחולו ואין בהוראות התקנה כדי לגרוע מהוראות שנקבעו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 והגדרת קנבוס בתוספת הראשונה לה, שלפיה הקנבוס הוא "סם מסוכן" שאינו 'מזון' כהגדרתו בחוק זה.

(2) תקנה 73/2018

טור א'	החרגות	טור ב'		טור ג'
		בעניינים	תחול	תנאים, והרחבות
החרגות, תנאים להחלשה של גביהם	לא	שינויים	ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים, חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת אסדרה
			בחקיקה כאמור	הוראות האיחוד האירופי

(1) הוראות התקנה

לא יחולו על בשר גולמי,

חלב גולמי, דבש, ביצים

טריות בקליפתן

(3) תקנה 2073/2005

טור ג'	טור ב'	טור א'
תנאים,	החרגות	תנאים
שינויים והרחבות	לא תחול	החרגות, תנאים להחלה שלגביהם
בעניינים שלגביהם	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	ושינויים, ותחולתחקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת אסדרה
יחולו הוראות האיחוד	בחקיקה כאמור	האירופי

(1) בסעיף 5 לתקנה,

תת-סעיף 2, בסופו,

במקום " processing "

areas and equipment for

"Listeria monocytogenes

יקראו "אזורי העיבוד

והציוד למיני ליסטריה";

(2) בפרק 1 של נספח I

לתקנה, בפרטים 1.2 ו-

1.3, בטור "Limits",

במקום "100 cfu/g

יקראו "לא מזוהה ב

25גרם";

(3) בפרק 1 של נספח I

לתקנה, בפרט 1.18, יראו

אותו כאילו חל גם לגבי

מזונות מסוג טחינה,

אגוזים ותבלינים, ואולם

לגבי סוגי מזונות אלה

בלבד, בטור " Sampling

plan", בעמודה "n",

במקום "5" יקראו

לגביהם "30";

(1) הוראות התקנה

לא יחולו על בשר גולמי,

חלב גולמי, דבש, ביצים

טריות בקליפתן

(2) בסעיף 7 לתקנה,

תת-סעיף 2, במקום

" Article 19 of Regulation "

(EC) No 178/2002" יקראו

"סעיף 164 לחוק הגנה על

בריאות הציבור (מזון),

התשע"ו - 2015";

(3) הוראות התקנה

בעניין תנאי תברואה

בתהליך ייצור (process

hygiene criteria), ובכלל

זה פרק 2 בנספח I לתקנה,

יחולו, רק לעניין ייצורו

של מזון אשר טעון קבלת

רישיון ייצור או אישור

פעילות יצרנית באתר

המכירה לצרכן, לפי פרק

ג' לחוק;

טור ב'		טור ג'
טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים	להחלה של גביהם	לא תחול
החרגות, תנאים	ותחולת חקיקת המזון הישראלית	שינויים
ושינויים,	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת אסדרה	בעניינים של גביהם יחולו
	בחקיקה כאמור	הוראות האיחוד האירופי

(1) הוראות התקנה לא יחולו על פירות טריים, ירקות טריים, בשר גולמי, חלב גולמי, דבש, ביצים טריות בקליפתן

(2) כל הוראות התקנה לא יחולו למעט סעיפים 1, 2, 3, 5, 18, 19 ו-20, וכן נספח I, נספח II, נספח III, נספח IV ונספח V בלבד.

(5) תקנה 1169/2011

טור ג' תנאים, שינויים והרחבות בעניינים שלגביהם יחולו הוראות האיחוד האירופי	טור ב' החרגות בעניינים שלגביהם לא תחול חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת אסדרה בחקיקה כאמור	טור א' החרגות, תנאים להחלה ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
---	---	--

- (1) הוראות תקנות 4(א)(7)(א), 5, 6, 9, 11(ג), (1) – בסעיף 26 – 1(ב) – ההגדרות שאליהן מפנה הסעיף לעניין (א) תת סעיף 2, "עיבוד", "מוצרים לא פסקה א' – לא מעובדים" ו"מוצרים תחול; מעובדים" יחולו. (ב) תת סעיף 3 – לא יחול.
- (1) הוראות תקנות 4(א)(7)(א), 5, 6, 9, 11(ג), (1) – בסעיף 26 – 1(ב) – ההגדרות שאליהן מפנה הסעיף לעניין (א) תת סעיף 2, "עיבוד", "מוצרים לא פסקה א' – לא מעובדים" ו"מוצרים תחול; מעובדים" יחולו. (ב) תת סעיף 3 – לא יחול.
- 2017 יחולו.

- (2) בסעיף 2, תת סעיף 2(ז) – ההגדרה שאליה מפנה הסעיף לעניין "מדינת המקור" תחול, ותיקרא: "מדינת המקור": מזון שיוצר (2) בסעיף 32, נספח במלואו במדינה או 13, 14, ו- 15 ובכל מקום טריטוריה אחת יראה בו תופיע הדרישה לסמן כמקורו באותה מדינה או את הערך האנרגטי טריטוריה. מזון שיצורו במקדמי המרה מערב יותר ממדינה או המבוטאים ביחידות טריטוריה, המדינה או קילוגרם אול – לא תחול הטריטוריה שבה המזון עבר את העיבוד האחרון, המהותי, המוצדק מבחינה כלכלית, במפעל המצויד למטרה זו, או שבמדינה או בטרטוריה התקיים שלב החשוב

ביותר בייצור תחשב
כמדינת המקור.

(3) בסעיף 8, במקום
תת סעיף 1 יקראו:
"העוסק במזון האחראי
למידע בנושא מזון יהיה
אחד מאלה:

(א) לעניין מזון
המיוצר בישראל - יצרן
המזון כהגדרתו בסעיף 2
לחוק;

(ב) לעניין מזון
המיובא לישראל - יבואן
המזון כהגדרתו בסעיף 2
לחוק.

(4) בסעיף 9, במקום
תת סעיף 1, סעיף קטן (ח)
יקראו:

"שמו או שם העסק של
העוסק במזון האמורים
בסעיף 8(1) וכתובתו, לפי
העניין; ואולם, לעניין
מזון המיוצר בישראל,
ניתן לסמן על המזון את
שמו ואת כתובתו של
אדם אחר במקום שם
יצרן המזון וכתובתו, אם
נקט האדם האחר בכל
האמצעים להבטחת
קיומו של כל דין הקשור
בייצור המזון, לרבות
ביצוע בקורת מתמדת על
ייצור המוצר, אריזתו,
משקלו, סימונו, שיווקו,
הובלתו ואחסנתו.

(5) בסעיף 13 – בסוף

תת סעיף 2 יבוא :

"גודל הגופן של סימון

תכולת המזון נטו (סעיף

9, תת סעיף 1(ה))

(א) לא עולה על

50 ג'"/מ"ל – מינימום 2

מ"מ*

(ב) 50 ג'"/מ"ל -

200 ג'"/מ"ל – מינימום 3

מ"מ*

(ג) 200 ג'"/מ"ל

- 1 ק"ג/ליטר – מינימום

4 מ"מ*

(ד) מעל 1 ק"ג/

ליטר – מינימום 6 מ"מ*

* המספרים מתייחסים

לגובה המספר, ולא לגובה

גופן x.

(6) בסעיף 15, בתת

סעיף 1 - במקום הסיפה

החל במילים "בשפה

המובנת", יבוא "בשפה

העברית";

(7) בסעיף 16, נספח 5,

בפסקה 7 - הפטור הקבוע

בנספח 5 יחול עבור

המוצרים המצויים בגדר

הוראה EC/1999/4 של

הפרלמנט האירופי ושל

המועצה מיום 22

בפברואר 1999 שאליה

מפנה הפסקה;

(8) בסעיף 21, בנספח

-2

אחרי פסקה 14 יקראו:

15. פול (*Vicia faba*)

ומוצריו;

(9) בסעיף 30, נספח 1,

נספח 13 ונספח 15, ובכל

מקום, במקום "מלח"

"salt") יבוא "נתרן"

("sodium") וערכי הנתרן

יחושבו בהתאם לנוסחת

החישוב שבנספח 1

לתקנה ויסומנו ביחידות

של מיליגרם (מ"ג).

(10) בסעיף 30, בתת

סעיף 2, פסקה (ו) בסופה

יבוא "ואולם, בתרכובת

מזון לתינוקות, בתרכובת

מזון לפעוטות או במזון

ייעודי, תהיה חובת סימון

של כל אחד מהויטמינים

והמינרלים המפורטים

בפסקת משנה 1 לחלק א'

של נספח 13, אם הם

נמצאים במזון, בכל כמות

שהיא אשר תסומן

לצידם."

(11) בסעיף 32, בתת

סעיף 3, בסופו יקרא:

"למעט בתרכובת מזון

לתינוקות, תרכובת מזון

לפעוטות או במזון

ייעודי".

טור ג' תנאים, והרחבות שינויים בעניינים שלגביהם יחולו הוראות האיחוד האירופי	טור ב'		טור א' תנאים להחלה שלגביהם ותחולתחקיקת המזון הישראלית חקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת אסדרה בחקיקה כאמור
	בעניינים	החרגות	
	לא תחול		

(1) על יבואן שאינו מייבא מזון במסלול האירופי יחולו הוראות סעיף 52(ב) לעניין ייצור המזון המיובא

(7) תקנה 1925/2006

טור ג' תנאים, והרחבות שינויים בעניינים שלגביהם יחולו הוראות האיחוד האירופי	טור ב'		טור א' תנאים להחלה שלגביהם ותחולתחקיקת המזון הישראלית חקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת אסדרה בחקיקה כאמור
	בעניינים	החרגות	
	לא תחול		

(1) על אף האמור בסעיף 1, תת סעיף 2 לעניין אי החלת הוראות התקנה על ויטמינים ומינרלים בתוספי תזונה, הוראות סעיפים אלה יחולו על סוג מזון זה:

(א) סעיף 3, תת סעיף 1;

(ב) סעיף 5;

(ג) סעיף 6, תת סעיף 6 -

לעניין זה יחולו בהתאם להוראות הסימון התזונתי שבחקיקת המזון.

(8) תקנה 1333/2008

טור ב'		טור א'
טור ג'	טור א'	
תנאים, וסינויים	החרגות	החרגות, תנאים וסינויים
והרחבות	לא תחול	להחלה שלגביהם
בעניינים שלגביהם יחולו	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	ותחולתחקיקת המזון הישראלית
הוראות האיחוד האירופי	שלא קיימת אסדרה	שלא קיימת אסדרה
	בחקיקה כאמור	

(9) תקנה 231/2012

טור ב'		טור א'
טור ג'	טור א'	
תנאים, וסינויים	החרגות	החרגות, תנאים וסינויים
והרחבות	לא תחול	להחלה שלגביהם
בעניינים שלגביהם יחולו	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	ותחולתחקיקת המזון הישראלית
הוראות האיחוד האירופי	שלא קיימת אסדרה	שלא קיימת אסדרה
	בחקיקה כאמור	

10

(10) תקנה 1332/2008

טור ב'		טור א'
טור ג'	טור א'	
תנאים, וסינויים	החרגות	החרגות, תנאים וסינויים
והרחבות	לא תחול	להחלה שלגביהם
בעניינים שלגביהם יחולו	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	ותחולתחקיקת המזון הישראלית
הוראות האיחוד האירופי	שלא קיימת אסדרה	שלא קיימת אסדרה
	בחקיקה כאמור	

סעיף 17 לא יחול.

(11) תקנה 1334/2008

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים,	תנאים	להחלה שלגביהם	לא תחול
והרחבות	ושינויים,	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	שינויים
בעניינים שלגביהם יחולו	חקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת	אסדרה	הוראות האיחוד האירופי
	בחקיקה כאמור		

(12) תקנה 872/2012

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים,	תנאים	להחלה שלגביהם	לא תחול
והרחבות	ושינויים,	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	שינויים
בעניינים שלגביהם יחולו	חקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת	אסדרה	הוראות האיחוד האירופי
	בחקיקה כאמור		

(13) תקנה 2065/2003

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים,	תנאים	להחלה שלגביהם	לא תחול
והרחבות	ושינויים,	ותחולתחקיקת המזון הישראלית	שינויים
בעניינים שלגביהם יחולו	חקיקת המזון הישראליתאו שלא קיימת	אסדרה	הוראות האיחוד האירופי
	בחקיקה כאמור		

(14) תקנה 1321/2013

			טור ב'
טור ג'			
תנאים,	בעניינים	החרגות	טור א'
והרחבות	שינויים	לא תחול	החרגות, תנאים להחלה שלגביהם
	בעניינים שלגביהם יחולו		ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
		אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
	הוראות האיחוד האירופי		
		בחקיקה כאמור	

2009/32/EC תקנה (15)

	טור ב'	
טור ג'	בעניינים	החרגות
תנאים,		טור א'
והרחבות	שינויים	החרגות, תנאים
	בעניינים	להחלה שלגביהם
יחולו	הוראות האיחוד האירופי	לא תחול
		ותחולת חקיקת המזון הישראלית
		שלא קיימת אסדרה
		בחקיקה כאמור

1935/2004 תקנה (16)

			טור ב'
טור ג'			
	תנאים,	החרגות	בעניינים
והרחבות	שינויים	לא תחול	
	בעניינים שלגביהם יחולו	ותחולת חקיקת המזון הישראלית	
	הוראות האיחוד האירופי	שלא קיימת אסדרה	
		בחקיקה כאמור	

סעיף 9 - לא יחול

10/2011 תקנה (17)

			טור ב'
טור ג'			
תנאים,	בעניינים	החרגות	טור א'
והרחבות	שינויים	לא תחול	החרגות, תנאים להחלה שלגביהם
ועניינים שלגביהם יחולו	בעניינים	ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים,
הוראות האיחוד האירופי		אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
		בחקיקה כאמור	

450/2009 תקנה (18)

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים, והרחבות ושינויים	תנאים	להחלה של גביהם לא תחול	החרגות, תנאים
שינויים	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ולא תחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
בעניינים של גביהם יחולו	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת	אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
הוראות האיחוד האירופי	בחקיקה כאמור		בחקיקה כאמור

(19) תקנה 84/500/EEC

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים, והרחבות ושינויים	תנאים	להחלה של גביהם לא תחול	החרגות, תנאים
שינויים	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ולא תחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
בעניינים של גביהם יחולו	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת	אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
הוראות האיחוד האירופי	בחקיקה כאמור		בחקיקה כאמור

(20) תקנה 2007/42/EC

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים, והרחבות ושינויים	תנאים	להחלה של גביהם לא תחול	החרגות, תנאים
שינויים	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ולא תחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
בעניינים של גביהם יחולו	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת	אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
הוראות האיחוד האירופי	בחקיקה כאמור		בחקיקה כאמור

(21) תקנה 1895/2005

טור ב'		טור א'	
טור ג'	טור א'	החרגות	בעניינים
תנאים, והרחבות ושינויים	תנאים	להחלה של גביהם לא תחול	החרגות, תנאים
שינויים	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית	ולא תחולת חקיקת המזון הישראלית	ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית
בעניינים של גביהם יחולו	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת	אסדרה	חקיקת המזון הישראלית או שלא קיימת
הוראות האיחוד האירופי	בחקיקה כאמור		בחקיקה כאמור

(22) תקנה 93/11/EC

טור ב'			
טור א'	החרגות	בעניינים	טור ג' תנאים,
החרגות, תנאים להחלה שלגביהם לא תחול שינויים והרחבות ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית בעניינים שלגביהם יחולו חקיקת המזון הישראלית או לא קיימת אסדרה הוראות האיחוד האירופי בחקיקה כאמור			

(23) תקנה 2016/52

טור ב'			
טור א'	החרגות	בעניינים	טור ג' תנאים,
החרגות, תנאים להחלה שלגביהם לא תחול שינויים והרחבות ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית בעניינים שלגביהם יחולו חקיקת המזון הישראלית או לא קיימת אסדרה הוראות האיחוד האירופי בחקיקה כאמור			

(24) תקנה 2017/2158

טור ב'			
טור א'	החרגות	בעניינים	טור ג' תנאים,
החרגות, תנאים להחלה שלגביהם לא תחול שינויים והרחבות ושינויים, ותחולת חקיקת המזון הישראלית בעניינים שלגביהם יחולו חקיקת המזון הישראלית או לא קיימת אסדרה הוראות האיחוד האירופי בחקיקה כאמור			

27. החלפת התוספת השנייה ב' לחוק העיקרי יבוא :
השנייה ב'

"תוספת שנייה ב'

סעיפים (א3 ו-א4) לעניין הפרות לפי סעיף 262(א1)

הוראות מאומצות שניתן להטיל בשל הפרתן עיצום כספי

חלק א': הגדרות

בתוספת זו -

"מזון מורכב" מזון המורכב משני רכיבים או יותר ;

"תקנה 2023/915", "תקנה 2073/2005", "תקנה 1169/2005", "תקנה 828/2014", "תקנה 1925/2006", "דירקטיבה 2009/32", "תקנה 1935/2004", "תקנה 10/2011", "תקנה 450/2009", "דירקטיבה 84/500", "דירקטיבה 2007/42", "תקנה 1895/2005", "דירקטיבה 93/11", "תקנה 2016/52", "תקנה 2017/2158", "תקנה 1332/2008" – כהגדרתן בחלק א' לתוספת השנייה א';

"תקנה 396/2005" – כהגדרתה בחלק א' לתוספת השנייה א' לרבות תקנה 73/2018 כהגדרתה בתוספת האמורה ;

"תקנה 1333/2008" – כהגדרתה בחלק א' לתוספת השנייה א' לרבות תקנה 31/2012 כהגדרתה בתוספת האמורה ;

"תקנה 1334/2008" – כהגדרתה בחלק א' לתוספת השנייה א' לרבות תקנה 872/2012 לתוספת האמורה ;

"תקנה 2065/2003" - כהגדרתה בחלק א' לתוספת השנייה א' לרבות תקנה 1321/2013 לתוספת האמורה.

חלק ב': הפרות של הוראות מאומצות שניתן להטיל בשלהן עיצום כספי

טור ב' הגורם המפר	טור א' ההפרה
יצרן, יבואן או משווק	(1) מייצר, מייבא או מוכר מזון המפורט בנספח 1 לתקנה 2023/915, המכיל מזהם מסוג מסוים כמפורט באותו נספח, ברמה העולה על הרמה המרבית הקבועה בנספח האמור, בהתחשב במפורט בתתי סעיפים 3 ו-4 לסעיף 2 לתקנה האמורה, בניגוד להוראות סעיף 2, תת-סעיף 1 רישה לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן יבואן או משווק	(2) מייצר, מייבא או מוכר מזון שהוא מיובש, מדולל, מעובד או מורכב, המכיל רכיב מזון המפורט בנספח 1 לתקנה 2023/915, והמכיל מזהם ברמה העולה על הרמה המרבית המותרת בהתחשב במפורט בתת-סעיף 2 לסעיף 3 לתקנה האמורה, בניגוד להוראות סעיף 2, תת-סעיף 1 לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן	(3) מבצע פעילות כמפורט בפסקאות (1) עד (3) של ההגדרה "ייצור" שבסעיף 2 לחוק זה, תוך שימוש בחומר גלם או ברכיב מזון המכיל מזהם מסוג מסוים כמפורט בנספח 1 לתקנה 2023/915, ברמה העולה על הרמה המרבית הקבועה בנספח האמור, בהתחשב במפורט בתתי-סעיפים 3 ו-4 לסעיף 2 לתקנה האמורה, בניגוד להוראות סעיף 2, תת-סעיף 1 לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן יבואן או משווק	(4) מערבב מזון העומד ברמה המרבית המותרת הקבועה בנספח 1 לתקנה 2023/915 לעניין מזהם, עם מזון המכיל מזהם ברמה העולה על הרמה המרבית הקבועה בנספח האמור, בניגוד להוראות סעיף 2, תת-סעיף 2 לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן יבואן או משווק	(5) מערבב מזון שמיועד למיון או לטיפול פיזי אחר להפחתת רמות הזיהום שבו, עם מזון המשווק לצרכן הסופי או עם מזון המיועד לשימוש כרכיב במזון, בניגוד להוראות סעיף 5, תת-סעיף 3, לתקנה 2023/915 כפי

שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

(6) מייצר, מייבא או מוכר מזון שאינו עומד בקריטריונים המיקרוביולוגיים לעניין בטיחות מזון הקבועים בפרק 1 לנספח I לתקנה 2073/2005, בניגוד להוראות סעיף 3, תת-סעיף 1, לאותה תקנה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

יצרן, יבואן
או
משווק

(7) משתמש לצורכי ייצור מזון באצוות מזון שנבדק ונמצא כי אינו עומד בקריטריונים של בטיחות המזון שנקבעו בפרק 1 לנספח I לתקנה 2073/2005, בלי היתר מהרשות המוסמכת או שלא בהתאם לתנאיו, והכול בניגוד להוראות סעיף 7, תת-סעיף 2, לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

יצרן

(8) מייצר, מייבא או מוכר מזון המפורט בנספח I לתקנה 396/2005, המכיל שארית חומר הדברה או כספית ברמה העולה על הרמה הקבועה לגביו בנספח II לאותה תקנה, בנספח III לאותה תקנה, בנספח V לאותה תקנה או על הערך הקבוע בסעיף 18, תת-סעיף 1(B), לאותה תקנה, לפי העניין, והכול בניגוד להוראות סעיף 18, תת-סעיף 1, לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

יצרן, יבואן
או
משווק

(9) מעבד או מערבב מזון המפורט בנספח I לתקנה 396/2005 שאינו עומד בהוראות סעיפים 18, תת-סעיף 1, או 20 לתקנה האמורה, עם מזון מאותו סוג או מסוג אחר, בניגוד להוראות סעיף 19 לאותה תקנה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

יצרן, יבואן
או
משווק

(10) מייצר, מייבא או מוכר מזון שהוא מעובד או מורכב, שהרמה המרבית המותרת של שארית חומר הדברה או כספית לגביו אינה קבועה בנספח II או בנספח III לתקנה 396/2005, המכיל שארית חומר הדברה או כספית ברמה העולה על הרמה המרבית המותרת לגביו כפי שחושבה לפי הוראות סעיף 20, תת-סעיף 1, לתקנה האמורה כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

יצרן, יבואן
או
משווק

(11) מייצר, מייבא או מוכר מזון, שמוסר לגביו מידע, בניגוד להוראות התקנה או מידע מטעה בנושא

יצרן, יבואן
או

משווק	מהנושאים המפורטים בתקנה 1169/2011 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(12) מייצר, מייבא או משווק מזון שלא מוסר מידע שחובה עליו למסרו בפרטים, בניגוד להוראות הקבועות בתקנה 1169/2011 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(13) מייצר מייבא או מוכר מזון שמוסר מידע על היעדר גלוטן במזון או על נוכחות מופחתת שלו במזון בניגוד להוראות הקבועות בתקנה 828/2014 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(14) מייצר, מייבא או מוכר מזון הכולל ויטמין, מינרל או חומר אחר, שנעשה בו שימוש במזון, בניגוד לתקנה 1925/2006 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(15) מייצר, מייבא או מוכר מזון, המסמן, המציג או המפרסם ויטמין, מינרל או חומר אחר, בניגוד לתקנה 1925/2006 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(16) מייצר, מייבא או מוכר תוסף מזון או מזון הכולל תוסף מזון, אם השימוש בתוסף המזון הוא בניגוד להוראות תקנה 1333/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(17) מייצר, מייבא או מוכר תוסף מזון שסימן תוסף מזון בניגוד להוראות תקנה 1333/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(18) מייצר, מייבא או מוכר אנזים מזון או כל מזון שבו נעשה שימוש באנזים מזון, אם השימוש באנזים המזון הוא בניגוד להוראות תקנה 1332/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(19) מייצר, מייבא או מוכר אנזים מזון שסימן אנזים מזון בניגוד להוראות תקנה 1332/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
יצרן, יבואן או משווק	(20) מייצר, מייבא או מוכר חומר טעם וריח או כל מזון שיש בו חומר טעם וריח או מרכיבי מזון בעלי תכונות טעם וריח לשימוש במזון ועל גבי המזון, אם השימוש בתכונות טעם וריח הוא בניגוד להוראות תקנה

- 1334/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (21) מייצר, מייבא או מוכר חומר טעם וריח שסימן חומר יצרן, יבואן או משווק
טעם וריח בניגוד להוראות תקנה 1334/2008 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (22) מייצר, מייבא או מוכר חומרי טעם וריח מעושן או כל מזון המכיל או שיש עליו חומרי טעם וריח מעושן אם חומרי הטעם והריח המעושן אינם מוצר עיקרי מורשה לפי הוראות התקנה או שאינם מקיימים את תנאי השימוש הקבועים בהוראות לתקנה 2065/2003 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (23) מייצר, מייבא או מוכר מזון שנעשה בו שימוש בממס שאינו אחד מהממסים המצויים בנספח הממסים המופיע בדירקטיבה 2009/32 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (24) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 1935/2004 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (25) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 10/2011 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (26) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 450/2009 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (27) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 84/500 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';

- (28) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 2007/42 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (29) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 1895/2005 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (30) מייצר, מייבא או משווק מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, בניגוד להוראות תקנה 93/11 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (31) מייצר, מייבא או מוכר מזון הכולל רדיונוקלאידים, בניגוד להוראות התקנה 2016/52 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א';
- (32) מייצר, מייבא או מוכר מזון שלא נקט באמצעים סבירים לצמצום רמות אקרילאמיד במזון או לא עמד ברמות הקבועות לאקרילאמיד במזון, בניגוד להוראות תקנה 2017/2158 כפי שאומצה בחלק ב' לתוספת השנייה א'.

תיקון התוספת השלישית א' לתוספת השלישית א' לחוק העיקרי - 28.

(1) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) אחד מאלה, לפי העניין:

"(א) יבואן נאות אשר צירף להצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי מסמך כאמור בסעיף 79ד(4)(א) עד (ד) או (ו) - בכל משלוח עתידי של המזון נושא ההצהרה, בעת כניסתו לישראל, ובכפוף להוראות סעיף 90 לחוק, יהיה המזון כאמור משווק באיחוד האירופי כדין";

(ב) יבואן נאות אשר צירף להצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי מסמך כאמור בסעיף 79ד(4)(ה) - בכל משלוח עתידי של המזון נושא ההצהרה, בעת כניסתו לישראל, ובכפוף להוראות סעיף 90 לחוק, יהיה המזון מיוצר במדינה באיחוד האירופי ויעמוד בהוראות הדין החלות באיחוד האירופי;

(2) פסקה (3) - תימחק;

תיקון התוספת השלישית ב' לחוק העיקרי - 29. בתוספת השלישית ב' לחוק העיקרי -

(1) בפרט (4), במקום "כשמעוטה בסעיף האמור", יבוא "אם נעשתה בדיקה באותו משלוח לפי הוראות סעיף 96(א), או אם נעשתה בדיקה בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות לפי הוראות סעיף 96(א1)";

(2) בפרט (6), המילים "מסמך מהיצרן המעיד על תהליך הפסטר של המוצר" - יימחקו;

(3) בפרט (11), בפסקה (ג), המילים "שערך היצרן" - יימחקו.

תיקון התוספת האחת עשרה לחוק העיקרי, בפרט (2), במקום "ובכלל זה מזון המסומן "ללא גלוטן" יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן". 30. בתוספת האחת עשרה לחוק העיקרי, בפרט (2), במקום "ובכלל זה מזון המסומן "ללא גלוטן" יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן".

תיקון התוספת השתים עשרה לחוק העיקרי, בפרט (1), בסופו יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן". 31. בתוספת השתים עשרה לחוק העיקרי, בפרט (1), בסופו יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן".

תחילה, תחולה והוראות מעבר 32. (א) תחילתן של ההוראות הבאות ביום התחילה האמור בסעיף 109(ב)(1) לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו- 2022), התשפ"ב-2021 (להלן - יום התחילה המאוחר):

(1) סעיף 130א לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 12 לחוק זה;

(2) פסקה (33א) לסעיף 262 לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 19 לחוק זה;

(3) ההוראות הבאות בחלק ב' בתוספת השנייה א' לחוק העיקרי כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה:

(א) פרט משנה (4) בטור א' לפרט (3);

(ב) פרטים (5) עד (7) ;

(ג) פרטים (8) עד (24) לעניין עוסק במזון שאינו יבואן
נאות ;

(4) התוספת האחת עשרה לחוק העיקרי כנוסחה בסעיף 30
לחוק זה.

(ב) תחילתן של ההפרות בפרטים (11) עד (29) בחלק ב' לתוספת השנייה ב'
לחוק העיקרי כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה – שנה מיום הפרסום.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3)(ב) ו-(ג) -

(1) רשאי יצרן שיש בידיו אישור ייצור נאות, או יבואן לייצר או
לייבא מזון, שאינו בשר ומוצריו, לפי ההוראות המאומצות המנויות
בפרטים (5) עד (7) לתוספת השנייה א' לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 26
לחוק זה, לפני יום התחילה המאוחר ובלבד שהודיע, בטופס מקוון
שהגיש דרך אתר האינטרנט של משרד הבריאות, לנותן רישיון ייצור או
לרשם, בהתאמה (להלן – ההודעה), כי מוצר המזון עומד בכל ההוראות
המאומצות כאמור ; הודיע כאמור יחולו על היצרן או היבואן של מוצר
המזון, לגבי אותו מוצר מזון, ההוראות המאומצות המפורטות בפרטים
(5) עד (7) לתוספת השנייה א' לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה,
וזאת החל מהמועד שנקב בהודעתו ; לעניין זה יראו את יום הגשת
הבקשה לקבלת תעודת שחרור מתחנת ההסגר כמועד היבוא.

(2) רשאי יצרן או יבואן שאינו יבואן נאות, לייצר או לייבא מזון לפי
שאינו בשר ומוצריו, לפי ההוראות המאומצות המנויות בפרטים (8) עד
(24) לתוספת השנייה א' לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה, לפני
יום התחילה המאוחר, ובלבד שהודיע, בטופס מקוון שהגיש דרך אתר
האינטרנט של משרד הבריאות, לנותן רישיון ייצור או לרשם, בהתאמה
(להלן – ההודעה), כי מוצר המזון עומד בכל ההוראות המאומצות
כאמור ; הודיע כאמור יחולו על היצרן או היבואן של מוצר המזון, לגבי
אותו מוצר מזון, ההוראות המאומצות המפורטות בפרטים (8) עד (24),
לתוספת השנייה א' לחוק העיקרי, כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה, וזאת
החל מהמועד שנקב בהודעתו ; לעניין זה יראו את יום הגשת הבקשה
לקבלת תעודת שחרור מתחנת ההסגר כמועד היבוא.

(ד) על אף האמור בסעיף 4א יצרן או יבואן שאינו יבואן נאות רשאי שלא לייצר או לייבא מוצר מזון בהתאם לפרטים (1) עד (4) לחלק ב' בתוספת השנייה א', כנוסחה בסעיף 26 לחוק זה, עד יום **ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)** ובלבד שהודיע בטופס מקוון שהגיש דרך אתר האינטרנט של משרד הבריאות, לנותן רישיון ייצור או לרשם, בהתאמה, כי מוצר מזון מסויים שנקב בהודעתו, שיוצר בישראל או יובא אליה, עומד בדין כפי **שחל ערב יום ח' בטבת התשפ"ג (1 בינואר 2023)**; הודיע כאמור יחולו עליו לעניין מוצר המזון הוראות חקיקת המזון הישראלית כמשמעותה בסעיף 3א(ני) לחוק העיקרי; לעניין זה יראו את יום הגשת הבקשה לקבלת תעודת שחרור מתחנת ההסגר כמועד היבוא.

(ה) הודיע יצרן או יבואן שאינו יבואן נאות ערב יום תחילתו של חוק זה בטופס מקוון שהגיש דרך אתר האינטרנט של משרד הבריאות, לנותן רישיון ייצור או לרשם, בהתאמה – יראו אותו כאילו הגיש את טופס ההודעה כאמור בסעיף קטן (ד).

(ו) בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום התחילה המאוחר -

(1) יקראו את סעיף 22(א) לחוק העיקרי, כך שאחרי "31 באוגוסט 2023" יבוא "מזון ייעודי, מזון המיועד לצריכה של תינוקות ופעוטות, כולל תרכובות מזון ומזונות משלימים המסומנים בייעוד כאמור";

(2) יקראו את סעיף 52(א) לחוק העיקרי, כך שאחרי "31 באוגוסט 2023" יבוא "מזון ייעודי, מזון המיועד לצריכה של תינוקות ופעוטות, כולל תרכובות מזון ומזונות משלימים המסומנים בייעוד כאמור" ואחרי "אישור ייצור נאות" יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן" המיובא במסלול האירופי".

(3) יקראו את פרט (3) בטור א' לחלק ב' בתוספת השנייה א' כך :

"(3) הוראות התקנות בעניין תנאי תברואה בתהליך ייצור (process hygiene criteria), ובכלל זה פרק 2 בנספח 1 לתקנה, לא יחולו, לעניין ייצור בלבד של מזון לגבי מי שמייצר מזון שייצורו טעון קבלת רישיון ייצור או אישור פעילות יצרנית באתר המכירה לצרכן, לפי פרק ג' לחוק, ואין לו אישור ייצור נאות בתוקף לפי הפרק האמור. למעט לעניין פרטים 2.2.5 ו-22.7 בפרק 2 בנספח 1 לתקנה שלגביהם יחולו הוראות אלה".

(ז) בסעיף זה -

"אישור ייצור נאות" – אישור ייצור נאות לפי סעיף 41 לחוק העיקרי;

"יבואן", "יצרן" - כהגדרתם בחוק העיקרי;

"יבואן נאות" – יבואן נאות כהגדרתו בחוק העיקרי, המייבא מזון במסלול אירופי לפי סעיף 54א לחוק העיקרי".

הוראת שעה 33. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום כ' באלול, התשפ"ט (31 באוגוסט 2029) (להלן – תקופת הוראת השעה) יקראו את החוק העיקרי כך שאחרי סעיף 50 יבוא:

"חובות יבואן נאות 50א. על אף האמור בסעיף 50, לעניין יבואן נאות במסלול האירופי, יקראו כאילו בכל מקום במקום "חקיקת המזון", יבוא "חקיקת המפורט בפסקאות (1), (א1) ו-(5) בלבד להגדרה "חקיקת המזון" שבסעיף 2 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' .. והוראות שעה) (הרחבת אימוץ הדין האירופי, ייעול הליך האימוץ והסרת חסמים ביבוא מזון במסלול האירופי), התשפ"ד-2024".

דברי הסבר

כללי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 (להלן – חוק המזון) קובע, בין השאר, מסלול יבוא המאפשר ליבואן נאות לייבא מזון המשווק באיחוד האירופי על בסיס עמידה בדרישות הרגולציה של האיחוד האירופי, וכן קובע מנגנון לאימוץ הוראות מסוימות החלות באיחוד האירופי לגבי ייצור, ייבוא או שיווק של מזון, בתנאים ובהחלטות כקבוע בחוק המזון (להלן – ההוראות המאומצות). הצעת חוק זו נועדה בין השאר להסיר חסמים במסלול היבוא האירופי על ידי היבואן הנאות, להרחיב באופן ניכר את החלת דין האיחוד האירופי בישראל וכן לפשט את הליכי העדכון של השינויים שחלים בדין האירופי שאומץ בישראל, הכל תוך שמירה על בריאות הציבור וקיומו של מנגנון אכיפה על מי שאינו עומד בהוראות הדין, כמפורט להלן.

סעיפים 1 ו-2 סעיף 3א לחוק המזון קובע את ההסדר שמכוחו חלות הוראות האיחוד האירופי המאומצות בישראל, ובתאם לאמור בו, ההוראות המאומצות שיחולו בישראל הן אלה הקבועות בתוספת השנייה א' לחוק המזון, שניתן לשנותה בצו, בכפוף להוראות הסעיף האמור וסעיף 313 לחוק המזון, בלא צורך בתיקון חקיקה ראשית. כמו כן בהתאם לסעיף קטן (ג) בסעיף האמור, אם תוקנו הוראות האיחוד האירופי שאומצו בישראל, אזי על משרד הבריאות לעדכן את השינויים החלים בדין האירופי שאומץ בישראל (בכפוף לתנאים ולהחלטות).

היות שמוצע בהצעת חוק זו להרחיב את תחולת הדין האירופי בישראל, קיים צורך לפשט את הליכי העדכון הקיימים כיום, להגדיר נכונה את הוראות האיחוד האירופי המאומצות בישראל בתנאים, החלטות,

שינויים והרחבות ולהנגיש לעוסק במזון את אשר חל עליו בהוראות אלו. לפיכך, מוצע לתקן את הסעיף האמור כך שכאשר העדכון של הוראות האיחוד האירופי, שאומצו בישראל, נערך רק בנספח (Annex) של התקנה המאומצת, ללא צורך בקביעת תנאים והחרגות, מנהל שרות המזון יהיה הגורם המוסמך לפרסם הודעה על העדכון בילקוט הפרסומים, ברשומות. נוסף על כך מוצע לצמצם את התנאים המגבילים את העוסק במזון לפעול לפי העדכון בנספח בלבד בטרם תחילתה של ההודעה להחלת העדכון בישראל. זאת מאחר שמטרת הצעת החוק, בין השאר, היא לאפשר יבוא ללא חסמים של מזון המשווק כדין במדינה ממדינות האיחוד האירופי. יובהר כי בשעה שהשינוי בדין האירופי הוא בגוף התקנה – בסעיפים (Articles) - התהליך המלא כולל הוצאת צו אשר יעשה על ידי שר הבריאות, כקבוע היום בחוק המזון.

לפסקה (1) כותרת השוליים לסעיף 3א מגדירה את החלת הוראות האיחוד האירופי. מוצע להרחיב את הכותרת כך שיהיה ברור שהחלת הוראות האיחוד האירופי הינה על מזון בלבד.

לפסקה (2) סעיף 3א(א) לחוק המזון קובע כדלקמן:

"3א. (א) הוראות האיחוד האירופי יחולו בישראל בתנאים ובהחרגות הקבועים לגביהן בטור ב' בתוספת השנייה א' ובהחרגות לעניין סוגי מזון הקבועות לגביהן בטור ג' בתוספת האמורה, וכן בעדכונים להוראות כאמור שנקבעו בצו לפי סעיף קטן (ד)(1) או (ט) (בחוק זה – ההוראות המאומצות)."
מוצע להחליף את סעיף קטן (א) כך שיובהר שתקנות האיחוד האירופי שיאומצו, יחולו בישראל הן בתנאים והחרגות, כפי שקבוע כיום, והן בשינויים והרחבות, כך שיתאימו לישראל. כמו כן מוצע לקבוע סדר חדש לתוספת השנייה א' לחוק המזון אשר חולקה לחלק א' וחלק ב'. בחלק א' יוגדרו ההוראות המאומצות, ובחלק ב' יפורטו התנאים, ההחרגות, השינויים וההרחבות על הוראת איחוד שתאומץ בישראל, והכול כפי שיפורט בדברי הסבר **לסעיף 23 להצעת החוק**.

בהמשך לתיקון זה מוצע לתקן את סעיף ההגדרות בחוק המזון – סעיף 2, לצורך התאמת המונח "הוראות האיחוד האירופי" לתיקון מבנה התוספת השנייה א' כמוצע בהצעת החוק (ראו סעיף 1 להצעת החוק).

כמו כן מוצע להוסיף את סעיפים קטנים (א) 1 ו-(א) 2 ולהחריג מאימוץ הדין האירופי באופן גורף את הוראות האיחוד האירופי אליהן מפנה ההוראה המאומצת **כך שיחול הדין הישראלי במקום, וזאת אלא אם כן נקבע במפורש בתוספת השנייה א' לחוק המזון כי הפניות אלה אומצו** **כך לדוגמה אם קיימת בהוראה מאומצת הפנייה להגדרות הנמצאות בהוראת איחוד אירופי אחרת אשר לא אומצה ולא נכתב בתוספת במפורש כי הגדרות אלה אומצו יראו כאילו קיימת הפנייה להגדרות דומות בדין הישראלי**. כמו כן מוצע להחריג את הוראות האיחוד האירופי החלות ישירות על מוסדות האיחוד, כך שלא יחולו בישראל או על מוסדות מדינת ישראל, שכן מטרת האימוץ אינה להחליף את הדין הישראלי בכל הנוגע להוראות החלות על המדינה. לעניין זה יובהר כי אין מדובר ברשימה סגורה של מוסדות האיחוד.

לפסקאות (2), (3), (7) ו-(8) מוצע לתקן את סעיפים קטנים (ב), (ג), (ו) 2 ו-(ז) ולהתאימם לסעיף קטן (א) המוצע, ולמבנה המוצע של התוספת השנייה א'.

לפסקה (4) מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) כך שאם מדובר בשינוי רק בנספח לא יהיה צורך להוסיף את עיקרי אלא רק הפנייה לנוסח השינוי בשפה האנגלית

לפסקה (5) מוצע לתקן את סעיף קטן (ד) 2 כך שתוארך התקופה המנויה בסעיף הקטן משישה חודשים לשנה, ומשנה לשנתיים וזאת על מנת לאפשר זמן סביר להחלת השינוי ולאפשר לגורמים השונים

זמן התארגנות.

לפסקה (6) מוצע לתקן את סעיף קטן (ד1) שעניינו שינוי בנספח להוראות המאומצות בלבד, להחליף את פסקאות (1) ו-(2) שבו ולקבוע כי כאשר העדכון של הוראות האיחוד האירופי, שאומצו בישראל, נערך רק בנספח (Annex) של התקנה המאומצת, ללא צורך בקביעת תנאים והחרגות, מנהל שרות המזון יהיה הגורם המוסמך לפרסם הודעה על העדכון ברשומות, ואם לא עשה זאת יהיו מוסמכים המנהל הכללי של משרד הבריאות או שר הבריאות. זאת מאחר ששינוי כאמור בנספח לתקנה בלבד הוא שינוי מקצועי - טכני ולא שינוי במהות או בעיקר התקנה ולכן יכול להתפרסם בילקוט הפרסומים. כמו כן מוצע להאריך לשנה את התקופה שבמהלכה על מנהל שירות המזון לפרסם את ההודעה מיום כניסת השינוי בדיון האירופי לתוקף וזאת על מנת לאפשר זמן סביר להחלת השינוי ולאפשר לגורמים השונים זמן התארגנות.

עוד מוצע לתקן את פסקה (3) ולהקל על העוסק במזון ולאפשר לו לפעול לפי העדכון בנספח בטרם תחילתה של ההודעה להחלת העדכון בישראל, כל עוד נכנס העדכון לתוקף באירופה וכי מנהל שירות המזון או השר לא פרסמו על כוונתם לא להחיל את השינוי או להחריגו בהחרגות או בהגבלות. זאת במטרה לאפשר יבוא ללא חסמים של מזון המשווק כדין במדינה ממדינות האיחוד האירופי וכיוון שהשינוי הוא מקצועי-טכני כאמור.

וזו לשון של הפסקאות שמוצע להחליף :

"(1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ה), צו להחלת שינוי בנספח ייקבע בידי השר כאמור בסעיף קטן (ד1) או בידי המנהל הכללי של משרד הבריאות ;

(2) צו להחלת שינוי בנספח לפי פסקה (1) בידי המנהל הכללי של משרד הבריאות ייקבע בתוך 60 ימים לכל המאוחר ממועד הפרסום להערות הציבור כאמור בסעיף קטן (ג), אולם אין בכך כדי לגרוע מסמכות השר לקבוע צו כאמור גם לאחר תום התקופה האמורה ;"

לפסקה (9) מוצע להוסיף את סעיף קטן (ז1) ולקבוע כי אין צורך לפנות לוועדת חריגים לפי הוראות סעיף 313א לחוק המזון, ולקבל המלצתה אם התנאים או ההחרגות שמעוניינים לקבוע לעניין אימוץ הוראות האיחוד האירופי מקלים עם העוסק במזון ואינם מהווים חסם סחר או שאינם תחת הגדרת "מזון" בחוק האמור.

לפסקה (10) מוצע לתקן את סעיף קטן (ט) ולהחליף את פסקאות (1) ו-(2) לאור השינוי בסעיפים קודמים ומתן האפשרות למנהל שירות המזון להיות זה שמעדכן את השינוי במקום מנכ"ל המשרד או השר וזו לשון של הפסקאות שמוצע להחליף :

"(1) לבטל צו שנתן השר לפי הוראות סעיף קטן (ד) או שנתן המנהל הכללי לפי סעיף קטן (ד1) ;

(2) לקבוע תנאים או החרגות לגבי צו שנתן השר לפי הוראות סעיף קטן (ד) או שנתן המנהל הכללי לפי סעיף קטן (ד1) ;"

לפסקה (11) מוצע להחליף את סעיף קטן (י) בשל ההרחבה של ההוראות המאומצות גם להוראות סימון והוראות בדבר איכות ובטיחות המזון ולהוסיף הגדרה "חקיקת המזון הישראלית" בסעיף קטן זה, כך שההוראות המאומצות יגברו על החקיקה הישראלית לגבי אותה אסדרה גם בנושאים כגון תוספי מזון, סימון התכולה, גודל הפונטים וכו'.

וזו לשון של הסעיף שמוצע להחליף :

"(י) במקרה של סתירה בין ההוראות המאומצות, ובין הוראות תקן רשמי החל על מזון או חומרים הבאים עימו במגע או תקנות לפי חוק זה, ובכלל זה תקנות וצווים שרואים אותם לפי סעיף 325 כאילו הותקנו לפי חוק זה, בנושאים המפורטים בסעיף 3(ד), יגברו ההוראות המאומצות."

לפסקה (12) מוצע לבטל את סעיף קטן י"ב המסדיר את סמכות השר להתקין תקנות, לנוכח השינוי במנגנון האימוץ, הנוסח המוצע לסעיפים קטנים (2א) עד (4א) המסדיר את חלות הדינים השונים, והנוסח המוצע לסעיף קטן (י) לפיו יגברו תמיד ההוראות המאומצות על חקיקת המזון הישראלית. זו לשונו של הסעיף הקטן המוצע לביטול:

"(יב) סמכות השר לפי סעיפי חוק זה המפורטים בטור ד' לתוספת השנייה א', להתקין תקנות בעניינים שלגביהם הוחלו ההוראות המפורטות בטור א' לאותה תוספת תהיה נתונה לו רק לגבי מזון מסוג שהוחרג בטור ג' לאותה תוספת או נושאים שהוחרגו בטור ב' לאותה תוספת."

תיקון סעיף 52(א): להעביר להוראת שעה

מוצע לפטור מזון המסומן "ללא גלוטן" ו"דל מאד בגלוטן" ומיובא במסלול האירופי מהדרישה לקבלת אישור המעיד כי ייצורו נעשה בתנאי ייצור נאותים. זאת בשל העובדה שמזון במסלול האירופי, כלומר משווק כדין באירופה, ממילא נדרש להיות מיוצר תחת תהליכי בקרת איכות ובטיחות הקבועים בתקנים בין-לאומיים מקובלים, המבוססים על עקרונות ה-HACCP.

סעיף 3 מוצע לתקן את סעיף 54 לחוק המזון שעניינו יבוא מזון במסלול האירופי על ידי יבואן נאות כהגדרתו בחוק המזון כמפורט להלן.

לפסקה (1) מוצע להחליף את סעיף קטן (א), שזו לשונו:

"(א) יבואן נאות רשאי לייבא מזון, למעט מזון המנוי בתוספת השתים עשרה, שלא לפי הוראות סעיפים 53 או 54, לפי העניין, ובלבד שיש בידי אישור קבלת הצהרה מאת יבואן נאות בדבר יבוא מזון במסלול האירופי לפי סימן ד' 1 והוא מייבא את המזון בהתאם להוראות לעניין ייבוא מזון במסלול האירופי שבפרק זה."

השינוי המוצע מפרט ב- 5 פסקאות את התנאים ליבוא מזון במסלול האירופי, ומבהיר כי, בין היתר, תנאי ליבוא במסלול הוא צירוף הצהרה של היבואן לפיה המזון משווק באחד האירופי או מיוצר באיחוד האירופי ועומד בהוראות הדין החלות בו.

לפסקה (2) מוצע לתקן את סעיף קטן (ב) הקובע את חובותיו של יבואן נאות המייבא במסלול האירופי לגבי המזון שמייבא, ולהחליף את פסקאות (1) ו-(3), כך שיבטאו נכונה את הדרישות מיבואן נאות המבקש לייבא מזון במסלול האירופי וזאת בהתאם להקלות שנקבעו במסגרת תזכיר חוק זה. וזו לשון של הפסקאות שמבקשים להחליף:

"(1) לקיים תהליכי בקרת איכות ובטיחות עצמית בהתאם לתקנים בין-לאומיים מקובלים במדינות מפותחות;"

"(3) לשמור בדרך דיגיטלית רשימה של העוסקים במזון שאליהם העביר את המזון ישירות, לתקופה שלא תפחת משבע שנים;"

התיקון בפסקה (1) יחייב את היבואן הנאות במסלול האירופי לפעול לפי תוכנית בקרת האיכות

ובטיחות המזון אותה מנהל בהתאם לניהול הסיכונים שקבע לפי סעיף 115(א)(1) בנוסחו המוצע בהצעת חוק זו (ראו דברי ההסבר **לסעיף 11 להצעת החוק**).

התיקון לפסקה (3) יחייב את היבואן הנאות במסלול האירופי לשמור בדרך דיגיטלית עבור כל תיק מוצר, שכולל את המסמכים והפרטים הנדרשים לפי סעיפים 79ד, 84 וסימן ו' לפרק ג' בחוק המזון, רשימה של העוסקים במזון מהם קיבל את המזון, נוסף על הדרישה הקיימת בחוק המזון כיום לשמור את רשימת העוסקים אליהם העביר את המזון בישראל, וזאת בהתאם לדרישות העקיבות שבסעיפים 134 ו-135 לחוק המזון.

עוד מוצע לתקן את ההגדרה "תיק מוצר" שבפסקה (2) כך שיכלול גם את ההצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי הקבועה בסעיף 79 לחוק המזון.

סעיף 4

לפסקה (1) מוצע לתקן את סעיף 58 לחוק המזון, אשר קובע את המקרים שבהם מנהל שירות המזון או מי שהסמיכו לכך רשאי לקבוע כי מי שמייבא מזון או מבקש לייבא מזון הוא מפר ארון יחול גם במקרה שיבואן ייבא מזון או ביקש לייבא מזון על יסוד מידע כוזב או שגוי במסמכים והפרטים שצירף לבקשתו לקבלת אישור מוקדם לייבא לפי סעיף 64(א)(2) לחוק המזון המעידים על עמידת המזון הרגיש בדרישות לפי חקיקת המזון ועל הקשר ליצרן המזון.

לפסקה (2) עוד מוצע להוסיף בסעיף 58 לחוק המזון את סעיף קטן (ג1) ולהסמיך את מנהל שירות המזון (או מי שהסמיכו לכך) להורות על איסור רוחבי של ייבוא מזון מספק או יצרן אשר יבואן מפר ארון התקשר איתם, וזאת במקרים שבהם הוגשה על ידי אותו יבואן הצהרה לפי סעיף 79ד לחוק המזון והמסמכים שקשורים לספק או ליצרן כוזבים או שגויים. יובהר כי סמכות זו חלה בין אם היבואן נחשב מפר ארון ובין אם נמצא שלא הפר ארון על סמך הממצאים שהציג בפני מנהל שירות המזון. עוד יובהר כי האיסור לייבא מזון מאותו ספק או יצרן היא כלפי כל היבואנים ולא דווקא אותו יבואן שהתקשר עמם.

סעיף 5 סעיף 76 לחוק המזון קובע את תוכן ההצהרה שיבואן יצהיר עבור מזון רגיל שבכוונתו לייבא. מוצע להחליף את פסקה (5) שבסעיף האמור, שזו לשונה: "שם יצרן המזון, לרבות מדינת הייצור וכתובתו של אתר ייצור המזון במדינה האמורה, ואם המזון האמור מיובא באמצעות ספק – גם שם הספק לרבות מדינת הספק; לעניין פרק זה, "ספק" – מי שיבואן מתקשר עמו להספקת מזון למטרת ייבוא והוא אינו היצרן";

במסלול יבוא של מזון רגיל אין הכרח בקשר ישיר של היבואן עם היצרן, משכך מלבד הצורך בציון מדינת הייצור, מוצע לציין את שם היצרן במקום בו יש קשר ישיר עם היצרן ובמקום בו אין קשר ישיר עם היצרן יש לציין את שם הספק ואת מדינתו.

סעיף 6 סעיף 79ד לחוק המזון עניינו המסמכים שיש לצרף להצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי שעל יבואן נאות להגיש, ומוצע לתקנו כמפורט להלן:

לפסקה (1) מוצע להוסיף את פסקה (א1) ולחייב יבואן נאות לצרף גם הצהרה של יצרן המזון או ספק המזון על כך שהמזון משווק באיחוד האירופי בהתאם לדין שם. יבוא במסלול האירופי הקיים בחוק המזון נועד להסיר חסמים ולפשט את הליך הייבוא של מזון לישראל, תוך העמקת האחראיות על בטיחות המזון ליבואני מזון, לכן מוצע להוסיף לחובות היבואן במסלול האירופי את החובה לצרף גם את ההצהרה האמורה כדי להבטיח שהמזון המיובא עומד בהוראות החקיקה האירופית.

לפסקה (2) מוצע להחליף את פסקה (3) על מנת לצמצם את דרישת חובת הצגה של המסמכים המנויים בסעיף 97 לחוק המזון במקרים שמדובר על יבוא מזון רגיש במסלול האירופי, שיוצר במדינה שאינה באיחוד האירופי. ואולם מזון שמיובא לישראל ישירות מאירופה באמצעות ספק מהאיחוד האירופי, שחתם על הצהרה לפי סעיף (א1) המוצע פטור מהצגת אחד מהמסמכים האמורים מאחר וככל שהמזון הגיע ישירות ממדינה באיחוד האירופי, והספק של אותו מזון הצהיר כי המזון האמור משווק באיחוד האירופי ועומד בהוראות הדין לגביו, ניתן להקל בדרישה להמצאת אחד המסמכים המנויים בסעיף 97. זו לשונה של הפסקה שמבקשים להחליף:

"(3) אחד או יותר מהמסמכים המפורטים בפסקאות (1), (3) או (5) שבסעיף 97 לחוק המזון, או אישור סחר חופשי שנתן גורם המוסמך לתת אישור כאמור במדינה באיחוד האירופי."

לפסקה (3) מוצע להחליף את פסקה (4) כך שכפועל יוצא מהדרישה להצהרה של יצרן המזון או הספק כאמור בדברי ההסבר לפסקה (1), וכן מהדרישה להצהרת היבואן בהתחייבות שבתוספת השלישית א' לחוק המזון כפי שיפורט בדברי ההסבר **לסעיף 25 להצעת החוק**, ניתן יהיה להסתפק לצורך הוכחת שיווק המזון באירופה באחד מהמסמכים המפורטים בפרטים (א) עד (ו) שבפסקה (4) המוצעת, והכל בין אם מדובר במזון המיוצר במדינה החברה באיחוד האירופי ובין אם מדובר במזון המיוצר במדינה מחוץ לאיחוד האירופי ומשווק בתחום האיחוד. בשני המקרים, הדרישות להוכחת השיווק תהינה זהות לעניין דרישות פסקה זו.

וזו לשונה של הפסקה שמבקשים להחליף:

"(4) אחד מאלה לפי העניין:

(א) אם המזון יוצר במדינה באיחוד האירופי אחד מאלה לגבי המזון:

(1) חשבונית מכירה או קנייה על ידי יצרן או משווק במדינה באיחוד האירופי או על ידי יבואן המייבא מזון אליה;

(2) תעודת משלוח ליצרן או משווק במדינה באיחוד האירופי או ליבואן המייבא מזון אליה;

(3) אישור סחר חופשי שנתן גורם מוסמך במדינה באיחוד האירופי;

(4) לעניין מי שצירף לפי פסקה (3) מסמך מהמסמכים כאמור בסעיף 97(1) או (3) – הצהרה של יצרן המזון על עמידת המזון בדרישות האסדרה של האיחוד האירופי;

(ב) אם המזון יוצר במדינה שאינה מדינה באיחוד האירופי – אחד מאלה לגבי המזון:

(1) אישור סחר חופשי שנתן גורם מוסמך במדינה באיחוד האירופי;

(2) אישור של גורם מוסמך במדינה באיחוד האירופי המעיד שהמזון מיועד לשיווק או שמותר לשווקו במדינה באיחוד האירופי;

(3) מסמך אחר שקבע השר בצו;"

יובהר כי לעניין הדרישה להוסיף הצהרה של יצרן המזון על עמידת המזון בהוראות הדין החלות באיחוד האירופי, אם המזון יוצר במדינה באיחוד אירופי (ראו פסקת משנה (ה) המוצעת), מדיניות האכיפה לעניין הפרת דרישה זו תתבצע רק במקום שבו הייתה ליבואן שליטה או יכולת לדעת כי הפרט עצמו מטעה. נוסף על האמור ועל מנת שיבואן נאות יוכל לייבא את המוצרים במסגרת מסלול יבואן נאות באופן מהיר ונטול בירוקרטיה, מוצע לתקן את התוספת השלישית א' לחוק המזון, באופן שיבואן יידרש להצהיר

כי כל משלוח עתידי של המזון נושא ההצהרה ישווק באיחוד האירופי כדין בעת כניסתו לישראל (ראו **סעיף**

25 להצעת החוק).

סעיף 7 סעיף 79(א) לחוק המזון קובע כי הצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי שהגיש יבואן נאות לפי סעיף 79א לחוק המזון תחול על כל המשלוחים של המזון המסוים שבהצהרה, מיום מתן אישור קבלת ההצהרה ואילך, וזאת בלבד שלא השתנו הפרטים שמסר היבואן הנאות בהצהרה והרכב המזון כפי שהיה במועד שבו הוגשה ההצהרה. מוצע לתקן את ההגדרה "הרכב המזון" בפסקה (2) לסעיף האמור כך שביבוא מזון בידי יבואן נאות שאין לו קשר ישיר עם היצרן או הספק הישיר של היצרן, כאשר אין ליבואן מסמכים או מפרטים התומכים לעניין זה, ניתן יהיה לקבוע כי הרכב המזון הוא לפי ההרכב המסומן על גבי התווית המקורית של המוצר כפי שמשווק כדין באיחוד האירופי, ומיובא על ידי היבואן הנאות במסלול האירופי תוך התחשבות בניהול הסיכונים שקבע היבואן, בין השאר, לפי תיקון סעיף 96 לחוק המזון, כמפורט בדברי ההסבר **לסעיף 9 להצעת החוק**.

סעיף 8 סעיף 86 לחוק המזון עניינו בדיקות משלוחי מזון כתנאי לקבלת תעודת שחרור מתחנות ההסגר. מוצע לתקן את הסעיף כמפורט להלן:

לפסקה (1) מוצע לתקן את סעיף קטן (א)(2) בו נדרש מהיבואן למסור את כתובתו המלאה של אתר הייצור, לפי סעיף 76(5):

מאחר שהדרישה למסירת הכתובת המלאה של אתר הייצור בסעיף 76(5) נמחקה, אן צורך בקבלת מידע זה מהיבואן.

לפסקה (2) מוצע לתקן את סעיף קטן (ב)(1)

כך שסמכות מנהל שירות המזון להורות על בדיקה יזומה תהיה גם על סמך נתונים שברשותו לגבי "ספק המזון", וזאת כדי לאפשר לו לפעול לפי שקול דעתו המקצועי המבוסס בין השאר על ניהול סיכונים, וזאת בין ביתר בעקבות ההקלה בדרישה לקשר ישיר עם יצרן המזון ביבוא מזון במסלול האירופי.

סעיף 9 סעיף 96 לחוק המזון עניינו בדיקות מעבדה שיש לבצע על מזון מיובא. מוצע להוסיף אחרי סעיף (א) סעיף קטן (א1) כמפורט להלן:

לפסקה (1) מוצע להוסיף אחרי סעיף (א) סעיף קטן (א1).

הסעיף המוסף נועד להקל על היבואן הנאות ביבוא במסלול האירופי כך שלא יהיה מחויב בביצוע בדיקות מעבדה לכל אצוות מזון שבמשלוח, במידה וביצע את הבדיקות בהתאם לתוכנית הדיגומים שנקבעה על ידיו במסגרת ניהול הסיכונים וזאת מאחר שיבואן נאות נדרש לקיים את חובותיו ולנהל סיכונים בהתאם לקבוע בסעיף 115 לחוק המזון.

לפסקה (2) מוצע להוסיף אחרי סעיף קטן (ב) את סעיף קטן (ב1),

היבואן הנאות המייבא במסלול האירופי יתעד וישמור את ממצאי הבדיקות לתקופה של שבע שנים כאמור בסעיף 54א (ב)(2), בהתאם לאמור בסעיף 96(ב).

סעיף 10 סעיף 98 לחוק המזון עניינו שמירת תרגום של מסמכים בידי היבואן. מוצע לבטל את סעיף קטן (ב) כך שתוסר הדרישה לשמירת תרגום נוטריוני של תווית שאינה בעברית או באנגלית ולהסתפק בתרגום התווית בלבד לפי סעיף קטן (א); לצד זה נותר על כנו סעיף קטן (ג) אשר מאפשר למפקח לדרוש תרגום נוטריוני בהתאם לשקול דעתו. וזו לשונה של הפסקה שמבקשים לבטל:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לעניין תווית לפי סעיף 95 שאינה בעברית או באנגלית, ישמור היבואן תרגום נוטריוני, אלא אם כן יש בידו תרגום לעברית או לאנגלית של התווית מאת היצרן, והצהרה מאת היצרן כי התרגום האמור תואם את תוכן התווית המקורית."

סעיף 11 סעיף 115 לחוק המזון עניינו רישום יבואן כיבואן נאות. מוצע לתקנו כמפורט להלן:

לפסקה (1) מוצע להחליף את סעיף קטן (א)(1) שזו לשונו:

"(1) תכנית בקרת איכות ובטיחות שהיבואן הרשום מקיים, לכל סוג מזון מסוים שהוא מבקש לייבא, הכוללת נהלים וסקר סיכונים ובו התייחסות למערכת האיכות של היצרן, להרכב המזון, לבטיחותו, לסימונו, לתנאי הובלתו, לאחסונו ולמכירתו, להבטחת עקיבות ולנקיטת פעולות לתיקון ליקויים ומניעת הישנותם, והכול בהתאם לתהליכי בקרת איכות ובטיחות הקבועים בתקנים בין-לאומיים מקובלים;" הנוסח המוצע קובע כי התכנית תהיה בהתאם לניהול סיכונים של היבואן ומפרט כי בין השאר יהיו בה תכנית דיגום וסקר סיכונים המותאם לסוג המזון ולרמת הקשר עם יצרן המזון, דהיינו האם קיים קשר ישיר או באמצעות ספק שיש או שאין לו קשר ישיר ליצרן. המשמעות היא שככל שהקשר ליצרן רחוק יותר רמת אי הוודאות גדולה יותר ולכן מצופה שתוכנית ניהול הסיכונים תיקח בחשבון גם נושא זה.

לפסקה (2) מוצע להחליף את סעיף קטן (ג) כך שלפי הנוסח המוצע תבוטל הדרישה להחלטת מנהל שירות המזון כך שעם הגשת הבקשה באופן מקוון בצירוף כל המסמכים הנדרשים בסעיף 115, יקבל היבואן תעודת רישום כיבואן נאות, ללא צורך במתן החלטת מנהל שירות המזון.

זו לשונו של הסעיף אותו מבקשים להחליף: " את הדרישה להחלטת מנהל שירות המזון בסעיף קטן (ג) שנוסחו: "החלטת מנהל שירות המזון תינתן בתוך עשרה ימים מהמועד שבו הוגשה הבקשה בצירוף כל המסמכים הנדרשים לפי סעיף קטן (א); לא ניתנה ההחלטה בתקופה האמורה, יירשם היבואן כיבואן נאות במרשם ותינתן לו תעודת רישום כיבואן נאות."

סעיף 12 מוצע להוסיף את סעיף 130א ולקבוע כי על משווק יש חובת יישום מערכת בקרת איכות עצמית. לשם יישום הדין האירופי בישראל, מוצע להרחיב את החובה לניהול מערכת בטיחות עצמית על כלל העוסקים במזון (יבואנים, משווקים, בתי אוכל וכו') כפי שקבוע בדין האירופי. בכלל זה, החובה לנקוט באמצעים סבירים כדי להבטיח שהמזון המשווק התקבל מידי עוסק במזון הפועל כדין וכי המזון האמור עומד בדרישות לפי חקיקת המזון, וכן שעוסק במזון, נקט בתחום שליטתו, בכל האמצעים הנדרשים לשמירה על המזון, הטיפול בו ומכירתו. דרישה זו בכללותה היא הכרחית לשם הסדרת תחום העברת המידע לגבי המזון בדומה לקיים באירופה, ובכלל זאת בכל הנוגע למידע בדבר מזון הגורם לאלרגיה או לאי סבילות בקרב אנשים הרגישים אליו גם בשלב שיווק המזון.

סעיף 13 סעיף 133 לחוק המזון עניינו הבטחת עקיבות מזון בעת העברתו. מוצע לתקן את ההגדרה "העברת מזון" המופיעה בסעיף ולהוסיף בפסקה (4) אחרי המילים "העברת המזון" את המילים "שמתבצעת רק". התיקון המוצע מבהיר כי הדרישות לעקיבות המפורטות בסימן זה חלות על היבואן המעביר מזון רק בישראל ולא מחוצה לה.

סעיף 14 סעיף 170 לחוק המזון עניינו הכרה במעבדה לבדיקת מזון. מוצע לתקן את הסעיף, כך שיבטא את שינוי המבנה הארגוני במשרד הבריאות לפיו שירותי בריאות הציבור קבלו מעמד של חטיבה; מוצע לאפשר למנהלת חטיבת בריאות הציבור להסמיך מטעמה עובד משרד הבריאות לעניין ההכרה במעבדות.

סעיף 15 סעיף 173 לחוק המזון קובע את הכלל לפיו בהליכים לפי החוק תעודת בדיקה של מזון שנתן מעבדה מוכרת תשמש כראיה לתוכנה כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר. מוצע לתקן את סעיף קטן (ב) שבו שזו לשונו: " תעודת בדיקה לא תהיה קבילה בבית המשפט אלא אם כן תוצאותיה נמסרו לעוסק במזון שמזונו נבדק, בדואר רשום או בדרך אחרת שקבע השר בתקנות, בתוך 21 ימים מהתאריך הנקוב בה כתאריך סיום הבדיקה; בית המשפט רשאי להאריך תקופה זו מטעמים מיוחדים.", כך שבמקום "נמסרו" יבוא "נשלחו" והמילים "בדואר רשום או בדרך אחרת שקבע השר בתקנות" – יימחקו.

מדובר בייתור הדרישה להמצאת תוצאות תעודת הבדיקה לעוסק במזון באמצעות דואר רשום או בדרך אחרת שקבע השר בתקנות, שכן כיום התקשורת מול העוסקים במזון נעשית באמצעות מערכת ממוחשבת ייעודית שבמשרד הבריאות, ולא נחוץ עוד לעשות שימוש בדרכי מסירה ידניות.

סעיף 16 סעיף 256(ב) לחוק המזון עניינו עונשין שייקבעו על עוסק במזון המבצע אחת מהעבירות הנקובות בסעיף כאשר הענישה היא במדרג הגבוה – מאסר שנתיים או כפל הקנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו – כפל הקנס החל על יחיד כאמור.

לפסקה (1) – מוצע לתקן את פסקה (24א) הנוסח יתוקן בהתאם לניסוח מחדש של סעיף 54א כפי שהוסבר בסעיף 3 כך שיבואן נאות שאינו פועל בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות שקבע לפי סעיף 115(א)(1) עבר עבירה..

לפסקה (2) – מוצע לתקן את פסקה (24ב) בהתאם לניסוח מחדש של סעיף 54א כפי שהוסבר בסעיף 3 לפסקה (3) – מוצע להוסיף אחרי פסקה (27)(1ב) את פסקה (27)(2ב), לפיה המייבא מזון רגיל ומוסר פרטים לא נכונים בהצהרה בתוספת השלישית בדבר יבוא של מזון רגיל עובר עבירה. כמו כן מוצע למחוק בפסקת משנה (ג1) את העבירה לעניין פרטים לא נכונים בסעיף (3) להתחייבות היבואן בתוספת השלישית א' לנוכח מחיקתו.

סעיף 17 סעיף 260 לחוק המזון הוא סעיף ההגדרות בפרק האכיפה המנהלית. מוצע לתקן את הסכום הבסיסי בפסקאות (2) ו-(3) ל- 40,000 ול- 80,000 ₪ בהתאמה.

לאור העבודה שחלק גדול מחקיקת המזון תהיה ההוראות המאומצות ולאור העובדה שבהתאם לסעיף 277 על הפרת הוראות המאומצות בידי יבואן נאות במסלול האירופי תינתן התראה מנהלית בגין ההפרה הראשונה קיים צורך לחזק את ההרתעה הנובעת מהטלת העיצומים הכספיים בכדי שההרתעה תהיה אפקטיבית יותר.

ממילא סכומי העיצומים שנקבעו בחוק לפני קרוב לעשר שנים אינם משקפים את החומרה הנובעת מהפרות חוק המזון, ובשעה שבמקרים רבים הנוגעים להוראות המאומצות תישלח התראה מנהלית במקום עיצום כספי יש מקום לחזק את ההרתעה בהגדלת סכומי העיצום.

יש לזכור כי תקנות ההפחתה חלות כמובן גם על סכומי העיצומים החדשים וכן קיים שיקול דעת למנהל שירות המזון ולממונה על העיצומים בשירות מזון להחליט האם יוטל עיצום או לא נוכח נסיבות המקרים.

סעיף 18

סעיף 261 לחוק המזון הוא סעיף עיצום כספי בו נקבעו הפרות בגובה הסכום הבסיסי כהגדרתו בסעיף 260 לחוק. מוצע להוסיף את פסקה (11ג) ולקבוע עיצום כספי על יבואן שאינו שומר תוצאות של בדיקה בניגוד

להוראות סעיף 96(ב), שכן ללא שמירת תוצאות הבדיקה יקשה על הרגולטור לוודא את ביצועה.

סעיף 19 סעיף 262 לחוק המזון הוא סעיף עיצום כספי בו נקבעו הפרות בסכום פי 1.5 מהסכום הבסיסי. לפסקה (1) – מוצע לתקן את פסקה (22א) בהמשך לתיקון סעיף 54א לחוק המזון, כמפורט **בדברי ההסבר לסעיף 3 להצעת החוק**,

לפסקה (2) – מוצע להוסיף את פסקה (1א22) ו- (2א22).

מוצע להוסיף הפרה בהמשך לתיקון סעיף 54א לפיה יבואן שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(א) לתוספת השלישית א' ויבא מזון במסלול האירופי כאשר המזון אינו משווק באיחוד האירופי מוצע להוסיף הפרה בהמשך לתיקון סעיף 54א לפיה יבואן שהצהיר הצהרה לפי פסקה 2(ב) לתוספת השלישית א' ויבא מזון במסלול האירופי כאשר המזון אינו מיוצר באיחוד האירופי לפסקה (3) – מוצע לתקן את פסקה (22ב) בהתאם לחלוקה החדשה של סעיף 54א(א) ולהוסיף את פסקה (22ד) הפרה של יבואן המייבא מזון שלא בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות.

לפסקה (4) – מוצע להוסיף את פסקה 23(ב2). לפי המוצע, ייבוא מזון רגיל ומסירת פרטים לא נכונים בהצהרה בתוספת השלישית בדבר יבוא של מזון רגיל מהווה הפרה. עוד מוצע לתקן את פסקה (23)(ג1) שזו לשונה: " בסעיפים (3) ו- (5) בהתחייבות של היבואן בתוספת השלישית א' כאמור בסעיף 79ד(1) או במסמכים המפורטים בסעיף 79ד(3) ו- (4) כך שימחק סעיף (3) בהתאם למחיקתו מהתוספת השלישית א' ;

לפסקה (5) – מוצע להוסיף את פסקה (23א).

מוצע להוסיף הפרה בגין אי צירוף הצהרת היצרן או הספק כאמור בסעיף 79ד(1א).

לפסקה (7) – מוצע להוסיף את פסקה (33א).

מוצע להוסיף הפרה **על מי שמוכר מזון ואינו מיישם מערכת בקרת איכות עצמית.**

סעיף 20 מוצע לתקן את סעיף 270 לחוק המזון הקובע, ולהוסיף את סעיף קטן (ה)

מאחר וסכום העיצום לתאגיד נקבע בהתאם למחזור המכירות שלו (החוק מבחין בין מחזור מכירות של מעל 100 מלש"ח בשנה, ופחות מסכום זה בשנה) מוצע לקבוע כי על המפר לצרף מסמכים להוכחת מחזור המכירות שלו, לדרישת הממונה, וכי לממונה תהיה סמכות לקבוע את מחזור המכירות לפי מיטב שפיטתו ככל שהוא לא הוכח.

סעיף 21 בסעיף 277(א) לחוק המזון נקבע, בין השאר, כי לא יוטל עיצום כספי בשל הפרה של ההוראות המאומצות כאמור בסעיף 262(1א) לחוק המזון אלא לאחר שנמסרה למפר התראה מינהלית. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע כי לא יוטל עיצום כספי על יבואן נאות במסלול האירופי בשל הפרה על ההוראות המאומצות כאמור בסעיף 262(1א), אלא לאחר שנמסרה למפר התראה מינהלית, וזאת בניגוד למצב כיום לפיו נדרשת התראה מינהלית בטרם הטלת עיצום על כל אחת מההוראות המאומצות. אם יהיה צורך בקביעת מנגנון התראה להפרות מסוימות, הדבר יעשה במסגרת הנהלים שיורה עליהם הממונה לפי סעיף 277(א). לעניין הפרה של ההוראות המאומצות בידי יבואן במסלול האירופי בלבד תידרש התראה ככלל, בכפוף לכך שהיבואן האמור הוכיח לממונה כי פעל בהתאם לתכנית בקרת איכות ובטיחות כאמור בהוראות סעיף 54א(ב)(1).

סעיף 22 – סעיף 313(ג) - מוצע למחוק את הסיפה שכן הוא מיותר לנוכח הוראות סעיף 3א המפנות גם הן לוועדת החריגים.

סעיף 23 – סעיף 313א - מוצע לתקן את הסעיף כך שיבטא את השינוי שנעשה בסעיף 3א לחוק, לעניין הרחבות שניתן לעשות להוראות המאומצות.

סעיף 24 מוצע לבטל את סעיף 318א לחוק המזון שעניינו דיווח לכנסת על שינויים ועדכונים שחלו בהוראות המאומצות, וזאת בשל תיקון סעיף 3א לחוק המזון, כמפורט בדברי ההסבר לסעיף 2 להצעת החוק וקביעת מנגנון אימוץ ועדכון עדכני וזה לשונו של הסעיף שמוצע לבטל:

”דיווח לכנסת 318א. (א) השר ידווח לוועדה, עד 31 בדצמבר בכל שנה, על כל אלה:

(1) שינויים שחלו בהוראות המאומצות באותה שנה, ובכלל זה נושא השינוי, מועד פרסומו ומועד תחילתו באיחוד האירופי;

(2) עדכונים שהחילו שינויים בהוראות המאומצות באותה שנה, ובכלל זה מועד הפרסום להערות הציבור, מספר ההערות שהתקבלו, מועד פרסום צו לעניין העדכון ומועד תחילתו של השינוי;

(3) פניות לוועדת החריגים לעניין שינויים בהוראות המאומצות באותה שנה.

(ב) בלי לגרוע מהוראת סעיף קטן (א), השר ידווח לוועדה, לא יאוחר מ-31 בדצמבר בכל שנה, על שינוי בנספח כמשמעותו בסעיף 3א(ד1), באותה שנה, שהתקיים לגביו אחד מאלה, ויפרט את הסיבות לאיחור במתן הצו ואת הצעדים שנקט למניעת הישנות איחורים כאמור:

(1) השר נתן צו לעדכון השינוי לאחר שחלפו למעלה מ-60 ימים ממועד פרסום להערות הציבור כאמור בסעיף 3א(ג);

(2) צו להחלת השינוי לא פורסם אף שחלפו יותר מ-60 ימים ממועד פרסום להערות הציבור כאמור בסעיף 3א(ג), אלא אם כן ניתנה הודעה בפרסום כאמור, בדבר כוונה שלא להחיל את העדכון או להחילו בהחרגות או בהגבלות או שהוגשה בקשה לוועדה החריגים לפי סעיף 313א כאמור בסעיף 3א(ה).”

סעיף 25 סעיף 321 לחוק המזון קובע בסעיפים קטנים (ד) ו-(ו) כי הנחיות והוראות נוהל של שירות המזון בעניינים המפורטים בסעיפים אלה שפורסמו באתר האינטרנט ערב תחילת החוק ימשיכו לחול וינהגו לפיהן מעד שייקבעו הוראות שיחליפו אותן או עד 31 בדצמבר 2024, לפי המוקדם, ואילו השר רשאי באישור הוועדה להאריך את התקופה בתקופות נוספות של 12 חודשים כל אחת.

לפסקה (1) מוצע לתקן את סעיף קטן (ד) שזו לשונו: ” הנחיות והוראות נוהל של שירות המזון הקובעות דרישות לבטיחות ולאיכות מזון, ובכלל זה לעניין מזון חדש, שפורסמו באתר האינטרנט ערב תחילתו של חוק זה, ימשיכו לחול וינהגו לפיהן, ויראו אותן כמנויות בתקנות לפי פסקה (1) להגדרה ”חקיקת המזון”, עד שייקבעו הוראות שיחליפו אותן לפי חוק זה, או עד יום ל' בכסלו התשפ”ה (31 בדצמבר 2024), לפי המוקדם; השר, באישור הוועדה, רשאי להאריך, בצו, את התקופה האמורה בתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל אחת.”, כך שהסיפה החלה במילים ”או עד יום ל' בכסלו התשפ”ה” תימחק.

מוצע להתאים את מועד פקיעת ההנחיות והוראות הנוהל שבסעיף 321(ד) למועד תום תקופת הוראת השעה בסעיף 33 לתזכיר החוק, המסתיימת ביום 31 באוגוסט 2029 שכן במהלך תקופה זו יבחן הצורך בהנחיות ובהוראות הנוהל אל מול יתר חקיקת המזון ובכלל זאת ההוראות המאומצות אשר מוצע להחיל בתזכיר חוק זה.

לפסקה (2) מוצע לתקן את סעיף קטן (ו) שזו לשונו: " הנחיות והוראות נוהל של שירות המזון שפורסמו ערב תחילתו של חוק זה לעניין ייבוא מזון ושחרורו מתחנת הסגר, ימשיכו לחול וינהגו לפיהן עד שיותקנו תקנות שיחליפו אותן או עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), לפי המוקדם; השר, באישור הוועדה, רשאי להאריך, בצו, את התקופה האמורה בתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל אחת.", כך שהסיפה החלה במילים "או עד יום ל' בכסלו התשפ"ה" תימחק.

מוצע כי הנחיות והוראות נוהל של שירות המזון לעניין יבוא מזון ושחרורו מתחנת הסגר ימשיכו לחול וינהגו לפיהן עד שיותקנו תקנות שיחליפו אותן וזאת ללא מגבלת זמן, שכן מדובר בנהלי עבודה המסדירים את הליכי היבוא ושחרור המזון גם מבחינת הנחיות למפקחים.

סעיף 26 – מוצע להחליף את התוספת השנייה א' לחוק המזון בהתאם לשינויים שנעשו בסעיף 3א לחוק כמפורט בדברי ההסבר **לסעיף 2 להצעת החוק**.

התוספת השנייה תחולק לשני חלקים:

חלק א' – הגדרות

חלק ב' – תנאים, שינויים, החרגות והרחבות שיחולו בכל אחת מההוראות האיחוד האירופי שהוגדרו בחלק א' לתוספת זו.

התיקון יחול על כל התוספת השנייה א' כך שלפי החלוקה החדשה, יופיעו 24 הגדרות להוראות האיחוד האירופי שיאומצו בישראל, 4 תקנות שהוחלו בישראל מיום ה – 1 בינואר 2023 מכוח פרק י"ט, סימן ה' לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות תקציב 2021 ו- 2022), התשפ"ב-2021, ובנוסף להן מוצע לאמץ עוד 20 תקנות חדשות כפי שיפורט להלן – פרטים 5 ועד פרט 24. לכל תקנה שאומצה בישראל, יפורטו בטבלה התנאים וההחרגות, השינויים וההרחבות אשר כך תאומץ בישראל ותקרא "הוראה מאומצת".

הטבלה תחולק לשלושה טורים באופן הבא:

טור א' – תנאים והחרגות לעניין סוגי המזון שעליהם תחול חקיקת המזון הישראלית (ללא ההוראות המאומצות). כלל האצבע שלנו לגבי טור א' הוא שבמקום שבו הדין האירופאי יוצא - החקיקה הישראלית נכנסת פנימה. אם לא הוצאנו את הדין האירופאי או אם אין חקיקה ישראלית שנכנסת פנימה – אין צורך לכתוב את ההחרגה/ הבהרה בטור א'.

טור ב' – תנאים והחרגות שלגביהם לא קיימת אסדרה בחקיקת המזון הישראלית (ללא ההוראות המאומצות) שלמעשה יוצרת החרגה לפיה לא תהיה שום חובה - לא תחול החקיקה הישראלית למרות שעשינו החרגה ולא תחול הנורמה האירופאית..

טור ג' – תנאים, שינויים והרחבות - הוספות על האמור בהוראות האיחוד או שינויים להוראות האיחוד כך שלמעשה לא תחול חקיקת המזון הישראלית ורשאי השר לקבוע סוג חדש של התנהגות שיחול לגביה הדין האירופי.

יצויין כי לעניין השינויים וההרחבות שיפורטו בטור ג' ניתן יהיה לקבוע הפרה במקרה של אי קיום.

חלק א' :

מוצע להוסיף הגדרה של "חקיקת המזון הישראלית" – כמשמעותה בסעיף 3א(י) לחוק המזון.

ההגדרה נוספה על מנת להקל על קריאת התנאים, ההחרגות, השינויים וההרחבות שייעשו בהוראות

האיחוד האירופי שיאומצו, אשר יפורט בחלק ב' לתוספת זו האם במקומם תחול חקיקת המזון הישראלית כהגדרתה.

מוצע לפרוט את כל רשימת הוראות האיחוד האירופי שיאומצו בישראל (כפי שיפורט בהמשך).

פרט (1) תקנה 2023/915-

במסגרת הצעת החוק, מוצע לעדכן על החלפת תקנה 1881/2006 בתקנה 2023/915 באיחוד האירופי ולהחיל את השינוי בישראל כפי שהוצג בטיט צו הגנה על בריאות הציבור (מזון) (שינוי התוספת השנייה א' והתוספת השנייה ב' לחוק), התשפ"ד - 2024 וזאת ללא שינוי מהותי בתנאים ובהחלטות שהיו קיימים בתוספת השנייה א' עבור תקנה 1881/2006

פרטים (2) עד (4) תקנה 73/2018, תקנה 2073/2005, ותקנה 396/2005 נכללו כבר בחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו 2022), התשפ"ב - 2021 פרט (5) –

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:02011R1169-20180101>

מוצע לאמץ את הוראות תקנת האיחוד האירופי מספר 1169/2011 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה מיום 25 באוקטובר 2011 בעניין מסירת מידע על מזון לצרכנים. תקנה זו מתקנת את תקנה (EC) מס' 1924/2006 ותקנה (EC) מס' 1925/2006 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה, ומבטלת את כל ההוראות הבאות: הוראת הנציבות EEC/87/250, הוראת המועצה EEC/90/496, הוראת הנציבות EC/1999/10, הוראה EC/2000/13 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה, הוראת הנציבות EC/2002/67 ו- EC/2008/5 ותקנת הנציבות (EC) מס' 608/2004 (להלן - תקנה 1169/2011), כך שהוראותיה יחייבו את העוסקים במזון, בתנאים ובהחלטות הקבועים לגביהן בתוספת השנייה א'.

מוצע לאמץ את תקנה 1169/2011 על מנת להשיג הגנה בריאותית ברמה גבוהה לצרכנים ולהבטיח את עצם זכותם למידע וכן לוודא שהצרכנים מקבלים מידע הולם בכל הנוגע למזון שהם צורכים. הבחירות של הצרכנים יכולות להיות מושפעות, בין השאר, משיקולים בריאותיים, כלכליים, סביבתיים, חברתיים ואתיים. מטרת התקנה לספק בסיס ידע לצרכנים לבצע בחירות מושכלות ביחס למזון שהם צורכים ולמנוע כל נוהג שעלול להטעות את הצרכן.

להלן פירוט הוראות התקנה:

פרק 1 (סעיפים 1 עד 2)

עוסק בהוראות כלליות – סעיף 1 נושא ותחולה וסעיף 2 הגדרות.

מוצע לאמץ את תת סעיף 2 לתקנה 1169/2011 שעניינו 'הגדרות', אשר יחולו ככל שלא צוין אחרת בחלק ב' של התוספת השנייה, ואת נספח 1 אליו מפנה הסעיף כלשונו, למעט החלפת החובה לסימון "נתרן" במקום "מלח" כפי שנקבע בחלק 3 – סימון תזונתי – ראו ההסבר תחת חלק ב' לתוספת.

פרק 2 (סעיפים 3 עד 6)

עוסק בעקרונות כלליים על מידע בנושא מזון – מוצע לאמץ את כל הפרק כלשונו.

מוצע לאמץ את סעיף 4 לתקנה 1169/2011 שעניינו העקרונות המסדירים את המידע לגבי חלה חובה על העוסק במזון למסרו והפירוט של סוג המידע הן לעניין פרטי המידע (זהות, הרכב ותכונות המזון) והן לעניין אוכלוסיית היעד ואופן השימוש בו. פירוט המידע האמור נמצא בסעיפים 9 ו-10 לתקנה 1169/2011.

פרק 3 (סעיפים 6 עד 8)

עוסק בדרישות כלליות למידע בנושא מזון ותחומי אחריות של העוסקים במזון.

מוצע לאמץ את הפרק כלשונו למעט התנאים וההחרגות שנקבעו לסעיף 8 כפי שיפורט בחלק ב'.

לעניין סעיף 6 - מוצע לאמץ את העיקרון הקובע כי כל מזון המיועד לצרכן הסופי (מי שאינו משתמש במזון כחלק מפעילות עסקית) או מיועד לעסק הסעדת המונים (כל עסק, לרבות רכב או דוכן קבוע או נייד, כגון מסעדות, מזנונים, בתי ספר, בתי חולים ומפעלי קייטרינג שבו, במהלך העסקים, מתבצעת הכנת מזון לצריכה על ידי הצרכן הסופי) ילווה במידע הנדרש לפי תקנה זו.

לעניין סעיף 7 - מוצע לאמץ את הוראות סעיף זה הקובעות כי מידע בנושא מזון לא יהיה מטעה באשר למאפייני המזון, ע"י ייחוס למזון השפעות או תכונות שאין לו, ע"י רמיזה שלמזון מאפיינים מיוחדים כאשר אין הדבר כך או ע"י רמיזה באמצעות מראה, תיאור או גרפיקה, לנוכחות של מזון או רכיב מסוים. כמו כן נקבע כי מידע בנושא מזון יהיה מדויק, ברור וקל להבנה עבור הצרכן.

מוצע לאמץ את תתי סעיפים 4(א) ו-4(ב) המרחיבים את תחולת הסעיף גם לפרסום ולהצגת המזון (בצורתו, במראהו, באריזתו וכו') ואופן סידורו בסביבה.

לעניין סעיף 8 – שינויים והחרגות יפורטו בחלק ב'

פרק 4 (חלק I סעיפים 9 עד 16, חלק II סעיפים 17 עד 28, חלק III סעיפים 29 עד 35)

מרכז את נושא המידע לגבי חלה חובה על העוסקים במזון לספק, כאשר סעיפים 9 ו-10 מפרטים את רשימת פרטי סימון החובה ופרטי סימון חובה נוספים לסוגים או קטגוריות מזון מיוחדות.

סעיפים 11 עד 16 קובעים את ההוראות הטכניות לעניין סימון החובה, ובכלל זה הזמינות, אופן ההנגשה, אופן הסימון והשפה.

סעיפים 17 עד 28 מפרטים את הדרישות לגבי כל פרט מפרטי סימון החובה שנכללים בתקנה 9, ובכלל זה את התנאים לפטור מסימון, סימון של חומרים הגורמים לאלרגיות או לאי סבילות, תאריך ועוד.

סעיף 21, נספח 2 - מוצע לאמץ את הוראות סימון החומרים או המוצרים הגורמים לאלרגיות או לאי סבילות במזון, על מנת להתריע בפני הצרכנים הרגישים כי קיים במזון חומר הגורם לאלרגיה או אי סבילות אשר עלול לסכנם. והכל מתוך העיקרון לפיו על המידע להיות נגיש וזמין לצרכן בעת הרכישה, וזאת בהתאם לשמותיהם כפי שמופיעים בנספח 2.

נספח 2 – כולל רשימת המזונות המחויבים בסימון באירופה ובכל מדינה אחרת. רשימה זו שונה במעט מרשימת המזונות שיחויבו בסימון בישראל. ההבדלים בין רשימות נובעים מהשוני באוכלוסיות הרגישות למזון בכל מדינה ומדינה, כך שהרשימה המחייבת בישראל תהיה מבוססת על הרשימה האירופית ואושרה לאחר סדרת התייעצויות ע"י איגוד האלרגולוגים בראשותו של פרופ' אליצור בהתאם לצרכים הייחודיים בארץ.

סעיפים 29 עד 35 עוסקים בהוראות המתייחסות לסימון תזונתי של מזון ובכללן פרטי הסימון התזונתי, חישובם, אופן הצגתם ועוד

פרק 5 (סעיפים 36 עד 37)

עוסק במידע שאינו חובה ומהן הדרישות לגביו.

פרקים 6 ו-7 (סעיפים 38 עד 55)

פרקים אלו לא יחולו, למעט סעיף 44 העוסק במידע על מזון הנמכר בתפזורת, שכן סעיפי פרק 6 מסדירים את יחסי הגומלין בין המדינות החברות באיחוד האירופי לבין הנציבות האירופית בהקשר

ליישום תקנה 1169/2011, וסעיפי פרק 7 עוסקים בהליכים פנים אירופאיים הנוגעים לעדכון התקנות האירופיות, ובין השאר, כולל התייחסות לתקופות מעבר והוראות תחילה, תיקונים עקיפים של חקיקת משנה שטרם אומצה.

הוספת פרט (6) –

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0828>

תקנת היישום מספר 828/2014 מיום 30 ביולי 2014 לעניין הדרישות למתן מידע לצרכנים על העדר או נוכחות מופחתת של גלוטן במזון.

הנציבות פרסמה את תקנת היישום מספר 828/2014 מיום 30 ביולי 2014 לעניין הדרישות למתן מידע לצרכנים על העדר או נוכחות מופחתת של גלוטן במזון. מדובר במידע וולונטרי שניתן לתת על מזון בנושאים קבועים בהתאם לאמור בסעיף 36 לתקנה 1169/2011.

מוצע לאמץ את תקנת היישום 828/2014 ובמקביל לכניסתה לתוקף כמוצע בסעיף התחילה, מוצע לבטל את תקנות בריאות הציבור (מזון) (סימון גלוטן), התשנ"ו-1996, שכן תקנת היישום האמורה מסדירה את ההוראות למסירת מידע באופן וולונטרי, למזון המתאים להגדרתו כ"ללא גלוטן" או כ"דל מאד בגלוטן". נוסף על כך, תקנה 1169/2011 מחייבת מסירת מידע בדבר המצאות דגנים מכילי גלוטן, ולכן מכלול הוראות אלה יחליפו את הוראות התקנות הישראליות האמורות אשר מסדירות כיום את סימון החובה "מכיל גלוטן" וסימון הרשות "ללא גלוטן", כך שכלל הסדרת נושאים אלה תהיה לפי תקנות 1169/2011 ותקנת היישום 828/2014.

הוספת פרט (7)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02006R1925-20230622>

תקנה 1925/2006 מיום ה-20 בדצמבר 2006, לעניין תוספת של ויטמינים ומינרלים ושל חומרים אחרים מסוימים למזון, מסדירה את הדרישות בכל הנוגע לתוספת של ויטמינים ומינרלים ושל חומרים מסוימים אחרים למזון, לרבות הוראות לסימון, קריטריוני טוהר לחומרים המוספים והכל במטרה להבטיח רמה גבוהה של הגנה על הצרכן. קביעת סוגי הוויטמינים והמינרלים שניתן להוסיף למזונות בצורתם הכימית הזמינה ביולוגית לגוף האדם מפורטים בנספחים לתקנה. "חומר אחר" הוא חומר שאינו ויטמין או מינרל שיש לו השפעה תזונתית או פיזיולוגית. התקנה חלה על: (א) מזון לצרכים תזונתיים מיוחדים; (ב) מזונות חדשים ומרכיבי מזון חדשים; (ג) מזון מהונדס גנטית; (ד) תוספי מזון וחומרי טעם וריח. אך במקרה שבחקיקה החלה על מזונות כאמור, וטרם אומצה בישראל, ישנן דרישות הנוגעות להוספת ויטמינים, מינרלים וחומרים מסוימים אחרים אזי החקיקה הייחודית גוברת.

כמו כן, התקנה קובעת את התנאים והמגבלות לעניין תכולת חומצות שומן טראנס (מלבד שומן הטראנס המצוי באופן טבעי בשומן ממקור מן החי) בשומן המשמש לייצור המזון, כך שתכולתו תהיה קטנה מ 2 גרם לכל 100 גרם שומן, זאת מאחר שמחקרים רבים מצביעים על השפעות בריאותיות שליליות משמעותיות של שומן טראנס בתזונה, המהווה גורם התורם למספר מחלות ובהן מחלות לב וכלי דם, סוכרת וסרטן.

הדרישה לתכולת שומן טראנס נמוכה במזון, נובעת מהערכה שבוצעה באירופה לגבי השפעת חומצות שומן הטראנס על הבריאות. בשנת 2009, הרשות האירופית לבריאות מזון (EFSA) הגיעה למסקנה שצריכת חומצות שומן טראנס צריכה להיות נמוכה ככל האפשר. דו"ח שאומץ על ידי הנציבות האירופית בסוף

2015 הגיע למסקנה כי קביעת מגבלה חוקית לשומני טראנס תעשייתיים במזון, היא האמצעי היעיל ביותר מבחינת בריאות הציבור, הגנת הצרכן ותאימות עם השוק הפנימי. במקביל להערכות שבוצעו ברמת האיחוד האירופי, ארגון הבריאות העולמי פרסם קריאה לביטול חומצות שומן טראנס המיוצרות בתעשיית המזון העולמית.

בהתחשב בכך שלשומן טראנס נמצאה השפעה מזיקה על הבריאות, המגבלה של 2 גרם שומן טראנס לכל 100 גרם שומן, נכללה בחלק ב' לנספח III לתקנה (EC) מס' 1925/2006. תקנה זו מפרטת את החומרים שהשימוש בהם במזון אסור או מוגבל.

נציין שבישראל לא נקבעה רמה מגבילה לתכולת חומצות שומן טראנס במזון, אך קיימת דרישה לסימון תכולתן בסימון התזונתי מכוח תקנות ההגנה על בריאות הציבור (מזון) (סימון תזונתי) התשע"ח, 2017. עם אימוץ התקנה 1169/2011 (פרט 5) לעניין מידע על מזון, מוצע כי דרישה זו לסימון רמת שומן טראנס ע"ג תווית המוצר תתבטל. על מנת להתאים את דרישות הסימון עם הנהוג באירופה, ובבד בבד לשמור על בריאות הציבור, מוצע לאמץ את התקנה 1925/2006 המשלימה את תקנה 1169/2011 בכל הנוגע להגבלת הכמות של חומצות שומן טראנס במזון.

הוספת פרטים (8) עד (15)

אימוץ התקנות האירופיות המפורטות בפרטים (8) עד (15) מסדיר את השימוש בתוספי מזון, אנזימי מזון, חומרי טעם וריח לרבות טעמים מעושנים, וממסים למיצוי המשמשים בייצור מזון בהתאם לסטנדרטים האירופיים בנושא זה, כך שתהיה תאימות מלאה בישראל.

להלן פירוט התקנות המאומצות:

פרטים (8) ו-(9) –

לינק לתקנות:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008R1333-20231029>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02012R0231-20240212>

תקנת הנציבות האירופית מספר 1333/2008 מיום ה-16 בדצמבר 2008 לעניין תוספי מזון הקבועה בפרט (8), והתקנה המשלימה לתקנה זו - תקנת הנציבות מספר 231/2012 מיום ה-9 במרץ 2012, הקבועה בפרט (9), ובה נמצאים מפרטים עבור תוספי מזון כפי שמפורטים בנספחים II ו-III לתקנה מס' 1333/2008 של הנציבות האירופית, מסדירות את ההיתרים ותנאי השימוש כפי שפורטו ברשימה לתוספי המזון לגבי תוספי מזון המשמשים במזון. מטרת ההסדרה היא להבטיח רמה גבוהה של הגנה על בריאות הציבור ורמה גבוהה של הגנת צרכן, לרבות הגנה על אינטרסים של הצרכן ושיטות עבודה הוגנות בסחר במזון, תוך התחשבות גם בהגנה על הסביבה.

הרשימה לתוספי מזון האירופית נקבעה בהמשך עבודת מחקר מקצועית של הרשות לבטיחות מזון האירופית EFSA, שהתירה את השימוש בתוספי המזון שברשימה לאחר שביססה את בטיחותו של כל תוסף מזון שברשימה, הוציאה מפרט אפיון עבורו וקבעה את הרמה המקסימלית המומלצת לצריכה יומית בלא חשש לנזק לבריאות הציבור עבור כל תוסף. מתוך כך נגזרו השימושים והכמויות המותרות של תוספי מזון בקטגוריות המזון השונות בהתאם לסיווגו באירופה.

הגדרת הקטגוריות היא חיונית ונחוצה בכדי לאתר ולנתב את החיפוש של מוצר מזון לפי הקטגוריה אליה הוא משתייך ובכך להתאים את הרמה המותרת לשימוש בתוסף המזון. כל זאת יעשה באמצעות

חוברת סיווג המזון האירופית אשר תונגש לעוסקים במזון באתר המשרד.

אימוץ תקנות אלו יסדיר נושאים נוספים שאינם כלולים כיום בתקנות הישראליות התקפות לתוספי מזון כגון: חומרים שאינם מוגדרים כתוספי מזון (סעיף 3), הגדרת מונחים ונורמות לשימוש בתוספי מזון בכלל ובפרט ממתיקים, צבעי מאכל (סעיפים 7 ו-10), הסדרת השימוש בתוספי מזון המוספים למוצרי מזון, חומרי טעם וריח, אנזימים ועוד (סעיף 10), הגדרת כלל "התסחיב" ליישומיו השונים והגבלות לעניינו, התסחיב הינו עקרון נפוץ וחשוב שלא הותר רשמית בישראל עד כה על אף שבפרקטיקה פועלים לפיו. התקנה גם מסדירה דרישות לסימון של תוסף מזון המיועד לשימוש על ידי הצרכן הסופי כגון צבעי מאכל לאפייה ביתית, לאבקות אפיה ולממתיקים שולחניים.

פרט (10) -

לינק לתקנה:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008R1332->

[20121203&qid=1709804649813](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008R1332-20121203&qid=1709804649813)

תקנת הנציבות האירופית מספר 1332/2008 מיום 16 בדצמבר 2008 לעניין אנזימי מזון קובעת כללים לגבי אנזימי מזון המשמשים במזון, לרבות אנזימים המשמשים כעזרי עיבוד, במטרה להתאים את ההוראות הלאומיות הנוגעות לשימוש באנזימים במזון. תקנה זו תקבע את רשימת האנזימים המאושרים ותנאי השימוש, כשזה עדיין נמצא בתהליך ברמת האיחוד האירופי. כמו כן התקנה קבעה כללים בדבר סימון אנזימי מזון הנמכרים ככאלה. על אף שאין עדיין בתקנה זו רשימה פוזיטיבית (בשל כך שטרם נסתיימה עבודת גיבוש הרשימה האירופית לאנזימי מזון) תקנה זו תהווה מסגרת חקיקתית ואכסניה לרשימת האנזימים כשתיקבע.

פרטים (11) ו-(12) -

לינק לתקנות:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008R1334->

[20240205&qid=1709804957304](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02008R1334-20240205&qid=1709804957304)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012R0872&qid=1709804995237>

תקנת הנציבות האירופית מספר 1334/2008 מיום 16 בדצמבר 2008 לעניין חומרי טעם וריח ומרכיבי מזון מסוימים בעלי תכונות טעם לשימוש במזון ועל גבי מזון, הקבועה בפרט (11), וכן התקנה המשלימה שלה תקנת הנציבות האירופית מספר 872/2012 של הנציבות מיום 1 באוקטובר 2012 המאמצת את רשימת חומרי הטעם המופיעים בתקנה האירופית מספר 2232/96, ומכניסה אותה בנספח I לתקנה (EC) מס' 1334/2008, הקבועה בפרט (12), קובעות את הדרישות הכלליות לשימוש בטוח בחומרי טעם וריח ומרכיבי מזון בעלי תכונות טעם לשימוש במזון ועל גבי מזון. מטרת התקנות היא להבטיח רמה גבוהה של הגנה על בריאות הציבור, תוך התחשבות גם בהגנה על הסביבה. תקנה 1334/2008 מגדירה סוגים שונים של חומרי טעם וריח ואינה חלה על רכיבים כגון סוכר ומלח שלהם טעם שהוא באופן בלעדי מתוק, מלוח או חמוץ ולא על תבלינים, עשבי תיבול (בין אם טריים מיובשים או קפואים) או תה וחליטות. התקנה קובעת גם כללים ספציפיים לעניין סימון חומרי טעם וריח המתווספים לדרישות בתקנה 1169/2011, ובכלל זאת הוראות לעניין השימוש במונח "טבעי" לתיאור חומרי טעם וריח.

נספח 1 לתקנה 1334/2008 כולל את רשימת חומרי הטעם והריח המאושרים לשימוש במזון באיחוד

האירופי ושניתן לשווקם בין אם לעוסקים במזון או לצרכן הקצה. הנספח מתעדכן מעת לעת על בסיס הערכות סיכונים מדעיות ואישורים כנדרש על פי התקנה. נספח 3 של התקנה כולל רשימה של 15 חומרים טבעיים שאין להוסיפם למזון אלא בתנאים המצוינים בנספח וזאת בשל היבטים טוקסיקולוגיים שונים של חומרים אלו. לחומרים אלו נקבעו רמות מקסימליות במזון שקיימים באופן טבעי.

פרטים (13) ו-(14)

ללינק לתקנות:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02003R2065-20210327>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02013R1321-20230604>

תקנת הנציבות האירופית EC 2065/2003 מיום 10 בנובמבר 2003 לעניין טעמי עשן המשמשים או מיועדים לשימוש במזון או על גבי מזון, הקבועה בפרט (13), וכן התקנה המשלימה שלה - תקנת יישום של הנציבות (EU) מספר 1321/2013 מיום 10 בדצמבר 2013, הקובעת את רשימת האיחוד של מוצרים עיקריים מורשים לטעם עשן לשימוש ככזה במזון או על גבי מזון ו/או לייצור נגזרות חומרי טעם וריח מעשן, הקבועה בפרט (14), קובעות תנאים ביחס לשימוש בחומרי טעמי עשן המשמשים או מיועדים לשימוש במזון, תוך מתן בסיס להבטחת רמה גבוהה של הגנה על בריאות הציבור ועל האינטרסים של הצרכנים. לשם כך, נקבעו בהן רשימות ותנאי שימוש בחומרים במזון או על גבי מזון, כאשר השימוש בטעמי עשן במזון או על גבי המזון יאושר רק אם הוכח באופן מספק שהוא אינו מהווה סיכונים לבריאות האדם ואינו מטעה את הצרכנים.

פרט (15) –

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02009L0032->

לינק לתקנה:

[20230216](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02009L0032-20230216)

דירקטיבת הנציבות מספר 2009/32/EC מיום 23 באפריל 2009 לעניין קירוב חוקי המדינות בנושא ממסים למיצוי המשמשים בייצור מוצרי מזון ורכיבי מזון, חלה על ממסים למיצוי המשמשים או מיועדים לשימוש בייצור של מוצרי מזון או מרכיבי מזון. בתקנות נקבעו רשימות של ממסים בהם ניתן להשתמש בייצור של מוצרי מזון או מרכיבי מזון.

הוספת פרטים (16) עד (24)

החקיקה באיחוד האירופי קובעת כי כל חומר שמיועד או צפוי לבוא במגע עם מזון, מוגדר כחומר הבא במגע עם מזון וחומר זה צריך לעמוד בדרישות החקיקה בהתאם. הגדרה זו תקפה משלב תהליך הייצור ועד השלב בו המזון נצרך על ידי האדם. חומרים אלו, הנקראים גם ("Food contact materials, "FCM), מוסדרים תחת סדרה של תקנות באיחוד האירופי, העיקרית והרחבה שביניהן היא תקנה 1935/2004. נוסף על כך לתקנה זו, קיימות תקנות נוספות המסדירות את נושא ה FCM בכל הקשור לתהליך ייצור החומר/פריט ה FCM, חומרי פלסטיק המאושרים לשימוש כ FCM, אופן המחזור של חומרי הפלסטיק, רמות זליגה של מתכות כבדות נבחרות ועוד. מטרת התקנות הללו הן להבטיח את בריאות הציבור ולצמצם זליגה של מזהמים רעילים לתוך המזון שנובעים מאריזות או פריטים שנמצאים במגע עם מזון. להלן פירוט התקנות בפרטים אלה:

פרט (16) –

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02004R1935->

לינק לתקנה:

[20210327](#)

תקנה 1935/2004 היא התקנה הראשית העוסקת בחומרים הבאים במגע עם מזון (FCM – Food Contact Materials). בתקנה מוזכרים 17 סוגי חומרים לדוגמא: חומרים ופריטים פעילים וחכמים (Active & Intelligent), קרמיקה, גומי, זכוכית, פלסטיק ונגזרותיו הממוחזרות, שעווה, עץ וחומרים נוספים. בתקנה יש הנחיות הנוגעות לייצור FCM תחת תנאי ייצור נאותים, דרישות ש- FCM לא יהוו סכנה לבריאות ולא יגרמו לפגיעה בהרכב ובתכונות אורגנולפטיות, התקנה גם מגדירה את הדרישה לרשימה חיובית של חומרים המאושרים כ FCM ורמות הזליגה המותרות. תקנה זו חשובה מאחר שכיום התקן הישראלי מכסה רק את תחום הפלסטיק ועושה זאת באופן דואלי יחד עם החקיקה האמריקאית. אימוץ ההנחיה האירופאית ישמור על תאימות והרמוניה עם יתר החקיקות המאומצות האירופאיות וישמור על סטנדרט אחיד של פריטים המיועדים להיות במגע עם מזון.

פרט (17)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02011R0010->

[20230831](#)

תקנת הנציבות האירופית מספר EU 10/2011 המסדירה רשימה חיובית של חומרים (מונומרים) אשר אושרו לשימוש כחלק מפריטי/חומרי פלסטיק הבאים במגע עם מזון גם אם מדובר בפריט שרק בחלקו הינו עשוי פלסטיק. התקנה מסדירה ערכי הזליגה מקסימליים עבור חלק מהמונומרים לתוך המזון ורשימה חיובית חלקית של תוספים אשר ניתן להוסיף לפלסטיק וגם עבור חלקם קיימים ערכי זליגה מקסימליים. כמו כן, התקנה מסדירה את שיטות הבדיקה הנדרשות להוכחת עמידה בדרישות החקיקה. הרשימה מתייחסת גם לרמת שארתיות של מתכות כבדות ואמינים ארומטיים ראשוניים בצבעים ופיגמנטים שנפוצים בשימוש בייצור פריטי פלסטיק.

תקנה זו נדרשת מאחר שהיא קובעת רשימה חיובית של חומרים המותרים לשימוש ואת ערכי הזליגה המקסימלית. תקנה זו מאפשרת לשלוט ברמת המזהמים הצפויים לזלוג מחומרי פלסטיק והיא קריטית לשמירה על בריאות הציבור אשר משתמש במוצרי פלסטיק חד-פעמיים, רב פעמיים "חדשים" ורב פעמיים ממוחזרים.

פרט (18)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32009R0450>

תקנת הנציבות האירופית מספר 450/2009 מתייחסת לחומרים/פריטים פעילים (חומרים מאריכי חיי מדף או משמרים או משפרים את מצב האריזה) ו"חכמים" (חומרים העוקבים אחר מצב המזון או הסביבה של המזון), ומגדירה מהם. התקנה מפרטת רשימה חיובית של חומרים המאושרים להיות מוגדרים כחומרים פעילים או "חכמים". קיימת דרישה להצהרה מטעם יצרנים לגבי עמידה בתקנה זו ובתקנה 1935/2004 (באופן ספציפי, סעיפים 3 ו 4), הכוללת: הוכחות יעילות, בטיחות והתאמתם למזון עימו הם מיועדים לבוא במגע. כמו כן, הוספו הגדרות סימון ספציפי הרלוונטי לאריזות המכילות חומרים כאלו. תקנה זו נדרשת עקב שימוש של אריזות "חכמות" שצפויות להגיע בעתיד משווקים מפותחים כגון אירופה וארה"ב.

פרט (19)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A01984L0500->

EEC/84/500 תקנה זו מתייחסת לשחרור מתכות כבדות מסוג עופרת וקדמיום מכלי קרמיקה לתוך המזון וקובעת לגביהם את רמות הזליגה המקסימליות. התקנה מחייבת צירוף הצהרת יצרן המתחייב שלא לחצות את רמות המקסימום המותרות של עופרת וקדמיום בכלי (מפורט בנספח 2).

אסדרה לתנאי שחרור מזהמים מכלי קרמיקה קיימת בישראל אך היא איננה בהלימה עם החקיקה האירופית, חוסר ההלימה עלולה להיות חסם ליבואנים. שילוב תקנה זו יאפשר להסיר את החסם ולאפשר סחר חופשי תוך שמירה על בריאות הציבור.

פרט (20) - דירקטיבת הנציבות EC/2007/42 דירקטיבה זו מתייחסת לסרט תאית משחזרת מעץ או כותנה לא ממוחזרים (Regenerated cellulose film) המהווים מוצר סופי או חלק ממוצר אחר אשר אמורה להיות במגע עם מזון. הדירקטיבה מכסה מצבים בהם סרט התאית אינו מצופה, מצופה בנגזרת תאית או מצופה בחומרים פלסטיים (ובמצב זה צריך לעמוד גם ברגולציה 10/2011). התקנה כוללת נספח המפרט את רשימת החומרים מהם מותר לייצר סרט תאית כמו גם את הגבלות השימוש.

תקנה זו נדרשת מאחר שאין בישראל כיום חקיקה מקבילה והשימוש בתאית משחזרת הופך להיות נפוץ יותר עם העלייה במודעות לצמצום השימוש בפלסטיק (חלופה לפוליפרופילן ולצלופן).

פרט (21)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32005R1895>

תקנת הנציבות מספר EC 1895/2005 התקנה מתייחסת ל 3 חומרי אפוקסי (פולימר שכיח המשמש להדבקה וציפוי) ואיסור השימוש שלהם ונגזרותיהם בחומרי פלסטיק, ציפויים, דבקים ופריטים הבאים במגע עם מזון או עצם נוכחותם במזון. לגבי אחד החומרים (BADGE) הוגדרו ערכי זליגה מקסימליים כמו גם דרישה להצהרה מהיצרן/יבואן לגבי העמידה בדרישות הזליגה ובשיטת הבדיקה. לגבי שני החומרים האחרים האיסור הוא מוחלט.

תקנה זו נדרשת מאחר שאין בישראל חקיקה מקבילה ובכך עלול לחשוף את הצרכן הישראלי לדבקים רעילים המשמשים להדבקת אריזות.

פרט (22)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A31993L0011>

דירקטיבה הנציבות EEC/93/11 הדירקטיבה משנת 1993 מתייחסת לשחרור של ניטרוסאמינים ממפסמים, פטמות של בקבוקים וצעצועי הרגעה לתינוקות העשויים מגומי או אלסטומרים (פולימרים גמישים). ניטרוסאמינים ידועים כרעילים ונקבעו בתקנה רמות זליגה מקסימליות לקילו פריט. נספחים 1 ו 2 מתייחסים לשיטות הבדיקה למדידת הזליגה של ניטרוסאמינים.

פרט (23)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0052>

תקנה 2016/52 נועדה להסדיר ולהפחית את הסיכונים הכרוכים בזיהום רדיואקטיבי של מזון (FOOD) או מזון לבע"ח (FEED), לאחר תאונה גרעינית או כל אירוע חירום רדיולוגי אחר. התקנה קובעת את הרמות המירביות המותרות של זיהום רדיואקטיבי בסוגים שונים של מזון, הנחשבות בטוחות לצריכה.

פרט (24)

לינק לתקנה: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2017/2158/oj>

תקנה 2017/2158 שמטרתה להבטיח שהעוסקים במזון ינקטו צעדים להפחתת היווצרות אקרילאמיד אשר נוצר באופן טבעי במזונות מסויימים במהלך בישול ועיבוד בטמפרטורה גבוהה כגון טיגון, אפייה, צלייה או קלייה, במיוחד במוצרים מבוססי תפוחי אדמה ומוצרים מבוססי דגנים. לא ניתן לסלק אקרילאמיד ממזונות, אך ניתן לנקוט פעולות על מנת להבטיח שרמות האקרילאמיד יהיו נמוכות ככל שניתן להשיג באופן סביר. התקנה קובעת צעדים מעשיים שניתן לשלב במערכות ניהול בטיחות מזון המבוססים על עקרונות ניתוח סיכונים ונקודות בקרה קריטיות (HACCP) עבור עסקים מסוימים המייצרים מזון בסיכון גבוה יותר לפתח רמות גבוהות יותר של אקרילאמיד.

חלק ב - תנאים, שינויים, החרגות והרחבות לעניין אימוץ הוראות האיחוד האירופי
פרט (1) - תקנה 2023/915
בטור א':

מוצע להחריג הוראות בנספח 1 לתקנה 2023/915 הנוגעות לדיגום ובדיקות מעבדה.
ההחרגות האמורות זהות להחרגות הקיימות להוראות תקנה 1881/2006 בפרט 1, בטור ב' לתוספת השנייה א' לחוק המזון כנוסחן בתיקון מס' 3 לחוק המזון כפי שנקבע בסעיף 106 לחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), תשפ"ג-2023.

פרטים 2.6.1 ו-2.6.2 מתייחסים לזרעי קנבוס, זרעי קנבוס טחונים, זרעי קנבוס נטולי שומן באופן חלקי ומוצרים מעובדים אחרים של זרעי קנבוס, למעט מוצרים המפורטים בפרט 2.6.3; הזרעים והמוצרים כאמור בפרטים 2.6.1 ו-2.6.2 אינם נחשבים ל"מזון" בישראל כיוון שהם "סם מסוכן" לפי הגדרת "קנבוס" בתוספת הראשונה לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973, אשר הוחרג מהגדרת "מזון" בפסקה (4) להגדרת "מזון", המצויה בסעיף 2 לחוק המזון; לעומת זאת, פרט 2.6.3 מתייחס לשמן המופק מזרעי הקנבוס שהוא אינו סם מסוכן לפי הפקודה האמורה, ולפיכך פרט 2.6.3 ייקרא, שכן מדובר במזון.

בטור ב': אין

בטור ג': אין

פרט (2) – תקנה 73/2018

בטור א':

הוראות התקנה לא יחולו על בשר גולמי, חלב גולמי, דבש, ביצים טריות בקליפתן

בטור ב': אין

בטור ג': אין

פרט (3) - תקנה 2073/2005:

בטור א':

הוראות התקנה לא יחולו על בשר גולמי, חלב גולמי, דבש, ביצים טריות בקליפתן
בסעיף 7 לתקנה, תת-סעיף 2, במקום "Article 19 of Regulation (EC) No 178/2002" יקראו "סעיף 164 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו - 2015";

הוראות התקנה בעניין תנאי תברואה בתהליך ייצור (process hygiene criteria), ובכלל זה פרק 2 בנספח א לתקנה, לא יחולו, למעט לעניין ייצורו של מזון אשר טעון קבלת רישיון ייצור או אישור פעילות יצרנית באתר המכירה לצרכן, לפי פרק ג' לחוק; מוצע ליתן לפרט זה שבטור א' לחלק ב' לתוספת התוספת-תחילה

נדחית ולקבוע הוראת שעה כמוצע בסעיף 32 (ו)3 לתזכיר החוק שאשר תפקע ביום התחילה המאוחר כפי שהוגדר בהוראות התחילה לתזכיר החוק, כך שבתקופת הוראת השעה יקראו את פרט זה:

"הוראות התקנות בעניין תנאי תברואה בתהליך ייצור (process hygiene criteria), ובכלל זה פרק 2 בנספח I לתקנה, לא יחולו, לעניין ייצורו בלבד של מזון לגבי מי שמייצר מזון שייצורו טעון קבלת רישיון ייצור או אישור פעילות יצרנית באתר המכירה לצרכן, לפי פרק ג' לחוק, ואין לו אישור ייצור נאות בתוקף לפי הפרק האמור. למעט לעניין פרטים 2.2.5 ו-22.7 בפרק 2 בנספח I לתקנה שלגביהם יחולו הוראות אלה."

מוצע כי בתקופת הוראת השעה כאמור יחול פרט זה רק לגבי מי שיש לו אישור ייצור נאות לפי פרק ג' לחוק המזון, ואילו בסוף תקופת הוראת השעה, ועם החלת חובת תכנית בטיחות מזון עצמית לכל מי שטעון קבלת רישיון ייצור יחול הפרט על כלל היצרנים האמורים.

בטור ג':

בסעיף 5 לתקנה, תת-סעיף 2, בסופו, במקום "processing areas and equipment for Listeria monocytogenes" יקראו "אזורי העיבוד והציוד למיני ליסטריות";

בפרק 1 של נספח I לתקנה, בפרטים 1.2 ו-1.3, בטור "Limits", במקום "cfu/g 100" יקראו "לא מזהה ב 25 גרם";

בפרק 1 של נספח I לתקנה, בפרט 1.18, יראו אותו כאילו חל גם לגבי מזונות מסוג טחינה, אגוזים ותבלינים, ואולם לגבי סוגי מזונות אלה בלבד, בטור "Sampling plan", בעמודה "ח", במקום "5" יקראו לגביהם "30";

למעשה מוצע לקבוע את אותן ההוראות שנקבעו כבר בצו הגנה על בריאות הציבור (מזון) החלת הוראות האיחוד האירופי וקביעת תנאים והחרגות, התשפ"ג-2023 ולכן אין מדובר בשינוי מהותי אלא בהתאמה טכנית בלבד למבנה התוספת השנייה א' המוצע.

פרט (4) – תקנה 396/2005:

בטור א':

הוראות התקנה לא יחולו על פירות טריים, ירקות טריים, בשר גולמי, חלב גולמי, דבש, ביצים טריות בקליפתן

כל הוראות התקנה לא יחולו למעט סעיפים 1, 2, 3, 5, 18, 19 ו-20, וכן נספח I, נספח II, נספח III, נספח IV ונספח V בלבד.

בטור ב': אין

בטור ג': אין

למעשה גם לעניין פרט זה מוצע לקבוע את אותן ההוראות שכבר היו בתוספת השנייה א' בתוקף מיום 1 בינואר 2023 אולם לפי החלוקה המוצעת החדשה של התוספת האמורה ועל כן אין שינוי מהותי מהמצב הקיים.

פרט (5) – תקנה 1169/2011

בטור א':

מוצע לשמור את הוראות תקנות 4(א), 5(א), 6, 9, 11(ג), 12 ו-15 שעניינן חובת סימון מספר כפיות הסוכר וסמלי המזון האדומים בתקנות הגנה על בריאות הציבור (מזון) (סימון תזונתי), התשע"ח – 2017

אשר ימשיכו לחול בישראל.

בטור ב':

בסעיף 26 –

מוצע להחריג את תת סעיף 2, פסקה א' – לא תחול; כך שבישראל תמיד תהיה חובה לציין את מדינת המקור או מקום המוצא, ללא תלות אם היעדר סימונם גורם להטעיית הצרכן. נציין כי באירופה חלה חובה לסמן את מדינת המקור או מקום המוצא עבור סוגי מזונות מסויימים.

מוצע להחריג את תת סעיף 3 לפיו במקרה שבו מדינת המקור או מקום המוצא של מזון המסומנים על המזון, אינם זהים לזה של הרכיב העיקרי שלו אז יש חובה לסמן את מדינת המקור או מקום המוצא של הרכיב העיקרי או לציין שמקום המוצא או מדינת המקור של הרכיב העיקרי שונים מזה של המזון. הוראה זו מוחרגת כך שלא תהיה חובה לסמן גם לפי מדינת המקור או מקום המוצא של הרכיב העיקרי במקרה האמור וניתן להסתפק בסימון מדינת המקור או מקום המוצא של המזון בלבד.

——— (2) בסעיף 32, נספח 13, 14, ו-15 ובכל מקום בו תופיע הדרישה לסמן את הערך האנרגטי במקדמי המרה המבוטאים ביחידות קילוג'אול – היא לא תחול – מוצע למחוק את הדרישה לסמן את הערך האנרגטי במקדמי המרה המבוטאים ביחידות של קילוג'אול בכל מקום בו הן מופיעות בתקנה, מאחר שיחידות אלה אינן מוכרות בישראל.

בטור ג':

תיקון סעיף 2, תת סעיף 1(ב) – מוצע לאמץ את ההגדרות: "עיבוד", "מוצרים לא מעובדים" ו-"מוצרים מעובדים" כפי שמופיעות בחקיקה האירופית, כך שההוראות בהן יש שימוש במונחים אלה ייקראו בהתאם – ראו סעיף 2, תת סעיף 2(ז), סעיף 8, תת סעיף 7(ב) ונספח 5 פסקאות 1 ו-2.

תיקון סעיף 2, תת סעיף 2(ז) – מוצע לאמץ את ההגדרה של "מדינת המקור" כפי שמופיעה בחקיקה האירופית אליה מפנה הסעיף, זאת על מנת לקיים את החובה לסימון מדינת המקור לפי סעיף 9. ההגדרה לקוחה מהתקנה האירופית 952/2013 אשר החליפה את התקנה האירופית שמספרה 2913/92.

תיקון סעיף 8 – שעניינו 'תחומי אחריות' בכפוף להחרגות המנויות בטור ב' לתוספת השנייה א':

סעיף 8 מגדיר את האחריות בדבר מסירת מידע על מזון לצרכנים המועבר לכל עוסק במזון בשרשרת האספקה. מוצע לקבוע בטור ב' לתוספת השנייה א' שיש לקרוא את הסעיף כך שיובהר כי במידה שהמזון מיוצר בישראל, יצרן המזון יהיה האחראי למידע בנושא מזון ואם ההמזון מיובא לישראל – יבואן המזון יהיה האחראי על המידע בנושא המזון. לעניין זה יחולו הגדרת יצרן ויבואן לפי הקבוע בסעיף 2 לחוק המזון.

מצב זה תואם את המצב הנוהג כיום לעניין סימון המזון כפי שקבוע בסעיפים 5.1 ו-5.2 בתקן ישראלי (להלן – ת"י) 1145, אולם ההבדל הוא בכך שלפי התקן האמור, בכל מקרה יש לסמן את שם היצרן, גם כאשר מדובר במזון המיובא לישראל, ואילו לפי המוצע במסגרת האימוץ ובהתאם לסעיף 9 (1)(ח) לתקנה 1169/2011, במקרה של מזון מיובא אין חובה לסמן את שם היצרן.

תיקון סעיף 9, תת סעיף 1 סעיף קטן (ח) – מוצע לקבוע בטור ב' לתוספת השנייה א', כי סעיף קטן (ח) ייקרא כך שתהיה חובה לציין את שם העסק של העוסק במזון האמור בסעיף 8(1), וכתובתו, לפי העניין. דהיינו אם המזון מיוצר בישראל – ציון שם היצרן וכתובתו, ואם המוצר מיובא – ציון שם היבואן וכתובתו. נוסף על כך, מוצע להותיר את המצב הקיים היום לפי ת"י 1145, בסעיף 5.3 לו (גיליון תיקון 6

משנת 2002) לפיו ניתן לציין במקום שם היצרן של מזון המיוצר בישראל, את שמו של אדם אחר וכתובתו ובלבד שהאדם האחר נקט את כל האמצעים להבטחת קיומו של כל דין הקשור בייצור המזון, לרבות בקורת מתמדת על ייצור המוצר, אריזתו, משקלו, סימונו, שיווקו, הובלתו ואחסנתו.

קביעה זו היא בהלימה לעקרונות הקבועים בסעיף 15 בפרק ב' לחוק המזון, לפיו האחראים לסימון המזון הם יצרן המזון או היבואן, לפי העניין.

תיקון סעיף 13, תת סעיף 2 - כך שבסופו יקראו: "גודל הגופן של סימון תכולת המזון נטו (סעיף 9, תת סעיף 1(ה) לתקנה 1169/2011):

(א) לא עולה על 50 ג'"/מ"ל – מינימום 2 מ"מ*

(ב) 50 ג'"/מ"ל - 200 ג'"/מ"ל – מינימום 3 מ"מ*

(ג) 200 ג'"/מ"ל - 1 ק"ג/ליטר – מינימום 4 מ"מ*

(ד) מעל 1 ק"ג/ליטר – מינימום 6 מ"מ*

* המספרים מתייחסים לגובה הספרה, ולא לגובה גופן x.

התנאי לקוח מתקנת האיחוד האירופית 76/211 בדבר הרכב לפי משקל או נפח של מוצרים מסוימים ארוזים מראש, אשר קובעת בנספח 1, בסעיף 3.1 לו, כללים ספציפיים עבור גדלי הגופן של הכמות הנומינלית (כלומר עבור הערך המספרי). התקנה אינה מאומצת במלואה במנגנון זה מאחר שאינה נוגעת להיבטים של בטיחות מזון.

מוצע להחיל הוראה זו שכן כיום הגודל המינימלי לכך מוסדר בת"י 1145 אשר לא יחייב עוד מיום התחילה [המוצע](#) של תקנה 1169/2011.

תיקון סעיף 15, תת סעיף 1 - מוצע להתאים את הוראות תת סעיף 1 כך שייקרא: "מבלי לגרוע מסעיף 9(3), מידע מחויב בנושא מזון יופיע בשפה העברית", וזאת בהתאם למצב הנוהג כיום לפי סעיף 3.8 בת"י 1145.

תיקון סעיף 16, נספח 5, פסקה 7 - מוצע להשאיר את ההפניה להוראת הפרלמנט האירופי ושל המועצה האירופית EC/1999/4 מיום 22 בפברואר 1999, וזאת על מנת לאפשר את הפטור מסימון תזונתי עבור המזונות בהוראה זו (מוצרי הקפה), ולמרות ההוראה הכללית (1) הקובעת כי כאשר התקנה מפנה לחקיקות אירופיות שונות, שחלקן לא אומצו או טרם אומצו בישראל, הן לא יחולו, אלא תחול החקיקה בישראל.

תיקון לסעיף 21, נספח 2 - מוצע להוסיף אחרי פסקה 14 פסקה (15) "פול (Vicia faba) ומוצריו;". בישראל שכיחות החולים להם יש חסר באנזים G6PD היא גבוהה ביחס לשכיחותה במדינות אחרות. החסר באנזים זה עלול לסכן חיים בחשיפה לפול ומוצרים המכילים פול, משכך מוצע להוסיף את הפול ומוצריו לרשימה. רגישות זו נחשבת מקרה של אי סבילות למזון ולא אלרגיה למזון המערבת את תגובת מערכת החיסון.

תיקון סעיף 30, נספחים 1, 13 ו- 15 - מוצע להחליף את החובה לסמן מלח בנתרן, בכל מקום בו הוא מופיע, וזאת על מנת לשמר את הדרישות הקיימות היום לסימון תזונתי, ובכלל זה את הדרישות הקיימות היום לסמל אדום בשל כמות נתרן גבוהה כמפורט בתקנה 5 לתקנות הגנה על בריאות הציבור (מזון) (סימון תזונתי), תשע"ח-2017.

תיקון סעיף 30, תת סעיף 2 פסקה (ו) - מוצע להחיל את ההוראה שבפסקה האמורה המתייחסת לסימון הוויטמינים והמינרלים שבפסקת משנה 1 לחלק א' של נספח 13, כך שעבור תרכובת מזון לתינוקות,

תרכובת מזון לפעוטות ומזון ייעודי יסומנו הוויטמינים והמינרלים האמורים בכל כמות שהיא ללא דרישה לסף כמותי מינימלי וכסימון חובה ולא כסימון רשות.

השינוי המוצע מוסדר כיום בתקנה 7(ג) לתקנות הגנה על בריאות הציבור (מזון) (סימון תזונתי), תשע"ח-2017, אשר מוצע למחקה במקביל לכניסתה לתוקף של תקנה 1169/2011 לפי סעיף התחילה [המוצע בחוק המוצע](#).

תיקון סעיף 32, תת סעיף 3 – מוצע לפטור תרכובת מזון לתינוקות, תרכובת מזון לפעוטות ומזון ייעודי מהוראת הסימון של ציון האחוז מערכי צריכת הייחוס היומית כמפורט בנספח 13 לתקנה 1169/2011, שכן הם אינם מותאמים לצרכנים של קטגוריות מזון אילו ובאיחוד האירופי אין דרישה לסמנו, גם לא בתקנות הייחודיות לקטגוריות אלו.

[פרט \(6\) – תקנה 828/2014](#)

[בטורים א' ו-ב' – אין.](#)

[בטור ג' – מוצע לקבוע כי רק יבואן שאינו מייבא מזון במסלול האירופי יידרש להמציא את אחד האישורים הקבועים בסעיף 52\(ב\) לחוק המזון המעיד כי ייצור המזון נעשה בתנאי ייצור נאותים, כתנאי לסימון המזון כ"ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן". זאת מאחר והחל מיום התחילה המאוחר המוצע בתזכיר החוק כלל יצרני המזון יהיו מחויבים ביישום תכנית בטיחות מזון עצמית.](#)

פרט 7 – תקנה 1925/2006

בטור א': אין

בטור ב': אין

בטור ג' – מאחר שבישראל לא קיימת הסדרה לסוגי הוויטמינים והמינרלים והרכבם הניתנים להוספה לתוספי תזונה, ובשל העובדה שבשלב זה טרם אומצה התקנה האירופית לתוספי תזונה 2002/46 מוצע בשלב זה להפנות להוראות הקבועות בתקנה 1925/2006 לעניין זה.

פרט 108 – תקנה 1332/2008

בטור א': אין

בטור ב': סעיף 17 שעניינו הוראות להגשת בקשה, לא יחולו.

בטור ג': אין

סעיף 27 מוצע להחליף את התוספת השנייה ב' לחוק המזון, הקובעת את ההוראות המאומצות שניתן להטיל בשל הפרתן עיצום כספי, וזו לשונה:

בחלק א' של התוספת מוצע להוסיף את ההגדרות של כל ההוראות המאומצות כפי שהוגדרו בחלק א'

של התוספת השנייה א' המוצעת כמפורט בדברי ההסבר לסעיף 23 להצעת החוק.

בחלק ב' של התוספת מוצע לקבוע הפרות של הוראות מאומצות שניתן להטיל בשלהן עיצום כספי.

פרטים (1) עד (10) הינן הפרות בחוק לארבעת התקנות שכבר אומצו בישראל.

לפרט (11) מוצע לקבוע כי מי שמייצר, מייבא או מוכר מזון באופן העלול להטעות בנושא מהנושאים

המפורטים בתקנה 1169/2011 מפר את ההוראות התקנה ועל כן ניתן יהיה להטיל עליו עיצום כספי בשל כך.

הפרה זו מתייחסת להטעייה בדרך כלשהי בעת מסירת מידע בידי עוסק במזון, ובכלל זאת בדרך של פרסום

תצוגה או סימון של המזון. סעיף 7 לתקנה 1169/2011 כולל בין השאר מספר דוגמאות להטעייה, כגון

באשר למאפייני המזון, השפעותיו ותכונותיו, נוכחות או היעדר של רכיבים או באמצעות תיאור או סימון גרפי.

לפרט (12) מוצע לקבוע כי המסמן מזון לרבות בדרך של פרסום או הצגה בפרטים שלא לפי הוראות תקנה 1169/2011 מפר את הוראות התקנה. הוראות תקנה 1169 קובעות פרטי סימון חובה, דרישות לסימון רשות, אופן הסימון והתצוגה, פטורים מהוראות הסימון ועוד, ועל כן מוצע לקבוע הפרה לעוסק במזון אשר פועל בניגוד להוראות אלה.

לפרט (13) מוצע לקבוע כי המסמן מזון לרבות בדרך של פרסום או הצגה בפרטים שלא לפי הוראות תקנה 828/2014 שעניינה הוראות בדבר מסירת מידע על נוכחות מופחתת או היעדרות של גלוטן במזון מפר את הוראות התקנה ולפיכך צפוי להטלת עיצום כספי.

לפרט (14) – מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון הכולל ויטמין, מינרל או חומר אחר מסויים בניגוד לתקנה 1925/2006 מהווה הפרה.

לפרט (15) – מוצע לקבוע כי סימון, הצגה או פרסום של ויטמין, מינרל או חומר אחר, בניגוד לתקנה 1925/2006 תהווה הפרה. בתקנה 1925/2006 ישנן הוראות הנוגעות לסימון, הצגה או פרסום של ויטמינים, מינרלים וחומרים אחרים. בגלל הייחודיות של חומרים אלה יש לגביהם הוראות סימון מיוחדות ומשכך מי שמסמן בניגוד להוראות אלה ייראה כמי שמפר את החוק.

לפרט (16) – מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת תוסף מזון או מזון הכולל תוסף מזון, מהווה הפרה אם השימוש בתוסף המזון הוא בניגוד להוראות תקנה 1333/2008. תוספי מזון ומזונות הכוללים תוספי מזון מצריכים התייחסות מיוחדת, תקנה 1333/2008 מבהירה את השימושים בתוספי המזון ובמזונות המכילים תוספי מזון. משכך, מוצע לקבוע הפרה לעוסק במזון שעושה שימוש בתוספי מזון בניגוד להוראה זו.

לפרט (17) – מוצע לקבוע כי עוסק במזון המסמן תוסף מזון בניגוד להוראות תקנה 1333/2008 מפר את הוראות התקנה. בתקנה 1333/2008 ישנן הוראות סימון מיוחדות הנוגעות לתוספי מזון וזאת עקב ייחודיותם. משכך, עוסק במזון המסמן תוסף מזון בניגוד להוראות אלה ייראה כמי שמפר את החוק.

לפרט (18) – מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירה של אנזים מזון או כל מזון שבו נעשה שימוש באנזים מזון, מהווה הפרה אם השימוש באנזים המזון הוא בניגוד להוראות תקנה 1332/2008. אנזימי מזון מצריכים התייחסות מיוחדת ובתקנה 1332/2008 ישנם הוראות הנוגעות לחומרים המשמשים כאנזימי מזון וכן הוראות הנוגעות לשימוש בהם. משכך מוצע לקבוע הפרה לעוסק במזון העושה שימוש באנזים מזון בניגוד לתקנה זו.

לפרט (19) – מוצע לקבוע כי עוסק במזון המסמן אנזים מזון בניגוד להוראות תקנה 1332/2008 מפר את הוראות התקנה. בתקנה 1332/2008 ישנן הוראות סימון מיוחדות הנוגעות לאנזימי מזון וזאת עקב ייחודיותם. משכך, עוסק במזון המסמן אנזים מזון בניגוד להוראות אלה ייראה כמי שמפר את החוק.

לפרט (20) – מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת חומר טעם וריח או כל מזון שיש בו חומר טעם וריח או מרכיבי מזון בעלי תכונות טעם וריח לשימוש במזון ועל גבי המזון, מהווה הפרה אם השימוש בתכונות טעם וריח הוא בניגוד להוראות תקנה 1334/2008. חומרי טעם וריח מצריכים התייחסות מיוחדת, תקנה 1334/2008 מבהירה את השימושים בהם. משכך, מוצע לקבוע הפרה לעוסק במזון שעושה שימוש בתכונות טעם וריח בניגוד להוראה זו.

לפרט (21) - מוצע לקבוע כי עוסק במזון המסמן חומרי טעם וריח בניגוד להוראות תקנה 1334/2008 מפר את הוראות התקנה. בתקנה 1334/2008 ישנן הוראות סימון מיוחדות הנוגעות לחומרי טעם וריח וזאת עקב ייחודיותם. משכך, עסוק במזון המסמן חומרי טעם וריח בניגוד להוראות אלה יראה כמי שמפר את החוק

לפרט (22) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירה של חומרי טעם וריח מעושן או כל מזון המכיל או שיש עליו חומרי טעם וריח מעושן, בשעה שחומרי הטעם והריח המעושן אינם מוצר עיקרי מורשה לפי הוראות התקנה 2065/2003 או שאינם מקיימים את תנאי השימוש הקבועים בהוראות לתקנה 2065/2003 תהווה הפרה. תקנה 2065/2003 מבהירה את תנאי השימוש המתאימים לחומרי טעם וריח מעושנים או כל מזון המכיל או שיש עליו חומרי טעם וריח מעושנים וקובעת האם חומרים אלה הם מוצר עיקרי מורשה. משכך יש לקבוע הפרה על עוסק במזון שלא יקיים את תנאי השימוש בחומרים אלה, או שהחומרים בהם ישתמש אינם מוצר עיקרי מורשה בהתאם לתקנה זו.

לפרט (23) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שנעשה בו שימוש בממס שאינו אחד מהממסים המצויים בנספח הממסים המופיע בדירקטיבה 32/2009 מהווה הפרה. דירקטיבה 32/2009 כוללת בתוכה רשימה של ממסים בהם ניתן לעשות שימוש, משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שיעשה שימוש בממס שאינו חלק מהרשימה בתקנה זו.

לפרט (24) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 1935/2004 מהווה הפרה. בתקנה יש הנחיות הנוגעות לייצור FCM תחת תנאי ייצור נאותים, דרישות ש-FCM לא יהיו סכנה לבריאות ולא יגרמו לפגיעה בהרכב ובתכונות אורגנולפטיות, התקנה גם מגדירה את הדרישה לרשימה חיובית של חומרים המאושרים כ-FCM ורמות הזליגה המותרות. משכך, מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפרט (25) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 10/2011 מהווה הפרה. תקנה זו מסדירה רשימה חיובית של חומרים (מונומרים) אשר אושרו לשימוש כחלק מפריטי/חומרי פלסטיק הבאים במגע עם מזון גם אם מדובר בפריט שרק בחלקו הינו עשוי פלסטיק. משכך, מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפרט (26) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 450/2009 מהווה הפרה. תקנה זו מתייחסת לחומרים/פריטים פעילים (חומרים מאריכי חיי מדף או משמרים או משפרים את מצב האריזה) ו"חכמים" (חומרים העוקבים אחר מצב המזון או הסביבה של המזון), ומגדירה מהם. התקנה מפרטת רשימה חיובית של חומרים המאושרים להיות מוגדרים כחומרים פעילים או "חכמים". משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפרט (27) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 84/500 מהווה הפרה. תקנה זו מתייחסת לשחרור מתכות כבדות מסוג עופרת וקדמיום מכלי קרמיקה לתוך המזון וקובעת לגביהם את רמות הזליגה המקסימליות. משכך, מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה

לפרט (28) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 42/2007 מהווה הפרה. תקנה זו מתייחסת לסרט תאית משוחזרת מעץ או כותנה לא ממוחזרים (Regenerated cellulose film) המהווים מוצר סופי או חלק ממוצר אחר אשר אמורה להיות במגע עם מזון. משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפרט (29) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 1895/2005 מהווה הפרה. התקנה מתייחסת ל 3 חומרי אפוקסי (פולימר שכית המשמש להדבקה וציפוי) ואיסור השימוש שלהם ונגזרותיהם בחומרי פלסטיק, ציפויים, דבקים ופריטים הבאים במגע עם מזון או עצם נוכחותם במזון. משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפרט (30) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון שהחומרים שמהם עשויה האריזה, רכיביה ותכונותיהם, וחפצים או חומרים הנלווים למזון באריזתו, הם בניגוד להוראות תקנה 93/11 מהווה הפרה. הוראות תקנה זו מתייחסות לשחרור של ניטרוסאמינים ממפטמים, פטמות של בקבוקים וצעצועי הרגעה לתינוקות העשויים מגומי או אלסטומרים. משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שפעל בניגוד לתקנה זו.

לפסקה (31) - מוצע לקבוע כי ייצור, ייבוא או מכירת מזון הכולל רדיונוקלאידים, בניגוד להוראות התקנה 2016/52 מהווה הפרה. תקנה 2016/52 נועדה להסדיר ולהפחית את הסיכונים הכרוכים בזיהום רדיואקטיבי של מזון (FOOD) או מזון לבע"ח (FEED), לאחר תאונה גרעינית או כל אירוע חירום רדיולוגי אחר. התקנה קובעת את הרמות המירביות המותרות של זיהום רדיואקטיבי בסוגים שונים של מזון, הנחשבות בטוחות לצריכה. משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון הפועל בניגוד להוראות תקנה זו.

לפרט (32) - מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שלא נקט באמצעים סבירים לצמצום רמות אקרילאמיד במזון או לא עמד ברמות הקבועות לאקרילאמיד במזון, בניגוד להוראות תקנה 2017/2158. תקנה 2017/2158 מנחה את העוסקים במזון לנקיטת צעדים להפחתת היווצרות אקרילאמיד אשר נוצר באופן טבעי במזונות מסויימים במהלך בישול ועיבוד בטמפרטורה גבוהה כגון טיגון, אפייה, צלייה או קלייה, במיוחד במוצרים מבוססי תפוחי אדמה ומוצרים מבוססי דגנים. משכך מוצע לקבוע הפרה על עוסק במזון שלא פעל בהתאם לתקנה זו.

סעיף 25 מוצע לתקן את התוספת השלישית א' לחוק המזון בה מובאת התחייבות היבואן הנלווית להצהרה בדבר יבוא מזון במסלול האירופי.

לפסקה (1) מוצע לתקן את פסקה (2) להצהרה שזו לשונה: "(2) כל משלוח עתידי של המזון נושא ההצהרה יעמוד בדרישות חקיקת המזון, בעת כניסתו לישראל, ובכפוף להוראות סעיף 90 לחוק;" מוצע לתקן את הצהרת היבואן הנאות במסלול האירופי כך שתכלול התחייבות כי בכל משלוח עתידי של מזון נושא ההצהרה, יהיה המזון משווק באיחוד האירופי כדין בעת כניסתו לישראל.

לפסקה (2) מוצע למחוק את פסקה (3) להצהרה שזו לשונה: "(3) יש לי קשר עם יצרן המזון, באופן ישיר או באמצעות ספק שלו יש קשר ישיר עם יצרן המזון;" זאת מאחר שכעת המסלול מאפשר יבוא של

מזון ללא קשר ישיר עם היצרן.

לפסקה (3) מוצע להוסיף בפסקה (6) להצהרה התחייבות...

להוסיף הסבר

סעיף 26 מוצע לתקן את התוספת השלישית ב' לחוק המזון בה מפורטים המסמכים והפרטים הנוספים אשר יש לכלול בבקשה לקבלת תעודת שחרור למזון המיובא במסלול האירופי.

לפסקה (1) בהמשך לתיקון סעיפים 96 ו-115 לחוק המזון, כמפורט בדברי ההסבר לסעיפים 9 ו-11 להצעת החוק, בהתאמה מוצע לתקן את פרט (4) כך שיבואן נאות יוכל להגיש מסמכים ופרטים לקבלת תעודת השחרור בהתאם לניהול סיכונים. מאחר שיבואן נאות נדרש לקיים את חובותיו, ובכלל זה לבצע בדיקות מעבדה של המזון שבמשלוח, ולנהל סיכונים בהתאם למוצע בסעיף 115 לחוק המזון, הוא יידרש לצרף מפרט או ממצאי בדיקה בהתאם לתוכנית בקרת איכות ובטיחות שהוא קבע.

לפסקה (2) מוצע לתקן את פרט (6) ולהשאיר לגבי מוצרי חלב רק דרישה לתעודה וטרינרית, מאחר שזו מכילה התייחסות לתהליך הפסטור.

לפסקה (3) מוצע לתקן את פרט (11)(ג) כך שניתן יהיה לכלול בבקשה לקבלת תעודת שחרור למזון המיובא במסלול האירופי תעודת בדיקת סטריליות מסחרית שניתנה על ידי גוף אחר, ולא רק תעודה שערך היצרן כפי שקיים כיום.

סעיף 27 מוצע לתקן את התוספת האחת עשרה לחוק המזון בה מפורטת רשימת המזונות המחייבים אישור ייצור נאות, ולתקן את פרט (2) כך שמזון ייעודי, המחייב אישור ייצור נאות יכלול גם מזון המסומן "דל מאוד בגלוטן". עוד מוצע למעט מהמזון הייעודי המחייב אישור ייצור נאות מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאוד בגלוטן" המיובא במסלול האירופי, כיוון שמזון המיובא במסלול האירופי, והמשווק כדין באירופה, נדרש להיות מיוצר תחת תהליכי בקרת איכות ובטיחות הקבועים בתקנים בין-לאומיים מקובלים, המבוססים על עקרונות ה-HACCP.

יצוין כי התוספת האחת עשרה לחוק המזון טרם נכנסה לתוקף ועתידה להיכנס לתוקף ביום י"ח באב התשפ"ו (1 באוגוסט 2026), וזאת בהתאם להוראות סעיף 109 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 שעניינו תחילה והוראות מעבר לעניין תיקון מס' 3 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 הקבוע בסעיף 106 לחוק התכנית הכלכלית כאמור. על כן מוצע לקבוע את תחילתו של סעיף 27 להצעת החוק ביום י"ח באב התשפ"ו (1 באוגוסט 2026).

סעיף 28 מוצע לתקן את התוספת השתיים עשרה לחוק המזון בה מפורטת רשימת המזונות שלא ניתן לייבא במסלול האירופי, ולתקן את פרט (1) כך שמזון ייעודי לא יכלול מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאוד בגלוטן" ויאפשר יבוא במסלול האירופי של מזון המסומן "ללא גלוטן" ו"דל מאוד בגלוטן". זאת כיוון שמזון המיובא במסלול האירופי, והמשווק כדין באירופה, נדרש להיות מיוצר תחת תהליכי בקרת איכות ובטיחות הקבועים בתקנים בין-לאומיים מקובלים, המבוססים על עקרונות ה-HACCP.

סעיף 29 - תחילה ותחולה:

תחילתו של חוק זה ביום כ"ח באב, התשפ"ד (1 בספטמבר 2024) (להלן – יום התחילה).

(1) תחילתו של סעיף 3א(א), (ג), (ד)(2) ו(ד1) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף... לחוק זה - ביום פרסומו של חוק זה ;

(2) תחילתן של פסקאות (5) עד (7) בטור א' לתוספת השנייה א' כנוסחה בסעיף ... לחוק זה לגבי בשר ומוצריו - ביום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027).

סעיף זה ייכנס לתוקף מיידית עם אישור חוק זה על מנת

לא ניתן יהיה להקדים את מועד החלת הפריטים האמורים לגבי ההוראות הנוגעות לבשר ומוצריו. לעניין פרט (6) סימון 'ללא גלוטן' או 'דל מאד בגלוטן': מוצע כי מועד תחילת החוק יהיה ביום 1 בספטמבר 2024, אולם תחילתם של פריטים (5) עד (7) שעיקרם סימון מזון תהיה נדחית ליום 1 בינואר 2027, וזאת כדי לאפשר לעוסקים במזון להיערך ולהתאים את האריזות לדרישות הסימון. עם זאת, עוסק במזון אשר יבחר לעמוד בהוראות המאומצות של הפריטים האמורים בכללותם עוד קודם לכן, רשאי לעשות כן, ובלבד שקיים את מלוא ההוראות לפיהם. כל זאת, בהתאם לעקרון בבסיס חוק קביעת מועד כניסה לתוקף של הוראות סימון מזון ארוז מראש, התשע"ה-2014.

בתקופה שמיום התחילה עד יום תחילתה של התוספת האחת עשרה לפי סעיף 109(ב)(1) לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 יקראו את סעיף 22(א) לחוק העיקרי, כך שאחרי "31 באוגוסט 2023" יבוא "מזון המיועד לצריכה של תינוקות ופעוטות, כולל תרכובות מזון ומזונות משלימים המסומנים בייעוד כאמור"; על יצור או יבוא של מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן" יחולו גם הוראות אלה: לעניין מזון המסומן כאמור שמיוצר בישראל - יש בידי היצרן אישור ייצור נאות מאת מנהל שירות המזון לפי סעיף 41 לחוק העיקרי.

לעניין מזון מיובא המסומן כאמור, למעט מזון המיובא במסלול האירופי - יש בידי היבואן אישור המעיד כי ייצור המזון נעשה בתנאי ייצור נאותים לפי סעיף 52 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף ... לחוק זה. יקראו את סעיף 52(א) לחוק העיקרי, כך שאחרי "31 באוגוסט 2023" יבוא "מזון המיועד לצריכה של תינוקות ופעוטות, כולל תרכובות מזון ומזונות משלימים המסומנים בייעוד כאמור" ואחרי "אישור ייצור נאות" יבוא "למעט מזון המסומן "ללא גלוטן" או "דל מאד בגלוטן" המיובא במסלול האירופי".

לסעיף 27 – הוראות מעבר:

לפסקה (1) מוצע להחיל הוראת מעבר על הוראות סעיף 3א(ג) ו-(ד)(2) כך שיחולו גם לגבי שינוי שחל לפני יום פרסומו של חוק זה.

לפסקה (2) להשלים

לסעיף 31 – הוראת שעה הוספת סעיף 50א

לפסקה (1) - הוראות שעה- הוספת סעיף 50א ומתן הודעה בידי יצרן או יבואן בדבר עמידת המזון בדין ערב יום התחילה:

מוצע להוסיף אחרי סעיף 50 את הסעיף הבא:

"50א. על אף האמור בסעיף 50, לעניין יבואן נאות במסלול האירופי יקראו בכל מקום בו מוזכרת "חקיקת המזון" – חיקוק המפורט בפסקאות (1), (1א) ו-(5) בלבד להגדרת 'חקיקת המזון' שבסעיף 2 לחוק זה.

הוספה הגדרה של "חקיקת המזון" הנוגעת לעניין יבוא במסלול האירופי בלבד על מנת לגשר על

הפערים שבין דרישות הרגולציה בישראל לבין אירופה. פערים אלה מקורם בכך שבישראל חקיקת המזון כוללת צווים מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח – 1957, תקנים ישראלים רשמיים וצו מכוח חוק הגנת הצרכן, שאינם בהלימה לנהוג באירופה. עמידה ב"חקיקת המזון" בהגדרתה המצומצמת בתקופת הוראת השעה, ליבוא במסלול האירופי בלבד, כפי שיפורט להלן, תאפשר יבוא מוצרים העומדים בדין אירופי. יצוין שמדובר בהוראה שתיקבע לתקופת הוראת השעה וזאת עד לאימוץ מלא של ההוראות הרלוונטיות מאירופה לעניינים אלו והחלתן על כלל העוסקים במזון בישראל.

לפסקאות (2) ו-(3) – ככלל, הוראות פריטים (8) עד (24) לתוספת השנייה אי ייכנסו לתוקף ביום התחילה, דהיינו ביום 1 בספטמבר 2024. עם זאת, יצרן או יבואן, למעט יבואן במסלול האירופי רשאי יהיה להודיע למשרד הבריאות כי המזון המסוים אותו הוא מייצר או מייבא עומד בדין ערב יום התחילה האמור, וזאת עד לתום תקופת הוראת השעה, ביום 31.8.29.

בתום תקופת הוראת השעה יחולו הוראות פריטים אלה על כלל העוסקים במזון בישראל.