

**אישור צו הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל,  
תקופות כהונה ותאגידים) (הארכת התקופה הקובעת השנייה), התשפ"ד-2024**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י מ :

1. לאשר את צו הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים) (הארכת התקופה הקובעת השנייה), התשפ"ד-2024.
2. בהתאם לסעיף 18 לחוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים), התשפ"ד-2023 להביא לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת את נוסח הצו.
3. להלן נוסח הצו :

**טיוטת צו הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל,  
תקופות כהונה ותאגידים) (הארכת התקופה הקובעת השנייה), התשפ"ד-2024**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 18 לחוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים), התשפ"ד-2023<sup>1</sup> (להלן – החוק), באישור הממשלה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ולאחר שנוכחתי כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את הארכת התקופה הקובעת השנייה עקב המצב הביטחוני המיוחד, אני מצווה לאמור :

הארכת התקופה	"התקופה הקובעת השנייה", כהגדרתה בסעיף 1 לחוק, תוארך עד יום
הקובעת השנייה	כ"ז באדר א' התשפ"ד (7 במרס 2024) בנוגע לעניינים אלה :

(1) פרק ב' לחוק, ואולם לעניין סעיף 2 שבו – רק בנוגע לפרט (1) לתוספת השנייה לחוק, לגבי עובד אשר טרם חזר למקום עבודתו לאחר מועד תחילתו של החוק ;

(2) סעיף 22 לחוק.

תחילה	תחילתו של צו זה ביום כ"ז בטבת התשפ"ד (8 בינואר 2024).
-------	---

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

---

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 208.

## דברי הסבר

### רקע כללי

חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים), התשפ"ד-2023 (להלן – החוק) קובע, בין היתר, הסדר להארכת תקופות ולדחיית מועדים הקבועים בחיקוקים שונים לפנייה של אדם אל רשות ציבורית או למתן החלטה מינהלית על-ידי רשות ציבורית. בתוך כך, נקבעו בחוק שתי תקופות קובעות ("התקופה הקובעת הראשונה" ו"התקופה הקובעת השנייה"), שתחילתן ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) וסופן ביום כ"ו בטבת התשפ"ד (7 בינואר 2024). עוד נקבע כי מועד לפנייה אל רשות ציבורית או למתן החלטה מינהלית (הקבוע בחיקוקים שונים המוגדרים בחוק) אשר חל במהלך התקופות הקובעות האמורות יידחה ב"תקופת הדחייה". כן נקבע כי תקופה לפנייה או למתן החלטה כאמור אשר יומה האחרון חל במהלך אחת מהתקופות הקובעות – תוארך בתקופת הדחייה.

נוסף על כך, נקבע בחוק הסדר להארכת תקופות ולדחיית מועדים בהליכים המתנהלים בפני בתי דין מינהליים, ובתוך כך, הוארכו תקופות להגשת עררים לבתי דין מינהליים המנויים בתוספת הרביעית; נדחו מועדים והוארכו תקופות לעשיית דברים שבסדרי דין על-פי חיקוק או על-פי החלטת בית דין מינהלי; וכן נדחו מועדי דיונים בפני בתי הדין המינהליים האמורים. כל זאת, כאשר המועד הנדון או יומה האחרון של התקופה הנדונה חלים במהלך התקופה הקובעת הראשונה או התקופה הקובעת השנייה.

לצד זאת, סעיף 18 לחוק מסמיק את ראש הממשלה, באישור הממשלה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להאריך את התקופה הקובעת השנייה, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את הארכתה עקב המצב הביטחוני המיוחד. עוד נקבע כי הארכת התקופה הקובעת השנייה יכול שתיעשה דרך כלל או לעניינים מסוימים בלבד. על רקע זה, וכפי שיבואר להלן, מוצע כי נוכח חלוף הזמן מפרוץ המלחמה והמשך חלותן של הנסיבות שהצדיקו מלכתחילה את חקיקת החוק – ובכללן המשך הגיוס הנרחב למילואים והשלכות הלחימה על תושבי עוטף עזה והצפון, שרבים מהם נאלצו להעתיק לעת עתה את מקום מגוריהם, על כל הכרוך בכך, תוארך התקופה הקובעת השנייה אך ביחס לקבוצה מוגדרת של הוראות.

מוצע להאריך את התקופה הקובעת השנייה בחודשיים נוספים (עד יום כ"ז באדר א' התשפ"ד (7 במרץ 2024)). זאת, ביחס לפרק ב', אשר כולל את הסדר הארכת התקופות ודחיית המועדים הכללי המתואר לעיל; ולסעיף 22 לחוק, המסדיר את היחס בין החוק ובין חיקוקים אחרים שנקבעו במהלך התקופות הקובעות ואשר יש להניח כי יכללו ממילא הסדרים ייעודיים לתקופת החירום.

בתוך כך, מוצע כי הארכת התקופה הקובעת השנייה תחול אך ורק על תקופות ומועדים לפנייה אל רשות ציבורית, היינו, כי הארכה זו תתוחם אך להיבטים המיטיבים עם הציבור הרחב (להבדיל מהרשויות הציבוריות). לצד זאת, מוצע להחיל את הארכת התקופה הקובעת השנייה אף על חיקוק יחיד שעניינו בקביעת תקופות למתן החלטה מינהלית והוא תקנה 6 לתקנות שכר מינימום (שכר מותאם לעובד עם מוגבלות בעל יכולת עבודה מופחתת), התשס"ב-2002. תקנה זו קובעת תקופות למתן החלטה בבקשה לקביעת שכר מינימום מותאם לעובד עם מוגבלות – החלטה המצריכה, ככלל, התרשמות מעבודת העובד עם המוגבלות בפועל, לשם אבחון כושר

עבודתו. ואולם, בשל הקשיים עמם מתמודדים עובדים עם מוגבלות בהגעה סדירה לעבודתם בצל המצב הביטחוני המיוחד, מוצע להחיל את הארכת התקופה הקובעת השנייה על התקנה האמורה, על מנת לאפשר עריכת אבחון כושר עבודה לאחר חזרתו של עובד עם מוגבלות למקום העבודה. עוד מוצע כי הארכת התקופה הקובעת השנייה לא תחול על עובדים עם מוגבלות שאכן חזרו לעבודתם למן תחילתו של המצב הביטחוני המיוחד, על מנת למנוע עיכובים נוספים בקבלת ההחלטות בבקשותיהם.

זאת ועוד, מוצע לקבוע כי מועד התחילה של צו זה יהיה ביום כ"ז בטבת התשפ"ד (8 בינואר 2024), היינו, יום לאחר סיומה של התקופה הקובעת השנייה, כהגדרתה בחוק כעת. החלתו הרטרואקטיבית של הצו תאפשר רציפות והמשכיות של הסדר הארכת התקופות ודחיית המועדים המעוגן בחוק, והיא מוצדקת נוכח הנסיבות הנובעות מהמצב הביטחוני המיוחד ואשר עודן עומדות בעין ומקשות על הציבור לעמוד בתקופות ובמועדים קשיחים המעוגנים בחיקוקים שונים. עוד יובהר כי כאמור לעיל, הארכת התקופה הקובעת צפויה לחול אך על חיקוקים הקובעים תקופות ומועדים לפנייה של אדם אל רשויות ציבוריות, כמו גם על חיקוק יחיד שעניינו בתקופות למתן החלטה של רשות ציבורית, אשר הארכתן תיטיב עם ציבור האנשים עם מוגבלות. משכך, החלתו הרטרואקטיבית של הצו צפויה אך להיטיב עם הציבור הרחב.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה / תקציב**  
אין.

**השפעת המצבה על כוח האדם**  
אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**  
לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**  
אין.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**  
מצורפת

**סיווגים**  
סיווג ראשי: חק"מ

**מגיש: ראש הממשלה**

**י"ט באדר א' התשפ"ד  
28 בפברואר 2024**



## היועצת המשפטית

ירושלים, י"ג באדר א' התשפ"ד

22 בפברואר 2024

סימוכין : 4687962588

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** אישור צו הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים) (הארכת התקופה הקובעת השנייה), התשפ"ד-2024.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – חרבות ברזל) (סדרי מינהל, תקופות כהונה ותאגידים), התשפ"ד-2023 (להלן-**החוק**) קובע, בין היתר, הסדר להארכת תקופות ולדחיית מועדים הקבועים בחיקוקים שונים לפנייה של אדם אל רשות ציבורית או למתן החלטה מינהלית על-ידי רשות ציבורית. בתוך כך, נקבעו בחוק שתי תקופות קובעות ("התקופה הקובעת הראשונה" ו"התקופה הקובעת השנייה"), שתחילתן ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) וסופן ביום כ"ו בטבת התשפ"ד (7 בינואר 2024). עוד נקבע בחוק כי מועד לפנייה אל רשות ציבורית או למתן החלטה מינהלית (הקבוע בחיקוקים שונים המוגדרים בחוק), אשר חל במהלך התקופות הקובעות האמורות יידחה ב"תקופת הדחייה". כן נקבע בחוק כי תקופה לפנייה או למתן החלטה כאמור אשר יומה האחרון חל במהלך אחת מהתקופות הקובעות – תוארך בתקופת הדחייה.
2. לצד זאת, סעיף 18 לחוק מסמיק את ראש הממשלה, באישור הממשלה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להאריך את התקופה הקובעת השנייה, אם נוכח כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את הארכתה עקב המצב הביטחוני המיוחד. עוד נקבע בסעיף כי הארכת התקופה הקובעת השנייה יכול שתיעשה דרך כלל או לעניינים מסוימים בלבד. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה צוין כי נוכח חלוף הזמן מפרוץ המלחמה והמשך חלוטתן של הנסיבות שהצדיקו מלכתחילה את חקיקת החוק – ובכללן המשך הגיוס הנרחב למילואים והשלכות הלחימה על תושבי עוטף עזה והצפון, שרבים מהם נאלצו להעתיק לעת עתה את מקום מגוריהם, על כל הכרוך בכך, מוצע כעת להאריך את התקופה הקובעת השנייה אך ביחס לקבוצה מוגדרת של הוראות.
3. בהתאם לכך, מוצע להאריך את התקופה הקובעת השנייה עד ליום כ"ז באדר א' התשפ"ד (7 במרץ 2024). זאת, ביחס לפרק ב' לחוק, אשר כולל את הסדר הארכת התקופות ודחיית המועדים הכללי, ביחס לתקופות ומועדים לפנייה אל רשות ציבורית, באופן שתתווסף אך להיבטים המיטיבים עם הציבור הרחב; ולסעיף 22 לחוק, המסדיר את היחס בין החוק ובין חיקוקים אחרים שנקבעו במהלך התקופות הקובעות ואשר יש להניח כי יכללו ממילא הסדרים ייעודיים לתקופת החירום.
4. לעניין סעיף 2 שבפרק ב' לחוק, הארכה כאמור תוחל רק בנוגע לפרט (1) לתוספת השנייה לחוק, שעניינה החלטה מינהלית בבקשה לקביעת שכר מינימום מותאם לעובד עם מוגבלות בהתאם לתקנה 6 לתקנות שכר מינימום (שכר מותאם לעובד עם מוגבלות בעל יכולת עבודה מופחתת), התשס"ב-2002. החלטה כאמור מצריכה, ככלל, התרשמות מעבודת העובד עם המוגבלות בפועל, לשם אבחון כושר עבודתו. בשל



## היועצת המשפטית

הקשיים שעמם מתמודדים עובדים עם מוגבלות בהגעה סדירה לעבודתם בצל המצב הביטחוני המיוחד, מוצע להחיל את הארכת התקופה הקובעת השנייה על התקנה האמורה, על מנת לאפשר עריכת אבחון כושר עבודה לאחר חזרתו של עובד עם מוגבלות למקום העבודה. עוד מוצע כי הארכת התקופה הקובעת השנייה לא תחול על עובדים עם מוגבלות שכבר חזרו לעבודתם למן תחילתו של המצב הביטחוני המיוחד, על מנת למנוע עיכובים נוספים בקבלת ההחלטות בבקשותיהם.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מוצע לקבוע כי מועד התחילה של צו זה יהיה כבר מיום כ"ז בטבת התשפ"ד (8 בינואר 2024) - יום לאחר סיומה של התקופה הקובעת השנייה, כהגדרתה בחוק כעת. בדברי ההסבר להצעה צוין כי החלתו הרטרואקטיבית של הצו תאפשר רציפות והמשכיות של הסדר הארכת התקופות ודחיית המועדים המעוגן בחוק, והיא מוצדקת נוכח הנסיבות הנובעות מהמצב הביטחוני המיוחד ואשר עודן עומדות בעין ומקשות על הציבור לעמוד בתקופות ובמועדים קשיחים המעוגנים בחיקוקים שונים. עוד יובהר כי כאמור לעיל, הארכת התקופה הקובעת צפויה לחול רק על חיקוקים הקובעים תקופות ומועדים לפנייה של אדם אל רשות ציבורית, כמו גם על חיקוק יחיד שעניינו בתקופות למתן החלטה של רשות ציבורית, אשר הארכתן תיטיב עם ציבור האנשים בעלי מוגבלות. משכך, החלתו הרטרואקטיבית של הצו צפויה אך להיטיב עם הציבור הרחב, ועל כן אין מניעה משפטית לאשרה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
משנה ליועצת המשפטית