

**הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפוננו לאילת  
וממנה – חרבות ברזל**

**הצעה להחלטה**

מחליטים :

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1193 מיום 29.12.23 בדבר "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה" ומס' 1227 מיום 7.1.24, שעניינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום ולתושבי יישובי הצפון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה", ומס' 1478 מיום 29.2.24-

1. להאריך את תקופת תוקפה של החלטת ממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23, מס' 1380 מיום 4.2.2024 ומס' 1480 מיום 1.3.2024, וזאת עד ליום 30.4.2024 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל.

2. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 לצורך מימון החלטה זו יוקצה סך של 3.6 מיליון ש"ח בשנת 2024 מתוך הסכומים שהוקצו בהחלטות הממשלה הקודמות המנויות בסעיף 1 לעיל.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה. בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

הממשלה החליטה בסדרה של החלטות ממשלה לפנות את תושבי הישובים הסמוכים לאזורי העימות בעוטף עזה ובגבול הצפון, ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם. כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, החליטה הממשלה, בהחלטה 1055 מיום 12.11.23, להעמיד תקציב שימשם לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים שפנו בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראייר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

בהתאם להחלטה האמורה, התקציב מועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות ניתנת בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה.

ביום 12.11.23 אישרה הממשלה גם את החלטת ממשלה מס' 1058 שעניינה הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', שתפקידה בין היתר ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. בהחלטת ממשלה 1089 מיום 27.11.23, הוחלט להרחיב את הזכאות לכרטיסי טיסה כאמור גם לטובת טיסות של בני משפחה של החטופים והנעדרים מארועי השבעה באוקטובר, 2023 ושל השבים ארצה ובני משפחותיהם. כפי שצויין בדברי ההסבר להחלטה האמורה, חלק ניכר מהחטופים והנעדרים מתגוררים דרך קבע ביישובי עוטף עזה או שחלק מקרוביהם, אותם ביקרו בעת המתקפה, מתגוררים שם. יחד עם זאת, בחלק מהמקרים יש קרובי משפחה של חטופים ונעדרים שאינם מתגוררים

בעצמם ביישובי עוטף עזה ולכן אינם נמנים על האוכלוסיה המפונה, על אף שחלקים אחרים מאותה המשפחה מפונים. תושבים אלו עסוקים כעת בפעילויות להשבת קרוביהם וזאת במקביל לצורך הבסיסי להיפגש עם קרובי משפחה נוספים אשר פונו לעיר אילת. על-מנת לסייע להם ולאפשר להם להתנייד בין מרכז הארץ לבין העיר אילת, הוחלט כי הסיוע ברכישת כרטיסי טיסה בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראייר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה, יינתן גם להם.

החלטת ממשלה 1055, כפי שתוקנה בהחלטה 1089, נקבעה לפרק זמן של שלושה חודשים או עד למצוי התקציב, לפי המוקדם, והוארכה מאז פעמיים, בהחלטת ממשלה מס' 1380 מיום 4.2.2024 ובהחלטת ממשלה מס' 1480 מיום 1.3.2024. כעת מוצע להאריך אותה פעם נוספת עד לסוף חודש אפריל 2024 במסגרת התקציב שהוקצה בהחלטה 1480 הנ"ל.

יצוין כי הממשלה אישרה גם העמדת תקציב לטובת הנפקת כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבי יישובים שפוננו ולבני משפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה ובני משפחותיהם (ההחלטה האחרונה בעניין זה היא החלטה 1479 מיום 1.3.2024 שהאריכה את הסיוע בתחום זה עד לסוף חודש אפריל). הצעה זו באה להוסיף על כך גם את הסיוע לטובת טיסות עבור תושבים שנמצאים בעיר אילת, בשל המרחק הרב.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

כמפורט לעיל.

#### **תקציב**

כמפורט בהצעת ההחלטה

#### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

אין

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023  
החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023  
החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023  
החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023  
החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023  
החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023  
החלטה 1055 מיום 12 בנובמבר 2023  
החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023  
החלטה 1089 מיום 27 בנובמבר 2023  
החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023  
החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024  
החלטה 1380 מיום 4 בפברואר 2024  
החלטה 1478 מיום 29 בפברואר 2024  
החלטה 1480 מיום 1 במרץ 2024

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת

**סיווגים**

סווג : ביצועי

תחום פעולה : חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות  
בדרכים

י"ח באדר ב' התשפ"ד  
28 במרץ 2024

## לשכה משפטית

ירושלים, י"ח אדר ב', התשפ"ד  
28 במרץ, 2024

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת ההחלטה: הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפוננו לאילת וממנה – חרבות ברזל**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

מאז החלה מלחמת חרבות ברזל, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה על פינוי אוכלוסיה אזרחית מהיישובים במרחק של עד 7 ק"מ מרצועת עזה וכן מיישובים הסמוכים לגבול הצפון, הכל כפי שקבעה הממשלה.

במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם. כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, אישרה הממשלה, בהחלטה מס' 1055 מיום 12.11.2023, העמדת תקציב שישמש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לתושבים שפוננו לאילת בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראיר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה. הסיוע ניתן בדרך של תמיכה בחברות התעופה כאמור, באמצעות מבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישומה ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. בהחלטת ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23 הוחלט שהסיוע כאמור יינתן גם למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה ומשפחותיהם.

הסיוע לפי ההחלטות האמורות נקבע לכתחילה למשך תקופה של 3 חודשים מיום 12.11.23 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם. בהחלטת ממשלה מס' 1380 מיום 4.2.24 הווארכה תקופת הסיוע עד ליום 29.2.24 בהתאם לתקופה שנקבעה לפינוי היישובים נכון לאותו מועד. בהחלטת ממשלה מס' 1480 מיום 1.3.2024 הווארך הסיוע האמור בחודש נוסף, עד לסוף חודש מרץ 2024. כעת מוצע להאריך את התקופה האמורה עד לסוף חודש אפריל 2024, הכל כמפורט בהצעה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
יעל כהן עו"ד  
היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים