

האצת בינה מלאכותית בישראל וביסוס מובילות עולמית - עקרונות אסטרטגיים וכיווני פעולה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה, החלטה מס' 1933 מיום 30.08.2016 בעניין "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" (להלן - החלטה מס' 2273 מיום 31.10.2024 בעניין "ייעול המגזר הציבורי: האצת שירות הדיגיטל לאזרח ויצירת תשתיות דיגיטליות וכלי מדיניות תומכים ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - החלטה מס' 2273), החלטה מס' 2762 מיום 16.02.2025 בעניין "האצה וקידום של תחום הבינה המלאכותית בראייה לאומית" (להלן - החלטה מס' 3375), החלטה מס' 3375 מיום 21.09.2025 בעניין "הקמת המטה הלאומי לבינה מלאכותית בישראל, תיקון החלטות ממשלה והעברת שטח פעולה משרד למשרד" (להלן - החלטה מס' 3375), החלטה מס' 3574 מיום 04.12.2025 בעניין האצת הדיגיטציה, "יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - החלטה מס' 3574), החלטה מס' 3907 מיום 22.02.2026 בעניין "קידום הקמת חוות שרתים מתקדמות לחיזוק ההובלה של ישראל בתחום הבינה המלאכותית" (להלן - החלטה מס' 3907) והחלטה מס' 4121 מיום 17.05.2026 בעניין "תוכנית ראשונית לבינה מלאכותית 2026 והרשאה לפי חוק נכסי המדינה ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - החלטה מס' 4121), ומתוך ההכרה של ממשלת ישראל בחשיבותו האסטרטגית של תחום הבינה המלאכותית למיצוי יתרונותיה היחסיים של מדינת ישראל וביסוס מעמדה הבין-לאומי בין המדינות המובילות בתחום, כתשתית לשיפור מעמדה הגאו-פוליטי בין היתר באמצעות הבטחת סף טכנולוגי ומיצוי יכולות ההון האנושי; ומתוך ההכרה שטכנולוגיית הבינה המלאכותית ותמורות העומק הנובעות ממנה הן בעלות פוטנציאל מכונן לקידום צמיחה כלכלית-חברתית, ביטחון וחוסן ולהאצת צמיחת משק; ובמטרה לתמוך במדע ובתעשייה הישראלית על כלל ענפיה; תוך הקפדה על שימוש בטוח ואחראי, בין השאר, בהתאם לעקרונות ה-OECD לבינה מלאכותית, כיבוד זכויות אדם ועקרונות הדמוקרטיה, בין השאר, בשים לב להתחייבויות הבין-לאומיות של מדינת ישראל; ומתוך ההכרח להיערך לשינויים הצפויים בשוק העבודה, במשק האנרגיה והחשמל, לאתגרים התשתיתיים, הערכיים והחברתיים שמציבה הבינה המלאכותית ומתוך הכרה בדינמיקה המשתנה של התחום הדורשת גמישות ומהירות תגובה; ובהמשך למסגרת עבודת מטה הבין-משרדית שערך המטה הלאומי לבינה מלאכותית (להלן - המטה) בשיתוף כלל גורמי הממשל הרלבנטיים והנחת היסודות האסטרטגיים וקווי פעילות המרכזיים של תוכנית לאומית להאצת הבינה המלאכותית בישראל כבסיס לתוכנית עבודה מפורטת; יובהר כי אין בהחלטה זו לחייב את הממשלה בהגדלת ההוצאה הממשלתית או בהפחתת הכנסה או בהגדלת כוח האדם.

עקרונות אסטרטגיים

1. לאמץ את העקרונות המפורטים מטה כעקרונות האסטרטגיים לעיסוק בהאצת הבינה מלאכותית במדינת ישראל להבטחת מעצמתיות ומיצוי תרומתה לשגשוג המדינה (להלן - **העקרונות האסטרטגיים**)

בינה מלאכותית כסוגיה אסטרטגית

1. **קידום מעמדה הבינלאומי של ישראל בסדר העולמי המתגבש מחדש** - יצירה והעמקה של בריתות ושיתופי פעולה מחקרניים, טכנולוגיים ותשתיתיים עם מדינות בעלות אינטרסים

דומים, ענקיות טכנולוגיה גלובלית ומוסדות אקדמיה ומחקר מובילים וזאת מתוך ראייה אסטרטגית, תוך ניצול יתרונותיה היחסיים של מדינת ישראל.

2. **בחינה מתמדת של התפתחויות בתחום הבינה המלאכותית** – שאיפה ליצירת מובילות גלובלית ומיצוי ההזדמנויות לבטחון לאומי, למשק ולציבור הישראלי הטמונות בבינה המלאכותית.

3. **בינה מלאכותית כסוגיה אסטרטגית ארוכת טווח** – ממשלת ישראל תפעל בכל הקשור לבינה מלאכותית על פי תפיסת עבודה ארוכת טווח, הצופה פני עתיד ברמה האסטרטגית עשור קדימה, לצד תכנון וגיבוש תוכניות אופרטיביות לטווח של חמש שנים. במסגרת התוכנית תישמר גמישות מקסימלית ועדכון תדיר לאורך תקופת היישום בכדי לאפשר לממשלה להגיב במהירות, ביעילות ובגמישות הנדרשת להתפתחויות ולשינויים התכופים המאפיינים את התחום.

שימור ופיתוח היתרונות המבדלים הישראליים

4. **הייחודיות הישראלית באימוץ מהיר כתשתית לצמיחה, רווחה ובטחון לאומי** - למצות את הפוטנציאל הטמון בבינה מלאכותית, בין השאר, לצמיחה ושיפור הפריון במשק, הגדלת הרווחה החברתית, שיפור השירותים לציבור וחיזוק הביטחון הלאומי תוך ניצול היתרונות היחסיים של מדינת ישראל, ובהם אימוץ מהיר של טכנולוגיות (Early adopters).

5. **רתימת הבינה המלאכותית לפתרון אתגרי חיים של מדינת ישראל ואזרחיה** - לפעול להטמעה רחבת היקף של הבינה המלאכותית לטובת שיפור חייהם של תושבי המדינה והמשק בכללותו ובפרט באזורי עדיפות לאומית, ורתימת הטכנולוגיה ליישום פתרונות קצה לאתגרים בחיי הציבור הישראלי אשר ימונפו למתן מענה לצרכים גלובליים, באמצעות הפעלת מנגנוני האצה ייחודיים להשפעה מקומית וגלובלית, ולהגביר מאמצי הנגשת הנתונים ותשתיות נוספות לממשלה, לגופים ציבוריים, לאקדמיה, לתעשייה ולחברה האזרחית מתוך הבנה של חשיבותם בתחומי הבינה המלאכותית ברמה הלאומית תוך שימוש אחראי והגנה על זכויות הפרט.

6. **פיתוח והעצמת ההון אנושי להבטחת התאמות בכלל רבדי החיים** - לפעול למיצוי המשאב האנושי הישראלי, בדגש על מומחי בינה מלאכותית, כדי להבטיח עיצוב והשפעה על סדר היום הגלובלי, ואת מיצוי יכולות הבינה המלאכותית עבור תושבי מדינת ישראל ובפרט בתחומי המחקר והתעשייה; לפעול למוכנות המשק ושוק העבודה; ובכלל זאת, להבטיח כי לכלל הציבור בישראל יהיה ערוך לתמורות הצפויות תוך שמירה ומיצוי של היכולת האנושית בעבודה לצד בינה מלאכותית.

7. **האצות טכנולוגיות לקידום יתרונות מבדלים:**

א. **Physical AI** - לפעול לקידום טכנולוגית לשילוב חומרה-תוכנה-יישום לפתרון אתגרי חיים ועמידה ביעדים מערכתיים לאומיים וגלובליים תוך השענות על האקו-סיסטם הישראלי.

ב. **Cyber AI** - למנף את יתרונה התחרותי של ישראל בתחום הגנת הסייבר עבור קידום "סייבר לבינה מלאכותית" כגון תשתיות להגנה על תשתיות בינה מלאכותית וכן "בינה

מלאכותיות לסייבר" לצורך רתימת כלי בינה מלאכותית להתמודדות עם סיכונים מתפתחים בתחום.

תחומי הפעילות המאפשרים

8. **טכנולוגיות תומכות בינה מלאכותית** פיתוח יכולות בתחומים התומכים בבינה המלאכותית בהתאם לתכנון ארוך טווח לצורך האצת התחום ויצירת מובילות ישראלית, כגון בתחום האנרגיה, הקוונטום, החלל והמיקרו אלקטרוניקה.
9. **תשתיות וריבונות** – לפעול להבטחת סף טכנולוגי נדרש אשר יבטיח גישה למשאבים והפחתת תלות בשרשראות אספקה בינלאומיות; לפעול לבניית מובילות בשרשרת הערך הגלובלית של בינה מלאכותית בשים לב להתפתחויות הטכנולוגיות המתממשות תוך שאיפה לעצב כיווני פיתוח עולמיים באופן שיטיבו עם ישראל; לבצע עבודה והתאמות רגולטוריות שיאפשרו את הייצור והאספקה של יכולות מחשוב מתקדמות באופן שיאפשר גישה לתעשייה, לאקדמיה, לממשלה ולגופים ציבוריים וכל זאת תחת הנחת ספקטרום ריבוני המאפשר גמישות במודלי הפעילות ובכדי להבטיח יכולת עצמאית נרחבת.
10. **רגולציה ובינה מלאכותית אחראית** – לפעול על מנת להאיץ את הרחבת יכולות הפיתוח, השימוש וההטמעה של בינה מלאכותית במשק, בממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים תוך בחינה מתמדת של חסמים וצרכים רגולטוריים אחרים. לרבות קידום טכנולוגיות ומסגרות רגולטוריות תוך שמירה על בטיחות, חוסן בסייבר ואמינות מערכות בינה מלאכותית והכל תוך עמידה בעקרונות של שימוש אחראי, כיבוד זכויות אדם ובשים לב להתחייבויות הבין-לאומיות של מדינת ישראל, תוך שמירה על ההובלה של מדינת ישראל בתחום.

תוכנית עבודה מפורטת

2. להטיל על ראש המטה להביא לאישור הממשלה במסגרת תקציב המדינה לשנת 2027, תוכנית עבודה רב שנתית מפורטת לשנים 2027 - 2031 (להלן – **תוכנית העבודה המפורטת**) לרבות המשאבים הנדרשים למימושה שתגובש בתיאום עם כלל הגורמים הרלבנטיים בממשלה ובגופים הציבוריים הרלבנטיים לצורך יישום העקרונות האסטרטגיים המפורטים בהחלטה זו וכמפורט להלן.

א. **המכון הלאומי לבינה מלאכותית – כורי האצה לשילוב והטמעת בינה מלאכותית בתחומי החיים:**
במטרה לרתום את המסוגלות המשקית והציבורית לאזורי מפתח שבהם מתקיימים חסמים המצדיקים מעורבות ממשלתית, ולהטמיע בינה מלאכותית פוטנציאל השפעה משמעותי על האתגרים העומדים בפני מדינת ישראל.

להטיל על המטה לבינה מלאכותית להאיץ את העבודה שבוצעה על ידו עד כה בתחום המעבדות לבינה מלאכותית ולהוביל את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האוצר, משרד הבטחון (מפא"ת) המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) או מי מטעמו, מערך הדיגיטל הלאומי, משרד הכלכלה, משרד החדשנות,

המדע והטכנולוגיה, הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן – **רשות החדשנות**), מערך הסייבר הלאומי וגורמים רלוונטיים לפי הצורך. ואשר תתייחס בין היתר להיבטים שלהן:

1. מאמץ רב-מגזרי להבטחת הטמעה של בינה מלאכותית לרבות בממשלה והגופים הציבוריים, במחקר, בתעשייה ובקרב שותפים נוספים למציאת פתרונות והקמת פלטפורמת מקרי בוחן (Use Cases), סביב יעדים מערכתיים לאומיים המשותפים למדינות נוספות בעולם לרבות Defense-Tech ;
2. קידום שיתופי פעולה עם המגזר הפרטי לפיתוח מוצרים רלוונטיים לצרכי מדינת ישראל והעולם תוך הנגשת משאבים כגון כוח מחשוב ;
3. קידום מנגנון לשיתופי פעולה בין ממשלות (G2G) בתיאום עם משרד החוץ ;
4. קידום מנגנון הטמעה נרחב
5. מינוף יכולת Edge AI ו-Physical AI ;
6. טיוב, יצירה והנגשת דאטה לרבות באמצעות כלים ייעודיים ובהתאם לעקרונות עבודת הצוות כאמור להלן בפרק הדאטה בהחלטה זו ;
7. טיפול רוחבי בסוגיות המהוות חסם מערכתי למימוש פתרונות טכנולוגיים ;
8. כוח מחשובי לשימוש המעבדות ;
9. פיתוח ידע ופרסומו ;
10. גמישות וזמינות המנגנון כך שיתאים לקצב התקדמות טכנולוגיות הבינה המלאכותיות לרבות התאמת מנגנוני הרכש ;
11. מדדי תפוקה ותוצאה מערכתיים רב שנתיים ;
12. אמינות, בטיחות ואחריות בכלל השלבים במחזור החיים של האתגר ;
13. מיסוד והטמעה של מנגנונים ומתודולוגיות למימוש פרויקטים בתחומים האמורים ;
14. מינוף הממשקים לפיתוח יכולות סייבר להגשמת העקרונות האסטרטגים ;
15. הסכמת המשרדים הרלוונטיים בכל תחום על פיתוח הפתרון ויישומו.
16. שימוש במנגנוני משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה (מנגנון המדען הראשי) ורשות החדשנות בקשר לפתרונות המחקריים היישומיים הטכנולוגיים. וכן שימוש במנגנוני רשות החדשנות עבור מחקר ופיתוח. לרשום את הודעת רשות החדשנות כי תסייע בכך ;
17. בחינת ההסתייעות ברשות החדשנות לטובת ייעוץ טכנולוגי גם בבחינת פתרונות שאינם כוללים רכיבי מו"פ ;

ב. תשתיות וטכנולוגיות מתקדמות תומכות בינה מלאכותית :

במטרה למצב את מדינת ישראל כמדינה מובילה בתחום הבינה המלאכותית ולחזק את מעמדה כגורם משמעותי בשרשרת האספקה העולמית בדגש על תחום ייצור השבבים.
להבטיח זמינות של שבבים, כוח עיבוד וטכנולוגיות עתידיות.

1. הבטחת נגישות לכוח עיבוד :

א. לקבוע כי בכדי לענות על צרכי המדינה: אקדמיה, מגזר ציבורי רחב ומגזר פרטי בראיה עתידית, יש צורך שלמדינת ישראל תתאפשר נגישות פוטנציאלית בעבור חמש השנים הקרובות

בהיקפי כוח עיבוד המקביל לביצועי 100,000 מעבדים מאיצי בינה מלאכותית תוך שמירה על גמישות טכנולוגית להתאמה לדורות חומרה עתידיים; להטיל על ראש המטה לבינה מלאכותית על בניית תוכנית עבודה רב שנתית לעמידה ביעד זה ובמסגרתה יעודכן היעד שנקבע בשיתוף משרד האוצר ע"י צוות בהובלת המטה, ובהשתתפות גורמים נוספים רלוונטיים.

ב. להטיל על ראש המטה להגדיר את הסף הטכנולוגי עבור מעבדים ותצורת חוות השרתים שבאמצעותם יינתן המענה האמור בהתייעצות עם הגורמים המקצועיים הרלוונטיים;

ג. להטיל על המטה הלאומי לבינה מלאכותית ועל משרד האוצר, להאיץ את העבודה שבוצעה עד כה בתחום ולהוביל את גיבוש פרק זה במסגרת תוכנית העבודה המפורטת. תת פרק האנרגיה בעבודת הצוות יבוצע בהובלה משותפת עם משרד האנרגיה. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האנרגיה והתשתיות, משרד הכלכלה והתעשייה, רשות החשמל, מנהל התכנון, המועצה הלאומית לכלכלה וגורמים נוספים לפי הצורך. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם אופני הנגשת האנרגיה הנדרשת, הצרכים השונים בנושא תשתיות מקרקעין, מנגנוני שימוש, שינוי סיווג חוות השרתים משירותים לתעשייה וכד';

ד. להטיל על ראש המטה הלאומי לבינה מלאכותית ובשיתוף משרד האוצר להוביל את עבודת המטה הנדרשת להנגשת כוח העיבוד האמור, בעבודת המטה ייקחו חלק הגורמים שלהלן לפי העניין ותחומי האחריות, משרד המדע החדשנות והטכנולוגיה, מערך הדיגיטל הלאומי, רשות החדשנות, מערך הסייבר הלאומי, משרד הבטחון (מפא"ת), ות"ת-מל"ג וגורמים נוספים ככל שיידרש.

ה. כל האמור לעיל יבוצע תחת ההנחה כי נגישות טכנולוגית זו לא תתבצע באמצעות הקמת תשתיות בבעלות ממשלתית או ע"י בנייה באמצעות גופי ממשלה.

1. **במטרה להבטיח כי לישראל יהיה כוח מחשוב להאצת הבינה המלאכותית באמצעות מגוון תשתיות מחשוב ובכלל זה מחשוב קוונטי, ככל הניתן, מבוסס על טכנולוגיה ישראלית.** להטיל על ראש המטה הלאומי להוביל את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם מנגנוני הקצאה ומימוש של כוח המחשוב. העבודה תבוצע במסגרת צוות שיכלול את כלל משרדי הממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים;

2. יכולת ייצור מקומית של שבבים עבור בינה מלאכותית –

להטיל על ראש המטה:

א. לקבוע את הסף הטכנולוגי של שבבי בינה מלאכותית לייצור בישראל, בכדי להבטיח אספקת שבבים לצרכי מדינת ישראל ובכדי שתהווה גורם משפיע בתעשיית השבבים העולמית;

ב. להוביל את עבודת המטה עבור פרק יכולת ייצור שבבים מקומית, במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האוצר, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האנרגיה, מנהל התכנון, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, רשות החדשנות, המועצה להשכלה גבוהה ומשרד הביטחון (מפא"ת);

ג. מודלים: במטרה להבטיח את העמקת השליטה של ישראל בשרשרת הערך של בינה מלאכותית - להטיל על ראש המטה להוביל את גיבוש פרק המודלים במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. התוכנית תכלול בין היתר התייחסות לבניית תשתיות לאימון מודלים המותאמים להקשר הישראלי, לתרבות, לערכים, לשפה, לחברה, למשק, לצרכים ולנכסים הלאומיים, ההיסטוריים והתרבותיים הייחודיים לישראל. בכל הנוגע להיבטים הקשורים בדאטה, התוכנית תגובש בשיתוף עם הגורמים המנויים בסעיף: "דאטה כנכס בעל ערך לאומי".

ד. הון אנושי בעידן הבינה מלאכותית – תעסוקה, השכלה וחינוך –

הגדרות:

יוצרי בינה מלאכותית – חוקרים ומהנדסים המפתחים תשתיות ומודלים של בינה מלאכותית הדורשים הכשרה אקדמית עמוקה.

מיישמי בינה מלאכותית – הגורמים המועסקים בתפקידים שונים בענפי המשק שהם בעלי הפוטנציאל לעשות שימוש בכלים מתקדמים לשיפור תהליכים ומוצרים.

במטרה להגדיל את היקף ואיכות "יוצרי הבינה המלאכותית", לשימור ולשיפור ההובלה הטכנולוגית של ישראל ולפיתוח מוצרים ושירותים לטובת רווחת הציבור, והרחבת הכשירות בתחומי הבינה המלאכותית בקרב "מיישמי הבינה המלאכותית", לשם הטמעה רחבה בכלל המשק, לשיפור הפריון ואיכות החיים.

ובמטרה להיערך לפוטנציאל ההשפעה המואצת של הבינה המלאכותית על מבנה שוק העבודה, הכולל מחד סיכונים של אבטלה ושחיקת מקצועות, ומאידך יצירת הזדמנויות תעסוקה חדשות.

כלל הצוותים בפרק זה יבחנו את ההתאמות הנדרשות על מנת להגשים את העקרונות האסטרטגיים בהחלטה זו ובפרט, יצביעו על שינויים נדרשים במבנה המערכת שיאפשרו הטמעה אפקטיבית ועמוקה של הבינה המלאכותית.

1. תעסוקה:

א. חוסן חברתי-כלכלי – במטרה לשפר את יכולת המדינה להגיב לשינויים מהירים, להפוך קשיים להזדמנויות לצמיחה, ולחזק את החוסן החברתי-כלכלי לנוכח פוטנציאל ההשפעה המאקרו כלכליות המואצת והרחבה של הבינה המלאכותית על המשק, הכולל מחד סיכונים, ומאידך יצירת הזדמנויות חדשות, נדרשת הערכות מערכתית כוללת;

ומתוך הכרה שיש הכרח לגבש מדיניות פרו אקטיבית ותוכניות להתמודדות עם ההשפעות המתוארות של הבינה המלאכותית על המשק להטיל על משרד האוצר להוביל יחד עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה עבור פרק זה בתוכנית המפורטת, העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד העבודה, משרד הכלכלה והתעשייה, שירות התעסוקה וגורמים מקצועיים רלוונטיים נוספים ע"פ צורך. עבודת המטה תכלול, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, גם התייחסות להיערכות חברתית-כלכלית מקיפה, הכוללת בין היתר אפיון תרחישים שונים והגדרת מנגנוני בקרה ומעקב לבחינת הצורך בהפעלת מענים ממשלתיים נדרשים ;

ב. הטמעת בינה מלאכותית במגזר העסקי – במטרה להגדיל את הפריזון במשק ולשפר את

התחרותיות של התעשייה הישראלית בעולם על ידי העלאת שיעור אימוץ הבינה המלאכותית במגזר העסקי, לרשום את הודעת משרד הכלכלה והתעשייה כי בכוונתו להאיץ את הפעילות שבוצעה עד כה על ידו בתחום ולהטיל עליו להוביל עם המטה לבינה מלאכותית את עבודת המטה הנדרשת לטובת גיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות הכולל את משרד האוצר וגופים נוספים רלוונטיים. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו ייבחן עידוד הטמעה ואימוץ מהיר ואחראי של טכנולוגיות בינה מלאכותית במשק, במסלולים המותאמים ענפית ולבשלות העסק, בין היתר באמצעות האמצעים שלהלן :

1. קורסי בינה מלאכותית לדרגי הנהלה בעסקים ;
2. כלי הטמעה ייעודיים לעסקים קטנים ובינוניים, ועסקים בתחילת דרכם, ועסקים בענפים עם פריזון נמוך ;
3. שילוב יכולות רובוטיקה ובינה מלאכותית בקצה.

ג. הון אנושי בשוק התעסוקה – במטרה להגדיל את פריזון העבודה, לטייב את המענה לאתגרי

שוק העבודה המשתנה, לייצר הטמעה מהירה של מיומנויות בינה מלאכותית אצל מועסקים ולתמוך בהיערכות מחדש של שוק התעסוקה.

להטיל על משרד העבודה ולרשום את הודעת שירות התעסוקה, שיפעלו בשיתוף המטה הלאומי לבינה מלאכותית, משרד האוצר וגורמים נוספים לפי הצורך, לגבש במסגרת התכנית הלאומית פרק יישומי להיערכות שוק העבודה לעידן הבינה המלאכותית, כל גוף בתחומי אחריותו וסמכויותיו ;

1. לרשום את הודעת משרד העבודה כי בכוונתו להאיץ את העבודה שבוצעה עד כה על ידו בתחום ולהטיל עליו להוביל עם המטה לבינה מלאכותית את עבודת המטה לגיבוש סעיף קטן זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות אשר יכלול את משרד האוצר וגורמים נוספים רלוונטיים במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן :

א. בחינה ומעקב אחר מגמות בשוק העבודה והשינויים שצפויים בעקבות כניסת הבינה המלאכותית;
ב. קידום אוריינות בינה מלאכותית בתחומי העיסוק השונים והטמעה בהכשרות הרלוונטיות בפרט אוכלוסיות מרוחקות משוק העבודה;
ג. עידוד רכישת הכשרות לאורך חיי העבודה;
ד. פיתוח והטמעה של מסלולי הכשרה והסבה מקצועית בפרט עבור עובדים במקצועות בהם קיימת חשיפה גבוהה על ידי בינה מלאכותית;
ה. בחינת ההיבטים המשפטיים והיבטים נוספים העולים בשוק העבודה בעקבות השפעת הבינה המלאכותית;
ו. מיפוי ביקושים בשוק העבודה בזמן אמת וגיבוש הערכה למקצועות נדרשים בטווח הקרוב;

2. לרשום את הודעת שירות התעסוקה כי בכוונתו להאיץ את העבודה שבוצעה עד כה על ידו בתחום ולהטיל עליו להוביל עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה הנדרשת לטובת גיבוש סעיף קטן זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בשיתוף משרד האוצר וגורמים נוספים רלוונטיים. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:
א. ההיבטים היישומיים הנוגעים לקהלי היעד של שירות התעסוקה וכן ממשקי מעסיקים;
ב. ניטור לצורכי ריכוז ידיעות על מצב בשוק העבודה ועל המגמות המתפתחות בו על מנת להסדירו;
ג. אבחון, הפניה למענים, השמה, מעקב ומדידת תוצאות;
ד. זיהוי צרכים של אוכלוסיות לפי רמת חשיפה לבינה מלאכותית;
ה. גיבוש מענים דיפרנציאליים לשדרוג מיומנויות, הקניית כישורי בינה מלאכותית והשמה;
ו. קידום של מסלולי הכשרה והסבה מקצועית ייעודיים לאוכלוסיות היעד של שירות התעסוקה;
ז. יצירת ממשק שיטתי עם מעסיקים.

3. יוצרים – במטרה לאפשר למשק הישראלי להוביל חדשנות בבינה מלאכותית ליצור מאגר רחב, איכותי ומתחדש של הון אנושי בכל שכבות יוצרי בינה מלאכותית בתעסוקה, לרשום את הודעת רשות החדשנות כי בכוונתה להאיץ את הפעילות שבמסגרת תחום אחריותה אותה ביצעה עד כה, וכן להוביל עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת וגורמים נוספים ע"פ צורך. משרד העלייה והקליטה ואגף התקציבים יהיו חלק מצוות העבודה בנושאים הנמצאים בתחום עיסוקם. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:

א. הקמה של תוכניות הכשרה, שידרוג והסבה בהיקף נרחב לטובת מיצוי והרחבת פוטנציאל הון אנושי במקצועות הליבה של בינה מלאכותית המתאים לצרכי תעשיית ההייטק;

ב. איתור והשמת מומחים בתחומי הבינה המלאכותית מחו"ל בישראל ובכלל זה הצורך במעטפת ליווי וקליטה בין היתר כאמור בסעיף 2(ד)(3);

והכל בין היתר באמצעות מסלולים קיימים שמפעילה הרשות או באמצעות יצירת מסלולים חדשים ייעודיים;

4. מיישמים –

המגזר הציבורי – במטרה לשפר משמעותית את השירות לציבור תוך ריסון קצב צמיחת התשומות וצמצום ההוצאה הציבורית הנדרשת,

לבצע מעבר למודל עבודה המשלב בינה מלאכותית באופן נרחב במגזר הציבורי. לרשום את הודעת מערך הדיגיטל הלאומי כי בכוונתו להאיץ את הפעילות שבוצעה במסגרת מפת הדרכים לענן שאושרה בה"מ 3574 מיום 4.12.2025 ולהטיל עליו להוביל עם המטה לבינה מלאכותית את עבודת המטה הנדרשת לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע במסגרת צוות שיכלול את נציבות שירות המדינה, אגף התקציבים, משרד האוצר, מינהל הרכש הממשלתי, מערך הסייבר הלאומי והיועצת המשפטית לממשלה או מי מטעמה. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:

א. הרחבת השימוש בכלי בינה מלאכותית בעולמות הפיתוח והתפעול הטכנולוגי תוך צמצום ההוצאה הממשלתית בגין רכישת שירותים בתחום המחשוב;

ב. התאמת הגדרות ותכולות תפקידים לאופיים בעידן הבינה המלאכותית;

ג. הסרת חסמים בפני גיוס כוח אדם מומחה לבינה מלאכותית במגזר הציבורי;

ד. שיפור אוריינות הבינה המלאכותית של כלל עובדי המגזר הציבורי;

ה. הטמעת תשתיות ותהליכי עבודה מבוססי בינה מלאכותית בעבודת המגזר הציבורי, תוך הקפדה על הגנת סייבר, שימוש אחראי, מאובטח ומותאם לחובות המוטלות על המגזר הציבורי;

2. השכלה גבוהה - במטרה להבטיח את העתודה האקדמית בישראל ובמטרה לתת מענה לצרכי המשק בתחום הבינה המלאכותית,

לגבש מענים לצרכי האקדמיה והמשק בתחום לצורך מתן מענה גמיש, מתמשך ומותאם לאתגרי מערכת ההשכלה הגבוהה בעידן הבינה המלאכותית. הובלת תהליך גיבוש המענים תיעשה ביחד עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית וגורמים נוספים ע"פ צורך. במסגרת עבודת המטה לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:

א. תוכניות לימוד;

ב. קידום שיתופי פעולה עם התעשייה;

ג. מחקר;

ד. אוריינות ומיומנות בבינה מלאכותית;

3. **מעטפת קליטה עבור הון אנושי מומחה** - להטיל על משרד העלייה והקליטה בשיתוף המטה הלאומי לבינה מלאכותית וגופים רלוונטיים ע"פ צורך לבצע את עבודת המטה הנדרשת לגיבוש מנגנון אשר יעסוק במתן מעטפת קליטה למומחי בינה מלאכותית בעלי פוטנציאל להיות תושבים חוזרים או עולים חדשים ובעידוד עלייתם/חזרתם לארץ והקמת One Stop Shop, במסגרתו יינתן מענה לכלל צרכי האוכלוסייה כאמור ובכלל זה ליווי אישי ומשפחתי בהליכי טרום עלייה ובהליכי העלייה והקליטה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו.
4. **הנדסאים - במטרה לתת מענה לצרכי המשק בתחום הבינה המלאכותית והרובוטיקה, באמצעות כוח אדם מקצועי בעיקר בתחומי הנדסת מכטרוניקה, רשתות תקשורת, קירור, הנדסת חומרים, הנדסת חשמל, מתכננים, הנדסת מכונות, אלקטרוניקה ועוד, לרשום את הודעת משרד העבודה ומשרד החינוך כי בכוונתם להאיץ את העבודה שבוצעה עד כה בתחום ולהטיל עליהם וגורמים נוספים רלוונטיים על פי צורך, להוביל עם המטה לבינה מלאכותית את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:**
- א. התאמת תוכניות הלימוד וגיבוש התמחויות ו/או תוכניות חדשות בהתאמה לצרכי המשק;
 - ב. חיזוק אוריינות הסטודנטים בתחום הבינה המלאכותית;
 - ג. שידרוג והתאמת הפדגוגיה ודרכי ההוראה במכללות מה"ט;
 - ד. חיזוק הקשר עם התעשייה באמצעות התאמת הפרקטיקום המבוצע היום לתכני הבינה המלאכותית;
 - ה. ייעול והתאמת הבחינות הממשלתיות ורכיבים נוספים ככל שידרש;
 - ו. פיתוח מנגנוני מיקרו אקרדיטציה להשלמה לתואר מהנדס;
5. **מערכת הבטחון - במטרה למצות את הפוטנציאל של מערכת הביטחון כמנוע להכשרת הון אנושי מיומן למשק, לרשום את הודעת משרד הביטחון כי בכוונתו להאיץ את הפעילות שבוצעה עד כה בתחום ולהוביל עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האוצר, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, רשות החדשנות ומערך הסייבר הלאומי.**
6. **משרד החינוך - במטרה למצות את הפוטנציאל הטמון בבינה מלאכותית לשיפור מערכת החינוך ובמטרה להבטיח כי בוגרי מערכת החינוך בישראל יהיו בעלי המיומנות הגבוהה בעולם בתחום הבינה המלאכותית ובעלי הכישורים המתאימים להשתלבות בצה"ל, באקדמיה ובתעסוקה איכותית ומותאמת לעידן החדש.**
- להתאים את מערכת החינוך לעידן הבינה המלאכותית ולהבטיח כי מערכת החינוך תקנה לתלמידיה את היכולת ללמוד, ליצור, לחשוב ולפעול באופן מושכל, ביקורתי ואתי בעולם רווי בינה מלאכותית.
- לרשום את הודעת משרד החינוך כי בכוונתו להאיץ את העבודה שבוצעה עד כה בתחום ולהטיל עליו להוביל בשיתוף המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה עבור פרק זה בתוכנית

העבודה המפורטת. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האוצר, המועצה להשכלה גבוהה, משרד העבודה, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, רשות החדשנות, מערך הסייבר הלאומי ונציגים מהאקדמיה והתעשייה. עבודת המטה תתייחס, בין השאר, למגמות הצפויות והעתידיות בעקבות האצת השימוש בטכנולוגיה במערכת החינוך, צרכי המערכת בהיבטי הון אנושי וכדומה ותיתן מענה גמיש, מתמשך ומותאם לאתגרי והזדמנויות מערכת החינוך בעידן הבינה המלאכותית וכן להיבטים נוספים וחדשים הנדרשים על מנת להגשים את מטרות העקרונות האסטרטגיים בהחלטה זו ולרכיבים המפורטים להלן:

1. עדכון התפיסה הפדגוגית – לעדכן את התפיסה הפדגוגית בהתייחס בין היתר לתשתיות, מבנה הכיתה, דמות המורה והבוגר, למידה מותאמת אישית וחיזוק מיומנויות למידה עצמאית וביקורתית;

2. אוריינות ומיומנות בבינה מלאכותית –

- א. הקניית אוריינות ומיומנויות בינה מלאכותית לצוות ההוראה ובפרט למידה מותאמת אישית בעזרת כלי בינה מלאכותית;
- ב. הקניית אוריינות בינה מלאכותית מותאמת גיל באופן המקדם חשיבה ביקורתית ושימוש אחראי ומותאם בבינה מלאכותית התוכניות יעוצבו באופן השומר על זכויות ומוגנות קטינים בשימושים טכנולוגיים;
- ג. עדכון תוכניות הלימודים וכלי ההערכה בתחומי ההומניסטיקה ומקצועות ה-STEM;

3. חיזוק והתאמת מקצועות ה-STEM לעידן הבינה המלאכותית –

- א. חיזוק הרחבה ועדכון מגמות ה-STEM הקיימות לטובת התאמתם לתחום הבינה המלאכותית ובכלל זה, הקמת מגמות לימוד ייעודיות לתחום הבינה המלאכותית, וכן הכשרת צוותי הוראה ללימוד המגמות כאמור;
- ב. התאמת מסלול "בגרוטק" לתחום הבינה המלאכותית;
- ג. קידום תוכניות לשיתוף פעולה עם התעשייה והאקדמיה לצורך התנסות;

ה. בריתות ושותפויות אסטרטגיות: מתוך מטרה לחזק את מעמדה של ישראל כמעצמה בתחום הבינה המלאכותית, מעמדה בשרשרת האספקה העולמית, קידום החברות הישראליות בעולם והבאת חברות בינלאומיות לפעול ולהשקיע בישראל.

למצב את ישראל כשחקנית מובילה בתחום הבינה המלאכותית בזירה הבינלאומית, להשפיע על הנורמות המתעצבות בזירה הבינלאומית בתחום, להטיל על המטה לבינה מלאכותית להוביל את עבודת המטה לגיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת בתיאום עם משרד החוץ, העבודה תבוצע בצוות הכולל את משרד האוצר, משרד הבטחון (מפא"ת), משרד החוץ, היועצת המשפטית לממשלה או מי מטעמה, משרד הכלכלה, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, רשות

החדשנות, מערך הסייבר הלאומי, מערך הדיגיטל הלאומי וגורמים רלבנטיים נוספים לפי העניין. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:

1. קידום שיתופי פעולה בין מדינות חדשים בתחום הבינה המלאכותית ומינוף הסכמים קיימים לטובת האצת התחום לרבות תשתיות, מיזמים משותפים, שיתוף ידע, מידע ונתונים ובכפוף לקיומם של מנגנונים המאפשרים שיתוף כאמור וכו'; כל הסכם בילטרלי ומולטילטרלי יבוצע בשיתוף משרד החוץ.
2. ייצוג מדינת ישראל בזירה המולטילטרלית והובלת האסטרטגיה והמדיניות הממשלתית בתחום הבינה המלאכותית מול ארגונים בין לאומיים העוסקים בתקינה, מדידה ורגולציה בתחום הבינה המלאכותית;
3. ייזום תהליכים מול חברות טכנולוגיה ותשתיות עולמיות בתחום הבינה המלאכותית לטובת האצת היכולות הקיימות והרחבת האקו סיסטם הישראלי;
4. קידום מובילות האקו סיסטם הישראלי לבינה מלאכותית בעולם;

ביצוע התוכנית יעשה ע"י משרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופי הממשלה האמונים על תחומי הפעילות הרלבנטיים בשגרה.

1. דאטה כנכס בעל ערך לאומי: במטרה להאיץ את המשק ולקדם את מעמדה הגלובלי של ישראל תחת תפיסת "דאטה כנכס בעל ערך לאומי ואסטרטגי עבור הריבונות הדיגיטלית של מדינת ישראל", ולייצר מוכנות לאומית לעידן הבינה המלאכותית, ובהמשך להחלטת ממשלה מיום 30.08.2016 בדבר 'שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור'. לפעול למיצוי הערך הגלום בדאטה לטובת הציבור הישראלי ובכלל זאת לקידום מחקר באקדמיה, והאצת המשק.

ובהמשך להחלטת ממשלה 2273 מיום 31.10.2024 'בדבר האצת שירות הדיגיטל לאזרח' (להלן - החלטה 2273), והכל תוך שימת דגש על עקרונות של שימוש אחראי בדאטה והגנה על זכויות ואינטרסים של נושאי מידע וגופים שונים, הגנת סייבר ומתוך תפיסה הרואה את הנתונים שבידי המגזר הציבורי ככאלו המצויים ב"בעלות הציבור", ומוחזקים בידי הרשויות בנאמנות עבור הציבור - לרשום את הודעת מערך הדיגיטל כי בכוונתו להאיץ את הפעולות שבוצעו על ידו בתחום ולהטיל עליו להוביל עם המטה הלאומי לבינה מלאכותית את עבודת המטה הנדרשת לטובת גיבוש פרק זה במסגרת התוכנית הלאומית המפורטת. העבודה תבוצע בצוות שיכלול את משרד האוצר, נציגי המחלקה למשפט ציבורי-חוקתי במערך ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, הרשות להגנת הפרטיות, היחידה הממשלתית לחופש מידע, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, רשות החדשנות, מערך הסייבר הלאומי ואגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה. במסגרת עבודת המטה, לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, ייבחנו גם הנושאים שלהלן:

1. יצירת פלטפורמה דיגיטלית ממשלתית מרכזית לשיתוף נתונים ומודלים, שתהיה זמינה עבור פיתוח, אימון והרצה של מודלי בינה מלאכותית עבור הציבור ולטובתו באופן מבוקר, אחראי ובטוח. הנתונים שיוגשו באמצעות הפלטפורמה יהיו, עדכניים ואיכותיים עבור פיתוח, אימון והרצה של מודלי בינה מלאכותית עבור הציבור ולטובתו באופן מבוקר, אחראי ובטוח ובהתאם למדיניות האסדרה כמפורט בסעיף 2.

2. בחינה מחודשת של מדיניות האסדרה של פתיחת מידע המוחזק במגזר הציבורי כברירת מחדל, הכלים התהליכיים והטכנולוגיה הנדרשת למימושה ככל שהדבר הנוגע לקידום והאצת הבינה המלאכותית, ובכלל זאת:

א. בחינת כלי מדיניות וטכנולוגיות מתקדמות כדוגמת PETs על מנת לאפשר הנגשה מבוקרת ואחראית של מאגרים הכוללים מידע מוגן באופן המונע זיהוי חוזר מבלי לפגוע בתכליות ההגנה על המידע לרבות: אגרגציה, התממה (Anonymization), שימוש במידע סינתטי ומערכות מחשוב לשאילתות מבוזרות (כגון פלטפורמות "מחל"ף" ו"רקמ"ה" שעוגנו בהחלטה 2273), ומחקר ופיתוח לאנונימיזציה של מודלים.

ב. בחינת כלי מדיניות וטכנולוגיה מתקדמות שיסייעו להנגיש מאגרי מידע ציבוריים מוגנים המוחזקים בידי המגזר הציבורי באופן המותאם לעיבוד על ידי כלי דאטה ומערכות בינה מלאכותית (AI-Ready). הנגשת מידע כאמור שהוא מידע מוגן, תיעשה בכפוף לאמור בסעיף א.

ג. גיבוש כלים ייעודיים ושיפור כלים קיימים הנדרשים למימוש הפעילות הייחודית של כורי ההאצה כפי שיפורטו בסעיף ה' להלן.

ד. תיקוף מחדש של עקרונות החלטה 1933 מיום 30/08/2016 ובחינת המלצות למדיניות אסדרה לגבי ברירת המחדל של מידע, המוחזק בידי גופים ציבוריים שלא חלות לגביהם הגנות בדן. ה. הצורך להרחיב את מדיניות מידע פתוח כברירת מחדל לגופים ציבוריים נוספים בכל הנוגע למידע שלא חלות לגביהם הגנות בדן.

3. קידום מנגנונים מאפשרים ומחייבים במקרים המתאימים לטיוב, להבנייה ולהנגשה של דאטה במגזר הציבורי וכן מאגרים אקדמיים;

ז. בינה מלאכותית אחראית:

במטרה להבטיח כי פעולות הממשלה המקדמות, מדיניות ורגולציה תומכי חדשנות יעשו באמצעות שימוש בכלי בינה מלאכותית באופן אמין, אחראי ובטוח, המגן על האינטרס הציבורי ומכבד זכויות אדם. ובמטרה להבטיח כי בידי הגורמים הרלוונטיים בממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים, במגזר העסקי ובחברה האזרחית מצויים הידע, הכלים והיכולות הנדרשים לקידום פיתוח ושימוש כאמור.

1. לתקן את סעיף 6 בהחלטה 3375 כך שלאחר המילים "עם הגורמים הרלוונטיים" יבוא "להטיל על המטה בשיתוף משרד האוצר, רשות האסדרה, אגף ממשל וחברה והמשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) או מי מטעמו לבחון את עקרונות הרגולציה במסמך "עקרונות, מדיניות רגולציה ואתיקה בתחום הבינה המלאכותית" מיום 17.12.2023 ולהמליץ על עדכונים נדרשים לעקרונות המפורטים בו, מתודולוגיה להיוועצות ותיאום אסדרתי בתחום הבינה המלאכותית, לרבות באמצעות פלטפורמה לתיאום ושיתוף ידע בין משרדי ממשלה, הגופים הציבוריים הרלבנטיים ורגולטורים, וגישות אסדרתיות תומכות חדשנות ושימוש אחראי המכבד זכויות יסוד".

2. להטיל על המטה לבינה מלאכותית להקים צוות בראשותו, ובהשתתפות הגורמים המנויים על בחינת מסמך עקרונות האסדרה ובשיתוף גורמי מקצוע רלבנטיים נוספים אשר תפקידו יהיו כדלקמן:

- א. תמיכה בעבודת יתר הצוותים המוקמים מכוח החלטה זו, כדי להבטיח כי בפרקי התוכנית הלאומית יינתן משקל ראוי להיבטים אלה.
- ב. גיבוש המלצות ביחס לכלים רוחביים וענפיים שיסייעו להבטיח פיתוח ושימוש אחראיים בבינה מלאכותית.
- ג. פיתוח רוחבי וענפי של פרקטיקות מיטביות, הנחיות רגולטוריות, מדדי בטיחות, כלי בדיקה והערכה, מנגנוני ניהול וניטור סיכונים וכלים נוספים, אשר יאזנו בין הצורך לעודד חדשנות ולספק ודאות לגורמים העוסקים בפיתוח ושימוש במערכות בינה מלאכותית, לבין הצורך להגן על האינטרס הציבורי, על זכויות אדם ועל אינטרסים ציבוריים נוספים, ולחזק את אמון הציבור במערכות אלה.

ח. המערכת הביטחונית וקהיליית המודיעין; במטרה לבסס יתרון איכותי מתמשך ויכולות מובילות בתחומי הבינה המלאכותית, באמצעות ועבור גופי הביטחון הישראליים, לרשום את הודעת משרד הביטחון (מפא"ת), התעשיות הביטחוניות, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ושירות הביטחון הכללי, כי בכוונתם להמשיך ולפעול ליצירת מענים פרטניים ורוחביים ייחודיים בתחום, וכי יפעלו בשיתוף המטה לבינה מלאכותית לגיבוש פרק זה במסגרת תוכנית העבודה המפורטת בכפוף להנחיות הביטחון של הגורם המוסמך בכל אחד מהגופים, על פי שיקול דעתם ובשים לב לסעיף 24 בהחלטת ממשלה מס' 3375 מיום 21.09.2025.

עבודת המטה תבוצע בתיאום עם משרד האוצר ובמסגרתה לצד נושאים רלבנטיים נוספים הנדרשים להגשמת מטרות החלטה זו, תבחן גם הקמת מנגנונים ייעודיים להאצת תעשיית ה-Defense Tech בישראל.

ט. כללי – ככל הניתן תכלול עבודת המטה ותוכנית העבודה המפורטת את ההיבטים שלהן:

- עבודת המטה בכל אחד מפרקי התוכנית תופץ להערות הציבור תוך 120 ממועד קבלת החלטה זו.
- המטה יפעל לגיבוש תכנית עבודה רחבה בשיתוף פעולה עם כלל גופי הממשל, במטרה לשלב את התוכניות שבהלימה לתוכנית הלאומית באופן שיתמכו במטרות האסטרטגיות המפורטות בהחלטה זו.
- לצורך גיבוש ויישום תוכנית העבודה המפורטת: יסתייע המטה, בין השאר, בגורמי ייעוץ חיצוניים לממשלה, וינהל "שולחנות עגולים" וצוותי חשיבה למטרת שיח בין מגזרי קבוע בין משרדי הממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים, המגזר העסקי, החברה האזרחית, האקדמיה וגורמים נוספים. לרבות באמצעות הקמת פורום מייעץ שיוקרב מהגורמים הנזכרים לעיל;
- לצד ההיבטים המקצועיים יובאו בחשבון שיקולים הנוגעים לצורכי האוכלוסייה באזור או ביישוב שבגינם יש לעודד פיתוח של אותו אזור או יישוב או קידומו ובכלל זה, חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו, תכנון הפריסה של האוכלוסייה, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ;

5. התוכניות יכללו יעדים, מדדי תפוקה, תוצאה והשפעה. המדדים שיקבעו יביאו בחשבון, בין השאר, מדדים המקובלים בעולם ובארגונים בינלאומיים;
6. קידום מעמדה של ישראל במדדים עולמיים רלבנטיים;
7. מנגנוני בקרה ועדכון לפרקי התוכנית שתאושר בין היתר בהתאם לשינויים טכנולוגיים ועדכונים משאביים נדרשים, השגת המדדים שנקבעו לתוכנית והשפעתה על מדדים עולמיים רלוונטיים, וכן התפתחויות שונות נוספות המאפיינות את תחום הבינה המלאכותית;
8. מובהר כי אין בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות השרים, משרדי ממשלה גופים ציבוריים אחרים ויחידות סמך ובעצמאותם כפי שנקבעו בחוק ובהחלטות ממשלה והמטה יפעל ככל האפשר באמצעות הגופים המוסמכים בממשל.

3. בינה מלאכותית אחראית:

במטרה להבטיח כי פעולות הממשלה המקדמות אקלים, מדיניות ורגולציה תומכי חדשנות יעשו באמצעות שימוש בכלי בינה מלאכותית באופן אמין, אחראי ובטוח, המגן על האינטרס הציבורי ומכבד זכויות אדם. ובמטרה להבטיח כי בידי הגורמים הרלוונטיים בממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים, במגזר העסקי ובחברה האזרחית מצויים הידע, הכלים והיכולות הנדרשים לקידום פיתוח ושימוש כאמור.

א. לתקן את סעיף 6 בהחלטה 3375 כך שלאחר המילים "עם הגורמים הרלוונטיים" יבוא "להטיל על המטה בשיתוף משרד האוצר, רשות האסדרה, אגף ממשל וחברה והמשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) או מי מטעמו לבחון את עקרונות הרגולציה במסמך "עקרונות, מדיניות רגולציה ואתיקה בתחום הבינה המלאכותית" מיום 17.12.2023 ולהמליץ על עדכונים נדרשים לעקרונות המפורטים בו, מתודולוגיה להיוועצות ותיאום אסדרתי בתחום הבינה המלאכותית, לרבות באמצעות פלטפורמה לתיאום ושיתוף ידע בין משרדי ממשלה, הגופים הציבוריים הרלבנטיים ורגולטורים, וגישות אסדרתיות תומכות חדשנות ושימוש אחראי המכבד זכויות יסוד".

ב. להטיל על המטה לבינה מלאכותית להקים צוות בראשותו, ובהשתתפות הגורמים המנויים על בחינת

מסמך עקרונות האסדרה ובשיתוף גורמי מקצוע רלבנטיים נוספים אשר תפקידו יהיו כדלקמן:

1. תמיכה בעבודת יתר הצוותים המוקמים מכוח החלטה זו, כדי להבטיח כי בפרקי התוכנית הלאומית יינתן משקל ראוי להיבטים אלה.

2. גיבוש המלצות ביחס לכלים רוחביים וענפיים שיסייעו להבטיח פיתוח ושימוש אחראיים בבינה מלאכותית.

3. פיתוח רוחבי וענפי של פרקטיקות מיטביות, הנחיות רגולטוריות, מדדי בטיחות, כלי בדיקה והערכה, מנגנוני ניהול וניטור סיכונים וכלים נוספים, אשר יאזנו בין הצורך לעודד חדשנות ולספק ודאות לגורמים העוסקים בפיתוח ושימוש במערכות בינה מלאכותית, לבין הצורך להגן על האינטרס הציבורי, על זכויות אדם ועל אינטרסים ציבוריים נוספים, ולחזק את אמון הציבור במערכות אלה.

4. וועדת היגוי – להקים וועדת היגוי בראשות ראש המטה הלאומי לבינה מלאכותית ובהשתתפות משרד האוצר, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי), המועצה הלאומית לכלכלה ומנכ"לי משרדי הממשלה וראשי הגופים הציבוריים הרלבנטיים או מי מטעמם, שתלווה את עבודת המטה הנדרשת

לגיבוש תוכניות העבודה המפורטות, ובין השאר, תקבל דיווח מהצוותים על התקדמות עבודתם, תפעל להסרת חסמים ותסייע בפתרון מחלוקות.

דברי הסבר

רקע כללי

המאה ה-21 מביאה לקדמת הבמה שורה של תמורות טכנולוגיות מרחיקות לכת, הצפויות לעצב מחדש את אורחות חייה והתנהלותה של החברה האנושית. עומק השפעתה של הבינה המלאכותית מתהווה בקצב מואץ, אך כבר כיום ניתן לזהות ניצנים של שינוי המובילים להבנה שמדובר במהפכה שתשנה מהיסוד את העולם המוכר לנו, בכל תחומי החיים. תחום הבינה המלאכותית הוא בעל חשיבות אסטרטגית ופוטנציאל תרומה קריטי: להאצת צמיחה כלכלית בת-קיימא, להגדלת הרווחה החברתית, לחיזוק הביטחון הלאומי, לשיפור חיי תושבי המדינה בתחומי החיים השונים ולחיזוק מעמדה הבין-לאומי של ישראל.

הבינה המלאכותית יוצרת עידן גאופוליטי חדש. מורכבות המכלול הטכנולוגי והמחסור במשאבי טבע מובילים למציאות שבה אף מדינה אינה יכולה להוביל את תחום הבינה המלאכותית לסף המיצוי הנדרש לבדה. מציאות השוק החופשי הגלובלי מתחלפת במציאות של בריתות, המבטיחות את שרשראות האספקה של כלל הרכיבים הנדרשים. הנחת היסוד היא שגישה רחבה ורציפה למשאבי הבינה המלאכותית לא תהיה חופשית לכול. מי שלא יבטיח את מעמדו בשלבי ההתבססות עלול למצוא עצמו מחוץ למשחק: מדינות המעגל השני יהיו תלויות במדינות שכבר ביססו את מעמדן, וממדינות המעגל השלישי עלולה להימנע גישה אפקטיבית לכלים שיהפכו לבסיס של כלכלה מודרנית. ישראל אינה יכולה להרשות לעצמה להיות במעגל השני או השלישי — עליה לבסס את מקומה במעגל הראשון. לשם כך תפעל ישראל להיות שחקן מוביל בבריתות גלובליות, בין היתר באמצעות מינוף ברית פאקס סיליקה (Pax Silica) שמובילה ארצות הברית ובדגש על מציאת יתרונותיה המבדלים של ישראל כדי להוביל גלובלית בתחום ה-AI.

החלטה זו היא נועדה לקבוע את העקרונות האסטרטגיים של מדינת ישראל במטרה להיערך לאתגרים התשתיתיים, הערכיים והחברתיים שמציבה הבינה המלאכותית, ולהפוך את מדינת ישראל למעצמה בתחום. זאת באמצעות מיצוי היתרונות המבדלים של ישראל לעיצוב סדר היום הגלובלי בדגש על פתרון בעיות חיים במרחב הפיזי, הבטחת סף טכנולוגי ומיצוי יכולות ההון האנושי. ההחלטה קובעת כי נדרש להיערך לשינויים הצפויים בשוק העבודה, בחינוך ובמשק האנרגיה והחשמל, זאת תוך הכרה בדינמיקה המשתנה של התחום, המחייבת גמישות ומהירות תגובה. ההחלטה מבהירה כי בכלל הפעילויות בתחום יש להקפיד על עקרונות של שימוש אחראי, ואת הפיתוח והביסוס של כלים ועקרונות לשימוש אמין ובטוח - בין היתר בהתאם לעקרונות ה-OECD לבינה מלאכותית ותוך כיבוד זכויות אדם, בשים לב להתחייבויותיה הבין-לאומיות של מדינת ישראל.

החלטה זו היא המשך לעבודת המטה הבין-משרדית שערך המטה הלאומי לבינה מלאכותית (להלן — המטה) בשיתוף כלל גורמי הממשלה והגופים הציבוריים הנוגעים בדבר. עבודה זו כללה העמקה בדוחות מקצועיים של גורמים בישראל, במדינות מקבילות, ארגונים בינלאומיים ועוד, גיבוש והנחת היסודות האסטרטגיים המרכזיים, ודיוני עומק להגדרת נתיבי הפעולה של התוכנית הלאומית להאצת בינה מלאכותית.

עבודת המטה התבצעה תוך התייחסות מקיפה לוועדות הממשלתיות שעסקו בחשיבות התחום, ובדגש על המלצות פרופ' בן-ישראל, ד"ר ברי ופרופ' נגל.

החלטת הממשלה מבוססת על שלושה מרכיבים: הראשון מניח את תפיסת ההאצה כמנגנון מרכזי, השני מחדד את יתרונותיה היחסיים של ישראל לקידום מובילות גלובלית, השלישי עוסק במרכיבי ההאצה בתוכנית הלאומית, הבנויים לפי מודל שכבות הבינה המלאכותית המקובל בעולם. כל זאת כדי לעמוד בשתי

מטרות לאומיות : הפיכת ישראל למעצמה במועדון הבינה המלאכותית הגלובלי, וקידום שגשוג חברתי-כלכלי בישראל.

תכולות החלטת הממשלה

המכון הלאומי לבינה מלאכותית: מעבדה לאומית לפתרונות גלובליים

לישראל יתרון יחסי מובהק בהיותה חברה של מאמצים ראשוניים (Early Adopters), החלוצה בפתרון בעיות חיים מורכבות. כדי לזכות בזכות הראשונים על הטמעת פתרונות בינה מלאכותית בהיקף מערכתי, על ישראל לחתור להפוך למרחב התנסות (בטא-סייט) לפתרון בעיות חיים, ולהציע למשק הישראלי פלטפורמת התנסות והטמעה לאומית המושכת השקעות בין-מדינתיות והשקעות של תאגידים גלובליים. ישראל היא חברה מבוססת-פתרונות לפני שהיא מבוססת-תהליכים, בעלת אוריינטציה טכנולוגית וקשרים חברתיים צפופים, המקבלת כישלון כתנאי-קדם להצלחה ויודעת להמיר מסוגלות משדה לשדה - כפי שהדגימה שוב ושוב תעשיית הביטחון, תעשיות החלל, הבריאות והחקלאות שזלגו אל ההייטק הישראלי. סוגיות בתחומי הביטחון, הרפואה, החקלאות התחבורה וכיוצ"ב יוגדרו כ'בעיות חיים', יפותחו להן פתרונות, והם ייבחנו במרחבי הקצה הישראליים.

לשם כך יוקם מכון לאומי לבינה מלאכותית שיפעל במתודולוגיית 'כורי ההאצה' - שיטה המחברת צורך אמיתי עם המגזר הציבורי, העסקי והשלישי. התפיסה מבוססת על מודל של 'בינה מלאכותית משימתית' (Mission-Oriented AI), המחליף מחקר 'מונחה סקרנות' בפעילות ממוקדת לפתרון אתגרים לאומיים מוגדרים. כל כור פועל סביב 'בעיית חיים' מדידה, מגייס את השותפים הנדרשים מכל המגזרים, ומנוהל מקצה לקצה - מהגדרת הבעיה ועד ההטמעה בשטח. המכון הלאומי אינו יצרן מודלים אלא יצרן פתרונות: האקדמיה מספקת עומק מדעי, התעשייה מספקת מהירות ויכולת פריסה רחבה (סקייל), הממשלה תבחן ותייצר פלטפורמה הדרשת מקצה לקצה וכן קביעת אתגרים לאומיים: עידוד מפגש בין מגזרי, גישה מבוקרת ובטוחה לנתונים בהתאם למדיניות אסדרה מתאימה ולסביבת הטמעה ותוודא שכל מהלך מוליד אימפקט מדיד. במקביל, יכולות שיטות, ידע ופתרונות שיפותחו במסגרת המכון מתוך חיכוך עם המציאות, כמו גם הון אנושי שיושבב במסגרת הפעילות, יתרמו להתפתחות אקוסיסטם ה-AI במדינה. כורי ההאצה יבטיחו הטמעה מלאה של פתרונות בינה מלאכותית בישראל, ויזמינו את מדינות העולם להשתתף בהם כשחקניות וכמשקיעות בהקשרים המתאימים.

הפעילות בכורי ההאצה תתמקד, בין היתר, בתחום הבינה המלאכותית הפיזית - כלל יישומי הבינה המלאכותית הפועלים בעולם האמיתי ומניעים פעולה, מכלי רכב אוטונומיים ועד רובוטיקה. הבינה המלאכותית הפיזית תלויה בחומרה, בחיישנים ובנתוני עולם אמיתי; המידע הזורם בבקרים, בתנאי שטח ובזמן אמת, הוא מהנכסים העשירים ביותר בעידן הבינה המלאכותית. ישראל לא תתחרה בייצור המוני, אלא תתמקד בנישות שבהן יש לה יתרונות יחסיים כמו מומחיות מבוססת-ידע או סביבת ניסוי ייחודית: בריאות או יכולת למצות ערך בנתונים ייחודיים באופן אחראי ובטוח בתחומים כגון, תחבורה וניווט, וחלל.

בנוסף, תתמקד הפעילות בחיזוק הממשק שבין בינה מלאכותית לסייבר: סייבר המגן על מודלים ועל נתונים, ובינה מלאכותית כמכפיל כוח לזיהוי חריגות, לתעדוף תגובה ולאוטומציה של תהליכי הגנה.

סף טכנולוגי: הבטחת ריבונות וגישה למשאבי AI

שרשרת האספקה והערך של בינה מלאכותית היא מורכבת וכוללת מגוון רחב של מרכיבים: מאנרגיה, דרך שבבים ותשתיות מחשוב וכלה במודלים מתקדמים ובעתיד אף טכנולוגיה קוונטית. בעולם שבו מדינות ותאגידים פועלים ומתחרים להבטחת שליטה במשאבים אלה, גישה חופשית ורציפה לתשתיות, יכולות הבינה המלאכותית אינו עוד דבר מובטח. על כן תפעל ישראל להגדרת סף טכנולוגי לאומי שיבטיח רציפות תפקודית, עצמאות יחסית ויכולת צמיחה ארוכת טווח. המדיניות הלאומית תתמקד ביצירת שילוב מאוזן בין יכולות עצמאיות לבין השתלבות בבריתות ובשרשראות אספקה בין-לאומיות, מתוך הבנה כי בעידן הבינה המלאכותית ריבונות אינה נמדדת בבעלות מלאה על כל רכיב, אלא ביכולת להבטיח גישה רציפה, אמינה ובת-קיימא למשאבים האסטרטגיים הנדרשים למשק, לביטחון הלאומי ולחברה הישראלית. לצורך כך מוצע שהממשלה תקבע את העקרונות אסטרטגיים הבאים ותקדם מהלכים בחמישה תחומים:

אנרגיה- הסתכלות כוללת על תשתיות החשמל, החל מהייצור ועד החלוקה, והבטחת קיבולת אנרגיה ותשתיות הולכה וחלוקה שיתמכו בצורכי המחשוב העתידיים של ישראל, בהתאם לתוכנית האסטרטגית המתגבשת (כושר הייצור בישראל עומד כיום על 20 עד 23 ג'יגה-ואט וצפוי להתרחב לכ-30 ג'יגה-ואט), בין היתר במסגרת I2U2.

כח עיבוד ומחשוב מתקדם- כוח עיבוד מתקדם הוא אחד מאבני משאבי היסוד של עידן הבינה המלאכותית. כיום, פועלות בישראל תשתיות מחשוב בהיקף מוערך של כ-10,000 GPUs. זהו היקף מצומצם של תשתיות AI ואינו תואם את סדרי הגודל הנדרשים למדינה השואפת להובלה בתחום הבינה המלאכותית. מדינה השואפת להימנות על המדינות המובילות בתחום נדרשת להבטיח זמינות של תשתיות AI מתקדמות בהיקף נרחב. על כן, תפעל ישראל לגיבוש שותפויות והסכמים אסטרטגיים שיבטיחו אופק לאומי של 100,000 מאיצים, מתוך הבנה שזהו סדר הגודל הנדרש למשק מבוסס בינה מלאכותית בעשורים הקרובים. יתרה מכך, ועל מנת להסיר חסמים, לתת מענה מידי לצורכי המשק, המחקר והממשלה, ולהבטיח גישה זמינה למשאבי מחשוב מהדור המתקדם ביותר, קודמה לאחרונה טיוטת הצעת חוק המגדירה חוות שרתים כתשתית לאומית קריטית, לצד מהלך ראשוני להקמת קיבולת ייעודית של 5,000 מאיצים מתקדמים.

שבבים- ישראל היא מהמדינות המובילות בעולם בתכנון שבבים ובחדשנות ארכיטקטונית, עם ריכוז יוצא דופן של מרכזי פיתוח מהמתקדמים בעולם. לצד זאת, התפתחות יכולות הייצור יוצרת הזדמנות אסטרטגית נדירה לחיבור בין תכנון לייצור במרחב גיאוגרפי אחד – יתרון משמעותי במודל ה-Clustering המקובל בתעשיית השבבים. במסגרת ההחלטה תבחן הממשלה מהלכים לחיזוק היכולת הלאומית בתחום, להבטחת גישה ליכולות ייצור מתקדמות ולמיצוי הפוטנציאל של ישראל כמרכז עולמי לשבבים בעידן הבינה המלאכותית.

קוונטום - מחשוב קוונטי מסתמן כאחת מטכנולוגיות התשתית המשמעותיות של העשורים הבאים, ובעל פוטנציאל לשנות את יכולות החישוב, המחקר והבינה המלאכותית. לנוכח המרוץ הגלובלי המואץ בתחום וההשקעות הנרחבות של מדינות וחברות מובילות, נדרשת היערכות מוקדמת להבטחת נגישות ליכולות

קוונטיות עתידיות. טכנולוגיית הקוונטום נמצאת כיום בנקודת התפתחות הדומה לזו שבה הייתה הבינה המלאכותית לפני מספר שנים – בשלב שבו הפוטנציאל כבר ברור, אך חלון ההזדמנויות לביסוס יתרון לאומי עדיין פתוח. היעדר מדיניות ממשלה סדורה בדבר השקעה והצטיידות בשלב הנוכחי עלול להותיר את ישראל בעמדת נחיתות כאשר הטכנולוגיה תבשיל ותהפוך למשאב אסטרטגי מוגבל. לישראל יתרון ייחודי בתחום הקוונטום, הנובע מנוכחות משמעותית בכלל שכבות הערך – ממחקר בסיסי, דרך רכיבים וחומרה, ועד תוכנה, אלגוריתמיקה ויישומים. יתרון זה אינו מתמצה במצוינות מו"פ בלבד, אלא נשען על אקריסיסטם רחב הכולל אקדמיה, תעשייה, יזמות, חברות טכנולוגיה וגופי ביטחון, הממצבים את ישראל כאחת המדינות הבודדות בעולם בעלות נוכחות משמעותית לאורך כלל ה־Stack הקוונטי. רוחב היכולות הזה, הנדיר גם בקנה מידה עולמי, מהווה בסיס למובילות עתידית וליצירת יתרון תחרותי. החלטת הממשלה מבטיחה הקמת מחשב קוונטי.

מודלים- ההחלטה מטילה על ראש המטה להוביל יחד עם גורמים רלוונטיים נוספים בממשלה את בחינת הפעולות המרכזיות להעמקת השליטה בשרשרת הערך של הבינה המלאכותית- תוך התייחסות לצורך בתשתיות לאימון מודלים המותאמים להקשר הישראלי, לתרבות, לערכים ולשפה; ליכולת להשפיע על מודלים גלובליים ולקדם סטנדרט שאינו מוטה נגד ישראל; ולבחינת מהלכים שיאפשרו לישראל להוביל בתחום המודלים הייעודיים (DSL). זאת, תוך התייחסות למאמצי העבר להקמת מודל לאומי, המחייבים יכולת תגובה מהירה לקצב שינוי הטכנולוגיה.

הון אנושי: הבטחת עתיד המשק הישראלי

המיקוד בהון האנושי מטרתו לתמוך בשתי מטרות:

1. הבטחת מעצמיות גלובלית: ישראל צריכה לוודא שתהיה לה שכבת הון אנושי מבודלת מהעולם, המשפיעה ומעצבת את ההתפתחויות הבאות של בינה מלאכותית על כלל שרשרת האספקה: שכבת יוצרים ושכבת מעצבים.
2. הבטחת שגשוג, פיריון והאצת המשק, מדינת ישראל זקוקה להון אנושי מוכשר באופן ייעודי לעבודה וחיים לצד בינה מלאכותית: שכבת המיישמים- שכבה נרחבת של הון אנושי מוכשר לשוק תעסוקה ומבנה משק משתנה, שכבת הון אנושי המיומנת לעבודה שוטפת לצד בינה מלאכותית. מטרות אלו מחייבות השקעה מתמשכת בהון האנושי הישראלי על כלל שלבי החיים, ממערכת החינוך ועד שוק העבודה. ההון האנושי הוא אפוא נכס אסטרטגי מרכזי ביכולתה של ישראל לשמור על מובילות וצמיחה בעידן הבינה המלאכותית.

הבינה המלאכותית צפויה לחולל שינוי עמוק במערכת החינוך, האקדמיה, שוק העבודה, במבנה המשק ובדרישות המיומנות בכל ענפי הכלכלה. בדומה למהפכת המחשב האישי, היכולת לעבוד עם כלי בינה מלאכותית תהפוך למיומנות יסוד עבור עובדים, מנהלים וארגונים. השפעתה תעצב מחדש את אופן הפעולה של ההון האנושי, של חברות, עסקים וארגונים בכלל ענפי המשק. ההון האנושי הוא נכס אסטרטגי מרכזי ביכולתה של ישראל לשמור על מובילות וצמיחה בעידן הבינה המלאכותית. לפיכך נדרשת מדיניות לאומית שתיתן מענה לאתגרי ההון האנושי לאורך כלל תחנות החיים: ממערכת החינוך וההשכלה הגבוהה, דרך מערכת הביטחון ועד שוק העבודה. בכדי לתת מענה לאתגרי הבינה המלאכותית בתחום ההון האנושי עוסקת החלטת הממשלה:

הרחבת היתרון הטכנולוגי והמחקרי של ישראל בדגש על שימור המומחיות הישראלית – פיתוח שכבת "מעצבי ביני"מ"מ רחבה ואיכותית לאורך כל פירמידת ההון האנושי, באמצעות חיזוק לימודי STEM וביני"מ בבתי הספר, הרחבת מלגות לתארים מתקדמים וקליטת סגל אקדמי, טיפוח מסלולי מצוינות המשלבים אקדמיה ותעשייה ("רגל פה ורגל שם"), מינוף מערכת הביטחון כמאיץ הון אנושי, הפעלת תוכניות הסבה ושדרוג, ותוכניות לשימור מומחים בישראל ולקליטת מומחים מהתפוצות ומחו"ל במטרה להפוך את מאזן ההגירה מנייטרלי לחיובי. כל זאת נתמך בהנגשת תשתיות מחשוב (GPU) ודאטה למחקר אקדמי מתקדם.

היערכות לשינויי עומק בשוק העבודה ובחברה והבטחה להגדלת פיריון: מג'וניורים ועד מנהלים מקצועיים – לנוכח פוטנציאל ההשפעה המואצת של הבינה המלאכותית על מבנה שוק העבודה – נדרשת היערכות מערכתית כוללת; יש להבטיח שהמגזר העיסקי מקבל כח אדם מיומן ומקצועי, בדגש על שכבת הג'וניורים, קידום הכשרות והסבות מקצועיות, גיבוי לנטילת לסיכון תעסוקתי לטובת שינוי מקצוע, קידום מדיניות פרואקטיבית, מודלים כלכליים-חברתיים חדשים לעידן שבו הון מחליף עבודה.

הטמעת ביני"מ בענפי המשק לשיפור הפיריון הלאומי – קידום הטמעת בינה מלאכותית בענפים בעלי הפוטנציאל, בדגש על בינה מלאכותית במרחב הפיזי כהזדמנות ליחודיות גלובלית; קידום אוריינות רחבה, מיומנויות ותרבות עבודה מבוססת "ביני"מ כשפת אם";

המגזר הציבורי כמנוע לשיפור משמעותי בשירות לציבור תוך ריסון קצב צמיחת תשומות וצמצום ההוצאה הציבורית: הסרת חסמים לגיוס כח אדם מיומן, הרחבת השימוש בכלי בינה מלאכותית בעולמות הפיתוח והתפעול הטכנולוגי תוך צמצום ההוצאה הממשלתית והטמעה אחראית המקפידה על חובות המגזר הציבורי;

שילוב מערכת הביטחון כמנוע למידה והכשרה – מערכת הביטחון מהווה נדבך מרכזי בפיתוח ההון האנושי והחדשנות הטכנולוגית בישראל. על רקע חדירת הבינה המלאכותית לכל תחומי החיים, נדרשת היערכות שתבטיח את שילובה בהכשרה, בבניין הכוח ובמערכות המבצעיות, תוך שמירה על היתרון הטכנולוגי של ישראל ופיתוח דור העתיד של אנשי המקצוע בתחום.

התאמת מערכת החינוך וההשכלה הגבוהה לעידן הבינה המלאכותית – שינוי עומק של הפדגוגיה, תוכניות הלימוד, דרכי ההוראה וההערכה, מסלולי ההכשרה והמחקר, כך שיאפשרו למידה מותאמת אישית וזיהוי כישרונות מוקדם לביסוס קבוצת היוצרים.

דברי ההסבר מתייחסים ספציפית לתחום ההשכלה הגבוהה – מתוך הבנת עומק של חשיבות העתודה האקדמית בישראל וצרכי המשק בתחום הבינה המלאכותית. במסגרת עבודת המטה הבין-משרדית נדונו הנושאים הבאים כנדרשים להמשך בחינה:

א. תוכניות לימוד -

1. התאמת מסלולי תואר ראשון למדעים והנדסה לבינה מלאכותית ולצרכי התעשייה בתחום;
2. קידום למידה לאורך החיים לרבות פיתוח מנגנוני מיקרו אקרדיטציה ולמודי צבירה כגון מסגרות לימוד ממוקדות הנלמדות בזמן קצר מתואר אקדמי מלא;

ב. קידום שיתופי פעולה עם התעשייה – המשלבים הכשרה אקדמית עם ניסיון יישומי בין היתר באמצעות

1. קידום שיתופי פעולה עם התעשייה;
2. מסלולי דוקטורט עם ובתוך התעשייה;

ג. מחקר -

1. הגדלת מספר המלגות המוענקות לתואר שני מחקרי, דוקטורט, השתלמות בתר - דוקטורט בתחומי הליבה של בינה מלאכותית;
2. העסקת מומחי בינה מלאכותית כעמיתי מחקר בעלי מומחיות בבינה מלאכותית כשגרירי התחום, במעבדות שעיסוק הליבה בהן אינו בינה מלאכותית לטובת הרחבת השימוש בבינה מלאכותית בכלל הדיסציפלינות האקדמיות.
3. עידוד קליטת חברי סגל האקדמי המתמחים בבינה מלאכותית:
 - א. איתור אקטיבי של מועמדים מחו"ל לקליטה בשלב הבתר-דוקטורט;
 - ב. הרחבת תוכניות מצוינות ייעודיות לקליטת סגל מחו"ל וכן קידום תוכניות חדשות;
4. אוריינות ומיומנות בבינה מלאכותית - פיתוח והטמעה של תפיסות חדשניות, המשלבות בינה מלאכותית בכלל תהליכי הוראה, מחקר למידה והערכה;

בריתות: מעבר מעצמאות לשותפויות אסטרטגיות

הבינה המלאכותית הופכת לאחד הכוחות המרכזיים המעצבים את הסדר העולמי החדש. מורכבות שרשרת הערך – הכוללת אנרגיה, שבבים, כוח עיבוד, מודלים, נתונים והון אנושי, יוצרת מציאות שבה אף מדינה אינה יכולה להבטיח לבדה גישה לכלל המשאבים הנדרשים להובלה טכנולוגית. לצד פיתוח יכולות לאומיות, נדרשות מדינות להשתלב בבריתות ובשותפויות אסטרטגיות המבטיחות נגישות ארוכת טווח למשאבים קריטיים, לטכנולוגיות מתקדמות ולמוקדי חדשנות גלובליים.

בשנים האחרונות התחדדה ההבנה כי שרשראות אספקה טכנולוגיות אינן עוד מנגנון כלכלי בלבד, אלא נכס אסטרטגי בעל משמעות גיאופוליטית. משברים גלובליים, תחרות בין מעצמות והמאבק על שליטה בתשתיות טכנולוגיות המחישו כי גישה לשבבים, לכוח עיבוד, לאנרגיה ולמודלים מתקדמים עלולה להפוך למשאב מוגבל. בעידן זה, עוצמתן של מדינות נמדדת לא רק ביכולותיהן העצמאיות, אלא גם במקומן בתוך רשתות של שיתוף פעולה, אמון והשפעה.

ישראל מחזיקה יתרונות משמעותיים בתחומי פתרון בעיות חיים בנקודות קצה, היישומים הטכנולוגיים, המחקר וההון האנושי, אך יכולתה לממש יתרונות אלו תלויה גם ביכולתה להשתלב במערכות שיתוף פעולה בינלאומיות. עם זאת, יתרונות אלו לבדם אינם מספקים כדי להבטיח גישה לכלל רכיבי שרשרת הערך של הבינה המלאכותית. לפיכך, נדרשת תפיסה אסטרטגית המשלבת בין בניית יכולות לאומיות לבין השתלבות עמוקה בבריתות גלובליות.

בהתאם לכך, התפיסה המתגבשת מבוססת על נוכחות משמעותית בברית Pax Silica, הארכיטקטורה המתהווה של בריתות טכנולוגיות בהובלת ארצות הברית, לצד הרחבת שיתופי הפעולה עם מדינות, תאגידים גלובליים וקהילות חדשנות ברחבי העולם. כמו גם נוכחות בפורומים בינלאומיים מובילים המשפיעים על סדר היום בתחום על מנת לקדם את האינטרסים הישראליים, בין השאר, באמצעות בריתות עם מדינות שותפות. בתוך כך מוצע לפעול לקיום שיח בינלאומי בסוגיות בעלות חשיבות לקידום התחום, כגון גישה לנתונים, קניין רוחני, שלמות מידע ועוד. כך ישראל תוכל להיות שותפה פעילה בעיצוב הנורמות, העקרונות והמוסדות שילוו

את עידן הבינה המלאכותית בעולם. במקביל תפעל ישראל לחיזוק הדיפלומטיה הטכנולוגית והתאגידית, ולמינוף מעמדה הייחודי של יהדות התפוצות כגשר לשיתופי פעולה, השקעות ויצירת השפעה בינלאומית. מטרת מהלכים אלה היא להבטיח את מקומה של ישראל במעגל המדינות המובילות בעידן הבינה המלאכותית, לחזק את גישתה למשאבים אסטרטגיים ולעצב את תנאי התחרות והצמיחה של העשורים הבאים.

דאטה כנכס בעל ערך לאומי אסטרטגי

בעידן הדיגיטלי, וביתר שאת בעשור האחרון, נתונים הולכים והופכים למשאב חיוני לפעילות המגזר הציבורי והמגזר הפרטי. כך, נתונים הם ה"דלק" או "החמצן" הדרוש לבנייה, אימון ותפעול של מערכות בינה מלאכותית. בעוד שהחלטות ממשלה קודמות הניחו את התשתית לשקיפות והנגשת מידע גולמי המוחזק בידי המגזר הציבורי, האסטרטגיה הנוכחית מסמנת מעבר ל**ניהול אקטיבי** של נכסי מידע באופן מותאם לשימושי בינה מלאכותית (**AI-Ready**). לשם הגשמת תכליות ציבוריות, ותוך שימוש אחראי ושמירה על זכויות אדם, שלטון החוק וערכים דמוקרטיים.

החלטת ממשלה זו, נועדה להניע את עבודת המטה ביחס לבחינת המנגנונים וההסדרים הראויים להנגשה ושימוש בנתונים ביישומי בינה מלאכותית, מתוך תפיסה הרואה בנתונים **נכס בעל ערך לאומי** ואסטרטגי לריבונות הדיגיטלית של ישראל. המטה יחד עם הצוות המוקם לפי החלטה זו, יבחן את ההסדרים והמנגנונים הראויים למיצוי התועלת והערך במידע ובנתונים לתכליות ציבוריות שונות, ובכללן תרומה לשרשראות הערך של המידע בישראל, שיפור השירותים לציבור, האצת המשק וההובלה הטכנולוגית. כל זאת, בשים לב ליתרונותיה הייחודיים של ישראל, ולחשיבותם של נתונים למוכנות ישראל להתפתחויות הטכנולוגיות והגלובליות.

עולם המבוסס על בינה מלאכותית מצריך שינוי באופן שבו ישראל תופסת ומנהלת נתונים. בעולם זה נתונים הם נכס בעל ערך לאומי ואסטרטגי, ויש להכיר בכך שגישות הנתונים, איכותם ונפחם המקומי הם מהגורמים העיקריים המשפיעים על המוכנות אליו ויש להתייחס לנתונים כמשאב בעל ערך אסטרטגי לאומי לעידן הבינה המלאכותית.

רגולציה המעצבת את סדר היום הגלובלי

הבינה המלאכותית מתפתחת בקצב מהיר מהיכולת של מוסדות, רגולטורים וממשלות להסתגל אליו. בעולם מתגבשות גישות שונות להסדרת התחום – החל מהחוק האירופי המבוסס על רגולציה רוחבית ומקיפה, דרך גישות המבכרות על רגולציה ענפית וגמישה, ועד מודלים המשלבים ריבונות דיגיטלית והכוונה ממשלתית משמעותית, מודלי אסדרה המבוססים על תקינה ועוד. בשלב זה ניתן לומר כי טרם התגבש בעולם מודל מוסכם, והמרחב הרגולטורי העולמי נמצא עדיין בעיצוב.

מציאות זו יוצרת לישראל הזדמנות ייחודית להשפיע על עיצוב כללי המשחק הגלובליים כפי שמתואר בפרק הבריתות.

מתוך ההבנה כי סביבה תומכת חדשנות מחייבת לצד רגולציה תומכת חדשנות גם פיתוח ושימוש בכלי בינה מלאכותית באופן אמין, אחראי ובטוח, המגן על האינטרס הציבורי ומכבד זכויות אדם, יש להבטיח כי בידי הגורמים הרלוונטיים בממשלה והגופים הציבוריים הרלבנטיים, במגזר העסקי ובחברה האזרחית מצויים הידע, הכלים והיכולות הנדרשים לקידום פיתוח ושימוש כאמור.

לשם כך, יש לפתח ברמה הרוחבית והענפית פרקטיקות מיטביות, הנחיות רגולטוריות, מדדי בטיחות, כלי בדיקה והערכה, מנגנוני ניהול וניטור סיכונים וכלים נוספים, אשר יאזנו יבטיחו עידוד חדשנות וודאות לגורמים העוסקים בפיתוח ושימוש במערכות בינה מלאכותית, תוך הקפדה על שמירה על האינטרס הציבורי, כיבוד זכויות אדם, וחזוק אמון הציבור במערכות אלה. בין השאר, ובכפוף להקפדה על האמור לעיל, ייבחנו שימוש בפיילוטס, מסלולים רגולטוריים מותאמים, זיהוי תחומים בהם יש לתעדף בינה מלאכותית, הסרת חסמים היכן שנדרש וכדומה. כמו כן, במסגרת המכון הלאומי לבינה מלאכותית יעסקו במחקר ובפיתוח של כלים טכנולוגיים לקידום בטיחות, הוגנות, אמינות, פרטיות, אבטחת מידע, ומטרות דומות. זאת כאמור בפרק הבריתות, במקביל להשתתפות פעילה בשיח הבינלאומי כדי להשפיע על עיצוב הנורמות הגלובליות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

כאמור בדברי ההסבר

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

המטה הלאומי לקידום בינה מלאכותית משרד ראש הממשלה

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - מאשר

שר החינוך - מאשר

שר הכלכלה והתעשייה - מאשר

שר האנרגיה והתשתיות - מאשר

שר החוץ - מאשר

שר העבודה - מאשר

שר העלייה והקליטה - מאשר

שרת החדשנות המדע והטכנולוגיה - מאשרת

שר הבטחון - מאשר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת המשפטית מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי:

מגיש: ראש הממשלה

א' בתמוז התשפ"ו
16 ביוני 2026



היועצת המשפטית

ירושלים, ל' בסיון התשפ"ו
15 ביוני 2026
סימוכין: 1708695875

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: האצת בינה מלאכותית בישראל וביסוס מובילות עולמית - עקרונות אסטרטגיים וכיווני פעולה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה דגן מובאים לאישור הממשלה העקרונות האסטרטגיים בתחום הבינה המלאכותית, וכאמור בה, היא מובאת לאישור הממשלה מתוך ההכרה של הממשלה בחשיבותו האסטרטגית של תחום הבינה המלאכותית, כנדבך אסטרטגי למיצוי יתרונותיה היחסיים של מדינת ישראל ולביסוס מעמדה הבין-לאומי בין המדינות המובילות בתחום, כתשתית לשיפור מעמדה הגיאוגרפית, ומתוך ההכרה שטכנולוגיית הבינה המלאכותית ותמורות העומק הנובעות ממנה הן בעלות פוטנציאל מכונן לקידום צמיחה כלכלית-חברתית, ביטחון וחוסן ולהאצה של צמיחת המשק.
2. מוצע להטיל על ראש המטה הלאומי לבינה מלאכותית (להלן – **המטה**) להגיש לאישור הממשלה במסגרת תקציב המדינה לשנת 2027 תוכנית עבודה רב שנתית מפורטת לשנים 2027–2031, לרבות המשאבים הנדרשים למימושה, שתגובש בתיאום עם כלל הגורמים הממשלתיים והציבוריים הרלבנטיים לצורך יישום העקרונות האסטרטגיים המפורטים בהצעת ההחלטה (להלן – **תוכנית העבודה המפורטת**).
3. מוצע כי הפרקים שייכללו בתוכנית העבודה המפורטת יהיו בנושאים של הקמת המכון הלאומי לבינה מלאכותית, תשתיות וטכנולוגיות מתקדמות תומכות בינה מלאכותית, מודלים - הון אנושי בעידן הבינה המלאכותית, תעסוקה, השכלה וחינוך - שותפויות אסטרטגיות, דאטה כנכס לאומי ובינה מלאכותית אחראית. בהצעת ההחלטה מוצעים גם הרכבי הצוותים (להלן – **צוותי העבודה**) אשר יערכו את עבודת המטה הנדרשת לשם כתיבת פרקי התוכנית השונים. כמו כן, מוצע להטיל על צוותי העבודה לבחון במסגרת עבודת המטה נושאים ואופני פעולה ספציפיים וכן להותיר בידי צוותי העבודה את שיקול הדעת לבחון נושאים נוספים הנדרשים לשם הגשמת מטרות ההצעה ואשר לא צוינו בה.
4. בהצעת ההחלטה מובהר כי אין בה כדי לחייב את הממשלה בהגדלת ההוצאה הממשלתית או בהפחתת הכנסה או בהגדלת כוח האדם, ולמעשה אינה כוללת תקציב.
5. יודגש כי בניגוד לרוב סעיפי הצעת ההחלטה, שבהם מוצעות רק מטרות עקרוניות לאור אסטרטגיה כללית, הרי שבפרק "תשתיות וטכנולוגיות מתקדמות תומכות בינה מלאכותית" מוצע לקבוע יעדים קונקרטיים, וכן מוצע להטיל על ראש המטה להוביל את עבודת המטה הנדרשת באשר לאופן השגת היעדים, כדלקמן:
 - א. מוצע כי בכדי לענות על צרכי המדינה בתחום האקדמי, המגזר הציבורי רחב, והמגזר הפרטי בראיה עתידית, יש צורך שלמדינת ישראל תתאפשר נגישות פוטנציאלית לחמש השנים הקרובות בהיקפי כוח עיבוד המקביל לביצועי 100,000 מעבדים מאיצי בינה מלאכותית, תוך שמירה על גמישות טכנולוגית להתאמה לדורות חומרה עתידיים.



היועצת המשפטית

- ב. מוצע להטיל על ראש המטה לדאוג לכך כי למדינת ישראל תהיה נגישות לכוח מחשוב להאצת הבינה המלאכותית באמצעות מגוון תשתיות מחשוב, ובכלל זה מחשב קוונטי, המבוסס ככל הניתן על טכנולוגיה ישראלית.
- ג. כמו כן מוצע להטיל על ראש המטה להוביל את הצוות בעבודת המטה הנדרשת לטובת אבטחת יכולת ייצור שבבים מקומית.
6. עוד מוצע להקים ועדת היגוי בראשות ראש המטה ובהשתתפות נציג משרד האוצר, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי), נציג המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה הרלוונטיים וראשי הגופים הציבוריים הרלבנטיים או מי מטעמם. מוצע כי ועדת ההיגוי תלווה את עבודת המטה הנדרשת לגיבוש פרקי תוכנית העבודה המפורטת, ובין השאר, תקבל דיווח מצוותי העבודה בדבר התקדמות עבודתם, תפעל להסרת חסמים ותסייע בפתרון מחלוקות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים והגופים הרלוונטיים והערות שהתקבלו בהיבט המשפטי הוטמעו בנוסח ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית