

## אישור מינוי ראש המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של יוראי מצלאוי לתפקיד ראש המטה ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון (ראש המט"ל).

תקופת הכהונה במשרה האמורה תהיה ארבע שנים וניתן יהיה להאריכה בשנתיים ולאחר מכן עד שנתיים נוספות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. ר' המט"ל הקודם סיים את תפקידו, ומוצע כי לתפקיד ימונה מר יוראי מצלאוי אשר משמש כיום כסגן בכיר (אסטרטגיה לאומית) למנכ"ל משרד האוצר.
  2. בהחלטת הממשלה מספר 1219 מיום 4.1.2024 (להלן – החלטה מס' 1219), על פי הצעת ועדת השירות המדינה, פטרה הממשלה את משרת ר' המט"ל ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק ונקבע כי יקוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, כמו כן נקבע הרכב הוועדה ומשך תקופת המינוי לתפקיד.
  3. בהתאם לכך, קוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים למשרת ר' המט"ל, וביום 17.5.2026 המליצו חברי הוועדה לשר הביטחון על שני מועמדים בהתאם להתרשמותם והניקוד שניתן להם במעמד הוועדה. ועדת האיתור מצאה כי המועמדת שדורגה שנייה על ידי הוועדה הנה בעלת כישורים מעולמות המודיעין על רקע תפקידיה בגוף ביטחוני, היא הציגה את חזונה לרבות בניית תכנית לאומית, גיבוש אסטרטגיה של שיתופי פעולה וכן התרשמה מאופייה. ועדת האיתור מצאה כי מר מצלאוי משלב ניסיון תעסוקתי רב והנו בעל כישורים מרשימים מהעולם הכלכלי, ומביא עמו ניסיון רב ויכולות תכנון, קידום רפורמות וקשים בינ"ל. הנ"ל הציג תפיסה חדשנית לניהול המט"ל, הציג יוזמה וחדשנות להובלת שינויים ולגיבוש תכנית פורצת דרך לעבודת המט"ל והעניקה לו ניקוד גבוה יותר.
  4. לאחר ראיונות אישיים שקיים עם כל אחד מהמועמדים, בחר שר הביטחון במר מצלאוי לתפקיד ר' המט"ל, לאחר שהתרשם מניסיונו התעסוקתי הרב הרלוונטי ביותר לעולמות התוכן של מט"ל, כישוריו המרשימים מהעולמות הכלכליים והמלצת חברי ועדת האיתור. מר מצלאוי הציג הובלה של מהלכים אסטרטגיים משמעותיים בתחומי המלחמה הכלכלית בטרור, הכלכלה הפלסטינית, המאבק בהון השחור ובפשעה הכלכלית. שר הביטחון התרשם מעיסוקו של מר מצלאוי בסוגיות של הסכמי שיפוי, חילוט כספי טרור באיו"ש, סגירת חשבונות חמאס בבנקים פלסטינים, קיזוז משכורות מחבלים והובלת צוות הדיגיטציה הלאומי למאבק בהון השחור ומימון טרור.
- רצ"ב קורות חיים של מר יוראי מצלאוי ופרוטוקול המלצת הוועדה לאיתור מועמדים.
5. בהחלטה מס' 1219 נקבע כי כהונתו של ר' המט"ל תהא ארבע שנים וניתן יהיה להאריכה בשנתיים ולאחר מכן עד שנתיים נוספות.
  6. מוצע לאשר את המינוי כאמור לעיל.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא נדרש.

## תקציב

אין השלכה תקציבית.

## השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

## עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ועדה לאיתור מועמדים למשרת ר' המט"ל המליצה על המועמד בהתאם לנוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים.

## החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1219 מיום 4.1.2024.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

## סיווגים

04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ;

מגיש : שר הביטחון

ח' בסיון התשפ"ו  
24 במאי 2026

## חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה

### אישור מינוי ראש המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון

1. בהחלטת הממשלה מספר 1219 מיום 4.1.2024 (להלן – החלטה מס' 1219), על פי הצעת ועדת השירות המדינה, פטרה הממשלה את משרת ר' המט"ל ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק ונקבע כי יקום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, כמו כן נקבע הרכב הוועדה ומשך תקופת המינוי לתפקיד.
2. בהתאם לכך, קיים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים למשרת ר' המט"ל, וביום 17.5.2026 המליצו חברי הוועדה לשר הביטחון על שני מועמדים בהתאם להתרשמותם במעמד הוועדה. לאחר ראיונות אישיים שקיים עם כל אחד מהמועמדים, בחר שר הביטחון במר מצלאוי לתפקיד ר' המט"ל, לאחר שהתרשם מניסיונו התעסוקתי הרב, כישוריו המרשימים מהעולמות הכלכליים והמלצת חברי ועדת האיתור.
3. בהתאם לאמור, שר הביטחון מבקש למנות את מר יוראי מצלאוי למשרת ר' המט"ל.
4. מר מצלאוי הציג השכלה אקדמית גבוהה הרלבנטית לתפקיד, ניסיון רב ויכולות תכנון אסטרטגיה לאומית, קידום רפורמות וקשרים בינלאומיים. מר מצלאוי סקר, באמצעות מצגת שהכין מבעוד מועד, תפיסה חדשנית לניהול המט"ל, הציג יוזמה וחדשנות להובלת שינויים ולגיבוש תכנית פורצת דרך לעבודת המט"ל, ובכלל זה הציג יכולת לפעול במצבי חוסר ודאות אל מול אתגרים מורכבים.
5. לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית למינויו של מר יוראי מצלאוי למשרת ר' המט"ל במשרד הביטחון.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

משרת ר' המט"ל פורסמה באופן פומבי הן באתר נציבות שירות המדינה, הן באתר משרד הביטחון והן בעיתונים יומיים. בנוסף, הקפידה יח' המכרזים במשרד הביטחון להעביר את דבר פרסום המשרה לאגף בחינות ומכרזים בנשי"מ על מנת שזו תפורסם בקרב כלל משרדי הממשלה.

אשר לסוגיית הייצוג ההולם וההליך הקבוע בנוהל נציבות שירות המדינה בדבר עבודת ועדת האיתור נציין, כי במקרה דנא, בוצעה פנייה יוזמה לגופים המפורטים בנוהל. לצד זאת לא נעשתה פנייה לגורמים רלוונטיים נוספים ומבין 16 הנשים שהגישו מועמדות, 3 עמדו בתנאי הסף ואשה אחת בלבד זומנה לראיון. הדבר מעורר קושי.

ועדת האיתור החליטה להמליץ לשר הביטחון על שני מועמדים משני המינים, והתייחסה בהמלצתה להבדלים הקיימים בין המועמדים, הכריעה שאינם בעלי כישורים דומים ונימקה את הכרעתה ודירגה אותם בהתאם לניקוד שניתן לכל מועמד על ידי חברי הוועדה – מר יוראי מצלאוי דורג ראשון והמועמדת דורגה שנייה.



שר הביטחון זימן לראיון אישי כל אחד מהמועמדים על מנת להתרשם באופן בלתי אמצעי מכל אחד מהם. שר הביטחון התרשם מנתונייה וכישוריה של המועמדת שדורגה שנייה, אשר הציגה בפניו את ניסיונה ופועלה בגוף הביטחון בו היא עובדת ואת התפקידים שמילאה. המועמדת סקרה את תפיסתה לגבי תפקיד ר' המט"ל והיכולות שתביא עמה לתפקיד וכן הציגה את חזונה בנוגע לשינויים הנדרשים בראייתה ברגולציה הנוגעת ללוחמה כלכלית בטרור והציגה נקודת מבט מהפך המבצעי.

עם זאת, ולאחר ששקל בכובד ראש את נושא הייצוג ההולם, החליט שר הביטחון, כי המועמד הנוסף – מר מצלאוי הנו בעל הכישורים הרלבנטיים והנכונים ביותר לתפקיד ובחר בו לר' המט"ל.

מר מצלאוי הציג את הרקע העשיר שלו בעולם הכלכלי, הן בהשכלתו והן ברצף התפקידים שביצע בשירות המדינה וההיכרות המעמיקה שלו עם מערכת הביטחון ועם המטה ללוחמה כלכלית בטרור.

מר מצלאוי סקר בפני שר הביטחון, בין היתר באמצעות מצגת שהכין, את מיפוי עבודת המט"ל בראייתו לאחר אבחון שביצע, כן הציג דו"חות עבר בנושאים הרלבנטיים ביותר לתחומי העיסוק של המט"ל, הציג מתווה לכיווני פעולה וטיטוט תכנית עבודה ראשונית פורצת דרך ליעול תהליכי עבודה, ובכללה גיבוש תפיסת הפעלה לאומית למערכה כלכלית התקפית ויוזמת המשלבת מודיעין, רגולציה, אכיפה וכלים פיננסיים, שיתוף פעולה עם קהילת המודיעין, הקמת מרכז טכנולוגי, הקמת "בנק מטרות כלכלי לאומי" והגדלת הסנקציות על ארגוני טרור.

מר מצלאוי הציג חזונו לגיבוש תכנית אסטרטגית לשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה בתחום מימון הטרור והלוחמה הכלכלית, ליצירת ממשקי עבודה קבועים לרבות גישה למאגרי מידע ולהקים יכולות חירום להפעלת אמצעים כלכליים התקפיים והמשכיות תפקודית במצבי הסלמה רב זירתיים. מר מצלאוי הציג דרכים טכנולוגיות בערוצים שאינם קיימים כיום אל מול גופי טרור, מכפילי כוח, תועלות מבצעיות ושת"פ עם מדינות חוץ להגדלת ההיקפים והאיכויות.

בשל מכלול הטעמים שלעיל, ולאחר ששר הביטחון וחברי ועדת האיתור התרשמו מכישוריו של מר מצלאוי ומהבנתו העמוקה בתחומים הנדרשים, לאור חשיבותו הרבה של תפקיד ר' המט"ל והצורך הדחוף באישו, אנו סבורים שעל אף הקושי שהוצג לעיל, אין מניעה לאשר המינוי.

עוד יצוין כי במבט צופה פני עתיד, הוצף בפני הגורמים הרלוונטיים במשרד הביטחון הצורך בפנייה יזומה לגורמים נוספים, ובכלל זה גופים רלוונטיים לעולמות התוכן של המשרה, על מנת לאתר מועמדות ומועמדים מתאימים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מוגשת בתיאום ועל דעת משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

  
הילה ארליך עמר, עו"ד

היועצת המשפטית למערכת הביטחון