

מינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. למנות, בהתאם לסעיף 4א(א)(8) לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 (להלן – החוק), את יובל ייני, דורית חבני ודוד מזרחי לחברים במועצת מקרקעי ישראל, נציגים מטעם הקרן הקיימת לישראל.
2. למנות, בהתאם לסעיף 4א(א)(8) לחוק, את ענת גולד, שושי טרגין ואמיר ביידא כנציגים מטעם הקרן הקיימת לישראל במועצת מקרקעי ישראל, לתקופת כהונה נוספת בהתאם לסעיף 4ב(ב) לחוק.

תקופת כהונתם תעמוד על 4 שנים, וזאת לפי סעיף 4ב(א) ו-4ב(ב) לחוק.

דברי הסבר

רקע כללי

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך – 1960 (להלן – **החוק**) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א (א) במועצה יכהנו השר, שיהיה היו"ר, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

(1) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;

(2) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;

(3) סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר;

(4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;

(5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;

(6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;

(7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;

(8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל.

סעיף 4א(5) קובע כי "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות לממלא מקום, מי שלא ניתן למנותו לחבר מועצה."

סעיף 4א(ב) קובע כי "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין."

סעיף 4ב(א) קובע כי "תקופת כהונתו של חבר המועצה היא בת ארבע שנים". סעיף 4ב(ב) קובע כי "חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה, ניתן למנותו לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהן יותר משלוש תקופות כהונה רצופות".

מוצע למנות את מר יובל ייני, מנהל חטיבת כספים וכלכלה בקק"ל, עו"ד דורית חבני, מנהלת אגף התקשוריות, מכרזים וחוזים בקק"ל ומר דוד מזרחי, מנהל מכלול מקרקעין בקק"ל, והחל מ-2024, מ"מ מזכיר החברה (בנוסף לתפקידו) כנציגים מטעם הקק"ל, במועצת מקרקעי ישראל.

בנוסף, מוצע למנות את הגב' ענת גולד, מנהלת מרחב מרכז בק"ל, עו"ד אמיר ביידא, מנהל אשכול מפ"ק ומקרקעין בלשכה המשפטית בקק"ל ועו"ד שושי טרגין, יועצת משפטית בחברת הימנותא בע"מ, לתקופת כהונה נוספת כנציגים מטעם הקק"ל, במועצת מקרקעי ישראל.

מצ"ב קורות חיים של המועמדים. היועץ המשפטי לרשות מקרקעי ישראל ערך למועמדים הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת של היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים; .

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה; .

מגיש: שר הבינוי והשיכון

י"ג באייר התשפ"ו
30 באפריל 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי מר יובל ייני, עו"ד דורית חבני ומר דוד מזרחי כנציגים מטעם הקרן הקיימת לישראל (להלן – **הקק"ל**) במועצת מקרקעי ישראל.

מינוי הגב' ענת גולד, עו"ד שושי טרגין ומר אמיר בידא לתקופת כהונה נוספת, כנציגים מטעם הקק"ל, במועצת מקרקעי ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך - 1960 (להלן – **החוק**) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א (א) במועצה יכהנו השר, שיהיה היו"ר, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

(1) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;

(2) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;

(3) סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר;

(4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;

(5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;

(6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;

(7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;

(8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל."

סעיף 4א(5) קובע כי "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות למלא מקום, מי שלא ניתן למנות לחבר מועצה."

סעיף 4א(ב) קובע כי "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין."

סעיף 4ב(א) קובע כי "תקופת כהונתו של חבר המועצה היא בת ארבע שנים". סעיף 4ב(ב) קובע כי "חבר המועצה שתקופת כהונתו תמה, ניתן למנות לתקופות כהונה נוספות, ובלבד שלא יכהן יותר משלוש תקופות כהונה רצופות."

המועמדות של מר יובל ייני, עו"ד דורית חבני, מר דוד מזרחי, הגב' ענת גולד, עו"ד אמיר בידא ועו"ד שושי טרגין כנציגי קק"ל במועצת מקרקעי ישראל נבדקו על ידי היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל, בהתאם לשאלון שמולא על ידי המועמדים. נמצא כי המועמדים כשירים לכהן כחברי המועצה וכי לא מתקיימים בעניינם הסייגים למינוי שבסעיף 4ג לחוק. כמו כן, על פי

הצהרתם, למועמדים אין זיקה פוליטית, אישית או עסקית למי מחברי הממשלה. למועמדים נערך הסדר פרטני למניעת חשש לניגוד עניינים. לפיכך, אין מניעה משפטית מאישור המינויים המוצעים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יצוין כי מר יובל ייני מונה כמ"מ נציג קק"ל במועצה, בהחלטת ממשלה 4013 מיום 20.7.2018. אין מניעה לאשר את תקופת הכהונה הצפויה של מר ייני במועצה, שכן אין מדובר בתקופה החורגת מסך תקופות הכהונה המותרות לפי סעיף 4ב לחוק, העומד על שלוש תקופות כהונה רציפות בנות ארבע שנים. עם זאת, ככל שיבקשו לשוב ולמנות את מר ייני למועצה לאחר סיום כהונתו הצפויה, תידרש הכרעה האם מדובר במינוי לכהונה שלישית ואחרונה לפי הוראות החוק או בכהונה שנייה שלאחריה תתאפשר כהונה נוספת.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור, אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון

אפרת פרוקצ'יה, עו"ד



תפקיד

שם

חתימה