

**תכנית לחיזוק החוסן של יישובי הטווח המכונה 9-0 ק"מ להתמודדות עם האיום הביטחוני הנובע  
מהתמשכות המערכה ותיקון החלטת ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4027 מיום 24.03.2026 (להלן: "החלטה 4027") ולהחלטת ממשלה מספר 4194 מיום 02.06.2026 ולמידע שהועבר ממערכת הביטחון עובר לקבלתה, לאור הימשכות הלחימה בחזית הצפונית, אשר דומה בעצימותה באזור זה לעצימותה בראשית מבצע שאגת הארי בחודש מרץ 2026, לתקן את החלטה 4027 כדלהלן:

1. במקום סעיף 1 יבוא: "הגדרה: רשויות ההחלטה ויישובי ההחלטה – בהתאם למידע שהועבר ממערכת הביטחון עובר להחלטה 4194 מיום 02.06.2026 כמפורט בנספח א".
2. להקצות סך של 92 מיליון ש"ח בשנת 2026, לטובת יישובי ההחלטה באמצעות רשויות ההחלטה. סכום זה ייועד להוצאות אזרחיות הנובעות במישרין מהתמשכות המערכה כמפורט ברישא להחלטה זו, שמטרתן חיזוק התשתיות הקהילתיות בחירום, יצירת הפוגות והתרעננות התושבים וכן מענים נוספים התומכים בקהילה בחירום ובהשלכות החירום. סכום זה יתווסף לסכום שיועד בהחלטה 4027 ליישובים ולרשויות כהגדרתן בסעיף 1 להחלטה זו, בסך של 60 מיליון ש"ח, ובלבד שכלל הסכומים האמורים בסעיף זה יוקצו להוצאות אשר נובעות במישרין מהתמשכות המערכה הנוכחית.
3. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985, לצורך מימון החלטה זו יוקצו סך של 92 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום הקבוע בסעיף 23(א)(3) לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992 ובכפוף לתנאים בסעיף זה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

החלטת ממשלה 4027 מיום 24.3.2026 (להלן: "החלטה 4027"), אושרה לפני שהושלמה לגביה הבחינה המקצועית והמשפטית וללא שצורפה לה חוות דעת משפטית. אף על פי כן, ועל אף הצורך לבחון את רשימת היישובים בהתאם לחוות דעת ביטחונית, בשל הנסיבות הייחודיות שחלו באותה העת, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד ההתיישבות, בתיאום עם משרד המשפטים ומשרד האוצר, הורשו לפרסם קול קורא לרשויות ההחלטה אשר יתקצב את הרשויות ב-80% מהתקציב שהוקצה בסעיף 2 להחלטה 4027, בעוד 20% מהתקציב הקבוע בסעיף 2 להחלטה 4027 לא הוקצו עד אשר תוחלט רשימת היישובים בצורה סדורה. יצוין, כי נכון להיום, ניתנו הרשאות לרשויות בהתאם לתוכניות עבודה שהוגשו שכוללות בין היתר פעילויות חוסן והעצמה קהילתית, אירועים קהילתיים, סדנאות חוסן, הפוגות וטיולים וערכות הפגה, והצטיידות לפעילות. כעת, לאור קבלת חוות דעת ביטחונית עדכנית על קשייה כפי שפורטו במסמכים של החלטה 4194 מיום 02.06.2026 שעניינה "התכנית הממשלתית הרב שנתית לשיקום וצמיחתם של יישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון" ובכפוף לביצוע ההתאמות הנדרשות בקול הקורא, ניתן לממש גם את ה-20% הנותרים. כל זאת,

לאור המשך הלחימה והרחבת התמרון בלבנון וכן מצב החירום המתמשך, מוצע להקצות 92 מיליון ש"ח שייועדו בהמשך לקול קורא שהוציאו המשרדים להוצאות אזוריות הנובעות במישרין מהתמשכות המערכה כמפורט ברישאה להחלטה זו, שמטרתן חיזוק התשתיות הקהילתיות בחירום, יצירת הפוגות והתרעננות התושבים וכן מענים התומכים בקהילה בחירום ובהשלכות החירום, וזאת על מנת לאפשר את עמידתם האיתנה של התושבים ולהקל על התמודדותם עם המגבלות המחמירות והלחימה העצימה והשלכותיה על התושבים. מובהר כי בהתאם לחוק הפחתת הגרעון ומגבלת ההוצאה, נדרש כי השימוש בסכום האמור ייועד למימון הוצאות אזוריות "אשר נובעות במישרין מהתמשכות המערכה הנוכחית או מפעילות צבאית נוספת, ולמטרה זו בלבד", ועל כן על המשרד להבטיח כי תנאי הקול הקורא ואישור התכניות שיוגשו במסגרתו אכן עומדות בתנאי זה, ובין היתר, ייבחנו סוג הפעילות, מועד קיומה, קהל היעד, המגבלות החלות בעת הגשת ואישור התכנית וכדומה.

באשר לרשימת היישובים, בהחלטת ממשלה 4027, אשר הסתמכה על רשימת היישובים בהחלטת ממשלה 3265 מיום 20 ביולי 2025, הרשימה תתוקן כך שתהיה בהתאם למידע שהועבר ממערכת הביטחון עובר לקבלת החלטה XXXXX מיום 02.06.2026, על קשייה כפי שפורטו בחוות הדעת המשפטית. יצוין כי בהתאם למידע זה התווסף לרשימת היישובים חולתה שבמועצה האזורית גליל עליון.

נספח א – רשימת יישובים במסגרת הגדרת "רשויות ההחלטה"

א. פירוט היישובים הנכללים באזור ההחלטה :

1. מועצה מקומית בית ג'ן
2. מועצה מקומית גוש חלב – ג'יש
3. מועצה מקומית חורפיש
4. מועצה מקומית יסוד המעלה
5. מועצה מקומית כסרא-סמיע
6. מועצה מקומית כפר ורדים
7. מועצה מקומית מגידל שמש
8. מועצה מקומית מטולה
9. מועצה מקומית מסעדה
10. מועצה מקומית מעיליא
11. מועצה מקומית ע'גיר
12. מועצה מקומית עין קנייא
13. מועצה מקומית פסוטה
14. מועצה מקומית פקיעין
15. מועצה מקומית שלומי
16. עיריית מעלות תרשיחא
17. עיריית נהרייה
18. עיריית קריית שמונה
- ישובים במועצה אזורית גולן :
19. נווה אטי"ב
20. נמרוד
- ישובים במועצה אזורית הגליל העליון :
21. ברעם
22. גונן
23. דן
24. דפנה
25. הגושרים
26. חולתה
27. יפתח
28. יראון
29. כפר בלום
30. כפר גלעדי
31. כפר סאלד
32. להבות הבשן
33. מלכיה
34. מנרה
35. מעיין ברוך

- 36. משגב עם
- 37. נאות מרדכי
- 38. סאסא
- 39. עמיר
- 40. צבעון
- 41. שדה נחמיה
- 42. שמיר
- 43. שניר
- ישובים במועצה אזורית מבואות החרמון :
- 44. בית הלל
- 45. דישון
- 46. כפר יובל
- 47. מרגליות
- 48. רמות נפתלי
- 49. שאר ישוב
- 50. שדה אליעזר
- ישובים במועצה אזורית מטה אשר :
- 51. אדמית
- 52. אילון
- 53. בן עמי
- 54. בצת
- 55. געתון
- 56. גשר הזיו
- 57. חניתה
- 58. יחיעם
- 59. כברי
- 60. לימן
- 61. מצובה
- 62. סער
- 63. עברון
- 64. עראמשה
- 65. ראש הנקרה
- 66. שבי ציון
- ישובים במועצה אזורית מעלה יוסף :
- 67. אבירים
- 68. אבן מנחם
- 69. אלקוש
- 70. גורן
- 71. גרנות הגליל

- 72. הילה
- 73. זרעית (כפר רוזנוואלד)
- 74. חוסן
- 75. יערה
- 76. מנות
- 77. מעונה
- 78. מתת
- 79. נווה זיו
- 80. נטועה
- 81. עבדון
- 82. עין יעקב
- 83. פקיעין החדשה
- 84. צוראל
- 85. שומרה
- 86. שתולה
- ישובים במועצה אזורית מרום הגליל:
- 87. אביבים
- 88. אור הגנוז
- 89. בר יוחאי
- 90. דוב"ב
- 91. דלתון
- 92. כפר חושן
- 93. כרם בן זמרה
- 94. מירון
- 95. עלמה
- 96. ריחניה

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

כמפורט בהצעת ההחלטה

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השר במשרד האוצר - מאשר

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 4027 מיום 24.03.2026

החלטת ממשלה מספר 4194 מיום 02.06.2026

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית

**סיווגים\***

סיווג ראשי: 01ביצוע

סיווג משני: 02חברה וכלכלה

תחום פעולה עיקרי: פיתוח מרחבי

מגישים: ראש הממשלה  
שר האוצר  
שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי  
שרת ההתיישבות והמשימות  
הלאומיות

כ"ה בסיון התשפ"ו  
10 ביוני 2026





## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לשכת היועץ המשפטי

כ"ה סיון תשפ"ו

10 יוני 2026

### חוות דעת משפטית - הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### נושא הצעת ההחלטה:

תכנית לחיזוק החוסן של יישובי הטווח המכונה 0-9 ק"מ להתמודדות עם האיום הביטחוני הנובע ממבצע שאגת הארי ותיקון החלטות ממשלה 4027 מיום 24.3.2026

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את החלטה 4027 ולבצע את הפעולות כדלהלן:  
במקום סעיף 1 יבוא: "הגדרה: רשויות ההחלטה ויישובי ההחלטה – בהתאם למידע שהועבר ממערכת הביטחון עובר להחלטה 4194 מיום 02.06.2026 כמפורט בנספח א'".

בנוסף, להקצות סך של 92 מיליון ש"ח בשנת 2026, לטובת יישובי ההחלטה באמצעות רשויות ההחלטה. סכום זה ייועד להוצאות אזוריות הנובעות במישרין מהתמשכות המערכה כמפורט ברישא להחלטה זו, שמטרתן חיזוק התשתיות הקהילתיות בחירום, יצירת הפוגות והתרעננות התושבים וכן מענים נוספים התומכים בקהילה בחירום ובהשלכות החירום. סכום זה יתווסף לסכום שיועד בהחלטה 4027 ליישובים ולרשויות כהגדרתן בסעיף 1 להחלטה זו, בסך של 60 מיליון ש"ח, ובלבד שכלל הסכומים האמורים בסעיף זה יוקצו להוצאות אשר נובעות במישרין מהתמשכות המערכה הנוכחית.

בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985, לצורך מימון החלטה זו יוקצו סך של 92 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום הקבוע בסעיף 23(א) לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992 ובכפוף לתנאים בסעיף זה.



## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לשכת היועץ המשפטי

### קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

החלטת ממשלה 4027 מיום 24.3.2026 (להלן: "החלטה 4027"), אושרה לפני שהושלמה לגביה הבחינה המקצועית והמשפטית וללא שצורפה לה חוות דעת משפטית. אף על פי כן, ועל אף הצורך לבחון את רשימת היישובים בהתאם לחוות דעת בטחונית, בשל הנסיבות הייחודיות שחלו באותה העת, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד ההתיישבות, בתיאום עם משרד המשפטים ומשרד האוצר, הורשו לפרסם קול קורא לרשויות ההחלטה אשר יתקצב את הרשויות ב-80% מהתקציב שהוקצה בסעיף 2 להחלטה 4027, בעוד 20% מהתקציב הקבוע בסעיף 2 להחלטה 4027 לא הוקצו עד אשר תוחלט רשימת היישובים בצורה סדורה.

יצוין, כי נכון להיום, ניתנו הרשאות לרשויות בהתאם לתכניות שהוגשו שכוללות בין היתר פעילויות חוסן והעצמה קהילתית, אירועים קהילתיים, סדנאות חוסן, הפוגות וטיולים וערכות הפגה, והצטיידות לפעילות.

כעת, לאור קבלת חוות דעת בטחונית עדכנית על קשייה כפי שפורטו במסמכים של החלטה 4194 מיום 02.06.2026 שעניינה "התכנית הממשלתית הרב שנתית לשיקום וצמיחתם של יישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון", ניתן "להפשיר" את ה-20% הנותרים.

כמו כן, לאור המשך הלחימה והרחבת התמרון בלבנון וכן מצב החירום המתמשך, מוצע להקצות 92 מיליון ₪. סכום זה ייועד להוצאות אזרחיות הנובעות במישרין מהתמשכות המערכה כמפורט ברישאה להחלטה זו, שמטרתן חיזוק התשתיות הקהילתיות בחירום, יצירת הפוגות והתרעננות התושבים וכן מענים התומכים בקהילה בחירום ובהשלכות החירום, וזאת על מנת לאפשר את עמידתם האיתנה של התושבים ולהקל על התמודדותם עם המגבלות המחמירות והלחימה העצימה והשלכותיה על התושבים.

מובהר כי בהתאם לחוק הפחתת הגרעון ומגבלת ההוצאה, השימוש בסכום האמור ייועד למימון הוצאות אזרחיות "אשר נובעות במישרין מהתמשכות המערכה הנוכחית או מפעילות צבאית נוספת, ולמטרה זו בלבד", ועל כן המשרד יבטיח כי תנאי הקול הקורא ואישור התכניות שיוגשו במסגרתו אכן עומדים בתנאי זה, ובין היתר, ייבחנו סוג הפעילות, מועד קיומה, קהל היעד, המגבלות החלות בעת הגשת ואישור התכנית וכדומה.

באשר לרשימת יישובי ההחלטה – רשימת היישובים בהחלטת ממשלה 4027, אשר הסתמכה על רשימת היישובים בהחלטת ממשלה 3265 מיום 20 ביולי 2025, הרשימה תתוקן כך שתהיה בהתאם למידע שהועבר ממערכת הביטחון עובר לקבלת החלטה 4194 מיום 02.06.2026, על קשייה כפי שפורטו בחוות הדעת המשפטית. יצוין כי בהתאם למידע זה התווסף לרשימת היישובים היישוב חולתה שבמועצה האזורית גליל עליון. יצוין כי המענים ייבחנו גם בהיבטים של מניעת כפל תקצוב בין ההחלטות השונות.





**משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי  
לשכת היועץ המשפטי**

לאור האמור אין מניעה משפטית בהצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים של משרדים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לשכה משפטית אוצר – אין הסתייגות משפטית.

משרד רוה"מ – אין הסתייגות משפטית.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין הסתייגות משפטית.

בברכה,

אסנת סוכר, עו"ד

ממונה ראש צוות לשכה משפטית  
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

העתק: עו"ד אביתר טסלר – היועץ המשפטי