

הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" להכין תוכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020, החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א'-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמך את "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" להכין תוכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבניה ובלבד שתוכן ותוגש בתחום המשבצת החקלאית של הקיבוץ גבים, מערבית ליישוב יכיני בשטח התחום בין מסילת הברזל ממזרח, נחל חנון בדרום ותחום ההסמכה של מיזם אגרו וולטאי משותף "כ.ס.מ" ממערב.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תכנית, או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" - רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- בחינת הממשק והמשמעות המצרפית של קידום תחנת הכוח האגרו וולטאית המוצעת בצמוד ליוזמה לקידום תחנת כוח אגרו וולטאית בשטחי כפר עזה, סעד ומפלסים.
 - קו הולכה ותחמ"ש - יש לבחון את החיבור המיטבי לרשת הולכת החשמל. תוך עדיפות לשימוש בתשתיות קיימות או הרחבתן.
 - נחלים ואקולוגיה - בחינת השטח המוצע בהתייחס לנחל חנון ולתפקוד האקולוגי של השטח.
- כמו כן התקבלה חוות דעת גורמי המקצוע במשרד להגנת הסביבה אשר התנה הסכמתו במספר תנאים כמפורט במכתבו מיום ה- 17.5.2026. לאחר בחינת חוות הדעת האמורה המדובר בהיבטים החורגים מהתנאים להסמכה שנקבעו במסגרת החלטה 2592, שהמקום לבחינתם הוא במסגרת ההליך התכנוני גופו. כן התקבלה עמדת גורמי המקצוע במשרד התחבורה לפיה מובהר כי ככל ויידרשו עבודות להקמת המיזם בתחום מסילת הברזל או בקרבתה הם יתואמו כנדרש על פי דין.

המשרד בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה-29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מתן ההסמכה עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החקלאות וביטחון המזון - תומך

שר הפנים - תומך

השרה להגנת הסביבה – מתנגדת

שר הבינוי והשיכון - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.

החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.

החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.

החלטה ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.

החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.

החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.

החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.

החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.

החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.

החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.

החלטת ממשלה מס' 1799 מיום 6.6.2024.

החלטת ממשלה מס' 2908 מיום 23.3.2025.

החלטת ממשלה מס' 3723 מיום 4.1.2026.

החלטת ממשלה מס' 3905 מיום 20.2.2026.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חוות דעת משפטית נלווית.

סיווגים

סיווג ראשי : 06 פורמאלי ;

סיווג משני : (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי : 05 תשתיות וסביבה ;

מגיש : שר האנרגיה והתשתיות

י"ח בסיון התשפ"ו
3 ביוני 2026

תחולת דעות משפטיות הנלוות להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ", להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגמשן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965, שבסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965, לא ייבצעו תוכניות לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ", להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי, כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטות הראשיות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	יו"ר הוועדה
שם	תפקיד	חתימה
		26.5.26